

谢芳琳 编著

二十世纪重大外交谋略



四川人民出版社



国防大学 2 063 0953 7

二十世纪 重大外交谋略

谢芳琳 编著

四川人民出版社 1996·成都

川新登字 001 号

责任编辑:袁正平

封面设计:黄 舫

技术设计:戴雨红

责任校对:伍登富

20 世纪重大外交谋略

谢芳琳 编著

出 版:四川人民出版社

地 址:成都市盐道街 3 号 邮 编:610012

经 销:四川人民出版社发行部

照 排:四川人民出版社华川电脑印务中心

印 刷:绵竹教育印刷厂

四川人民出版社发行部电话:(028)6660527 6666009

开 本:850×1168 1/32 印 张:10

字 数:200 千 印 数:10000 册

版 次:1996 年 9 月第 1 版 印 次:1996 年 9 月第 1 次

ISBN7-220-03397-4/C·258

定价:12.80 元

目 录

布列斯特约

以退为进谋..... (1)

以饵投所欲

苏德暂缓兵..... (12)

反纳粹，主权国家建立新同盟

为和平，美苏英中首倡联合国..... (21)

广岛投放原子弹

缘自逼日早投降..... (39)

举独立之旗

走自己的路..... (57)

紫石英肇祸

艾德礼屈兵..... (64)

投石以问路

持重而待机..... (72)

板门店停战谈判

三八线划疆南北..... (81)

日内瓦中美会谈	
钱学森胜利归国·····	(103)
求同存异亚非会议	
和平共处五项原则·····	(113)
中法建交	
震惊世界·····	(121)
中印冲突我方主动停火	
有理有利争取和平解决·····	(131)
古巴导弹危机	
苏美各自让步·····	(139)
戴高乐奉行独立外交	
法兰西退出北约组织·····	(146)
尼克松识相，从越南撤军	
打不赢就走，为捞点面子·····	(154)
乒乓充使节	
小球转大球·····	(162)
基辛格秘密访华	
两大国关系正常·····	(177)
中国重返联合国	
得道多助得人心·····	(200)
中日邦交正常化	
友好条约代代传·····	(219)
邓小平首次出访美国	
新外交战略取得成功·····	(228)
英阿马岛起冲突	
孰是孰非后人评·····	(235)

美苏签定中导条约	
双方大做外交文章·····	(243)
克林顿以武力相胁	
逼海地军政府下台·····	(250)
巴以言和，舍小而谋大	
铸剑为犁，干戈化玉帛·····	(259)
以历史作借鉴	
以土地换和平·····	(280)
中东和平最后一关	
叙以关系出现转机·····	(291)
叶利钦撤换外交部长	
俄罗斯调整外交政策·····	(303)

布列斯特约 以退为进谋

俄罗斯母亲呵！
你又贫穷又富饶，
你又强大又软弱。

这是俄共（布）党的第七次代表大会通过对德妥协的布列斯特和约后，列宁发表在《消息报》上的一篇文章的开头。这三句诗，摘引自涅克拉索夫的长诗《在俄罗斯谁能快乐而自由》。文章题为《当前的主要任务》，它以简短扼要的文字，在评论了伟大的无产阶级革命的全部意义后，又指出布列斯特和约的全部屈辱性，笔意是沉痛的，却充满了必胜的信心和力量。

俄国十月革命成功后，百废待兴，百业待举。苏维埃政权急需集中力量治理国内。而列宁从由前线发回的详细情报又看出，军队没有斗志，再不能打下去了；士兵一心只想回家。工人和农民都厌弃长期的战争，国民经济已经完全崩溃

了。但是，前沙皇政府与资产阶级临时政府在第一次世界大战中参加了英、法协约国一方对德、奥作战。十月革命后，尽管俄国已是“改朝换代”，交战双方却偏不认帐，仍死死拽住列宁的苏维埃俄国不放，要它继续战争。而只要俄国还处于同德奥交战的状态，就无法保证苏维埃政权的地位完全巩固。要真正巩固苏维埃政权，必须结束战争。因此，布尔什维克党从十月革命刚一胜利就展开了争取和平的斗争。

