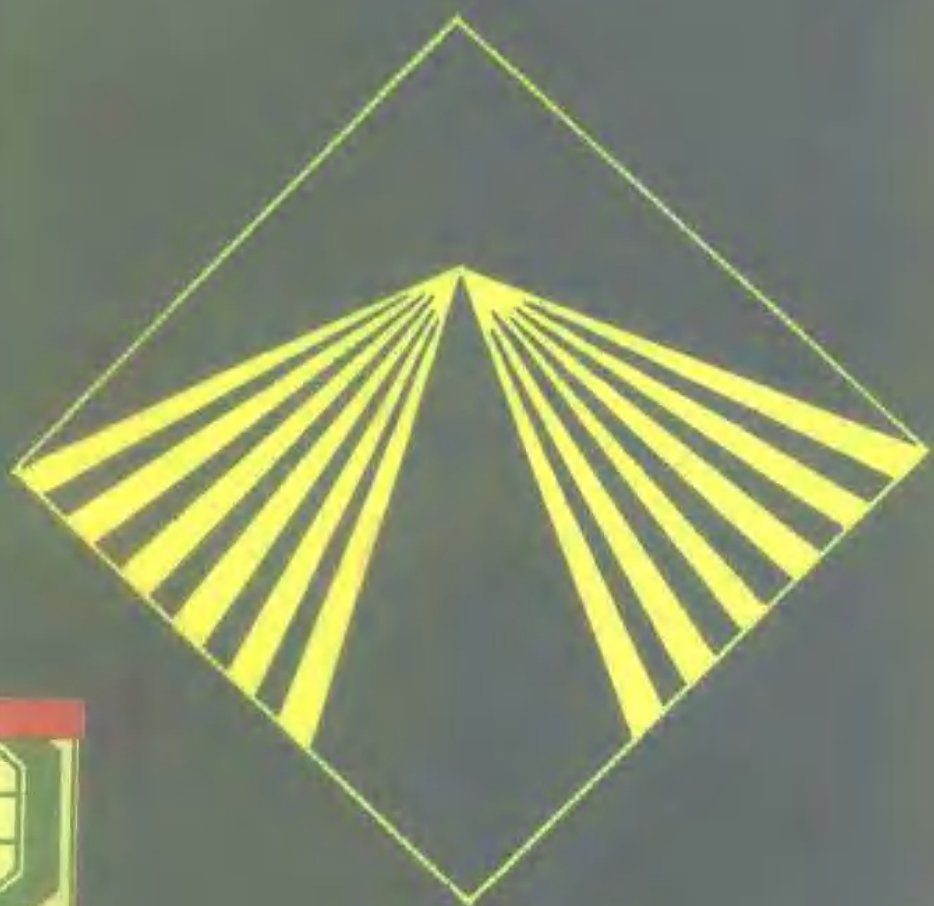


西欧的区域发展

张蕴岭 顾俊礼 主编



中国社会科学出版社



西欧的区域发展

张蕴岭 顾俊礼 主编



中国旅游出版社

一九八八年·北京

内 容 提 要

本书分析考察了英国、意大利、联邦德国、西班牙等西欧国家的区域经济发展问题。其内容包括：（1）西欧主要国家的区域发展政策；（2）老工业发达地区的经济发展及调整；（3）新兴工业区的发展及前景；（4）欧洲经济共同体的区域平衡调节政策等。它对促进我国各地区经济的发展有一定的借鉴和参考作用。

50020
120

西 欧 的 区 域 发 展

张蕴岭 顾俊礼 主编

*

中国旅游出版社出版

（北京西城区太平桥大街4号）

北京朝阳展望印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

开本787×1092毫米1/32 印张9 字数 201千字

1988年4月北京第1版 1988年4月 第1次印刷

印数1—2500册

ISBN7-5050-0140-x/F 65 定价：2.40元

前 言

在有关国民经济的研究中，人们往往对部门经济发展的问题给予较多的注意，而对于区域经济发展问题则涉及较少。事实上，区域经济发展问题在国民经济的发展中占有十分重要的地位。

所谓区域经济，亦称地区经济，主要指按地理区域分布划分的经济范畴，亦即一定范围的地区中的经济。区域经济划分一般没有量的范围界限，有时按行政区域，但更多的则是按区域经济结构及发展水平。

