



中国的总管家

周恩来

曹应旺

著

中共党史出版社

中国的总管家周恩来

曹应旺著

中共党史出版社

1996年·北京

责任编辑:冯世平

图书在版编目(CIP)数据

中国的总管家周恩来/曹应旺著. -北京:中共党史出版社,1996. 7
ISBN 7-80023-958-7

I. 中… II. 曹… III. 周恩来-生平事迹 IV. K827. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 11056 号

中 国 的 总 管 家 周 恩 来
曹 应 旺 著

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路 35 号

电话:(010)62581570 传真:(010)62581532

经 销:新华书店

印 刷:北京春雷印刷厂

850×1168 毫米 32 开 15.75 印张 400 千字

1996 年 7 月北京第 1 版 1996 年 9 月第 2 次印刷

印 数:5001-10000 册

ISBN 7-80023-958-6/K·878

定 价:21.00 元

序

李 璇

周恩来同志逝世已经 20 周年。

周恩来的一生是光辉的一生，建国后担任政府总理达 26 年，成为全世界在这样的岗位连续任职最久的领导人。他为将一个人口多、底子薄、落后的中国变为一个繁荣富强的中国，日以继夜，兢兢业业，顽强拼搏，鞠躬尽瘁。在治理国家的漫长岁月中，他留下了光辉的思想、动人的事迹、不朽的功勋。尤其是在他逝世后，随着时光的流逝，形势的推移，人们对他的景仰之情愈来愈增加，怀念之情愈来愈深厚。

建国前，正在筹建政府机构时，德高望重的朱德同志就曾经说过，周恩来是党内的总管家。斯大林委派的特使米高扬秘密来到入城前最后一个中共中央机构所在地——西柏坡，同毛泽东、刘少奇、周恩来、任弼时等中共中央领导同志谈话以后，曾经赞许地说：新中国的政府已经有了一位好总理，他就是周恩来。在 20 多年的时光中，周恩来名符其实地承担着中华人民共和国这个大家庭的总管家的这副担子。无论经历什么风波，经历什么艰难，他都无私奉献、义无反顾，勇敢地挑起这副千钧重担。

在 26 年中，周恩来治理国家，涉及内政、外交、经济、军事、科技、文化等等，可以说是方方面面，事无巨细，很多时候是事必躬亲。其中最重要的是他始终抓紧经济建设，认为这是治国之本。他一向重视和多方发展生产力，提高生产力。内政也好，外交也好，其他的方方面面也好，都要围绕着有利于发展生产，有利于国家建设。而这一切又都是非常明确地为了人民的幸福，能够使亿万人民摆脱旧的困苦生活，

过上好日子。周恩来曾经语重心长、一针见血地说过这样的思想，就是我们革命不是为了再过穷困日子，是为了富裕，为了文明。也正因为如此，周恩来同志在建国后革命实践中的经济思想、经济活动，特别光彩，特别丰富。

曹应旺同志的这本书，我从头读到尾，有的章节读了两遍。我认为这本书如实地反映了周恩来的经济思想和实践。有些材料比较详细，内容较丰富。在大量的文章、报告、讲话、批示、文件中，在无数的活动、事例中，一般地说，作者能够抓住带有关键性的地方加以论述。因此，能给人较深印象，引人思索。在目前介绍周恩来经济思想和实践的书籍中是值得阅读的一本。据说，作者为了写这本书花了七八年时间。我了解作者是有志于研究周恩来，有志于研究老一辈无产阶级革命家的经济思想。借此机会，我诚挚地希望作者继续研究，写出更有深度的著作；也希望广大青年和学者在深入学习、研究周恩来经济思想方面取得新的成果。

1996.5.15

目 录

中国的总管家

一、从两副诗联说起	1
二、外国人士话中国的总管家	4
三、海外华侨话中国的总管家	8
四、人民心中的总管家	10

加减乘除，数数在胸

一、除法与乘法——生产和消费	15
二、减法与加法——资源和人口	17
三、知己知彼，两利相权和两害相权	19
四、加减乘除戳破高产“卫星”	21
五、“哈达表”的来历	23
六、管经济就要会算帐	25

