

海峡两岸交往中的 法律问题

主编 曾宪义

郭平坦



H X L A J W Z D F L W T

海峡两岸交往中的 法律问题

主 编 曾宪义 郭平坦

副主编 赵秉志 郑 秦

编委(以姓氏笔划为序)

王新清 史际春 刘希明 陈 杰

吴家桐 郑 定 郑 秦 范忠信

林 钗 赵秉志 胡锦光 郭平坦

曾宪义

河南人民出版社

(豫)新登字01号

海峡两岸交往中的法律问题

主编 曾宪义 郭平坦

责任编辑:段南萍

河南人民出版社出版发行

河南省新乡市印刷厂印刷

新华书店经销

787×1092毫米 32开本 28.25印张 694千字

1992年9月第1版 1992年9月第1次印刷

印数1—2,000册

ISBN7-215-02011-8/D·402

定价17.80元

撰稿人(以撰写篇章先后为序):

曾宪义	范忠信	王益英	刘兆年	杨大文
刘素萍	龙翼飞	周道鸾	刘春田	江伟
皮纯协	胡锦光	高铭暄	赵秉志	冯筠
王利明	程荣斌	沈白路	俞荣根	王志文
郑定	郑秦	史际春	张希坡	刘文华
徐孟洲	谢次昌	郑成思	贾俊玲	茅彭年
王清云	郭成伟	余欣喜	王新清	孔庆云
吴家桐				

法规、资料编选人员:

刘希明 杨淑玲 王亚伟 黄颖

DH/40/03

前 言

由于历史的原因，我国海峡两岸长期处于实际分隔的状态。但是，中华民族具有巨大的凝聚力，早日实现我国台湾地区与大陆的统一，乃是海峡两岸人民的共同愿望。近年来，在我国海峡两岸当局的共同努力和两岸民众与各界的共同促进下，两岸关系逐步缓和并日益发展。随着台湾当局自1987年11月2日开放台湾民众赴大陆探亲，台湾同胞回祖国大陆探亲、旅游、经商、出席学术会议和定居的人次日趋增多，至今已数以百万计。1988年11月以来，台湾当局也逐步采取了一些允许大陆同胞赴台湾的措施。虽然台湾当局还实行“宽去严来”的方针，但两岸毕竟已初具双向交往的互动关系。现阶段海峡两岸的交往必将进一步展开，这是统一祖国和促进中华民族繁荣昌盛的必由之路。由于现阶段海峡两岸的社会制度和法律制度不同等种种原因，两岸同胞一旦交往，必然产生各方面的法律问题。相互了解彼岸的法律制度，研究和正确地解决现阶段两岸交往中已经产生和必将产生的各种法律问题，有助于维护两岸人民的正当权益，促进两岸关系的健康发展，并为祖国的和平统一创造法律方面的条件。因而关于法律方面的这种了解与研究，正日益引起两岸法学界、法律实务界乃至社会各界的关注。

本书正是为了适应两岸交往中法律方面的需要，由中华全国
台湾同胞联谊会与中国人民大学台湾法律问题研究所联合组织编
台湾同胞联谊会是全国范围的台湾各族同胞的爱

国民众团体,是联结海峡两岸台湾同胞的桥梁和纽带,该会在海峡两岸交往中作了大量切实有效的工作。其中,促进两岸法律界的相互了解与交流,是该会关注的一个重要方面。中国人民大学台湾法律问题研究所是中国人民大学研究台湾法律制度和发展海峡两岸关系中法律问题的专门学术研究机构,近年来围绕台湾法律和两岸交往中的法律问题组织学术研讨,进行两岸学术研究与交流,撰写学术论著和培养专门人才,作出了一定的成绩。中华全国台湾同胞联谊会与中国人民大学台湾法律问题研究所近年来曾合作组织和举行了一系列关于两岸交往中法律问题的学术研讨活动,如1989年4月26日联合举行的“台湾《两岸人民关系暂行条例(草案)》研讨会”,1990年1月20日联合举行的“台湾当局《台湾地区与大陆地区人民关系暂行条例草案》研讨会”等等,其中尤其以1990年4月24日至5月1日在北京联合召开的首次“海峡两岸法律学者学术研讨会”,影响广泛而深远。这些学术研讨活动对两岸交往的健康发展,产生了积极的促进作用。