从历史上看，世界各国经济的发展从一开始就具有明显的区域分布特点。比如，土质肥沃、水源丰足、适于农作物耕种的地区往往最早发展起来，成为人口集中、经济繁荣的地区，沿海或河流交汇地区往往较早发展起城镇，形成以城镇为核心的商业贸易区，而那些边远地区、山地、资源贫乏和自然条件差的地区则很难发展起来。显然，区域经济发展的本身往往在很大程度上受到区域地理、气候、资源等条件的制约。一般地说，基础工业区是与矿产资源产地以及方便的交通运输条件相联系，加工制造业则是与动力资源和人力资源的方便供给相联系，农牧业区是与适宜的气候、丰足的水源、优质的土壤条件相联系，正是这些相关性的影响决定着—国内区域经济分布格局的形成及其发展的特征。

区域经济发展虽然带有专业化分工的特点，但它们不象

生产上的分工那样简单，而是形成了复杂的社会经济群，即社会经济区。例如，盛产煤、铁矿石的地区为采矿、冶炼工业的发展提供了基础，而冶炼业的发展又为金属加工业的建立提供了条件，如果这样的地区具备方便的交通运输条件，那么就会发展起庞大的基础工业。工业的发展对商业、教育、文化、交通运输等的发展提出了要求，也提供了条件，因此，这样的地区就可能形成以基础工业为中心的经济群带。当然，地区之间并不是孤立的，而是相互联系的，这些相互联系则构成一国内国民经济的有机体系。例如，加工工业地区与基础工业地区及资源开发地区就是相互依存的，加工工业区所需要的原材料和能源需要由基础工业地区和资源开发地区供给，而基础工业地区、资源开发地区所需要的设备则需由加工制造业区来提供，双方实际上互为市场，由交通运输、通讯渠道沟通起来，由商品交换关系连结起来^①。

显然，在对国民经济发展的分析考察中，如果撇开地理概念，那么就只有部门行业间的联系，而如果考虑到经济部门的地理分布因素，那么则变成地区经济结构及其相互间的联系了。因此，区域经济问题包括了更多的内容，是一个综合性的问题。区域经济问题也可分为微观区域经济和宏观区域经济。微观区域经济问题主要包括：（1）个别区域内的经济结构；（2）区域内的经济部门分布；（3）区域内经济分工与协调；（4）区域内资源要素构成及比较优势利用；（5）区域内社会基础结构配置等等。宏观区域经济问题主要包括：（1）区域经济结构及各自在整个经济中的地位；（2）区域间经济分工及相互关系；（3）区域资源、

① 这里暂不考虑对外贸易对改变区域经济构成与联系的因素。

社会经济条件及利用；（4）区域经济问题发展的不平衡；（5）区域经济结构及地位的变化等等。在西方国家，关于区域经济问题的研究早在20世纪初就已提出。不过，最初只是从厂商投资地点选择的角度进行分析的（1909年德国经济学家阿尔弗雷德·韦伯发表的《工业区位论》就是一本颇具代表性的著作）。应该说，它们是属于微观区域经济问题的一个侧面。到30年代，西方经济经历了有史以来最严重的经济危机，宏观区域经济问题开始受到重视。一些国家的政府在解决地区结构危机上采取了不少措施。第二次世界大战以后，由于国家垄断资本主义的深入发展，国家对社会经济生活的参预和调节职能不断完善，这样，由国家出面，从宏观上解决区域经济问题才成为可能。

按照威廉·尼科尔等人的说法，西欧各国对区域经济发展的干预和调节在50年代只可说是准备、潜伏阶段，而60年代是实施、活跃阶段^①。在50年代，西欧各国着力于战后的经济恢复和重建，大多数国家只是在局部范围内涉及到区域经济发展问题。但到60年代，由于在经济迅速发展过程中区域经济问题愈来愈突出（尤其是区域发展差别增大），因而，多数国家都成立了专门解决区域经济发展问题的机构，进行区域经济规划，制定区域经济开发政策和设立专门基金或作出专门预算。70年代中期以后，区域经济的结构变化和调整成为急待解决的问题，因此，西欧各国把经济结构调整与地区结构变化作为区域经济政策的一个重点。事实已经证明，尽管各国区域经济发展政策的内容和重点不时发生变化，但是，区域经济发展问题无疑已成为各国对经济发展进行干预