以经济建设为中心

一、提出经济建设是压倒一切的中心任务	28
二、何为以经济建设为中心	29
三、为什么要以经济建设为中心	30
四、怎样以经济建设为中心	32

以外交促外贸

一、经济建设需要和平环境	38
二、打破封锁禁运	40
三、由此及彼、一举多得	44
四、“天涯处处有芳草”	47

“一化”与“三改”并举

一、“一化三改”目标	56
二、逐步实现社会主义工业化	58
三、逐步实现三大改造	63
四、主体和两翼同时并举	68
既反保守又反冒进	
一、速度问题上的“过”与“不及”	71
二、实现“一化三改”不能“一步登天”	72
三、反对两个方面的冒进	75
调动一切积极因素	
一、调动工人、农民的积极性	81
二、发挥知识分子的力量	84
三、调动民主党派和民族资本家的积极性	87
四、发挥中央和地方两个积极性	90
五、调动各个民族的积极性	93
六、利用国际上的一切有利因素	95
运筹四个现代化	
一、政治遗嘱	99
二、四个现代化目标的确定	101
三、从工业化到四个现代化目标转变的原因	106
四、什么是四个现代化	112
五、怎样实现四个现代化	118
禹的传人	
一、治理淮河	124
二、兴修荆江分洪工程	127
三、察勘三峡坝址	130
四、修建葛洲坝水利枢纽	133
五、三上三门峡	135

六、三门峡工程的两次改建	137
七、七上密云水库	140
八、治理珠江	142
九、南水北调与水土保持	144
治水方略	
一、禹为楷模、史为镜鉴.....	147
二、百废待举、治水为先.....	149
三、分清缓急、标本兼治.....	151
四、蓄泄兼筹、瞻前顾后.....	153
五、综合利用、除害兴利.....	155
六、分工合作、同福同难.....	157
七、依靠群众、尊重专家.....	159
八、统一规划、集中领导.....	161
九、百家争鸣、博采众长.....	162
十、审时度势、积极慎重.....	165
十一、反对极端、实事求是.....	168
中央专委会主任	
一、为了中华民族再度辉煌	170
二、平衡来源于力量，总管家盯上了核武器.....	174
三、“要钻原子能”，下定研制原子弹、导弹的决心	179
四、1956：中国科技发展的关键年.....	182
五、总管家为科学家们当后勤	187
六、中央专委会成立和图纸上的原子弹完成	191
七、蘑菇云升起的时候	195
八、把酒庆功，中国空爆第一颗氢弹.....	198
九、“两弹”结合，美国人又一次低估了中华民族的能力.....	203
十、太空，中国不能缺席！	207

十一、和平利用原子能	211
十二、总管家逝世，科学硬汉们眼中淌泪，心中滴血	214
振兴科技的探索	
一、制定规划、确立目标.....	220
二、抓好基础、突破尖端.....	223
三、尊重人才、造就人才.....	225
四、独立自主、自力更生.....	229
五、大力协同、集智攻关.....	232
六、一次试验、全面收效.....	234
七、面向生产、积极转化.....	235
八、周到细致、稳妥可靠.....	237
九、循序而进、逐步实现.....	240
十、搞好宣传、加强领导.....	241
把农业摆在第一位	
一、“没有饭吃，其他一切就都没有办法”.....	243
二、农业和工业，国民经济的一车两轮.....	247
三、“先抓吃穿用，实现农轻重”.....	251
四、没有粮食吃，还能闹什么革命.....	259
北方农业小组组长	
一、北方抗旱防涝的决策	262
二、北方抗旱会议	264
三、成立北方农业小组	267
四、“我在北京不晓得，你在杨桥也不晓得？”	270
五、扭转南粮北调	274
戒慎恐惧对待林业	
一、古老文化破坏了森林资源	276
二、保护森林关系国计民生、子孙后代.....	278