本书从两岸交往中法律方面的实际需要出发确定编写内容,分为上、中、下三编和附录几部分。上编为“两岸交往中的法律问题研讨”,这是本书研究探讨的核心部分。该编在对现阶段海峡两岸交往中的法律问题予以宏观览要研析的基础上,针对现阶段两岸交往中的经贸投资、婚姻继承、知识产权、民事诉讼、行政诉讼、刑法、刑事诉讼、合作打击海上犯罪、律师业务诸领域的法律问题,以及两岸法学界的学术交流、对台湾方面关于两岸关系立法历次草案的评估等问题,进行了深入的研究探讨,还收录了一篇有代表性的台湾法律学者关于两岸法律问题及其处理意见的专论,旨在为了解、研究与实际解决两岸交往中已经产生和将要产生的各方面的法律问题提供帮助和参考性意见。中编为“台湾主要法律述要”,这也是本书的一个重要部分。该编前大陆方面对台湾法律的全面系统论述研究还相

究状况，以及处理两岸交往中的法律问题往往非常需要了解台湾有关的现行法律制度和规定的现实需要，在对台湾法律制度予以宏观概述的基础上，分篇对台湾现行的“宪法”、民法、亲属法、继承法、财政金融法规、经贸投资管理法规、智慧产权法、劳工法、民事诉讼法、公务员和人事管理法规、社会管理法规、行政诉讼法、刑法、刑事诉讼法、律师法等沿革、特点、体系结构、主要内容乃至发展趋势作了概要性述论，意在有助于大陆方面对台湾现行主要法律予以宏观把握与基本了解，进而有助于对两岸交往中法律问题的研究处理以及对两岸法律的比较研究。下编为“现阶段涉台法律法规汇览”，该编及附录一从研究和解决往中的两岸交法律问题尤其需要了解和掌握两岸互涉的法律法规及规范性文件这一现实需要出发，辑录了大陆现阶段涉及台湾的55项法律、法规、司法解释和政策性文件，并附上台湾地区涉大陆的51项法律、法规和政策性文件作为参考资料，希望为有关的研究工作和实务工作提供方便。附录二为“有关讯息资料汇要”，内容包括41年来两岸关系的大事记、有关台湾法律问题的部分书籍简介和文章索引，以为读者提供有关的信息和参考资料。总之，我们力图将本书编撰成一本关于两岸交往中法律问题的较为全面系统和有一定理论深度、有实用参考价值的书籍，并在一定程度上起到工具书、资料书的作用，以解决目前两岸交往中研究解决有关法律问题的迫切需要；同时，也将本书作为我们对两岸交往中法律问题研究解决的初步努力，以及这一重要领域开拓研究的引玉之砖。

本书由中华全国台湾同胞联谊会 and 中国人民大学台湾法律问题研究所联合组织编写，双方共同组成编委会，由中国人民大学台湾法律问题研究所所长曾宪义教授和中华全国台湾同胞联谊会常务副会长郭平坦先生任主编，负责主持本书的编纂工作；由赵秉志（法学博士、教授、中国人民大学台湾法律问题研究所副

所长)和郑秦(法学博士、副教授)任副主编,协助主编具体组织本书的编纂工作。本书稿件先由有关编委初步审改,最后由主编、副主编统改定稿。

本书得到中国人民大学等单位几十位法律专家学者的大力支持和积极参与,撰稿人中有相当一部分是我国法学界著名的专家,还有一部分是近年来在我国法学界已崭露头角且对两岸法律问题有浓厚研究兴趣的中青年学者,这是本书得以圆满完成的重要基础和关键所在。本书编纂过程中,还得到了有关方面的热情支持,中国人民大学法学院资料室等单位在资料方面提供了支持和方便。本书得以及时出版,与河南人民出版社有关领导的鼎力支持以及本书责任编辑的辛勤工作是分不开的。谨在此表示由衷的感谢。

