



中东和谈史

1913—1995年

HISTORY OF PEACE NEGOTIATIONS IN THE MIDDLE EAST 1913-1995

徐向群 宫少朋 主编



中国社会科学出版社

中东和欧史

1913—1995年

卷之三

中东和谈史 1913-1995年

徐向群 宫少朋 主编

- 绪 论 徐向群
第一章 宫少朋
第二章 余国庆
第三章 余国庆 袁 超
第四章 倪三生 宫少朋
第五章 宫少朋 陈利丰
结语 徐向群 袁 超
宫少朋

(京)新登字030号

图书在版编目(CIP)数据

中东和谈史：1913—1995年/徐向群，宫少朋主编。—北京：中国社会科学出版社，1998.12
(东方历史学术文库)

ISBN 7-5004-2255-5

I. 中… II. ①徐… ②宫… III. 中东问题—概况—1913～1995 IV.B815.4

中国版本图书馆CIP数据核字(98)第11095号

中国社会科学出版社出版发行

(北京鼓楼西大街甲158号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

1998年12月第1版 1998年12月第1次印刷

开本：850×1168毫米 1/32 印张：12.125 插页：2

字数：288千字 印数：1—1500册

定价：18.00元

作者的话

与大多数的中国人一样，作者开始是从战争和流血冲突的报道中知道巴勒斯坦的。还在中学时，作者对当时报纸刊登的如《圣地揭开全面战》、《圣地烽火》等介绍巴勒斯坦战争的文章，印象颇深。解放后，我们的新闻媒体也断断续续地报道了巴勒斯坦爆发战争和武装冲突的消息，在我的潜意识中，巴勒斯坦几乎成了冲突、动乱和战争的同义词。在以后的岁月中，作者才逐渐了解了巴勒斯坦的另外的一些方面。

确实，第二次世界大战后，中东地区成了世界的热点。那里，各种矛盾交织，冲突不断。在不到半个世纪的时间里，阿以间竟爆发了五次战争：1948年巴勒斯坦战争、1956年苏伊士战争、1967年六·五战争、1973年十月战争和1982年黎巴嫩战争，流血冲突时有发生。但是，如果我们重新考察本世纪初政治犹太复国主义运动兴起、阿犹争端开始的这一百年历史，不难发现：在阿犹关系中，既有流血冲突和腥风血雨的战争，也有和平探索及和风细雨的谈判，后者因是秘密进行，且未取得成果，所以不为人注意。

战争是流血的政治，政治是不流血的战争。阿犹冲突的历史毋庸置疑地说明：战争和政治都只是解决阿犹矛盾的手段。本世纪70年代前，阿犹矛盾主要表现为激烈对抗的形式。但即使在冲突白热化时，政治解决、和平努力犹如一股潜流仍然在不为人们注意的情况下流淌着；70年代后，政治解决、和平谈判逐步成为解决阿犹矛盾的主要形式。作者在《绪论——阿犹冲突：中东的战争与和平》一节中，阐述了对这个问题的理解和认识。

为了全面地了解阿犹矛盾，作者邀请了上海国际问题研究所中东问题资深研究员陈和丰先生、北京外交学院国际关系学副教授官少朋先生、中国社会科学院西亚非洲研究所副研究员殷罡先生和该所青年研究人员余国庆先生，共同对这一课题进行探索研究，撰写了《中东和谈史》。我们的这本书不是阿犹谈判编年史，只是把 100 年来阿犹谈判史中一些鲜为人知的事实奉献给广大读者，力图证明在中东除了暴力冲突，还有和平努力。但我们深知，由于掌握材料不全，水平有限，难免有不足甚至错误之处，希望读者批评指正。

作者一直牢记着我国一位长期在中东地区工作的高级外交官对我们至诚的告诫——不要自认为你已经了解了中东！

徐向群

《东方历史学术文库》 学术评审委员会

主任委员 周一良

副主任委员 戴 逸 齐世荣

委员 (以姓氏笔划为序)

