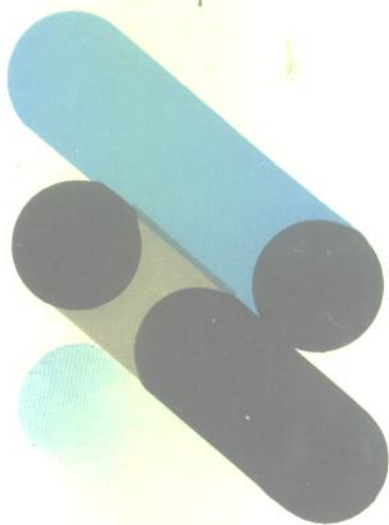




發展戰略 與科學決策

丁厚德 著



發展戰略 與科學決策

丁厚德 著

吉林教育出版社

《科技·教育与社会进步》丛书
发展战略与科学决策

丁厚德 著

责任编辑：王铁义

封面设计：曲 刚

出版：吉林教育出版社	787×960毫米32开本	8.625印张	6插页	135 000字
发行：吉林省新华书店	1991年5月第1版	1991年5月第1次印刷		
印刷：长春新华印刷厂	印数：1—1 683册	定价：4.70元		
ISBN		7-5383-1342-7 / G·1194		

《科技·教育与社会进步》丛书

主 编 杨沛霆

副主编 徐耀宗

魏宏森

序

吉林教育出版社和北京科学学界的一些同志让我给《科技·教育与社会进步丛书》写几句话，我欣然地接受了这个任务。我认为，出版这样一套丛书是很有意义的事情。

科技、教育与社会进步是目前国际上讨论的热门问题。第二次世界大战以后，科学技术发展突飞猛进，大量科技成果迅速转化为生产力，科学技术不仅推动着经济的大幅度增长，而且正在改变着社会的劳动结构和产业结构，影响着人们的生活和思维方式。由于科学技术对社会进步的影响比较深远，引起了世界各国的广泛重视，各国政府都把科学技术作为推动经济和社会发展的的重要手段，各国学术界开展了科技与经济、社会相互作用的研究。同时，各国也很重视发展教育，以及研究教育与科技、社会进步的关系，因为无论是发展科学技术，还是推动社会进步，都需要有一大批有科学知识、有管理知识和有文化的人

DMS9/3601

才，这样，培养人、教育人与尊重知识、尊重人才的问题也就提高到十分重要的位置。按一种时兴的说法，今天世界正处在“知识爆炸”的时代，新情况、新问题、新思潮不断涌现，新学科、交叉学科层出不穷，这里也有个加强研究、加强教育的问题，否则就不能把握时代的脉搏，跟不上时代发展的步伐。

当前，我国正在进行经济体制、科技体制和教育体制改革，其中科技和教育体制改革，为科技界、教育界提出了许多研究课题，例如科学与社会、科技教育、人才培养、科技和教育的发展战略等等，都需要有关研究人员进行有理论有翔实材料的分析研究，有待于人们探索 and 解决。对这些理论问题和实际问题进行深入的研究和阐述，将会对科技体制和教育体制改革的深入发展起到促进作用。因此，出版这样一套丛书是很有必要的。

我衷心地希望《科技·教育与社会进步丛书》能以马列主义为指导，运用唯物辩证法，注重理论联系实际的原则，借鉴国外有益的经验，密切结合中国的国情，写出一批有助于读者开拓视野、扩大知识、启迪思想的好书，为我国的社会主义现代化事业做出贡献。

钱三强

1987.9.10

目 录

第一章 发展战略研究的时代特征

- 第一节 发展战略研究的对象、
历史和分类…………… (3)
- 第二节 当代世界的新潮流…………… (9)
- 第三节 技术革命的历史考察…………… (18)
- 第四节 产业革命的动态发展和
太平洋重心…………… (21)

第二章 发展战略研究与决策的方法论

- 第一节 科学理论基础…………… (31)
- 第二节 发展战略研究和决策的
系统分析…………… (36)
- 第三节 发展战略研究与决策的
科学化…………… (49)