中华全国台湾同胞联谊会

中国人民大学台湾法律问题研究所

一九九一年九月于北京

目 录

上编 两岸交往中的法律问题研讨

一、现阶段海峡两岸交往中的法律问题概论·····	(3)
(一)两岸法律问题产生的根源·····	(4)
(二)两岸交往中的主要法律问题概览·····	(5)
(三)解决两岸法律问题的基本原则·····	(7)
(四)解决两岸法律问题的途径·····	(11)
二、两岸交往中的经贸投资法律问题·····	(16)
(一)大陆现行有关两岸经贸投资交往的基本 法律规定·····	(16)
(二)台湾现行有关两岸经贸投资交往的基本 法律规定·····	(20)
(三)两岸经贸投资交往的法律障碍·····	(24)
(四)解决两岸经贸投资交往中的法律障碍前瞻·····	(26)
三、两岸交往中的婚姻法律问题·····	(28)
(一)婚姻成立要件方面的问题·····	(28)
(二)夫妻财产制方面的问题·····	(33)
(三)关于离婚的程序和法定理由问题·····	(35)
四、两岸交往中的继承法律问题·····	(38)
(一)两岸继承法律制度的比较·····	(38)
(二)大陆司法实践对去台人员和台胞继承 权的保护·····	(44)

(三) 台湾目前对涉及大陆人民继承台湾人民 遗产问题的基本规定·····	(47)
五、大陆法院审理涉台民事案件适用法律的若干 问题探讨·····	(49)
(一) 大陆法院受理的涉台民事案件的特点·····	(49)
(二) 大陆法院审理涉台民事案件遵循的原则·····	(50)
(三) 涉台民事案件的法律适用·····	(51)
六、两岸交往中的知识产权法律问题·····	(67)
(一) 大陆的著作权制度及其对台湾著作的保护·····	(67)
(二) 大陆的专利法及其对台湾发明创造的保护·····	(71)
(三) 大陆商标法及其对台湾商标的保护·····	(75)
(四) 两岸知识产权领域交往中存在问题 和对未来的展望·····	(78)
七、两岸交往中的民事诉讼问题·····	(81)
(一) 解决两岸民事诉讼冲突的基本原则·····	(81)
(二) 两岸间的民事诉讼管辖·····	(82)
(三) 两岸间民事诉讼中委托书的证明·····	(85)
(四) 两岸民事诉讼中的送达·····	(87)
(五) 两岸民事判决的承认和执行·····	(88)
(六) 两岸间的民事诉讼时效·····	(90)
八、两岸交往中的行政诉讼问题·····	(92)
(一) 对若干名词涵义的理解问题·····	(92)
(二) 限制人身自由诉讼的管辖问题·····	(93)
(三) 诉讼参加人中的问题·····	(94)
(四) 行政诉讼证据制度中的问题·····	(99)
(五) 起诉和受理中的问题·····	(100)
(六) 审理和判决中的问题·····	(101)
(七) 执行中的问题·····	(103)

(八) 诉讼期间中的问题·····	(104)
(九) 送达中的问题·····	(105)
九、两岸交往中的刑法问题·····	(107)
(一) 处理两岸互涉刑事法律问题的原则·····	(107)
(二) 两岸互涉刑事案件管辖权的归属·····	(111)
(三) 关于台胞历史刑事问题的处理·····	(114)
(四) 大陆非法去台人员的刑事责任问题·····	(118)
(五) 现阶段大陆涉台犯罪的刑事责任问题·····	(119)
(六) 关于完善两岸互涉刑事法律问题处理的建言·····	(123)
十、两岸交往中的刑事诉讼问题·····	(124)
(一) 解决两岸刑事诉讼冲突的基本原则·····	(124)
(二) 关于刑事案件的管辖权问题·····	(128)
(三) 关于逐步建立司法协助关系问题·····	(132)
十一、两岸合作惩治海上犯罪问题的初步研讨·····	(137)
(一) 两岸合作惩治海上犯罪的意义·····	(137)
(二) 两岸合作惩治海上犯罪的原则·····	(141)
(三) 两岸合作惩治海上犯罪的协议内容探略·····	(145)
十二、两岸交往中律师业务交流与协作的现状 & 展望·····	(148)
(一) 两岸律师制度的比较·····	(148)
(二) 两岸律师合作具有良好的基础·····	(151)
(三) 近年来两岸律师交流与业务协作情况概观·····	(152)
(四) 关于进一步发展两岸律师业务协作的展望·····	(160)
十三、两岸法律界学术交流的回顾与前瞻·····	(162)
(一) 两岸法学界学术交流的回顾·····	(162)
(二) 两岸法学界学术交流的展望·····	(166)
十四、关于台湾方面两岸关系立法的历次草案述评·····	(170)
(一) 台湾方面“两岸关系法”的六个草案·····	(170)

