

世界外交史

第五分冊

蘇聯
弗·施·金姆
編者
克·托·拉爾
敏·潘塔
列夫·托爾斯
基·斯·夫諾察爾
關

譯者
王唐
恩祖
澄培
孟凌
翰其
如翰
欣能錢

十五年代出版發行

世界外交史
第五分冊

編主

金姆爵鮑·弗聯蘇

者編

亥夫托拉克潘
列爾塔

基斯夫諾察爾閣

者譯

如鞠孟澄思王
翰其凌培祖唐

十五年出版發行

ИСТОРИЯ ДИПЛОМАТИИ

ТОМ ЧЕТВЕРТЫЙ

ПОД РЕДАКЦИЕЙ

В. П. Потёмкина

Огиз 1945

1951.10.

世界外交史

(第五分冊)

主編 蘇聯弗·鮑爵姆金

譯者 王思澄 孟鞠如 唐祖培

凌其翰 錢能欣

發行人 金長佑

發行所 五十年代出版社

北京和平門內北新華街丙六號

上海南京西路一二二九弄六號

香港德輔道中22號大華行三樓

印刷者 五十年代出版社印刷廠

北京和平門內北新華街丙六號

定價 一六·五〇〇元

〔版權所有 不准翻印〕

一九五一年十月初版

〇〇〇一—五〇〇〇(總)

世界外交史 第五分冊目次

第十六章 世界經濟恐慌及澄清歐局計劃的破產

(一九二九——一九三一年)……………一

經濟恐慌與資本主義社會矛盾的加深……尋求藥劑害及蘇聯……泛歐洲計劃……蘇聯在歐洲委員會……倫敦海軍會議(一九三〇年一月二十一日至四月二十二日)……德奧關稅同盟(一九三一年三月十九日)……胡佛備忘錄……歐洲政治恐慌的現象……蘇聯是和平與國際穩定的原動力

第十七章 遠東戰爭爆發的火藥庫

(一九三一——一九三三年)……………一六

世界經濟恐慌與日本……田中奏摺……外交上侵略的準備……日本佔領滿洲……中日衝突提出國際聯盟……蘇日事件……日本侵華與列強態度……日本鞏固在滿洲的地位……李頓調查團……日本退出國聯(一九三三年三月二十七日)

第十八章 蘇聯與裁軍問題(一九三二——一九三三年)……………三四

和平主義外交的破產……裁軍會議……蘇聯對於裁軍會議的立場……德國取消賠款的鬥爭……德國爭取「軍備平等」……裁軍會議的失敗

第十九章 法西斯黨徒在德國奪得政權及其外交在歐洲的破

壞工作（一九三二——一九三三年）……………四五

希特勒做了德國總理……希特勒外交的綱領……希特勒外交的目標和方法……在「和平和合作」假面具下的希特勒政府……蘇聯所提侵略者定義公約草案……四強公約……波蘭對四強公約的態度……羅斯福的聯文……法國反對四強公約的掙扎……國際經濟會議……蘇意公約（一九三三年九月二日）……德國退出國際聯盟（一九三三年十月十四日）

第二十章 歐洲第二戰爭核心的形成

（一九三三——一九三五年）……………六五

希特勒德國和日本及意大利形成集團……希特勒對付法國的伎倆……希特勒外交與俄羅斯·烏克蘭反革命的關係……希特勒反蘇計劃中波蘭所表演的腳色……德蘇關係的惡化……德意軸心的組成……德意關係中的奧地利問題……巴爾幹公約（一九三四年二月九日）……蘇聯對於組織國際合作鞏固和平的奮鬥……德國整軍的初步結果……巴都的活動……關於東歐公約的談判……陶爾弗斯的被刺……蘇聯加入國際聯盟……巴都的被刺

