

# 社会主义经济责任制

刘永成 著

吉林大学出版社

# 社会主义经济责任制

刘永成 著

吉林大学出版社

---

**社会主义经济责任制**  
**刘永成 著**

•  
吉林大学出版社出版  
吉林省新华书店发行  
九台县印刷厂印刷

•  
787×1092 32开 8.5印张 194,000字  
1985年8月第1版 1985年8月第1次印刷  
印 数：1——7,100册  
统一书号：4323·3 定价：1.60元

# 目 录

## 第一编 经济责任制概论

|                                             |        |
|---------------------------------------------|--------|
| <b>第一章 我国经济责任制是反映社会主义生产关系的经济范畴</b> .....    | ( 1 )  |
| 一、经济责任制的涵义.....                             | ( 1 )  |
| 二、经济责任制的基本原则.....                           | ( 3 )  |
| 三、经营管理方式的重大改革.....                          | ( 6 )  |
| <b>第二章 实行经济责任制是正确处理生产资料公有制关系的客观要求</b> ..... | ( 9 )  |
| 一、所有权同经营权适当分开.....                          | ( 9 )  |
| 二、物质利益同经营权运用好坏相联系.....                      | ( 12 ) |
| 三、劳动者主人翁地位的确立.....                          | ( 14 ) |
| <b>第三章 实行经济责任制是发展有计划商品经济的需要</b> .....       | ( 17 ) |
| 一、指令性计划的实现.....                             | ( 18 ) |
| 二、指导性计划的实现.....                             | ( 20 ) |
| 三、生产经营者尊重和运用价值规律.....                       | ( 23 ) |
| <b>第四章 实行经济责任制是贯彻按劳分配的有效措施</b> .....        | ( 26 ) |
| 一、个人收入增长建立在生产发展以及经济效益提高的基础上.....            | ( 26 ) |
| 二、劳动报酬同企业生产经营成果相联系.....                     | ( 28 ) |

|                                |               |
|--------------------------------|---------------|
| 三、劳动报酬与个人劳动贡献相联系·····          | ( 31 )        |
| <b>第五章 实行经济责任制与提高经济效益·····</b> | <b>( 34 )</b> |
| 一、提高劳动生产率·····                 | ( 34 )        |
| 二、节约劳动消耗·····                  | ( 38 )        |
| 三、经济责任制与经济核算·····              | ( 40 )        |
| 四、经济责任制与全面提高经营管理水平·····        | ( 42 )        |

## 第二编 农业联产承包责任制

|                                                 |               |
|-------------------------------------------------|---------------|
| <b>第六章 农业联产承包责任制的建立·····</b>                    | <b>( 45 )</b> |
| 一、“统”“分”结合的农业合作经济新形式·····                       | ( 45 )        |
| 二、中国农业发展的客观要求·····                              | ( 49 )        |
| 三、马克思主义农业合作化理论的新发展·····                         | ( 53 )        |
| <b>第七章 家庭联产承包责任制的性质·····</b>                    | <b>( 56 )</b> |
| 一、在土地公有制基础上农户生产资料具有<br>从属性·····                 | ( 56 )        |
| 二、分散劳动经营纳入统一管理·····                             | ( 59 )        |
| 三、体现社会主义分配原则·····                               | ( 62 )        |
| <b>第八章 联产承包责任制实现增产增收的内在<br/>        原因·····</b> | <b>( 67 )</b> |
| 一、生产工具的合理使用·····                                | ( 67 )        |
| 二、土地充分发挥效益·····                                 | ( 70 )        |
| 三、劳动力的合理使用·····                                 | ( 73 )        |
| <b>第九章 联产承包责任制与我国农业发展趋势·····</b>                | <b>( 75 )</b> |
| 一、农业生产向专业化发展·····                               | ( 75 )        |
| 二、农业向社会化、商品化转变·····                             | ( 79 )        |
| 三、农业向现代化前进·····                                 | ( 83 )        |

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 四、多种形式的合作经济·····                 | (89)  |
| <b>第十章 完善和发展联产承包制 (一)</b> ·····  | (93)  |
| 一、搞好土地承包的几个问题的处理·····            | (93)  |
| 二、发展专业户需要解决的几个问题·····            | (97)  |
| 三、疏通农村的商品流通渠道·····               | (101) |
| <b>第十一章 完善和发展联产承包制 (二)</b> ····· | (105) |
| 一、合理地确定承包任务量·····                | (105) |
| 二、健全和完善合同制·····                  | (113) |
| 三、加强领导和管理·····                   | (117) |