苏维埃政府“向一切交战国的人民及其政府”建议，“立即就公正的民主的和解开始谈判”。但是，英法两个“盟国”不接受苏维埃政府的建议。由于英法两国拒绝和谈，苏维埃政府执行苏维埃的意志，决定同德奥两国进行谈判。

谈判于1917年12月3日在布列斯特-里托夫斯克开始。12月5日，签订了暂时停止战争行动的协定。在德国，企图摧毁俄国的主战派还占着优势。德国政府派蛮横的帝制派军阀霍夫曼将军担任和谈代表团的主席。

谈判是在国民经济遭受严重破坏、人民普遍疲于战争和俄国军队从前线撤退、前线陷于瓦解的局势下进行的。在谈判期间看出，德帝国主义者企图夺取前沙皇帝国的大块领土，而把波兰、乌克兰和波罗的海沿岸各国变为德国的附属国。

而在这种局势下继续战争，又无异拿刚刚诞生的苏维埃共和国的生命作赌注。摆在工人阶级和农民面前的是，必须接受苛刻的和约条件，对当时威胁最大的德帝国主义让步，以便取得喘息时机，巩固苏维埃政权，建立一支能保卫国家、抵抗敌人进攻的新的军队——人民的红军。列宁充分认识到这一点，因此向俄共（布）党中央建议尽快对德国缔结

和约。缔结得越早，受的屈辱越少；缔结得越迟，对方要“价”便会更高，条件会更苛刻，屈辱会更重。列宁苦口婆心地向全党、全国反复说明这个道理。

可是，国内敌视苏维埃政权的反动分子，从孟什维克和社会革命党人到最坏的旧沙俄分子，都疯狂地进行煽动，反对签订和约。他们的目的很明显，就是通过破坏和谈，挑起德国人进攻，使尚未巩固的苏维埃政权遭受打击，使无产阶级革命的成果受到威胁。

在俄共（布）中央委员会里，列宁坚决主张尽快单独同德国议和。列宁夫人克鲁普斯卡娅回忆说，斯维尔德洛夫和斯大林完全支持他，斯米尔加和索柯里尼柯夫毫不犹豫地跟着他走。但是极大多数中央委员和曾团结在中央委员会周围的同志（曾经同他们一起进行过十月革命）都反对列宁，反对他的观点，把各委员会也牵扯进了。彼得格勒市委员会也好，莫斯科省委员会也好，都反对伊里奇。“左派”共产主义者集团布哈林、拉狄克、奥新斯基等在彼得堡开始出版他们的“共产主义者”日报，胡说什么与其缔结屈辱的和约还不如让苏维埃政权灭亡好些，并且完全不估计力量空谈革命斗争。他们认为，同德国帝国主义政府缔结和约就等于放弃自己所有的革命阵地，就等于背叛国际无产阶级的事业。曾经在一起工作过多年、在斗争最困难的时候也得到过他们的支持的许多非常亲近的同志都属于“左派”共产主义者。这时，在列宁的周围形成了某种真空。托洛茨基则采取了一个特别的态度。他是个喜欢说漂亮话，喜欢装漂亮姿态的人，因而与其说他是在考虑如何使苏维埃国家摆脱战争，如何获得时间以便巩固力量和发动群众，不如说他是在考虑如何做

漂亮的姿态。他说：“我们不缔结屈辱的和约，我们也不进行战争。”列宁称这种姿态叫做贵族老爷式的姿态。他说这个口号是容许无产阶级执政的、正在开始伟大建设的国家让人任意洗劫的冒险行为。

列宁更坚决反对“革命战争”的口号，他认为在当时的情况下，这是一个空洞而危险的词句，只能断送革命。他指出，俄国的农民是拥护工人阶级的，但是，在当时还不能进行革命战争。沙皇的旧军队士气不振，再也不能打仗了。新的革命军队还没有建立起来。欧洲工人的革命运动会取得胜利，但是在取得胜利之前，还得有一段时间。因此，目前只有一条出路，这就是尽快地取得可能的和平，解散沙皇军队，恢复国民经济，建立新的、由工人农民组成的、社会主义的军队。假如能够有几个月的喘息时间，就可能改造国家。“而这种改造将使社会主义在俄国和全世界成为不可战胜的力量，同时也将为强大的工农红军建立巩固的经济基础。”