第二十一章 第三戰爭核心的形成和戰爭販子的繼續進攻

（一九三五——一九三六年）……………九七

馬賽事件的最後一幕……拉伐爾……羅馬協定（一九三五年一月七日）……意大利對阿比西尼亞戰爭的準備……薩爾區的全民投票（一九三五年一月十三日）……德國的整軍……

英國建設空軍的奮鬥……倫敦計劃（一九三五年二月三日）……德國廢止凡爾賽條約軍事條款（一九三五年三月十六日）……西門和希特勒的柏林會議……艾登的訪蘇……「斯特萊沙陣線」……法蘇互助公約（一九三五年五月二日）……蘇捷公約（一九三五年五月十六日）……德國外交機構變為間諜工具……英德海軍協定（一九三五年六月十八日）……意阿戰爭……拉伐爾與賀爾的會談……蘇聯在意阿衝突中的態度……拉伐爾·賀爾協定（一九三五年十二月九日）

第二十二章 歐洲民主政府的「不干涉」政策

（一九三五——一九三七年）……………一三九

「不干涉」和中立的政策……德國準備廢止洛加諾公約……德國軍隊佔領萊茵區（一九三六年三月七日）……關於違反洛加諾公約的討論……德國繼續整軍……資本主義國家的軍備鬥爭……關於海峽問題洛桑條約的修改……蒙特洛會議（一九三六年六月二十二至七月二十日）……阿比西尼亞的獨立告終……德奧協定（一九三六年七月十一日）……西班牙法西斯叛變的準備……干涉西班牙……不干涉委員會……德意軸心的合法化（一九三六年十月二十五日）……不干涉政策的發展……尼翁協定（一九三七年九月十四日）

第二十三章 法西斯侵略集團的加強和民主國家地位的削弱

（一九三六——一九三七年）……………一七〇

日本進攻華北的準備……李滋羅斯爵士的使命……蘇聯對於日本帝國主義的態度……反共同盟（一九三六年十一月二十五日）……日本再度干涉中國……中蘇互不侵犯條約（一九三七年八月二十一日）……布魯塞爾會議（一九三七年十一月三日）……意大利加入反共

條約（一七三七年十一月六日）……德國繼續準備戰爭……包圍法國……對歐洲小國的外交鬥爭……小協商的解體……與德國訂立經濟協定的會商和關於殖民地的談判……張伯倫的政策……美國外交對於不干涉政策的態度

第二十四章 德奧合併與法西斯德國分割捷克

（一九三八年）

一九四

歐洲法西斯侵略者實力的動員……德國吞併奧國（一九三八年三月十八日）……英意協定（一九三八年四月十六日）……對於捷克獨立的威脅……孤立蘇聯的企圖……捷克的五月危機……薩西門的使命與英法外交對捷克的壓力……張伯倫和希特勒在波齊赫山宮的會談（一九三八年九月十五日）……張伯倫到葛特斯堡……慕尼黑協定（一九三八年九月二十九日至三十日）……蘇聯外交與保衛捷克獨立

第二十五章 慕尼黑屈服後走向歐洲戰爭

（一九三八—一九三九年）

二二六

慕尼黑以後希特勒德國繼續進攻……慕尼黑以後英國外交的作風……法國政府的投降作風……捷克的被吞併（一九三九年三月十四日至十五日）……列強對於捷克滅亡的態度……軸心國家的軍事協定……德國在東歐的攻勢……美國政府的外交干涉……英國輿論對於張伯倫政策的不滿

第二十六章 蘇聯是保持和平的真正原動力

(一九三九年)

二四七

英法外交組織歐洲集團的企圖……張伯倫政府的外交陰謀與蘇聯……英蘇談判（一九三九年三月至八月）……英法集團與德國外交爭相與蘇聯成立諒解……英法蘇交涉失敗……蘇德商業協定（一九三九年八月十九日）……德蘇不侵犯協定（一九三九年八月二十三日）……德國對波蘭壓力的加強……英法對希特勒妥協的企圖……波蘭動員……德國政府挑釁的通告……德國對波蘭的軍事攻勢（一九三九年九月一日）……英法與德國決裂