### 第三编 工业经济责任制

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| <b>第十二章 对我国工业经济责任制形成的考察</b> ·····    | (120) |
| 一、工业经济责任制的形成过程·····                  | (120) |
| 二、工业经济责任制的特点·····                    | (126) |
| 三、具有中国特色的工业企业管理方式·····               | (129) |
| <b>第十三章 工业经济责任制推动工业发展的重要作用</b> ····· | (132) |
| 一、增加企业的活力·····                       | (132) |
| 二、企业素质的不断提高·····                     | (135) |
| 三、企业多种能力的充分发挥·····                   | (139) |
| <b>第十四章 完善企业对国家的经济责任制</b> ·····      | (142) |
| 一、选择恰当的经济责任制形式·····                  | (142) |
| 二、注意把大、中型企业搞活·····                   | (145) |
| 三、关于小型企业的承包制·····                    | (149) |
| <b>第十五章 完善企业内部的经济责任制 (一)</b> ·····   | (153) |
| 一、创造完善企业内部经济责任制的必要条件·····            | (153) |

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 二、经济责任制同现代科学管理相结合·····             | (157) |
| 三、经济责任制同技术进步相结合·····               | (160) |
| <b>第十六章 完善企业内部的经济责任制 (二)</b> ····· | (163) |
| 一、落实企业内部经济责任制需要注意的主要<br>问题·····    | (164) |
| 二、搞好岗位经济责任制·····                   | (172) |
| 三、搞好专业经济责任制·····                   | (175) |

## 第四编 建筑业和基本建设经济责任制

|                                                |       |
|------------------------------------------------|-------|
| <b>第十七章 建筑业和基本建设的改革与实行经济<br/>    责任制</b> ····· | (179) |
| 一、改革使承包制普遍建立·····                              | (179) |
| 二、建筑业经济责任制的特点和作用·····                          | (183) |
| <b>第十八章 投资包干和招标承包责任制</b> ·····                 | (186) |
| 一、建立和完善投资包干制·····                              | (186) |
| 二、搞好招标承包制·····                                 | (190) |
| <b>第十九章 建筑企业实行的经济责任制</b> ·····                 | (197) |
| 一、关于经营承包责任制·····                               | (197) |
| 二、关于栋号工程承包责任制·····                             | (201) |
| 三、关于百元产值工资含量包干责任制·····                         | (205) |
| <b>第二十章 建筑材料供应与使用的经济责任制</b> ·····              | (210) |
| 一、基建物资配套承包供应责任制·····                           | (210) |
| 二、建筑企业施工用料经济责任制·····                           | (216) |

## 第五编 商业经营责任制

|                                            |       |
|--------------------------------------------|-------|
| <b>第二十一章 商业的改革与实行经营责任制</b> .....           | (221) |
| 一、商业经营责任制是商业体制改革的产物.....                   | (221) |
| 二、商业经营责任制的特点.....                          | (225) |
| 三、商业实行经营责任制的效果.....                        | (230) |
| <b>第二十二章 商业实行经营责任制需要注意的若干问题</b> .....      | (233) |
| 一、兼顾国家、企业、个人三者利益.....                      | (233) |
| 二、维护广大消费者的利益.....                          | (238) |
| 三、正确贯彻按劳分配.....                            | (243) |
| <b>第二十三章 大、中型零售商业企业和批发商业企业的经营责任制</b> ..... | (246) |
| 一、大、中型零售商业企业的经营责任制.....                    | (247) |
| 二、批发商业企业的经营责任制.....                        | (251) |
| <b>第二十四章 小型商业企业的经营责任制</b> .....            | (255) |
| 一、承包给职工集体或个人经营.....                        | (255) |
| 二、转为集体所有或租赁给个人经营.....                      | (260) |

# 第一编 经济责任制概论

## 第一章 我国经济责任制是反映社会主义生产关系的经济范畴

我国实行经济责任制，是社会主义经济生活中的一项崭新的创造性的实践。它涉及面很宽，内容极为丰富。本章重点阐述什么是经济责任制，分析经济责任制的基本原则，说明实行经济责任制是我国经济管理体制的一项重大改革。

### 一、经济责任制的涵义

经济责任制，如同其他经济范畴一样，是客观存在着的一种经济关系的反映。从现实的经济关系上看，如果给我们实行的经济责任制下个定义的话，那就是：经济责任制是以生产资料公有制为基础，在国家计划指导下，正确处理国家、集体、个人三者关系，以提高经济效益为中心，实行责、权、利相结合的经济管理和企业管理制度。