列宁解释说，俄国社会主义革命胜利的巩固，同时也保证了全世界工人运动的未来的成功。苏维埃政府的国际政策必须估计到在国内保持无产阶级专政的重要性。

在1月21日（俄历8日）举行的党负责工作人员会议上（出席会议的主要是参加苏维埃第三次大会的代表），列宁宣布了他的关于立即议和的提纲。他详尽地指出，为了巩固社会主义的胜利和世界革命运动的未来的成功，有尽快争取和平的必要。大部分人反对列宁，而主张立刻发动革命战争。

1月24日（俄历11日），中央委员会举行会议。列宁

坚决主张立即缔结和约。他说：“我们现在不得不签订的和约无疑是一个可耻的和约，但是如果进行战争，我们的政府就会被推翻，而和约将由其他政府来签订。”斯大林坚决拥护列宁。这天投票，中央委员会的大多数（九票）赞成托洛茨基的立场：战争应当结束，但不应签订和约，军队应当复员；只有七票反对托洛茨基而支持列宁。2月3日（俄历1月21日），就现在是否允许缔结和约问题再次表决，五人赞成，九人反对。2月17日，五人赞成立刻向德国建议缔结和约，六人反对。2月18日，就是否要向德国人提出恢复和谈问题表决，六人赞成，七人反对。与此相应，在布尔什维克中央委员会和左派社会革命党中央委员会的联席会议上也作出了同样的决议。这些决议，都先后送达苏俄在布列斯特的和谈代表团。

1918年1月末，全俄苏维埃第三次代表大会召开。这次大会在签订和约问题上，给政府广泛的权力。

但是，俄共（布）党内的不同意见却使参加和谈的政府代表团无所适从。2月上旬，列宁在答复布列斯特—里托夫斯克和谈代表团的询问时写道：“在答复你们的问题之前，我要先同斯大林商量。”之后不久，列宁又通知代表团说：“斯大林刚到，我将和他讨论这个问题，我们将立即给你们一个共同的答复。”接着，答复来了，是列宁和斯大林合署的，宣称他们仍然坚持以前的意见：立即缔结和约。

不料，2月10日（俄历1月28日），作为驻布列斯特的苏维埃代表团首席代表，托洛茨基却叛卖性地违背了列宁和斯大林的直接指示。他声明苏维埃共和国拒绝在德国提出的条件下签订和约，而同时他又通知德方，说苏维埃共和国

将不进行战争，并在继续复员军队。

正如列宁预料到的，托洛茨基的“策略”果然坏了大事——它帮助了德帝国主义。几天以后，德国军事当局宣告停战期已过，2月18日，新的攻势开始了。俄国旧军队的残部抵挡不住德军攻势而开始溃散。德军迅速推进，夺取了大片俄国领土，并威胁着彼得格勒……在这种情况下，列宁以俄共（布）和苏维埃政府的名义，发出“社会主义祖国在危急中”的召唤。成千上万的工人群众踊跃拿起武器，高唱着《国际歌》开赴前线。德国占领者在纳尔瓦和普斯科夫附近遭到了坚决的回击。他们向彼得格勒的推进被阻止了。于是，抗击德帝国主义军队的日子——2月23日，便成了苏联红军的生日。

与此同时，列宁继续着对德媾和的努力。还在苏俄接到德国停战期结束的通知后，列宁立刻在中央委员会上主张必须立即邀请德国进行新的和谈。斯大林和斯维尔德洛夫拥护他的主张，但是大多数（托洛茨基、布哈林、乌里茨基等）仍表示反对。

2月18日（俄历5日）早晨，列宁在中央委员会的一次会上重新提出他的主张：一小时也不能再迟延了，必须立即建议缔结和约。列宁依旧是少数。就在这些日子里，德军迅速向前推进的消息不断传来。德国人利用他们的突击队，很快地攻占了不止城市。当晚，中央委员会又举行了第二次会议。