^① 安德利·鲍尔特雷编：《欧洲经济——增长与危机》，牛津大学出版社，1982年英文版，第428～429页。

和调节的一个必要组成部分。

随着区域经济管理和调节活动的发展，对于区域经济发展的研究也逐步深入。目前，对于区域经济发展问题的研究已发展成为一门综合性的学科——区域经济学。这本书不是对区域经济学进行专门研究，而只是以西欧几个国家为对象，对有关区域经济发展的一些问题做一些初步的考察。从研究的角度来说，我们更多地注重对实际问题的考察，而不是着重理论上的分析。

本书大体包括以下几个方面的内容：（1）西欧主要国家的区域发展政策；（2）老工业发达地区的经济发展及调整；（3）新兴工业区的发展及前景；（4）欧洲经济共同体的区域平衡调节政策。

我国幅员辽阔，南北东西的地理、气候、资源等差别颇大，地区间的经济结构和发展水平很不平衡。我们应该充分认识到区域经济本身发展的规律，克服在对区域经济发展的配置和管理上存在的盲目性，因而，需要对区域资源的开发、区域规划及比较优势的利用、区域经济结构的配置、落后地区的支持，以及区域间的分工与协调等方面的问题进行深入的研究，以利于各地区经济的发展和四个现代化的实现。希望我们对西欧国家区域经济发展问题的研究能对我国有一定借鉴和参考价值。参加本书写作的有：李玉平、唐雪葆、顾俊礼、罗红波、吴弦、吴守琳、朱乃新和张蕴岭同志。中国社会科学院西欧研究所所长李琮教授对本书给予了宝贵的支持，在此表示衷心感谢。

《西欧的区域发展》写作组

1986年3月于北京

目 录

前 言	1
-----------	---

总 论 西欧区域经济发展及区域经济发展政策	1
一、西欧区域经济发展的基本特征	1
二、西欧的区域经济发展政策	13

第 一 编

西欧主要国家的区域发展政策

第一章 法国国土整治与区域经济发展政策	25
一、区域经济发展政策	27
二、国土整治与区域经济发展政策采用的主要手段	42
三、困难与问题	48
第二章 英国的区域发展政策	51
一、区域政策的演变	52
二、区域政策的成效	60
三、欧洲经济共同体的政策影响	64
第三章 意大利对南方落后地区的开发	68
一、南方问题的由来	68
二、国家开发南方的政策与措施	73
三、国家干预的成效及经验教训	77
第四章 联邦德国的区域开发政策	84

一、财政平衡政策·····	84
二、区域结构政策·····	89
三、部门结构政策·····	94
四、支持中小企业政策·····	96
第五章 西班牙区域发展政策概论 ·····	101
一、西班牙区域问题的由来·····	101
二、消除区域发展不平衡的尝试·····	111
第六章 欧洲共同体的区域发展政策 ·····	121
一、欧洲共同体区域发展政策的由来·····	121
二、共同体区域发展政策的主要内容·····	126
第七章 欧洲共同体及其主要成员国区域政策措施比较 ·····	137
一、欧洲共同体的主要开发措施·····	137
二、共同体主要成员国的一些做法·····	142

第 二 编

西欧老经济区的发展与调整

第八章 鲁尔区的经济地位及其区域整治 ·····	149
一、鲁尔——德国工业的心脏·····	149
二、鲁尔区域整治的紧迫性·····	152
三、整治的规划与措施·····	155
第九章 法国东北部老工业区经济的发展与调整 ·····	163
一、东北老工业区的经济发展和变化·····	164
二、东北老工业区的结构调整·····	171
第十章 英格兰东南部经济的兴衰 ·····	181
一、东南部地区优势的形成·····	181
二、英国经济的心脏·····	183
三、迅速发展的诸多因素·····	185
四、相对的衰落·····	192