王俊义 王思治 刘桂生

刘家和 阮芳纪 陈铁健

张振鷗 张椿年 郑文林

金冲及 经君健 郭松义

编辑委员会

主编 沈志华

委员 (以姓氏笔划为序)

于沛 刘遂 李世安

李丹慧 杨群 陈东林

陈宝良

《东方历史学术文库》书目

1994 年度

《魏忠贤专权研究》，苗棣著

《十八世纪中国的经济发展和政府政策》，高王凌著

《二十世纪三四十代河南冀东保甲制度研究》，朱
德新著

《江户时代日本儒学研究》，王中田著

《新经济政策与苏联农业社会化道路》，沈志华著

《太平洋战争时期的中英关系》，李世安著

1995 年度

《中国古代私学发展诸问题研究》，吴霓著

《官府幕友与书生——“绍兴师爷”研究》，郭润涛著

《1895—1936 年中国国际收支研究》，陈争平著

《1949—1952 年中国经济分析》，董志凯主编

《苏联文化体制沿革史》，马龙闪著

《利玛窦与中国》，林金水著

《英属印度与中国西南边疆(1774—1911 年)》，吕
昭义著

1996 年度

《明清时期山东商品经济的发展》，许 檬著

《清代地方政府的司法职能研究》,吴吉远著

《近代诸子学与文化思潮》,罗检秋著

《南通现代化:1895—1938》,常宗虎著

《张东荪文化思想研究》,左玉河著

1997 年度

《〈尚书〉周初八诰研究》,杜勇著

《五六世纪北方民众佛教信仰——以造像记为中心的考察》,侯旭东著

《世家大族与北朝政治》,陈 爽著

《西域和卓家族研究》,刘正寅 魏良弢著

《清代赋税政策研究(1644—1840 年)》,何 平著

《边界与民族——清代勘分中俄西北边界大臣的察哈台、满、汉五件文书研究》,何星亮著

《中东和谈史(1913—1995 年)》,主编徐向群 宫少朋

《东方历史学术文库》 出版前言

在当前改革大潮中，我国经济发展迅猛，人民生活有较大提高，思想观念随之逐步改变，全国热气腾腾，呈现出一派勃勃生机，举国公认，世界瞩目。社会主义市场经济在发展而尚待完善的过程中，不可避免地也会产生一定的负面效应，那就是在社会各个角落弥漫着“利之所在，虽千仞之山，无所不至；深渊之下，无所不入”的浊流。出版界也难遗世而独立，不受影响，突出表现为迎合市民心理的读物汗牛充栋，而高品位的学术著作，由于印数少，赔本多，则寥若晨星。尚无一定知名度的中青年学者，往往求出书而无门，感受尤深。这种情况虽然不会永远如此，已使莘莘学子扼腕叹息。

历史科学的责任，是研究过去，总结经验，探索规律，指导现实。我国历来有重视历史的传统，中华民族立于世界之林数千年者，与此关系匪浅。中国是东方大国，探索东方社会本身的发展规律，能更加直接为当前建设有中国特色的社会主义所借鉴。

新中国成立以来，国家对历史学科十分关心，但限于财力尚未充裕，资助项目难于面面俱到。我们是一群有志于东方史研究的中青年学人，有鉴于此，几年前自筹资金设立了一个民间研究机构，现为中国史学会东方历史研究中心。创业伊始，主要是切磋研究。但感到自己研究能力毕竟有限，于是决定利用自筹资金设立“东方历史研究出版基金”，资助有关东方历史的优秀研究成果出版。凡入选的著作，均以《东方历史学术文

库》作为丛书的总名。

我们这一举措，得到了老一辈史学家的鼓励，中青年同行的关注。胡绳同志为基金题词，在京的多位著名史学专家慨然应邀组成学术评审委员会，复蒙中国社会科学出版社允承出版；全国不少中青年学者纷纷应征，投赐稿件。来稿不乏佳作——或是开辟了新的研究领域；或在深度和广度上超过同类著作；或采用了新的研究方法；或提出了新的学术见解，皆持之有故，言之成理。百花齐放，绚丽多彩。这些给了我们巨大的鼓舞，也增强了我们办好此事的信心。