(二) 对台湾六个“两岸关系法”草案的评价·····	(171)
(三) 两岸关系立法的应有态度·····	(179)
十五、析论海峡两岸法律问题及其处理意见·····	(183)
(一) 两岸法律问题形成之主因·····	(183)
(二) 台湾探亲开放政策之法律评析·····	(185)
(三) 台湾所面对之若干两岸法律难题·····	(190)
(四) 大陆方面对涉台民刑案件之处理原则·····	(196)
(五) 海峡双方规范设计之配合性及互动性·····	(201)

中编 台湾现行主要法律述要

一、台湾法律制度概述·····	(213)
(一) “台湾法”的历史渊源·····	(213)
(二) 台湾现行法律制度的主要成分和特征·····	(216)
(三) 四十年来台湾法律制度的发展与变迁·····	(223)
(四) “动员戡乱时期”的终止与台湾法的走向·····	(232)
二、台湾“宪法”述要·····	(237)
(一) 台湾“宪法”的产生与历史渊源·····	(237)
(二) 台湾“宪法”的体系结构和主要内容·····	(239)
(三) 关于《动员戡乱时期临时条款》·····	(245)
(四) 台湾“宪法”的理论与实践·····	(247)
(五) 台湾“宪制”的危机与“宪制改革”·····	(251)
三、台湾民法述要·····	(255)
(一) 台湾民法概述·····	(255)
(二) 台湾民法总则及其主要内容·····	(261)
(三) 台湾民法债编主要内容概览·····	(274)
(四) 台湾民法物权编主要内容概览·····	(280)
四、台湾亲属法继承法述要·····	(287)

(一) 台湾亲属法概述·····	(287)
(二) 台湾亲属法的主要内容·····	(289)
(三) 台湾继承法概述·····	(296)
(四) 台湾继承法的主要内容·····	(297)
五、台湾财政金融法规述要·····	(301)
(一) 台湾财政法规概览·····	(301)
(二) 台湾金融法规概览·····	(306)
六、台湾经贸投资管理法法规述要·····	(314)
(一) 台湾经贸投资管理法法规的立法背景·····	(314)
(二) 台湾经贸投资管理法法规演变的特点·····	(316)
(三) 台湾现行经贸投资管理法法规内容概述·····	(318)
七、台湾智慧产权法述要·····	(329)
(一) 台湾著作权法概览·····	(329)
(二) 台湾商标法概览·····	(333)
(三) 台湾专利法概览·····	(337)
八、台湾劳工法规述要·····	(340)
(一) 台湾劳工法的调整对象和法律渊源·····	(340)
(二) 台湾劳工法规体系·····	(342)
(三) 台湾劳工法规的主要内容·····	(343)
(四) 台湾劳工法规的完善问题·····	(351)
九、台湾民事诉讼法述要·····	(353)
(一) 台湾民事诉讼法的沿革和主要特点·····	(353)
(二) 台湾民事诉讼法总则的主要内容·····	(354)
(三) 台湾民事诉讼程序概览·····	(364)
十、台湾公务员和人事管理法规述要·····	(375)
(一) 台湾公务员和人事管理的涵义·····	(375)
(二) 台湾公务员和人事管理立法概况·····	(377)
(三) 台湾公务员和人事管理法规的主要内容·····	(381)

(四) 台湾公务员和人事管理法规的特点及其 发展趋势·····	(388)
十一、台湾社会管理法规述要·····	(390)
(一) 台湾社会管理法规的沿革与现状·····	(390)
(二) 台湾社会安全管理法规要览·····	(392)
(三) 台湾社会福利管理法规要览·····	(395)
(四) 台湾文化教育卫生管理法规要览·····	(398)
(五) 台湾社会团体管理法规要览·····	(404)
十二、台湾行政诉讼法述要·····	(409)
(一) 台湾行政诉讼法的历史沿革·····	(409)
(二) 台湾行政审判机关·····	(410)
(三) 台湾行政诉讼法的主要内容·····	(414)
(四) 台湾行政诉讼法的主要特点·····	(426)
十三、台湾刑法述要·····	(430)
(一) 台湾刑法的沿革和特点·····	(430)
(二) 台湾刑法的体系结构·····	(434)
(三) 台湾刑法总则的基本内容·····	(435)
(四) 台湾刑法分则的基本内容·····	(446)
(五) 台湾刑法的修改趋势·····	(452)
十四、台湾刑事诉讼法述要·····	(460)
(一) 台湾刑事诉讼法的沿革、特点和体系结 构·····	(460)
(二) 台湾刑事诉讼程序概览·····	(462)
(三) 台湾刑事诉讼制度概述·····	(470)
十五、台湾律师法述要·····	(482)
(一) 台湾律师法的沿革及其体系结构·····	(482)
(二) 台湾律师法的特点·····	(483)
(三) 台湾律师法的主要内容·····	(484)