附錄：現代外交的方法、策略及組織

資產階級的外交策略

二七七

以自衛爲名掩飾侵略……以「大公無私」爲名進行侵略……以宣傳和平的方法轉移敵人視線……以締結「友好條約」麻痺對方的警覺性……以反共反蘇門爭作爲侵略計劃的煙幕……以「局部衝突」爲掩護的偽裝以逐漸消滅被侵略的犧牲者……利用敵方內部的傾軋……利用敵人陣營內的民族糾紛與利益的矛盾……挑撥反對帝國主義戰勝者的獨霸以掩飾侵略計劃……威脅與恐怖……「保衛」弱小國家作爲侵略的藉口……法西斯外交所連接實行的欺騙囑詐政策的特點

現代外交的組織、法律根據和技術

(一) 外交機關

國家元首在對外關係中的任務……在對外關係範圍內，元首職權在憲法上的限制……國家元首的特權……在國際關係中政府的作用……國會的作用……外交部……外交部的機構……蘇聯外交部……外交幹部……外交代表……外交官的等級，維也納規則……並探拉·什

佩爾議定書……蘇聯外交人員等級……互派外交代表的方式……各級外交人員的職權……特命大使……觀察員……外交人員的活動……外交代表機關的職員……蘇聯商務代表……外交官階級……外交官制服……外交團……外交官先後的席次……外交團領袖……外交團的行動……外交代表及館員的任免手續……國書及其呈遞……國書的重遞……外交代表職務的終止……卸任狀……要求召回外交代表……外交代表的權利……外交豁免權……外交代表身體不可侵犯權……辦公處所不可侵犯權……庇護權……公私財產的豁免權……民刑裁判的免除權……免稅權……關稅的免除……通行證……外交代表的通信，外交信箱……懸掛國旗權……外交代表的義務……外交特權享有的範圍……外交官證……外交護照……在非外交官職務所在地的國家的外交特權……外交代表辦公處職員和助理人員的地位……蘇聯關於外交代表的立法……外交代表事駐在國當地政府的關係……外交文書……外交上用的文字……與外國機關交涉的程序……領事……專任領事和名譽領事……領事等級……領事團……領事行使職務的准許……領事證……執行領事事務證書……領事管轄區……領事職務……領事的特權……領事專約……蘇聯領事法

(二) 國際條約

三六五

國際條約的種類……條約……公約……協定……議定書……換文……宣言……紳士協定……國際條約的締結……締結條約的「全權」……約本……多國簽字的條約……簽字……縮寫簽字……保留……多邊條約的加入……條約的生效……批准……有效時期……條約的延長……條約的廢止……秘密和不公開的條約……條約的施行……國際條約的違反……「情勢不變」學說……「情勢不變」學說的濫用……脅迫

(三) 國際會議和國際大會

三七四

會議和國際大會的組織……會議的開幕……會議的主席

第十六章 世界經濟恐慌及澄清歐局計劃的破產

(一九二九——一九三一年)

經濟恐慌與資本主義社會矛盾的加深

一九二九年年終，資本主義社會突然遭遇了空前的經濟恐慌。這一次恐慌的長久與猛烈，超過了以前任何經濟災禍。一直到一九三二年方始渡過。工業、農業和國家財政都受到同樣程度的打擊。資本的輸出停頓了。破產清算的工廠、托拉斯和銀行等，有千百萬家。

千萬人。

這個恐慌使失業大增，工人生活水準急劇下降。各國失業工人總數達到了三

波蘭、羅馬尼亞和巴爾幹國家最先受到打擊，跟着就是美國、中國和日本。一九三〇年，恐慌蔓延到西歐。資本主義堡壘的美國受害最深。

一九三〇年五月，四十八國的大銀行家在華盛頓集會，研究對付經濟恐慌的辦法。英格蘭銀行董事安特森 (Anderson) 的表示，足以表現全世界資產階級驚慌失措的情緒。他說：「我們的物資極其富足，但是沒有一個人逃得了經濟恐慌，我們不少穿，不少吃。我們的毛病不在生活程度過高，我們的倉庫塞滿了便宜的商品，賣不出去；我們的海港停滿了船隻，沒有人租來運貨；工人到處尋找工作；這纔是我們毛病的來源。我們文明生活的機器裡面，好像有一根彈簧斷掉了。」(註)