资助出版每年评选一次。凡提出申请的著作，首先需专家书面推荐，再经编辑委员会初审筛选，最后由学术评审委员会评审论证，投票通过。但由于基金为数有限，目前每年仅能资助若干种著作的出版，致使有些佳著不能入选，这是一大遗憾，也是我们歉疚的。

大厦之成，非一木能擎。史学的繁荣，出版的困难，远非我们这点绵薄之力能解决其万一。我们此举，意在抛砖引玉，期望得到海内外企业界，或给予我们财务支持，使我们得以扩大资助的数量；或另创学术著作基金，为共同繁荣历史学而努力。

《东方历史学术文库》编辑委员会

1994年9月

内容提要

中东，一个 20 世纪充满冲突、恐怖和战争的地区。

然而，就在硝烟与流血的背后，也进行着几乎不间断的和平探索。这里有阿拉伯亲王和犹太复国主义运动领袖直接的协议；有犹太神秘女特使冒险的约旦之旅；有美国外交博士的穿梭外交；有埃及总统突如其来耶路撒冷之行；有挪威丛林中的密谈……

《中东和谈史》呈现给读者的，正是这一幕幕鲜为人知的中东和谈细节，以及阿卜杜拉国王、萨达特总统、拉宾总理三位中东风云人物遇刺的前前后后……

绪论 阿犹冲突：中东的战争与和平

本世纪初，政治犹太复国主义兴起，一批批犹太移民流向巴勒斯坦。他们安营扎寨，开垦荒地，排干沼泽，发展生产。生活在这里的巴勒斯坦阿拉伯人，开始时，对这批远道而来的欧洲人（当时主要是俄国和东欧的犹太移民）既陌生又好奇，以礼相待，相安无事。但是，当他们的土地渐渐变为犹太人的产业，自己成了无地流浪者的时候，当犹太人的经济、文化渗透到各个领域，伤害了沙漠民族固有的尊严的时候，他们警觉起来，竭力抗争。阿犹两民族的矛盾不可避免地发展起来，对抗、冲突，直到流血的战争。

阿犹两民族的矛盾焦点是争夺生存空间：谁是巴勒斯坦的主人。巴勒斯坦阿拉伯人系古迦南人^①的后裔，几千年来，他们在巴勒斯坦生息繁衍，自然是这块土地的主人，“巴勒斯坦是巴勒斯坦阿拉伯人的家园”^②。但是，犹太人提出，他们的祖先曾在这里生活了将近 2000 年并建立过强盛的王国；在他们被迫离开巴勒斯坦后，没有一天不怀念他们的故土，他们为了重建家园，实现民族独立进行过不懈的努力，他们对巴勒斯坦拥有“自然的与历史的权利”^③。阿犹两民族相悖的权利在巴勒斯坦撞击，衍变出长达一个世纪的民族对抗与冲突。

① 巴勒斯坦古称迦南地，迦南人是当地的土著。

② 引自《巴勒斯坦国民宪章》。

③ 引自《以色列独立宣言》。

第一次世界大战前，大英帝国就把巴勒斯坦视作它的势力范围。为了帝国的利益，它不讲信义，翻手为云，覆手为雨。既允诺阿拉伯人在第一次世界大战后建立“阿拉伯国”（1915年《麦克马洪书简》^①），又“赞成在巴勒斯坦建立犹太民族之家”（1917年《贝尔福宣言》^②）。犹太势力在英国扶植下迅速膨胀，阿犹冲突不断升级。当冲突危及到英国委任统治的时候，为安抚拉拢阿拉伯人，使他们在第二次世界大战中站在英国一边，英国断然改变亲犹政策，遏制犹太势力，限制犹太移民（1939年《白皮书》^③）。而此时，数百万欧洲犹太人正处于希特勒的屠刀下无处藏身。英国前后矛盾的政策激化了阿犹矛盾。二战后，英国由于无力继续其统治，于1947年4月把巴勒斯坦问题提交联合国。