下编 现阶段大陆涉台法律法规汇览

- 一、基本法律、法规与政策**……………(495)
- 中华人民共和国全国人大常委会告台湾同胞书
 (1979年1月1日)……………(495)
- 叶剑英委员长向新华社记者发表谈话进一步
 阐明关于台湾回归祖国实现和平统一的方针
 政策(1981年9月30日)……………(498)
- 中华人民共和国宪法(节录)
 (1982年12月4日第五届全国人民代表大会
 第五次会议通过,1982年12月4日全国人民
 代表大会公告公布施行)……………(500)
- 最高人民法院最高人民检察院关于不再追诉去台
 人员在中华人民共和国成立前的犯罪行为的
 公告(1988年3月14日)……………(503)
- 最高人民法院最高人民检察院关于不再追诉去台
 人员在中华人民共和国成立后当地人民政权
 建立前的犯罪行为的公告(1989年9月7日)……………(504)
- 最高人民法院关于如何给在台湾的当事人送达法
 律文书的批复(1984年8月29日)……………(505)
- 最高人民法院处理涉台刑事申诉、民事案件座谈
 会纪要(1988年8月5日)……………(506)
- 中华人民共和国民事诉讼法通则(节录)
 (1986年4月12日第六届全国人民代表大会
 第四次会议通过,同日中华人民共和国主席
 令公布)……………(512)
- 最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国民事诉讼法通

则》若干问题的意见(试行)(节录)(1988 年1月26日最高人民法院审判委员会讨论通 过).....	(519)
关于人民法院处理涉台民事案件的几个法律问题 (1988年8月9日在最高人民法院举行的第一 次新闻发布会上).....	(536)
中华人民共和国婚姻法(节录)(1980年9月10日 第五届全国人民代表大会第三次会议通过, 同日全国人民代表大会常务委员会委员长令 第九号公布).....	(541)
婚姻登记办法(1985年12月31日国务院批准,1986 年3月15日民政部发布).....	(544)
民政部关于婚姻登记若干问题的解答(节录) (1986年9月11日).....	(547)
司法部关于解释和公证婚姻状况问题的通知 (1983年7月16日).....	(550)
最高人民法院关于黄翠英申请与在台人员李幼梅 复婚问题的请示的批复(1982年10月8日).....	(552)
民政部司法部关于去台人员与其留在大陆的配 偶之间婚姻关系问题处理意见的通知(1988 年4月16日).....	(553)
最高人民法院官员谈去台人员婚姻(1988年6月 3日).....	(555)
民政部有关负责人答记者问有关台湾同胞与大陆 同胞之间的婚姻问题(1988年6月30日).....	(557)
中华人民共和国继承法(节录)(1985年4月10 日第六届全国人民代表大会第三次会议通过, 同日中华人民共和国主席令第24号公布).....	(560)

最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国继承法》若干问题的意见(节录)(1985年9月11日).....	(565)
最高人民法院关于在台湾的合法继承人其继承权应否受到保护问题的批复(1984年7月30日).....	(573)
中华人民共和国公证暂行条例(节录) (1982年4月13日国务院发布).....	(575)
办理公证程序试行细则(节录) (1986年12月4日司法部发布).....	(579)
城市私有房屋管理条例(节录) (1983年12月17日国务院发布).....	(585)
二、有关探亲往来的法律、规定	(590)
中国公民往来台湾地区管理办法(1991年12月17日国务院发布).....	(590)
中华人民共和国公民出境入境管理法(节录) (1985年11月22日第六届全国人民代表大会常务委 员会第13次会议通过,同日中华人民共和国主席令第32号公布).....	(598)
中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则 (节录)(1986年12月3日国务院批准,1986年 12月26日公安部、外交部、交通部公布).....	(601)
海关对台湾同胞进出境行李物品的管理规定 (1987年10月13日海关总署发布).....	(607)
中华人民共和国国务院办公厅关于台湾同胞来祖国大陆探亲旅游接待办法的通知 (1987年10月16日国务院办公厅公布).....	(610)
香港中旅社公布具体办法为探亲台胞提供各项服务 (1987年10月21日).....	(612)