第 二 编

新兴工业区的崛起

第十一章 巴伐利亚的工业化与新兴工业的发展·····	201
一、经济结构的演变·····	201
二、新兴工业发展的主要条件·····	207
三、发展趋势和问题·····	212
第十二章 意大利新兴工业化地区的崛起与发展·····	216
一、新兴工业化地区的崛起·····	216
二、新兴工业化地区的发展模式·····	219
三、工业小区的典范——普拉托·····	222
四、新兴工业化地区发展的条件和原因·····	225
五、新兴工业化地区的问题与前景·····	229
第十三章 法国区域布局及其变化·····	232
一、农业区域特征及其变化·····	233
二、工业区域布局特点及其变动·····	240
三、区域经济发展的不平衡·····	247
第十四章 多中心网络型城镇群体——荷兰城市圈的规划与发展·····	251
一、城市圈概况及聚落结构特点·····	251
二、城市圈的优劣势及其经济结构特点·····	254
三、区域规划与城市圈今后的发展·····	259
四、几点启示·····	263
第十五章 英国建立企业区的试验·····	265
一、企业区的建立·····	265
二、企业区的优惠条件·····	267
三、企业区的发展·····	269
四、企业区引起的争议·····	275

总 论

西欧区域经济发展及 区域经济发展政策

一、西欧区域经济发展的基本特征

西欧，广义的范畴实际上包括地理学家们通常所说的欧洲的西部、中部（一部分）、北部和南部（一部分），共有22个国家，通常主要是与东欧国家相对而言的。这些国家不仅在地理、资源、气候、历史等方面存在着很大的差别，而且在经济结构和发展水平上也有显著的不同。

从地理结构上看，西欧大致可分为四种类型：（1）西北部，主要是由斯堪的纳维亚山脉等构成的山地，包括挪威、瑞典、冰岛、芬兰的一部分和苏格兰的一部分。这里地广人稀，矿产资源比较丰富。（2）北部平原，包括英格兰大部、丹麦、瑞典南部、比利时大部分、荷兰、联邦德国的西北部和法国的西部。其南部地区土质肥沃，气候适宜。

（3）中部高原，包括法国东北部、比利时南部、联邦德国西南部、卢森堡等。该地区虽然土质贫瘠，但煤铁矿藏丰富。（4）南部地区，主要是由阿尔卑斯山脉等构成的山区，包括西班牙、法国东部和东南部、瑞士、意大利等。这里群山起伏，大多数国家既有矿产资源，又有适于耕作的山谷平原。

表1 西欧主要国家概况

	领土面积 (平方公里)	人口 (千人)①	国内生产总值 (10亿美元②)	按人平均的国内 生产总值(美元)
奥地利	83,850	7652	79.2	10,487
比利时	30,513	9860	117.25	8,137
丹麦	43,069	5114	69.04	11,090
联邦德国	247,975	61423	815.15	10,635
希腊	132,562	9848	40.08	3,493
法国	551,602	54438	676.41	9,500
爱尔兰	70,282	3508	19.9	4,899
冰岛	13,100	237	27.8	11,729
意大利	301,225	56825	389.82	6,204
卢森堡	2,588	366	4.38	8,683
荷兰	40,884	14362	166.23	9,193
英国	244,021	56377	555.06	8,023
挪威	323,917	4130	60.65	14,085
瑞典	449,793	8330	127.92	15,356
芬兰	337,000	4855	55.63	11,458
瑞士	41,293	6482	40.08	6,183
葡萄牙	91,943	10009	25.64	2,538
西班牙	504,748	38173	219.11	5,739

注：①系1983年统计数字。

②系1983年统计数字。

资料来源：《主要经济指标》，1985年3月；《欧洲经济》，1984年，第22期。

从人口分布来看，密度最大的地区是西欧的中部和西北部（荷兰、比利时、联邦德国以及英格兰部分地区）。这里人口密度每平方公里在250人~1,000人；其次是瑞士、意大利、卢森堡、奥地利，人口密度每平方公里在100~200人之间；密度最小的是北部的冰岛、挪威、芬兰、瑞典，人口密度低，每平方公里25人。（见表1）。

西欧的区域经济结构历来存在着中心与边缘之别。经济上发达的地区主要集中于中部和近西北部。从19世纪起,该地区就已是西欧经济的心脏地带。这里不仅有着西欧最庞大的基础工业,也是现代工业、现代农业的主要集中之地,而欠发达的地区则主要在远西北部、西南部和东南部。