三、木材是我们最大的缺口	280
四、伐木与育林	282
五、因地制宜,发展林业	283
六、防火与森林保护	285
七、林权处理要恰当	286
八、加强管理,依法治林	287
九、我最担心的是林子砍多了	289
防灾救灾	
一、细察灾情	291
二、分析灾因	294
三、减灾措施	296
四、救灾方略	303
五、加强领导	308
六、长期坚持	309
七、多难兴邦	311
在邢台地震的日子里	
一、召开紧急会议部署抗震救灾	313
二、亲临震区	316
三、再到震区	319
四、邢台两次地震之后	322
地质是开路先锋	
一、“地质是先行”	326
二、总管家列举地质不明造成的损失	329
三、为了大力加强地质工作	333
交通先行	
一、在交通运输第一线	340
二、“交通运输要便利起来”	342

三、“不断提高运输能力”	347
四、土洋结合，水陆空并重.....	352
“文革”中抓铁路交通	
一、尽力减缓串连、造反对铁路交通的冲击.....	360
二、具体部署对铁道、交通实行军管.....	362
三、批评派性，倡导联合，确保运输正常	365
四、亲自处理铁道、交通点上的问题.....	369
五、大抓铁道交通安全和铁路建设	374
规划城市建设	
一、市政建设不能落后	379
二、统一规划，合理布局.....	380
三、适用、经济、美观	381
四、继承和发展民族遗产	384
五、“以人为主，物为人用”.....	384
六、关心城市水利和交通建设	385
七、防治污染，美化环境.....	386
解决住房、工资与计划生育问题	
一、对住房问题的探索	389
二、对工资问题的探索	394
三、对计划生育问题的探索	399
协调生产与消费	
一、生产是基础，消费是目的	405
二、控制人口增长，提高消费水平.....	407
三、合理消费与有关比例关系的协调	410
四、改善消费构成，抑制集团消费.....	413
发展中外经济交流	
一、“闭关自守是会阻碍进步的”	415

二、“必须把世界上一切好的东西都学来”	417
三、我国发展对外经济交流的紧迫性	418
四、“同一切国家发展经济往来”	419
五、要把学习和独创结合起来	421
六、对外经济交流要坚持独立自主、自力更生	424
七、重合同、守信用，按国际市场价格办事	426
八、和平经济政策和对外经济技术援助的八项原则	427
九、对封锁和禁运进行斗争	428
十、评击闭关自守的极左思潮	430
十一、积极争取对外开放	431
经济运筹中的周恩来与陈云	
一、在“三大战役”中	433
二、编制和实施第一个五年计划	441
三、反冒进的两位主将	449
四、国难思良将	467
五、在七千人大会前的经济调整中	469
六、在七千人大会后的经济调整中	474
七、经济调整的思想基础	479
八、在“文化大革命”中	485
后 记	492

中国的总管家

一、从两副诗联说起

1964年初冬，著名儒学大师马一孚在中南海怀仁堂挥笔写下两副诗联分别赠给毛泽东与周恩来。

赠毛泽东的诗联是：“使有菽粟如水火，能以天下为一家。”

赠周恩来的诗联是：“选贤与能讲信修睦，体国经野辅世长民。”

这两副诗联表达了马一孚先生对毛泽东主席和周恩来总理的敬仰。同时，这两副诗联的区别，也透出了这位理学家对毛泽东、周恩来之间协力合作关系的深刻认识。

中国古代的哲人晏婴曾说：“若以水济水，谁能食之？若琴瑟之专一，谁能听之？同之不可也如是。”^①还有一位哲人老子曾说：“有无相生，难易相成，长短相形，高下相倾，音声相和，前后相随。”^②毛泽东与周恩来在治国兴邦中的协力，是和而不同的协力，是差异互补的协力。如果说毛泽东是提出理论、原则的思想家，是绘制新中国发展总蓝图的设计师；那么，周恩来则是善于把理想与现实、现在与将来、目标与步骤、战略与战术、整体与局部、重点与全面沟通起来，善于将原则具体化，使设计蓝图符合实际并进入可行性操作之中的管理家、实干家。