第三章 我国经济、社会发展战略

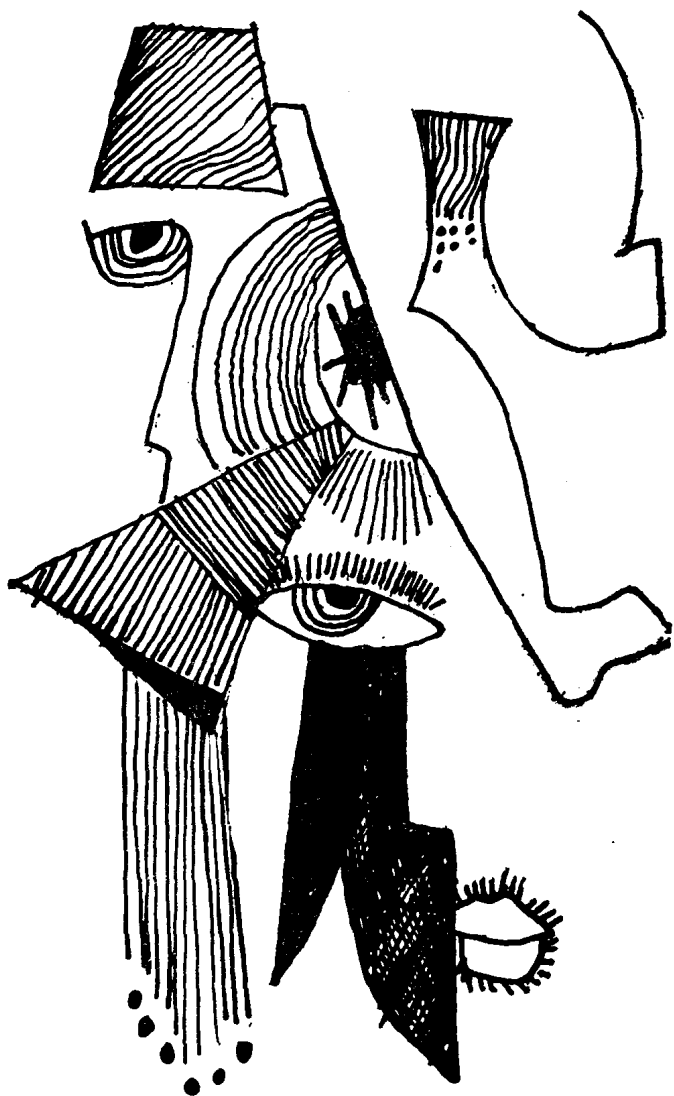
- 第一节 我国经济、社会发展的
环境和国情…………… (63)

第二节	我国中长期经济发展战略目标·····	(74)
第三节	区域发展战略·····	(78)
第四节	发展教育, 提高劳动者的素质·····	(95)
第四章	科技战略及其国际比较	
第一节	科学技术在现代经济发展中的战略地位·····	(107)
第二节	国际科技发展的比较分析·····	(114)
第三节	两种科技发展模式·····	(117)
第四节	科技结构比较·····	(122)
第五节	国际高技术竞争·····	(136)
第五章	我国科技发展战略布局	
第一节	建国以来我国科技发展的概况·····	(149)
第二节	双重任务, 三个层次·····	(160)
第三节	重大的实施计划·····	(163)
第四节	高、新技术产业开发试验区·····	(177)
第六章	科学决策与决策技术	
第一节	发展战略的科学决策·····	(189)
第二节	决策分类·····	(191)
第三节	决策技术·····	(198)

第四节	宏观经济计量模型方法……	(223)
第五节	评价和抉择的重要方法	
	——层次分析法……………	(244)

第一章

发展战略研究的时代特征



第一节 发展战略研究的对象、 历史和分类

谈到发展战略研究，近年来已经成为一种时髦的话题，这显然不是一种偶然的现象。虽然不同的人对过去、现在、未来有各自的评价，有人依赖过去的成功，有人重视现实的利益，有人追求未来的希望。但是在当代条件下，从战略高度研究未来的发展，应该说是具有时代特征的要求，这大概就是发展战略研究成为热门的重要原因。

发展战略研究，是为实现确定的目标，研究系统的整体关系和决定全局的谋划。这也就是从战略高度研究未来的发展。发展战略研究，总是对一类系统作出研究，这类系统是处于动态的发展之中，要从整体关系和全局去谋划它的发展。

我们这样论述发展战略研究的对象，是一种抽象的逻辑概括，是为了确定地明确概念。下面将从历史发展和具体形态展开讨论。

发展战略研究的历史，应该说是和人类活动的历史并存的，只是有经验的和科学的，零散的和系统的，个别的和普遍的，自发的和自觉的等等不同。当然，我们更重视科学的、系统的、普遍的、自觉的发展战略研究。

经验性的研究，是依靠少数杰出的人物，以他们的个人经验，个人理论修养，个人的领导艺术等因素，而没有系统的发展战略研究的理论基础，也不是持续的研究，常常是随着杰出人物的消失而中断。虽然也不失有光辉不朽的著作问世，其中也蕴藏有丰富的科学思想结晶，但仍属经验性研究，如我国的历史名著《孙子兵法》，

《隆中对》，就是这类作品。他们的卓越思想，至今仍有理论与实践意义，但在发展战略研究的历史考察中，并不能因此就认为，在那个时期发展战略研究，已经进入了科学性研究阶段。

从历史的实际进程考察，发展战略研究的科学性研究阶段，是从第二次世界大战前后开始的。在这个时期新兴的系统科学群体出现，系统科学方法，系统工程技术也相应形成，这就使发展战略研究的科学性研究，有了更有效的科学理