我们不可能在这里对每一个国家的区域经济发展问题进行系统的分析,为了抓住最主要的特征,我们从以下几个方面进行概括性的论述。

(一) 西欧基础工业区的形成和变化

西欧是第一次工业革命的发源地。工业革命的出现和扩散,对于西欧区域经结构格局的形成和发展起着极为重要的作用。19世纪,煤和铁构成了当时工业发展的基础燃料和原料,因此,西欧的经济轴心带主要集中于盛产煤和铁矿石的德国、法国、比利时的交汇地区和英格兰中部地区。到20世纪,由于石油、天然气的发现,电的使用,以及海陆交通运输工具和条件的改善,使得以煤铁矿产地为轴心的区域经结构发生了变化。一方面,一部分基础工业开始移向沿海,在沿北海和沿地中海海岸的一些地区逐步发展起了钢铁冶炼业;另一方面,化学工业、加工制造业也开始离开煤铁矿产地,逐步集中于沿海和沿莱茵河为主线的广大地区。在英国,19世纪以煤为基本原料、燃料的基础工业集中于南威尔士、中西部、英格兰西北部和苏格兰中部,因此,当时英国的经济发展重心呈现由西南向东北地区移动的趋势^①。进入20世纪以后,基础工业出现向南部转移的趋势(亦称由高地

^① 乔福里·帕克:《欧洲共同体国家——从地理上对当代问题的考察》,麦克米伦出版公司,1979年英文版,第66页。

向低地转移)。这种发展使得中部和东南部成为工业选址的“磁地”。在德国,最早得到迅速发展的是鲁尔区。由于该地区蕴藏着丰富的煤和铁,到19世纪末就已发展成为以煤炭、钢铁为基础的工业群带。在法国,诺尔和洛林地区丰富的煤、铁和盐使这些地区成为最早发展起来的工业区。在意大利,被称为“铁三角”的西北部地区,以米兰、都灵和热那亚为中心,也早在19世纪就开始成为全国的经济重心。

从这些最早形成的基础工业区的发展进程来看,大体具有以下几个方面的特点:第一,这些地区在各国经济中处于十分重要的地位,在燃料、原料、基础制造业材料等方面,为整个国民经济的发展提供了重要基础。到50年代初,仅诺尔—鲁尔—洛林三角地区就占西欧煤钢联盟地区钢产量的86%、铁产量的90%^①。尽管自60年代初这些地区在钢铁产量方面所占的比重逐步下降,但迄今仍不失为基础工业的核心基地。第二,大多数基础工业区的经济结构都经历了几次调整,逐步发展成为包括现代制造业在内的综合性工业基地。象意大利的“铁三角”地区,除采矿、冶炼工业外,逐步发展起了汽车、工程机械以及家用电器等。鲁尔区虽然仍保持着以冶炼和重工业为主体的基础工业结构,但轻工制造业、服务业等所占的比重显著增加。第三,尽管这些地区的经济得到不断发展,但它们在整個经济中的地位大都在20世纪20年代就开始出现下降,到60年代有的地区甚至已出现严重衰落局面。这主要归因于现代制造业越来越集中于沿海和内地中心城市,国外替代性燃料和原料进口增加,以及传统基础工业和原料本身在国民经济中的地位下降。比如,30年

^① 约翰·杜本:《法国经济地理》,库鲁姆·海耳姆出版公司,1983年英文版,第95页。

代中期英国中西部和西北部的煤、棉纺织品产量与1913年相比下降了1/3。1956~1976年，鲁尔区的煤产量将近下降了一半，有90个矿关闭，荷兰的南里姆堡煤矿工业区则出现严重衰落的局面。第四，70年代中期以后，传统基础工业区面临更为严峻的挑战。由于微电子技术革命的发展，各国经济结构呈现根本性调整的趋势，传统基础工业进一步衰落，以传统基础工业为核心的地区出现严重困难。不少地区面临要么彻底调整改造，要么衰落的痛苦抉择。

在新的技术革命冲击之下传统基础工业区所经历的调整和改造，不同于20世纪初以后所经历的变化，当时，主要是以基础工业为依托的制造业区域分布上的特征所造成的，而如今则是经济的基础结构上的变化所造成的。因此，可以说，这预示着自第一次工业革命以来所形成的区域经济结构必将发生根本性的变化，进一步说，预示着以传统基础工业为核心的发达区域经济格局的终结。

（二）西欧现代制造业区的分布及发展

进入20世纪以后，金属加工、机器制造、电机制造、化学工业等开始得到迅速发展，并逐步成为工业和整个经济的主体。这些工业与以煤铁为依托的传统基础工业不同，它们的分布更多地受制于运输条件、电力供应条件、资本供给条件、市场需求条件和人力供给条件，因而，沿海港口、内河富饶流域、中心城市往往成为最理想的所在地。