战后的中东，英法势力削弱，美苏两超级大国乘机楔入中东，中东被纳入冷战时期超级大国争夺世界的战略格局之中，成为美苏逐鹿的场所。在阿犹冲突的背后，在战火和硝烟之中，能看到美苏两霸的影子，阿拉伯人后面站着苏联，以色列人身后则是“山姆大叔”。从这个意义上讲，阿以只是美苏争霸世界棋盘上的两颗棋子。

阿犹冲突历时100年，两民族相悖权利的撞击是冲突的内部原因；殖民主义政策和超级大国争夺是冲突的外部原因。

一开始，阿犹冲突带有明显的区域性和非政治性。冲突仅仅围绕着对土地的拥有、草场的放牧、邻里间生活习俗的差异等问题所引起的摩擦。这种冲突是孤立的、短暂的。但是，犹太复国主义运

① 麦克马洪是英国驻埃及高级专员，1915—1916年代表英国与麦加的谢里夫侯赛因通信，向侯赛因保证：英国支持建立一个独立的阿拉伯国，巴勒斯坦是这个国家的一部分。

② 英国外交大臣贝尔福代表英国政府致函犹太复国主义联盟领导人罗思柴尔德，表明英国对犹太复国主义运动的支持。

③ 1939年5月，英国发表关于巴勒斯坦政策的白皮书。

动越来越明确地表明，他们的目的是不顾及巴勒斯坦人的权利而要把整个巴勒斯坦变成一个犹太国家。在这种形势下，巴勒斯坦人中的城市知识分子首先觉醒，提出反对犹太复国主义的口号。他们强调巴勒斯坦属于巴勒斯坦人民，他们有权在自己的土地上实现民族独立；任何一个国家无权违背他们的意志，把他们的土地送给另一民族（《贝尔福宣言》）。巴勒斯坦民族运动的先驱者把反对犹太复国主义与巴勒斯坦民族运动结合了起来，并把反对犹太复国主义作为首要任务，以此教育、唤醒人民。1920年4月和1921年5月，巴勒斯坦人民的两次起义表现了巴勒斯坦人民的觉醒。

事实上，从巴勒斯坦人民把反对犹太复国主义作为民族运动首要任务的那一刻起，阿犹冲突就已打破区域界线，它已不再仅仅是巴勒斯坦人的事业，而变成了整个阿拉伯人的共同事业。早期的阿拉伯民族主义者认为：巴勒斯坦人民反对犹太复国主义的运动是阿拉伯民族运动的一部分，犹太人的移民和定居是殖民主义的一种特殊形式，犹太人不仅要改变巴勒斯坦的阿拉伯属性，而且要霸占耶路撒冷的伊斯兰圣地——阿克萨清真寺和大石圆顶清真寺^①，彻底改变了巴勒斯坦的伊斯兰属性。这样，反对犹太复国主义就带有宗教义务的性质。伊斯兰是阿拉伯民族联系的纽带，当阿拉伯民族运动与伊斯兰的关系日益紧密之后，反对犹太复国主义自然而然地成了阿拉伯民族主义思想的核心，巴勒斯坦的犹太人成了撒旦——阿拉伯民族的敌人。阿犹冲突超越了巴勒斯坦地区界线，促成了泛阿拉伯的联合，其转折点是1929年因犹太人在“西墙”^②祈祷而引发的阿、犹流血冲突。巴勒斯坦人在全境总罢工，整

① 阿克萨清真寺和大石圆顶清真寺位于耶路撒冷神庙山，是伊斯兰圣地。

② “西墙”，俗称“哭墙”，在耶路撒冷神庙山上，是犹太人的圣地。因为它紧挨着伊斯兰圣地阿克萨清真寺，故阿犹两民族经常在这里发生宗教冲突。

个阿拉伯世界，乃至一些伊斯兰国家声援巴勒斯坦人的斗争，在物质上支持他们。阿犹冲突的泛阿拉伯性决定了冲突的长期性和复杂性。冲突日趋激烈，终于酿成 1948—1949 年的巴勒斯坦战争。