(註)「紐約時報」，一九三〇年五月十日。

經濟恐慌使搶奪市場、搶奪勢力範圍、搶奪資本和殖民地的鬥爭，愈加猛烈。帝國主義國家之間，戰勝國與戰敗國，本部與殖民地，工人與資本家，農人與地主，到處的對抗情形都尖銳化起來。

國際關係也同樣地緊張起來。凡爾賽及華盛頓體系分崩離析。德、奧、匈、保各國公開地不履行賠償義務，祇事要求軍備自由。反對戰後現狀的國家漸漸形成了集團。德、意、日三國把那些自認爲在凡爾賽和約裡面吃了虧的國家都拉來入夥。

尋求藥劑 害及蘇聯

經濟恐慌不單使帝國主義陣營內的矛盾加深；同時還增加了資本主義制度與社會主義制度之間的對立。全世界資產階級的激烈份子，企圖用對蘇戰爭作爲一條出路。

當此時期，資本主義國家干涉蘇聯的問題，曾經確切提出，這是毫無疑問的。一九二九年到一九三二年，審判間諜破壞的案子，像沙赫特案、「工業黨」案（即貝特劉拉匪徒間諜及破壞案）C B Y案、來那金礦（Lena-Goldfield）公司職員案、孟什維克案等。在審判這些案子的時候，得到了許多鐵證，證明外國帝國主義和反動派準備在一九三〇年發動對蘇軍事干涉。後來展緩到一九三一年。流亡的白俄和蘇聯人民的叛逆，像托洛茨基和布哈林的徒黨們，西方帝國主義者都從他們中間招募打手。

在等待軍事行動的時候，有些帝國主義國家發動猛烈的宣傳運動，指責蘇聯的輸出有加重恐慌的作用。

一九三〇至一九三一年，正是一連串反蘇運動的時期，想把輿論準備成熟，以便對社會主義的壘壘——蘇聯——發動侵略。首先想破壞蘇聯實行五年計劃的建設事業。爲了要攻擊所謂「蘇聯的傾銷政策」，許多報紙造謠誣蔑蘇聯，說是用「強迫勞動」，生產賤價的出口貨物。於是各報就主張抵制蘇貨，對蘇聯實行經濟封鎖。有些國家如法國禁止蘇聯某些貨物進口，或者對於這些種貨物訂定出差別待遇辦法。蘇聯方面亦採取自衛的辦法。限制對蘇貿易的國家，蘇聯所採取的經濟對策，蘇聯國務院於一九三

○年十月二十日通過決議：「對蘇聯建立特殊限制制度各國的經濟關係案」，減少由這些國家購進貨物，限制利用這些國家的船隻噸位等等。

一九三一年三月十二日，國務院總理莫洛托夫在第六次黨大會報告關於攻擊蘇聯「傾銷政策」、「強迫勞動」等宣傳運動，指出真正的用意所在。

他說，蘇聯的全部輸出祇佔全世界的百分之二·九。蘇聯輸出貨物在各國的比例，也互不相同。由佔各該國輸入總額的百分之〇·五，到百分之二·六。可見這些國家的經濟困難，決不能由蘇聯負責，這是毫無疑問的。

根據莫洛托夫的報告，通過了決議，認為誣蔑蘇聯的宣傳運動，證明出帝國主義正在準備對蘇武裝干涉。對於藉口「強迫勞動」的謠言，對蘇聯輸出品定有差別待遇的國家，黨大會命令蘇聯政府採取嚴厲的辦法，減少輸進這些國家的貨物。