“决不能同战争开玩笑……”列宁说，“德国人会立刻抢走一切东西。玩笑已经闹到这种走投无路的地步，如果继续采取中间路线的政策，革命就非失败不可。”

在这次会议上，斯大林说：“我们必须制止这种混乱，我不同意托洛茨基……我们现在必须估计一切，并声明我们主张重新举行和谈。”

2月18日的会议，中央委员会终于通过了列宁提出的致电德国政府立即缔结和约的建议。但德方为了保证自己获得更有利的和约条件而继续进攻，直到2月22日德国政府才表示同意签订和约，但这时的和约条件比原先苛刻得多了：拉脱维亚、爱沙尼亚，自然还包括波兰，都割让给了德国。乌克兰脱离苏维埃共和国，变成德国的附属国。苏维埃共和国必须向德国人交纳赔款。德国还限定48小时答复。

为此，俄共（布）中央于2月23日召集了一个特别会议。与会者又争论不休。一个与会者后来写道：“伊里奇急冲冲地跑出来出席中央委员会有决定意义的这次会议。他就像关在笼子里的一头巨狮。他怒气冲冲地在屋里踱来踱去，整个面部的表情严肃坚决，全身筋肉紧张着。‘我再也不能等待，一秒钟也不能等待了。这问题已经折腾得够了，一秒钟也不行！’他说‘一秒钟也不行’时，是用一种坚决、认真，同时又充满愤怒的齿音吐出的——这是伊里奇在‘发怒’时的一种特征。于是伊里奇发出了他最后通牒。”

列宁当时愤怒地指出，德国的条件，无论多么苛刻，必须立刻接受。没有别的选择，任何别的决定就等于宣布苏维埃政权的死刑。他毅然宣布说，假如那种玩弄革命词藻的政策（就是空谈那种实际无力发动的革命战争）继续下去，他将退出政府和中央委员会。他将向党呼吁，党是会拥护他的。他将为他的路线而斗争。与会者都沉默了，开始认真的思索。大家都知道列宁是认真的，可是，党和国家无论如何

都不能没有列宁。2月23日这天的最后结果，是大多数人投票赞成列宁的提议（7人赞成，4人反对，4人弃权）。中央于是决定接受德军统帅部提出的全部条件并签订和约。托洛茨基和布哈林的叛卖行为使苏维埃共和国付出了高昂的代价。但是，此时投反对票和弃权票的人中，乌里茨基代表布哈林、皮达可夫等宣称他们要辞去党和苏维埃里的职务，托洛茨基也在这时递了辞呈。

然而，列宁像狂涛中的岩石那样屹立不动。他们的辞呈吓不住他。他还是坚持立即议和的政策。

苏维埃代表团立即赶到布列斯特—里托夫斯克去进行和谈；3月3日，布列斯特和约签订了。

后来，当代表团把布列斯特和约的正本交给列宁看时，他心情沉重地说：“如果我有任何办法避免这样一个和约，我是既不愿看它，也不愿遵守它的。”

1918年3月6日，在列宁的建议下，俄共（布）召开了一次非常会议，即俄共（布）第七次代表大会。大会面临着这样一个极端重要问题：如何把这无产阶级专政的国家从帝国主义战争中挽救出来。列宁在向大会所作的报告中，尖锐而明确地指出无产阶级政党必须采取的策略。他说：西方的革命较难开始，但是较易继续，而在俄国这里，开始较易，继续下去却较难。农民和全体劳动人民都明白何以我们不得不签订这样一个压迫人的、屈辱的和约。我们没有军队，士兵都不愿打了，而围绕着我们的，是全副武装的帝国主义强盗。军队是我们国家的病灶，愈早解散愈好。列宁说：和平将给我们以喘息时机。“我们要利用这个喘息时机来说服人民，要他们团结起来，进行斗争，并且告诉俄国的

工人和农民：‘要建立自我纪律，建立严格的纪律；否则你们将来还会像现在这样遭受德帝国主义铁蹄的蹂躏……’”