这个定义中，主要包含了以下三层意思：

第一，规定了经济责任制的性质和方向。在生产资料公有制基础上，在国家计划指导下，正确处理国家、集体、个人三

者关系，这表达出它受社会主义基本经济规律支配，坚持社会主义方向。在社会主义公有制经济中，虽然各个企业、各个经济单位可以是一个有活力的经济实体，可以放开手脚进行生产和经营，但是，它们的根本目的则是为了满足人民日益增长的物质和文化需要。因此，无论是哪个企业、单位，采取怎样形式的经济责任制，都必须在反映全体劳动人民根本利益的国家计划指导下，确定自己的经营方针和发展规划，按照计划和市场的需要，以正当合法的途径，通过发挥主观能动性，为社会提供更多的优质适销产品和积累资金，并增加企业和个人的收入。

第二，规定了实行经济责任制的目的。实行经济责任制的根本目的是为了**满足人民日益增长的物质和文化需要**，为此，必须以**提高经济效益为中心**。提高经济效益是社会主义一切经济活动的核心问题，实行经济责任制就是要**把生产经营活动中的各项任务作为生产经营者的责任**，并提出严格要求，给予完成任务的条件和动力，使所有人员都围绕着提高经济效益而共同努力。

第三，反映出经济责任制的特点。责、权、利紧密结合，这是一切经济责任制的共同特点。经济责任制与其他的社会主义责任制度的明显区别是：它按照责、权、利紧密结合的原则组织起来加以实施，经济责任、经济权限、经济利益直接挂钩，而其他的社会主义责任制度，不一定把经济利益纳入在内，并直接挂钩。

由此可见，这个定义，把经济责任制的实质、目的和特点都明确表述出来，是符合实际并能够反映问题的本质的。

经济责任制是一项基本的、综合性的经济管理制度。它涉及到生产力、生产关系以及上层建筑各个方面，涉及到生产、流

通、分配各个环节，因此，不能狭窄地理解它。不能把经济责任制仅仅看作是一种分配制度，如果这样理解，不但不能把它全面落实，而且很容易在实施过程中，出现重利益、轻责任，重分配、轻生产，重个人或企业利益、轻国家利益等等偏差。也不能把经济责任制仅仅理解为一种组织经济核算的形式。固然，实行经济责任制能够促进经济核算不断加强，但是，经济责任制的实质和作用并不限于组织经济核算。它是组织生产力、协调生产关系的有效形式，远远超出经济核算的范围，把它视为组织经济核算形式是很不够的。

## 二、经济责任制的基本原则

在建立和实施经济责任制的过程中，要遇到各种各样的矛盾和问题，处理这些矛盾和问题，必须遵循经济责任制的基本原则。

在前述的经济责任制定义中，就已经包含了经济责任制的基本原则。这里，是要把它进一步明确起来，并加以必要的分析。

概括地说，经济责任制的基本原则是：责、权、利相结合，国家、集体、个人利益相统一，劳动所得同劳动成果相联系。这是由三个具体原则构成的。经济责任制的基本原则之所以由这样三个具体原则构成，是由于它们所涉及的是社会主义公有制经济发展中经常、大量遇到的普遍问题；它们要在生产经营全过程和各个方面发生作用。无论是农业、工业、建筑业、商业、或其他服务业，要想搞好经济管理，比较突出的问题就是：经济责任如何确定和落实，经济权限如何划分和运用，经济利益如何分配和兑现，国家、集体（企业）、个人三者利

益关系如何正确处理，以及劳动者的劳动和收入的联系问题等等。这些都是不可回避的普遍性问题，在经济管理的实践中，需要恰当地处理和解决。因此，把这样的三个原则放在一起作为实行经济责任制的基本原则，是科学的和必要的。

责、权、利相结合原则的主要内容和要求是：明确规定责任，以责定权，以责定利，即：负什么责任，赋予什么权限，尽到多大责任，分配给多少利益，使责、权、利紧密结合，有机统一起来。就是说，责、权、利三者要直接挂钩，同步实行，如果责任、权限、利益相脱节，那是不符合这一原则的要求的。因此，既不能只讲责任，不给权限和利益，也不能只讲权限和利益，不想承担责任。在责、权、利三者中，责任是核心，是第一位的，由它来决定权限的大小和利益的多少。