以「強迫勞動」為題目的謠言攻勢，結果完全失敗。到蘇聯參觀過的許多工人代表團體，都揭穿了敵人們的謊話，並且向歐洲的廣大群眾宣揚蘇聯的成就。

但是如脫韁之馬的報紙，仍舊狂喊「赤色帝國主義」、「蘇聯傾銷政策」、「強制勞動」等等。流亡在國外的白俄集團，受了這樣謊言的鼓勵，又有一度興旺起來。巴黎是反蘇力量的中心，一九三〇年一月二十六日，古太波夫將軍（Koutepov）在巴黎被綁，他是流亡白俄裏面最出色的人物。這雖然明明是白俄自夥裏鬧的把戲，可是反蘇熱潮卻又得到了好的題目。法國報紙附和白俄刊物罵「共產國際的密探和戈貝烏」綁架了人，要求立即斷絕法、蘇邦交。

就在這時候，教皇庇護第十一宣佈新的反共「十字軍」。教皇在一九三〇年二月十日，給羅馬總司鐸、樞機主教賈比里（Ponelli）一封通告，號召全世界教徒集體祈禱使蘇聯停止所謂宗教壓迫。天主教和英國天主教會響應教皇的號召，在歐洲各地大做起彌撒。猶太教教士在波蘭下令舉行反蘇絕食運動。

事情還不止此。莫洛托夫在第六次黨大會前文已經說過的報告裏面，對於各種宗教傳教士所展開的反蘇間諜和破壞活動，提出了種種鐵證。在從事秘密情報最稱幹練的人們中，而以精選出來的天主教神甫最爲出色。

教廷密探之一，前奧軍上校費達爾(Vidal)上給教廷一件計劃，主張召集反共國際大會，研究侵略蘇聯各種可能的辦法。費達爾公開表示：「反共鬥爭就是戰爭。這個戰爭是不可避免的。要避免這個戰爭的任何企圖是荒謬的，並且徒然荒費時間。和平主義的空想絕對不能實現，何必去建造這些空中樓閣？」

在主張反共十字軍中，佔有榮譽席位的當然是德國法西斯。自從一九二三年，在反萬字旗的周圍已經聚齊了德國國家主義派最活躍的份子。出錢的是普魯士士豪、銀行家和重工業家。在那時候，希特勒黨徒還不多，也向這個集團投効，負責在全德國組織法西斯幹部。

「反共十字軍」計劃裏面最要緊的角色巴本，在國外組織「第五縱隊」及恐怖團，勞苦功高。巴本與興登堡周圍的地主貴族關係頗爲密切，也同蒂森工業集團有交情，老在夢想把大片蘇聯土地併歸於「中歐」。

德國帝國主義者認爲已經得到了國防軍的支持。但是國防軍總司令賽克特將軍(Sieck)不贊成立即東進。他和斯特萊斯曼一樣，主張掩飾真情，運用雙重策略。在一九三二年他寫一本書，名爲「德國在東西之間」，說明德國如要達到它的目的，必須要西向作戰時，預先要在東面獲得絕對安全。

他說：「歐洲的前途當然繫於法、德的關係。但是我們至少也有同樣的理由可以說，我們對俄國的關係，可以決定德國的命運。」

賽克特當然並不主張同蘇聯作長期而忠實的合作。一九三八年三月在審判右派及托洛茨基派時，對於這位將軍的地下活動，有了驚人的發現。

托派密謀造反的人，自一九二三至一九三〇年，從德國國防軍那裏領了二百萬金馬克，這是有文件

可以証明的。這些叛逆，準備把大片蘇聯土地送給德國作爲交換。

國防軍參謀部對於分割蘇聯，另有其自己的計劃。其實它們的目標與希特勒並無二致。賽克特、弗里奇（Frisch）、尼科來（Nikolai）、亞當（Adam），這些將軍們不過是要把戲法不要揭穿過早。他們要求希特勒和黨徒們工作要加謹慎。因爲在他們看來，德國所處的軍事、政治和國際地位，祇能把「反共十字軍」作成爲一個「美麗的遠景」而已。