列宁说，工人农民是会了解和平的全部必要性的。“每一个实事求是的农民和工人都会为我辩护，因为他们懂得，媾和是积聚力量的手段。”而对德宣战将会助长俄国资产阶级的煽动，将会葬送苏维埃政府并使工农在这些日子里所争取到的一切化为乌有。我们必须懂得怎样退却，我们必须善于等候时机，我们必须利用这一喘息时机来加强力量。

在代表大会上，列宁的政策再一次受到以布哈林、皮达可夫、拉狄克等人为首的“左派共产主义者”的激烈反对。正如列宁在这次会上所做的关于布列斯特和约的报告指出的：“……我们的党由于党内出现左倾反对派而遇到的严重危机，是俄国革命所遇到的最大的危机之一。”

3月8日，列宁关于布列斯特和约问题的决议案以30票赞成，12票反对、4票弃权获得通过。

在决议通过的第二天，列宁在《不幸的和约》一文中写道：“和约条件的确苛刻得难以接受。但是历史终究会占上风……我们要从事组织，组织和组织。不管有怎样的考验，未来一定是我们的。”

3月16日，在莫斯科还举行了苏维埃第四次代表大会（也是非常代表大会），以704票对285票、115票弃权批准了布列斯特条约。

列宁在大会上说，已经缔结的和约是屈辱的和约，但是它给我们国家以恢复经济和重建的机会。他说：“我国人民不只是贫困和落后，它由于特定的历史环境的凑合（而不是由于它特殊的功绩和历史命运如此），能够十分荣幸地高高

举起了国际社会主义革命的旗帜。”他又说：“……人民既然能创立苏维埃政权就决不会灭亡。”

1918 年 11 月，德国爆发了革命。9 日，起义者推翻霍亨索伦王朝，在柏林成立工农代表苏维埃和社会主义共和国。13 日，列宁指示全俄中央执行委员会宣布废除布列斯特和约。至此，布列斯特和约实际仅存 8 个月又 10 天。

列宁的苏维埃俄国与德国签订布列斯特和约，在国际外交谋略史上是一个典型的迂策，或者说是以退为进，舍小谋大术。在古代中国的政治、外交、军事史上这种以退为进的迂策不绝于书。《老子》二十二章说：“不自见，故明；不自是，故彰；不自我，故有功；不自矜，故长。夫唯不争，故天下莫能与之争。”这是对“以退为进”行为谋略的精当描述。毛泽东也指出过：“为了进攻而防御，为了前进而后退，为了向正面而向侧面，为了走正而走弯，是许多事物在发展过程中所不可避免的现象。”刘伯承亦说：“创造弱点，诱敌深入，以迂为直，走迂回路比直路好。”布列斯特和约对于列宁以及布尔什维克党、苏维埃祖国、苏维埃人民来说是极不公正的，屈辱的，不堪忍受的。可是，为了祖国的长远利益，列宁不仅自己要忍受，而且也费尽心思地劝同志们忍受，劝全党、全国忍受。因为“小不忍则乱大谋”（这“小”和“大”当然是相对而言），而退后一步自然宽。列宁曾写过一篇文章，标题就是“退一步进两步”。这实际也是他缔结布列斯特和约的目的。列宁和布尔什维克党及苏维埃国家，通过对德媾和而韬光晦迹，卧薪尝胆，很快便将失去的东西重新夺回来。历史证明列宁的谋略是无可指摘的。诚如《联共（布）党史》所承认的：

“布列斯特和约的缔结，使党有可能赢得时间来巩固苏维埃政权，调整全国的经济。

“和约的缔结，使得有可能利用帝国主义阵营内部的冲突（奥德两国同协约国在继续进行战争），瓦解敌人的力量，组织苏维埃经济，建立红军。

“和约的缔结，使无产阶级有可能保持农民对自己的支持，为在国内战争时期击溃白卫将军们积蓄力量。

“在十月革命时期，列宁教导布尔什维克党，当具备进攻所必需的条件时应大胆坚决地进攻。在布列斯特和约时期，列宁教导党，当敌人力量显然超过我方力量时，应怎样有秩序地退却，以使用最大的努力准备对敌人实行新的进攻。”