国家、集体、个人利益相统一原则的主要内容和要求是：在处理涉及到物质利益关系的问题上，要同时兼顾三者利益，在有条件的前提下，即生产有了发展的前提下，三者利益要相适应地增长。那种只顾一头，或偏废了哪一头，都是不符合这个原则的要求的。就是说，既要防止片面强调国家利益，而忽视集体（企业）利益和个人利益；也要防止片面强调集体（企业）利益或个人利益，而忽视、损害、影响国家利益。在三者利益中，国家利益是首要的，但集体、个人利益也是不可缺少的。只有同时兼顾三者的利益，才能使其任何一方利益都能得到很好地实现；如果损害了任何一方的利益，也必然使其他两方利益受到影响和损害。

劳动所得同劳动成果相联系原则的主要内容和要求是：使劳动者的劳动所得同他的劳动所形成的有用劳动成果直接联系起来，使两者相一致地变化。劳动成果数量愈多，质量愈好，

劳动所得愈多；反之，劳动成果愈少，质量愈差，劳动所得愈少。其实，这个原则是责、权、利相结合原则在劳动者个人的责任和利益方面的具体化。根据这一原则的要求，那种“干多干少一个样，干好干坏一个样”的平均主义作法是与之背道而驰的。

上述三条原则，它们之间是辩证统一的关系。它们之间既有区别，又有联系。三个原则的区别主要在于：责、权、利相结合原则，主要是在各个层次内部（如部门、企业、车间、个人等）从横向上处理经济关系；国家、集体、个人利益相统一的原则，主要是就国家、集体、个人三者利益怎样摆法、各得多少而言，即从纵向上处理经济关系；劳动所得同劳动成果相联系的原则，主要是从劳动者个人的劳动情况和他的收入方面处理经济关系。三个原则之间的联系主要是：它们都有利于坚持和发展社会主义公有制经济，并相互依赖，相互联结，相互作用。三个原则中任何一个原则的较好贯彻，都为其他原则的较好贯彻创造了条件；任何一个原则得不到较好地贯彻，都要影响到其他原则的较好贯彻。因此，三个原则是相辅相成的，但它们各自的作用的表现方面又有所不同。一般地说，坚持国家、集体、个人利益相统一的原则，是贯彻好责、权、利相结合原则和劳动所得同劳动成果相联系原则的前提，而坚持责、权、利相结合原则和劳动所得同劳动成果相联系的原则，又为贯彻好国家、集体、个人利益相统一原则打下基础。所以，三个原则要结合起来，同步贯彻。

必须看到，这三个原则具有广泛的适用意义。各个部门，各个行业，各个领域，包括各种不同形式的公有制经济内部以及它们之间，如农业、工业、建筑业、交通业、商业和服务业，全民所有制和集体所有制各企业或单位，都可以通过适当

的具体形式，运用这些原则，实行经济责任制。

### 三、经营管理方式的重大改革

经济责任制是在党的十一届三中全会以后，在党中央一系列方针、政策指导下，广大干部和群众从实际出发，大胆改革原来的经济管理体制和管理制度，而建立起来的新型的生产经营管理制度。

经济责任制首先是在我国广大农村有领导有步骤建立起来的。长期以来，我国农业集体经济在发展过程中，存在着许多不完善的方面。这主要是：在经营管理方式上，不适当地照搬了苏联集体农庄的管理模式。这种管理模式普遍地采用：集中支配和使用生产资料，集中劳动，按工分分配等做法。再加上，多年以来，我们在农村经济工作的指导思想上，片面强调“大”和“公”，急于过渡，特别是在十年动乱中林彪、“四人帮”的干扰和破坏，使我国在农业经济的管理上存在着许多弊端。这些弊端突出地表现在三个方面：一是行政干预过多，行政命令、瞎指挥，使当时的生产队和农民应有的自主权得不到尊重；二是不管需要与否，一律采取集中劳动的组织形式，形成了“大呼隆”，劳动效率很低；三是实行劳动日制的评工记分的劳动报酬分配方法，实际上是吃“大锅饭”，分配上平均主义严重。这些弊端严重地挫伤了广大农民的劳动积极性，阻碍了我国农业生产的发展。针对这种情况，自党的十一届三中全会以来，中央制定了一系列重大政策和措施，对农村经济管理体制进行改革。其中首要的是对农业经营管理方式的改革，普遍推行多种形式的联产承包责任制。这样，我国农村的合作经济组织的经营管理方式就由过去集中统一经营，改变为集中统

一经营与农户分散经营相结合的方式。这是历史性的改革，克服了劳动“大呼隆”和分配上的平均主义，极大地调动了亿万农民的积极性，解放了农村生产力，使农业经济蓬勃发展，出现了前所未有的新局面。