泛歐洲計劃

法帝國主義者也參預了一些反共的陰謀。歐洲各國會屢次企圖成立一個反共集團。其中以「泛歐洲」計劃最爲重要，這是白里安的傑作。

一九三〇年五月十七日，白里安把他的計劃，通知歐洲二十七個國家。號稱是用經濟合作，以共同去克服經濟恐慌。他主張成立一個「歐洲聯邦」。在這個「歐洲人民的社會」裏面，立法權交給一個「歐洲議會」。行政機關名爲歐洲委員會。

法國時報認爲這個計劃是歐洲協調、國際聯盟和洛加諾政策的自然產物。目的是便利歐洲國家的經濟繁榮，消除關稅壁壘，以免妨碍這些國家的合作，而消弭它們的衝突。「泛歐洲」計劃的實現可以鞏固法國的國際地位。白里安希望把「歐洲委員會」做成法帝的馴服工具。這個新機構名義上仍在國聯範圍以內。實際是相反的。法國計劃的實在目的，是抵制英國在國聯大會的優勢和不斷上升的美國勢力。

但是白里安基本的目標，是用「歐洲聯邦」來抵制蘇維埃社會主義共和國聯盟，因此開頭就沒有邀請蘇聯參加。莫洛托夫說：「成立反蘇陣線裏面，『歐洲委員會』是其主要角。發起人是法國外交部長。目的是在實現歐洲國家的反蘇集團。五月會議號稱研究世界經濟恐慌，白里安和他的附庸們反對邀請蘇聯參加，証明『歐洲委員會』的主持人蓄意把這個機構變成爲侵略蘇聯的工具。」（註）

（註）莫洛托夫著：「爲社會主義和爲和平而鬥爭」，一九三二年版，第三二頁。

歐洲和平主義者歡迎這個「泛歐洲」計劃，這裏面當然包含法、德和平問題、集體安全和消除關稅壁壘等問題。

反動派對於白里安的這個計劃也沒有什麼理由可以反對。在他們看來，廣大的歐洲集團，最爲動聽的地方，就是可以孤立蘇聯。

在法帝領導之下，歐洲聯合起來可以有助於積極的反蘇政策。

但是，這個計劃並沒有能够實現。英國外交明知這個計劃要加強法國在歐洲的勢力，所以拒絕予以支持。德國呢，看出來這個計劃要使凡爾賽體系牢固而更不可破裂。意大利和德國一樣不願意使現狀鞏固。墨索里尼爲了意大利帝國主義的利益，本來一心只想改變現狀。意大利外交尤其懼怕多瑙河國家及巴爾幹國家加入法國政治軍事同盟的體系裡面。羅馬認爲這些國家原是屬於意大利政治經濟勢力範圍以內的。

蘇聯在歐洲委員會

泛歐洲計劃交給國聯歐洲委員會研究。這些反蘇活動激動了輿論。由於輿論的壓力，不得不請蘇聯參加這個會議。但是白里安和他夥友們堅持蘇聯只限於參加經濟問題的討論。

蘇聯外交人民委員會接受了邀請，同時在一九三一年二月六日提出答復的照會指出，無論從那一方面去看歐洲的協調問題，必定要拿世界和平及歐洲和平作爲先決條件，同時一定要先把反對這個和平的主要障礙完全清除。否則，歐洲的協調是無法思議的。

蘇聯的照會說明，各國人民如要經濟合作，必定先要把政治關係予以澈底地改善。

至於一個團體自稱爲「泛歐洲」的組織，而不照地理條件請歐洲大陸上的國家參加，只根據其他觀點來邀請某國，和不邀請某國，蘇聯政府對此表示詫異。照會裏面指明，這一次想做的事，無疑地是要把某種特定政治社會制度的國家集合起來。最奇怪的是「像瑞士、挪威那樣的國家，也在裏面反對蘇聯