论基础。在这个时期大量的综合性的军事问题、经济问题、政治问题、社会问题、大科学问题、大工程问题相继出现，都需要战略性的研究与决策。在这个时期发展战略研究的科学队伍已经形成，仅由个别杰出人物进行研究的时代已经过去；由专业性的发展战略研究队伍，形成各种智囊咨询机构，一种新型的知识密集的第四产业出现了，其形式也是多样的。较早的形式是产业咨询，它首先在英国产生，这是由于近代第一次世界性的产业革命的推动，以后又发展为美国泰勒（W·Taylor）的管理咨询。管理咨询在欧洲和日本也相继得到发展，而综合咨询是在第二次世界大战后，在世界各地大量发展起来。相比而言，产业咨询与管理咨询侧重于微观领域，而综合咨询则属于发展战略型咨询。作为集团性的智囊组织，它是为领导决策服务的，它的历史可以追溯到17世纪中期法国军队的参谋制度，而现代智囊团机构已经遍布全球，如美国的兰德公司（RND）、美国斯坦福国际咨询研究所（SRI）、美国企业公共政策研究所（AEI）、日本野村综合研究所（NRI）、英国国际战略研究所（TTSS）、联邦德国工业设备企业公司、国际应用系统分析研究所（IIASA）（以上智囊机构材料见本书附录一）。

对于发展战略研究的分类，可以有不同分类标准，也就有不同的分类结果。

按研究的空间范围划分，可以有全球性发展战略、跨国性发展战略、国家级发展战略、地区级发展战略、小区级发展战略等。

按时间周期划分，可以有长期性发展战略、中期性发展战略、短期性发展战略等。

按功能作用划分，可以有微观性发展战略、宏观性发展战略、单一功能发展战略、综合功能发展战略等。

按门类性质划分，可以有军事发展战略、政治发展战略、经济发展战略、科技发展战略、文化发展战略、教育发展战略、体育发展战略、社会发展战略……等，这都属于各部门的发展战略。

还可按其他分类进行划分，而在实际上，常常是各类交叉的发展战略，如××省2000年科技、经济、社会发展战略。

发展战略研究在各部门的发展，是军事领域率先发展起来，近几十年来又向经济、科技、社会广泛展开，其代表性的理论也涉及到各个领域。

在经济领域，发展经济学是重要的研究发展战略的经济学分支，它兴起于20世纪40年代，广

义发展经济学是包括发达国家的经济增长和发展中国家的经济发展的理论研究，狭义的发展经济学则是研究发展中国家的经济发展的理论。它们提供了传统的经济增长发展战略，变通的经济发展战略，激进的自主的发展战略，这是三种不同的战略目标模式。也提出了实现发展战略的不同途径，如初级产品出口战略，进口替代战略，出口替代战略，平衡与不平衡战略，发展极战略等。联合国从本世纪60年代开始，制定了60年代、70年代，80年代三个十年的国际发展战略，就是以发展经济学的理论为基础。

在社会领域，后工业社会的理论，是西方社会学家、未来学家，对未来社会发展的一种模式，也可以属于一种发展战略研究。它是在60年代由美国社会学家丹尼尔·贝尔(Daniel·Bell)提出，1973年他正式出版了代表作《后工业社会的到来——社会预测尝试》，他说农业社会，工业社会，后工业社会是社会发展的三个阶段，美国现在已进入后工业社会。贝尔是以理论形式提出他的论述，后来阿尔温·托夫勒的《第三次浪潮》，约翰·奈斯比特的《大趋势》，都把贝尔的理论，结合当代新的技术革命，对美国社会的结构、发展、新特点都作了推断和描述。当然，他们都回避了当代资本主义社会的基本矛盾，美化资本

主义未来的发展，企图为资本主义的前途开出一副“美妙”的药方。尽管如此，我们仍要清醒的分析其中的科学信息，也应该承认它们是西方颇具影响的社会发展战略理论。

在西方社会发展理论中，罗马俱乐部提出的《增长的极限》，是另一种社会发展理论，这是1972年发表，先后被译成34种文字，发行600万册。它的问世就被当作西方未来学研究的悲观派，但它所提出的五大全球性社会发展战略问题：人口问题、工业化资金问题、粮食问题、不可再生的资源问题、环境污染(生态平衡)问题，却是现实而重要的问题。《增长的极限》是以研究报告的形式，公诸于世界，并且以美国麻省理工学院杰伊·福雷斯特教授创立的系统动力学方法，研究社会发展问题。尽管该报告的结论和分析，不是我们都能同意的，这并不影响我们对报告重视全球战略问题和研究方法的赞赏。

在经济发展战略理论中，应该提到赫希曼(Hirschman)，是他在1958年首先以《经济发展战略》的概念，作为书名发表他的著作。在我国，毛泽东同志曾经在《中国革命的战略问题》一文中，从战争的角度讲过“战略问题是研究战争全局的规律的东西”，这个论述对发展战略的内涵，指出了基本内容。1982年经济学家于光远发