自20世纪20年代，英国的汽车制造业、运输设备、电器等大量制造业在中部和东南部迅速发展，使北起伯明翰南到伦敦的广大地区逐步成为全国经济的重心，尤其是二次世界大战后，东南部地区的经济发展进一步加快。1951~1971年英国

人口增加了490万，80%流向东南部地区^①。法国的现代制造业中心主要集中到巴黎地区。巴黎盆地地处塞纳河下游流域，自然条件优越，交通方便，市场需求大，适于现代制造业的发展。到60年代初，仅占全国土地面积2.2%的巴黎地区占到全国人口的18%、工程师的48%、专业管理人员的39%、飞机制造业的56%、精密工业品的68%、无线电和电视机的75%、全国产值的35%^②。在意大利，除在“铁三角”地区发展起大量现代制造业外，沿该地区以东的波河平原地区，以维罗纳、帕多瓦为中心也逐步发展起了汽车制造、工程机械、化学、精密仪器、电子办公机器等工业，大公司菲亚特、阿尔发·罗莫、波莱利、依诺山蒂·蒙特迪生、奥利维蒂等都集中在该地区。自60年代，沿“铁三角”地区以南到罗马之间，也逐步发展起了电力、化学、塑料业，并形成了新的现代工业中心城市，如锡耶那、博尔戈等。在西德，自20世纪初起，现代制造业首先沿莱茵河流域发展，形成以杜塞尔多夫、科隆、威斯巴登、法兰克福以及斯图加特为核心的现代工业区，继而在南部、西南部的慕尼黑、奥格斯堡地区发展起了轻工业。在荷兰，从17世纪发展起来的西部沿海贸易中心，后来逐步发展成为现代制造业的中心，以阿姆斯特丹、鹿特丹和乌德勒支为中心的西部地区集中了全国大部分的电器工程、电子、金属加工、石油化工等现代制造业。

总的来看，西欧现代制造业区的形成和发展突出地显示出以下两个方面的特征：第一，现代制造业从简单到复杂具有不断向纵深发展的巨大潜力，这为现代制造业区的不断扩

^① 杰哈德·曼纳斯等：《英国的区域发展》，麦克米伦出版公司，1980年版，第23、32页。

^② I. B. 汤普森：《法国区域经济地理》，上海译文出版社，第9页。

大和迅速发展提供了基础。现代制造业的集中促进了大城市的发展，大城市因而成为现代工业布局的重要依托。换句话说，大城市区的迅速膨胀成为现代工业区发展的代表性特征。比如，到70年代初，仅伦敦就占全国制造业产值的14%。丹麦的现代制造业高度集中于哥本哈根地区，到70年代中期竟集中了全国1/4以上的人口。在比利时，到70年代中期，全国制造业产值的20%集中于布鲁塞尔^①。第二，随着制造业结构的变化，其区域分布结构也发生一定程度的转移。尤其是70年代以来，大批新兴工业向具有交通、教育、人力等条件的新区发展，因而形成一些不在中心大城市的新兴工业区。在联邦德国，70年代中期以后，新兴工业的发展呈现出向南部扩展的趋势，巴伐利亚州、巴登弗腾堡州迅速发展成为以微电子工业为主体的新兴工业基地。以慕尼黑西门子公司、斯图加特博施公司为代表的微电子工业，以梅塞尔施米特—布尔科夫—布鲁姆公司为代表的航天、飞机制造业，以斯图加特戴姆勒—奔驰公司为代表的汽车工业都相继在南部地区扩大投资经营，在慕尼黑已初步建立起了科研生产相结合的综合新兴工业基地，被称为西德的“硅谷”。在苏格兰中部，自70年代中后期开始，微电子工业得到迅速发展，到80年代初已有300多家微电子公司在那里投资，形成了类似美国“硅谷”的新兴工业区。

从区域经济形成和发展的进程来看，新兴工业区的出现是区域经济分布结构的第三次大变化，这种变化不仅对于区域经济本身，而且对于各国整个国民经济的发展都将带来重大的影响。

^① 《欧洲共同体国家——从地理上对当代问题的考察》，第129、143、150页。