參加。瑞士的領土佔歐陸百分之〇・四。挪威佔百分之三・一。而蘇聯的領土呢，佔歐陸四百分之四五。等於法國、比利時、羅馬尼亞、南斯拉夫、瑞士、西班牙、荷蘭、瑞典、丹麥、挪威等十個國家領土總和的一倍。」

蘇聯外交人民委員會聽到了蘇聯、土耳其及冰島的代表只能够參加委員會的個別會議，蘇聯對於未來聯邦的組織法不能參加討論，於是就提出嚴重的抗議，反對這種局部的參加。同時對於形式問題，亦提出抗議。蘇聯所接到的請柬，只請蘇聯代表團到日內瓦參加討論議程上的第三個議題，會議確期又沒有通知。

由於蘇聯的照會，蘇聯代表團才重新接到請柬，裏面載明了議事日程和會議日期的確實情形。

蘇聯代表團等到一九三一年五月十八日，纔能够參加委員會的工作。在第一次會議，蘇聯代表就極力指出，有人想說經濟恐慌一部份是蘇聯的經濟政策及蘇聯的出口商品所造出來的，這種說法，論據既不充分，惡意倒是一望而知的。蘇聯代表團接着就建議締結一個國際經濟互不侵犯公約，蘇聯的提案交給一個特別委員會審查。在一九三一年十一月五日該特別委員會並通過了決議案。決議案是蘇聯代表起草的。其要點如下：

「（一）對於締結經濟互不侵犯公約，蘇聯建議裏面的基本意旨，業經委員會批准。

（二）委員會認爲經濟社會制度不同的國家，大可和平共處。

（三）委員會鄭重指出，各國應該純粹根據經濟利益的需要爲出發點，決定相互間的經濟關係，不應把因社會政治制度不同所產生的觀念，加入以內。」

委員會決定召集一個新的會議加以討論，對於公約問題未作決定。這項新的會議根本沒有召開。但是蘇聯提案獲得通過，証明蘇聯在國際間的威望增加，同時亦暴露「泛歐」組織範圍內反蘇計劃的破產。

倫敦海軍會議（一九三〇年一月二十一日至四月十二日）

帝國主義國家爭奪海上優勢，因經濟恐慌而愈見狠毒。華盛頓會議限制建造主力艦及航空母艦。於是互相競爭的強國就爭着建造其他型的軍艦。美國造船計劃最爲龐大。英國已經是追趕不及。所以日益傾向於限制海軍，並且在這一點上與日本的立場日見接近。英國爲了要日本支持它爭取美國限制造艦，不惜答應在其他許多國際問題上支持日本。

倫敦會議就是負責解決這個問題的。華盛頓海軍公約五簽字國，英、美、日、法、意都出席了這個會議。當然，沒有一國真想限制軍備，但是嘴上說起來總是誰都願意。

會議從一九三〇年一月二十一日開到四月二十二日。在會議中間，與會國間的衝突非常明顯。法、意之間的矛盾特別深刻，意大利堅持與法國海軍平等，法國堅決反對。英國想調解它們，成立一個折衷方案。因爲假如法、意兩方各不相讓，不久軍艦愈造愈多，那對英國在地中海的地位就要發生危險。但是英國外交努力要使法、意成立諒解，結果還是白費力氣。最後只有英、美、日三國通過了會議的決議案。

雖然如此，倫敦海軍會議還是補充了華盛頓的五國協定。新約的三個締約國議定最高噸位如下：

依照倫敦海軍公約決定英、美、日三國軍艦最高噸位表

總噸數（單位：千噸）

國別	英	美	日	本
巡洋艦	三三九	三三三	二〇九	
驅逐艦	一五〇	一五〇	一〇五	
潛水艇	五二·七	五二·七	五二·七	

華盛頓會議在基本上沒有給英國什麼好處。從一九三二年開始，英國就不得不接受主力艦噸位與美