^① 《左传·昭公二十年》。

^② 《老子·二章》。

周恩来为了让毛泽东集中精力思考战略性的和理论上的重大问题，常常有意识地使自己主要扮演执行者、管理者的角色。有一次，一位曾在周恩来身边工作多年的同志问周恩来：你为什么这样作？周恩来严肃地说，你怎么也讲这个话？我们这么大的一个国家，有那么多具体的事，总要有人去管它的。我多管些这类事，就可以让毛主席有更多的时间去考虑一些更大的问题。他多次同经济部门的负责同志说，毛主席听汇报看文件只记几个大数就够了，我是办具体事的，要记一些具体数字。

周恩来“思考事物的周密有如水银泻地，处理问题的敏捷有如电火行空”^①，具有总理国务、管理国家的杰出才能。建国前毛泽东就已认定周恩来是未来新中国总理的最佳人选。在党的七届二中全会总结中毛泽东说：新中国中央人民政府的主要人员配备，现在尚不能确定，还要同民主人士商量；但“恩来是一定要参加的，其性质是内阁总理。”^②建国后，毛泽东和周恩来分别担任党中央主席和共和国总理，一直到去世。“主席”和“总理”分别成为毛泽东和周恩来的代名词。

毛泽东对周恩来，有时见面亲切地称呼“恩来”；有时在急件上直呼“周”；有时在书信中称呼“周总理”；有时则信任而又尊重地称呼“总理”。毛泽东与他人交往中，直接而简便地呼姓或完全以职务代称是极少见的。“周”和“总理”这两种称呼方式，毛泽东只对周恩来使用过。这从一个细小的侧面反映着毛周关系：信赖中透出自然，尊重中透出亲近。党内外名人学者喜欢将周恩来比之为西周时的辅政大臣周公旦，尊称为“周公”，并常常这样称颂周恩来：“周到，周到，周公一到，一切周到。”毛泽东也曾用“周公”尊称周恩来。1949年12月2

① 郭沫若：《洪波曲》第207页。人民文学出版社1979年版。

② 童小鹏：《风雨四十年》（第一部），第589页。中央文献出版社1994年版。

日,毛泽东致柳亚子的信中写道:“周公确有吐握之劳”^①。这充分体现了毛泽东对周恩来总管一切、日理万机的才能与政绩的肯定。毛泽东曾对许多人感慨:“还是我们的总理啊,上至国家大事,下到服务员的工作都关心到了!”^②

1946年朱德六十大寿时,周恩来在祝辞中写道:“全党中你首先和毛泽东同志合作,创造了中国人民的军队,建立了人民革命的根据地,为中国革命写下了新的纪录。”“你的革命历史,已成为二十世纪中国革命的里程碑。辛亥革命、云南起义、北伐战争、南昌起义、土地革命、抗日战争、生产运动,一直到现在的自卫战争,你是无役不与。”^③在周恩来心中朱德是“无役不与”的元戎之首。在朱德心中周恩来从第二次国内革命战争以来就是党内的总管家,是个好管家。1948年春,华北局第二书记薄一波在西柏坡向刘少奇、朱德汇报抓经济工作的问题时,朱德说:“快啦!咱们的周恩来同志快来了,他是个管家的,管这一个家。他会把这个事情办好。”

新中国成立后,周恩来一直是世界上人口最多的大国的总管家,政务最繁忙的人。他的工作一会儿外交,一会儿经济,一会儿军事,一会儿统战,一会儿文教……但他像出色的琴师弹钢琴一样自然流畅、节奏分明,节奏的最强音始终是经济建设。周恩来的秘书顾明回忆说:“恩来同志常说,政府工作的重点,就是组织领导经济建设。外交(包括外贸和援外)是为了争取一个和平、稳定、中外交流、互通有无的国际环境。内政是要创造一个民主、自由、安定团结、生动活泼的政治局面。所有这一切的努力,都是为了尽快把我国建设成一个现代化