以色列建国第二天爆发的这场战争，事实上是阿犹前 50 年冲突的最高形式，是它的结果。此后虽然阿以间还发生了三次战争和数百次的冲突，从广义上说，即从阿犹冲突的泛阿拉伯性上说，它是前 50 年冲突的延续。但是，就冲突的内容、规模和特点看，它与前 50 年的冲突有很大差异。后 50 年的阿、以冲突包含着既有联系，又有区别的两种斗争：巴勒斯坦人要求恢复合法的民族权利，与犹太人争夺巴勒斯坦的斗争；以色列与其邻国围绕着“消灭与反消灭”，“占领与反占领”所进行的激烈斗争。这两种斗争交织在一起，成为阿犹冲突后 50 年的主要特征。

1948 年的巴勒斯坦战争改变了巴勒斯坦的政治地图。一统的英国委任统治成为历史，巴勒斯坦被分割成三块：以色列在联合国分治计划的 14942 平方公里^①之外，多占了 6200 平方公里，北起梅图拉，南至埃拉特；约旦占领了约旦河西岸和耶路撒冷旧城，共 5600 平方公里，并在 1950 年将其正式并入约旦王国版图；埃及占领加沙地带的 340 平方公里。战争也改变了巴勒斯坦的人口构成，60 万—70 万巴勒斯坦人逃离由以色列控制的地区，其中 60% 到了约旦（包括约旦河西岸），20% 去了加沙地带，其余进了黎、叙等阿拉伯国家。在以色列控制下的 2 万多平方公里的地区内仅存下 16 万巴勒斯坦人。在以色列和阿拉伯国家以后的将近 50 多年的斗争中，领土和难民成为阿犹冲突的原动力。

阿拉伯国家尽管在国家利益上有矛盾，但是，反对犹太复国主义激发了他们的民族主义情绪，使他们团结起来。阿拉伯国家认

^① 引自《中东问题 80 年》，新华出版社 1984 年版。

为，以色列只不过是西方帝国主义插在阿拉伯背上的一把匕首，是帝国主义的走卒，它没有理由存在下去，应在它强大起来之前消灭它；巴勒斯坦是阿拉伯人的家园，建立一个阿拉伯国家是恢复历史的公正。在斗争策略上，阿拉伯国家的领导人考虑到西方国家和国际社会对以色列的认可和支持，因此认为阿拉伯国家必须联合起来，在大国和国际社会还来不及干预之前以绝对的优势一举消灭这个犹太国家。因此，任何分阶段实现目标的主张都被认为是违背阿拉伯民族利益的，阿拉伯国家反对以色列的斗争是绝对的，没有任何妥协余地。

阿拉伯国家，一方面在政治、经济、军事等方面积极积聚力量，准备进行这万钧之力的历史性的一击，另一方面，它们又全方位地对以色列展开了斗争。首先，全体阿拉伯国家在政治上不承认以色列的存在，认为它只不过是即将被赶出巴勒斯坦的非法入侵者，因此与它不发生任何形式的联系。在军事上，巴勒斯坦战争之后，阿拉伯国家虽无力对以色列发动新的战争，但也不与之缔结和约，战争状态继续着。在外交和国际交往中，阿拉伯国家联合行动，打击、孤立以色列；揭露犹太复国主义的反动性，从根本上动摇以色列的合法地位。在经济上，整个阿拉伯世界对以色列实行立体封锁，切断以色列与外界的通道，制裁与以色列有贸易关系的国家。逃离家园的巴勒斯坦人则在阿拉伯国家的支持下，以埃及占领的加沙地带和约旦王国的约旦河西岸地区为基地袭扰以色列的军用或民用目标，使以色列国无宁日。以色列在阿拉伯世界重重包围下，形势万分危急。

然而，阿拉伯国家，至少是低估了犹太人为生存而斗争的顽强性和所具有的潜能。在阿拉伯国家毁灭性一击形成之前，以色列为了打破包围圈，确保国家的安全，在 1956 年和 1967 年发动了两次对阿拉伯国家的战争。1956 年苏伊士战争，以色列打开了南部的