在农村实行联产承包责任制取得明显效果的启发和推动下，以及对以城市为重点的整个经济体制改革进行许多试验和探索，我国城市企业，包括工业、建筑业、交通业、商业和服务业的企业，为了增强企业的活力，提高广大职工的责任心和充分发挥他们的主动性、积极性、创造性，也都不同程度地建立了多种形式的经济责任制。

工业经济责任制是在扩大企业自主权试点基础上，逐步建立和发展起来的。从解决国家和企业关系入手，先后采取过利润留成、利润包干、比例分成、利润递增包干、定额亏损、减亏分成以及以税代利等试验办法，最后确定实行利改税，使企业照章纳税，自负盈亏。在企业内部逐步推行层层包、保、核的各种形式的经济责任制。

扩大企业自主权和普遍实行经济责任制，是针对过去工业经济管理体制和企业管理制度的弊端而采取的重要改革措施。我国原来的工业管理体制，是一种高度集中，以行政管理为主的体制。这种体制在经济发展水平不高，经济结构还比较简单的历史条件下，起过积极的作用。但随着经济的发展，越来越明显地暴露出它的弊端：一是权力过于集中，统得过多、过死。表现在企业里，就是计划统一下达，物资统一调拨，产品统一分配，劳动统一管理，财务统收统支。二是吃“大锅饭”，平均主义严重。企业吃国家的“大锅饭”，职工吃企业的“大锅饭”。由于这些弊端的存在，企业缺乏生机和活力，严重束缚着企业和职工的积极性和主动性，极大地阻碍着工业生产的发

展和经济效益的提高。工业经济责任制的建立和推行，不仅使企业在服从国家计划和管理的前提下，有权安排自己的产供销活动，有了自己支配的自留资金，而且使企业的经济利益同自己企业生产经营状况和经济效益直接联系起来，使职工收入同他的劳动贡献大小直接联系起来，这正是对原来的工业管理体制和企业管理制度上弊端的改革。

在城市经济体制改革的试验和探索中，建筑业以实行经济责任制为突破口，首先进行了全行业的改革。建筑业的改革关键是推行了投资包干制、招标承包制和企业内部的施工图预算包干、小区包干、栋号包干以及百元产值工资含量包干等。建筑业实行的各种形式的经济责任制，改变了多年来存在的企业缺乏独立经营的必要条件和用行政手段分配任务的办法，打破了独家经营，旱涝保收，吃“大锅饭”的局面；使过去普遍存在的工期长，消耗高，浪费大，技术上不求进步的现象得到扭转；对于节约投资，缩短建设周期，提高工程质量，降低消耗，提高经济效益，都起到积极作用。因此，这是建筑业的一项重要改革。

在农业、工业、建筑业实行经济责任制的启发和影响下，商业和服务业也先后不同程度地实行了各种形式的经营责任制。从1981年开始，各地先后在微利和亏损的饮食业、食品、蔬菜等行业，以及小型零售商业企业进行了经营责任制的试点，以后又逐步发展到一般的中型和大型企业。商业和服务业实行的各种形式的经营责任制，是商业和服务业管理体制改革的的重要组成部分。在我国过去的商业和服务业的管理体制中，行政部门管得太多，管得过细，普遍采取用行政措施办商业、搞流通，供给制、大锅饭、平均主义严重。结果使商业和服务业企业“官商”化，经营没有活力，企业内部赏罚不明，责任不

清，职工不关心企业经济效益，服务质量差，缺乏为顾客服务的思想，严重影响商业和服务业的信誉和作用的发挥。商业服务业实行经济责任制，从责、权、利等方面，将企业和职工的经济利益同企业经营好坏紧紧联系起来，实行全面考核，合理计奖，奖勤罚懒、奖优罚劣，使经营有了活力，使企业由过去的单纯经营型变为经营服务型，从而不断地提高了服务质量和经济效益。

上述可见，实行经济责任制是经营管理方式的重大改革。当然，这种改革还在继续向前发展，许多部门、行业、企业还在创造和探索经济责任制的形式，但是，可以看出，这种改革牵动着整个经济管理体制的全面改革，而整个经济体制的全面改革，又为完善和发展经济责任制提供了更加有利的条件。

## 第二章 实行经济责任制是正确处理生产资料公有制关系的客观要求

实行经济责任制是根据社会主义时期生产力发展水平的要求，对社会主义生产关系的进一步调整和完善。这种生产关系的进一步调整和完善，首先表现在生产资料所有制关系方面。本章着重从正确处理社会主义生产资料公有制内部关系的客观要求上，探讨实行经济责任制的必然性和必要性。

### 一、所有权同经营权适当分开

在社会主义制度下，生产资料由联合起来的劳动者共同所