^① 《毛泽东书信选集》第352页。人民出版社1983年版。

^② 成元功:《北京的老百姓能否吃到这样的菜?》,《周恩来和他的秘书们》第383页,中国广播电视台出版社1992年版。

^③ 《周恩来选集》上卷,第246页。人民出版社1980年版。

的社会主义强国。这就是恩来同志把毕生心血奉献给中国人民梦寐以求的远大目标。”^①

“体国经野辅世长民”——从总管家，特别是从经济工作的角度来看周恩来，儒学大师马一孚的这种概括绝不是溢美之辞！

二、外国人士话中国的总管家

1936年，美国作家埃德加·斯诺到“红区”之后，周恩来是斯诺遇见的第一个共产党的重要领导人。建国后，斯诺曾于1960年、1964年、1970年多次来华。1960年8月30日，周恩来陪斯诺游览密云水库，泛舟长谈。1964年10月，周恩来在自己的住宅里，再次同斯诺长谈。1970年国庆节，在天安门城楼上，周恩来把斯诺和他的夫人洛伊·斯领到毛泽东主席的身边，由此产生了轰动世界的独家新闻：中国愿意接受美国总统尼克松来华访问。斯诺对周恩来交之甚笃，知之甚深。他说：“周的经历表明，他正是人们所说的总管一切的人。”^②他在探讨毛周关系时说：“周喜欢抓每个计划的具体执行，问题越复杂越好，而毛则对此感到厌烦。周会大刀阔斧直抓事物的核心，摒弃无关紧要的东西，必要时采用绕道走的方法，但从来不轻易下赌注，除非他拿了一手绝妙的好牌。革命形势呈现稳定之日，就是周工作得心应手之时。”^③

美国《纽约时报》的远东记者约翰·麦克库·吴德施出生在中国，1972年尼克松访华前夕重游中国，周恩来曾三次接见他。他说：

① 顾明：《历尽艰辛创四化》，《周恩来和他的秘书们》第6页。

② 《举世悼念周恩来总理》第300页。人民出版社1978年版。

③ 斯诺：《尼克松棋逢对手》，《西方人看周恩来》第46页。中国和平出版社1989年版。

周恩来“是北京必不可少的全天候人物。他在党内最高层任职时间，比列宁、斯大林或者毛泽东还长。自从中华人民共和国诞生以来，他就担任总理，作为国家的代言人达四分之一世纪之久。”^①

美国前驻中国联络处主任布鲁斯说：“无论用什么标准来衡量，中华人民共和国总理周恩来都是当代最杰出的政治家之一。”“周恩来在文职政府的管理方面显示了近乎天才的能力。实际上，他掌管了国内经济和政府为他的数以亿计的同胞们所操心的事情”。^②

1971年7月26日，美国《新闻周刊》的一篇文章写道：“毛泽东领导的共产党人1949年获得胜利后，周恩来在北京新政府任总理兼外交部长，从而成为国际知名人物。作为中国的主要行政领导人，他组织了一个庞大的国家政府机构以管理中国这样幅员辽阔的国家生活的每一个方面。”^③周恩来逝世后，美国合众国际社曾这样评论：“周恩来是中国‘总管一切的人’。是一位有高度才智和惊人精力的人物。共产党主席毛泽东为‘新中国’制订主要的方针政策，但是他依靠周加以贯彻执行。”^④《纽约时报》的一篇文章写道：“周是一个具有远见的人，他敏锐、多智、不知疲倦和注重实际。他一生的经历大体上也就是本世纪的中国历史。评价他的生平也就了解了本世纪的中国史。”“因为他的想像力不仅包括管理世界上人口最多的国家和指导它的发展的极其复杂的问题，而且还包括指导同世界其他国家关系的适应性强的方针。”^⑤

英国学者约翰·吉延斯认为，周恩来“四分之一世纪以来，一直

① 《西方人看周恩来》第38页。

② 《举世悼念周恩来总理》第52页。

③ 《西方人看周恩来》第122页。

④ 《举世悼念周恩来总理》第299页。

⑤ 同上，第297页。