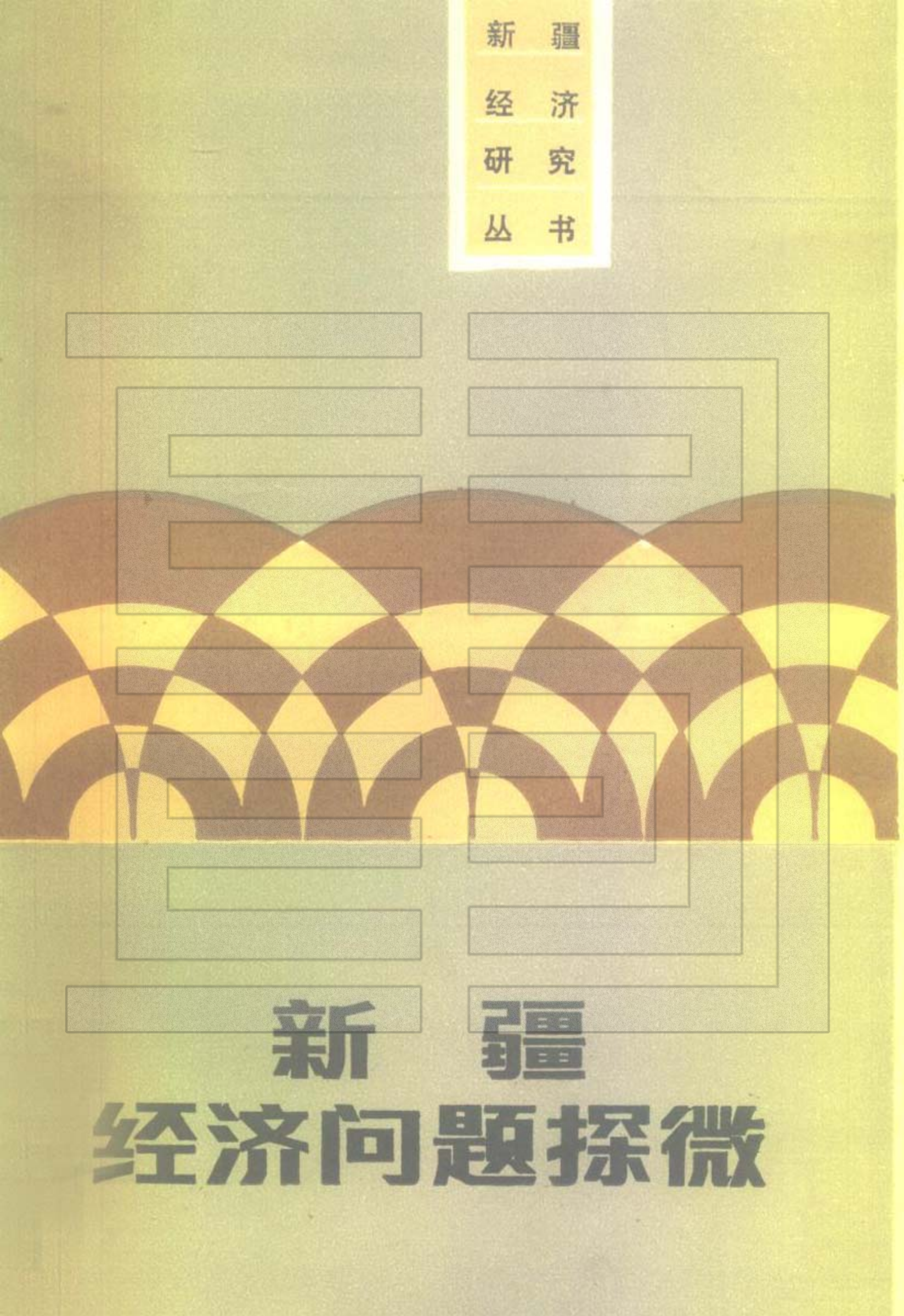


新疆
经济
研究
丛书



新疆 经济问题探微

新疆经济问题探微

新疆经济问题探微

王本年 编著

新疆人民出版社出版

(乌鲁木齐市建中路54号)

新疆新华书店发行 新疆新华印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 8.25印张 2插页 180千字

1987年9月第1版 1987年10月第1次印刷

印数：1—3000

统一书号：4098·32

定价：1.50元

目 录

建设新疆经济区问题探讨.....	(1)
建设新疆经济区刍议.....	(11)
全方位开放与开发建设新疆.....	(22)
发展横向经济联合.....	(29)
加快新疆小城镇建设的步伐.....	(36)
新疆小城镇发展问题.....	(41)
增强新疆大中型企业的活力问题.....	(51)
论增强企业活力.....	(57)
新技术革命与新疆经济建设.....	(65)
强化新疆企业的技术开发能力.....	(77)
新疆水资源、能源及交通运输的开发问题.....	(82)
开创新疆食品工业新局面.....	(90)
略论新疆的民族贸易问题.....	(97)
发展商品生产，搞活市场流通.....	(111)
实行开放优惠政策，搞好新疆经贸工作.....	(119)
突出“奇”字，发展新疆旅游业.....	(125)
新疆的生财、聚财和用财问题.....	(134)
新疆的人口经济问题.....	(144)
关于信息、经济技术信息及企业的信息管理.....	(158)
经济信息工作面临的形势和任务.....	(187)
实现新疆经济社会发展战略目标的设想.....	(196)
振兴新疆经济的若干措施和建议.....	(206)

附 录

三年来新疆经济与社会发展战略
研究情况综述.....(220)
新疆经济与社会发展战略研讨会
在京举行的情况综述.....(243)
编后记.....(262)

建设新疆经济区问题探讨

赵紫阳同志在视察新疆时曾经指出，“积极地开发新疆，开发大西北，使新疆和整个大西北成为我国在21世纪的一个最重要的基地。这是中央领导同志的共同看法，是中央关于经济建设的一个重要战略设想和整体布局。”他还强调指出，“在开发大西北中，新疆将处于优先的地位，应该把它作为一个单独的经济区域来考虑。这不仅因为新疆在国防上战略地位重要，而且经济上在我国四化建设中有着许多得天独厚的优越条件，从现在起必须把开发新疆列入全国建设的议事日程。”

在一个国家中，地区经济各具不同发展水平和特点，内部又有密切的联系，并具有一定生产专门化的地域生产综合体。社会主义的经济区是在国民经济有计划按比例发展规律的作用下形成和发展的。其主要特征是生产专门化与综合发展相结合，使各经济区之间的发展趋向平衡。经济区内各生产部门间要有机结合。在区间分工中，承担着特定的专门生产任务和区间的协作联系，并与生产发展的远景相结合。

根据新疆的优势，展望新疆的前景，我们可以预期，它在今后的岁月里，无疑将成为我们伟大祖国的一个重要的动物蛋白和皮毛、皮革、畜产品的基地，经济作物（棉花、糖料、果品）的基地和石油、煤炭、能源的基地。

长期以来，新疆已经初步形成了以城市为中心的几片经济区：以喀什为中心的南疆经济区；以伊犁、阿勒泰为中心的农业、畜牧业经济区；以乌鲁木齐为中心的工业经济区；以石河子市为中心的农业、工业经济区和以克拉玛依为中心的石油工业经济区等。经济区划是按照自然、劳动、经济条件的不同，地区经济联系的特点，专门化发展程度和方向，将一个国家或一个地区划分为若干区域的，社会主义国家的经济区划，是制定与实施国民经济计划、合理布局生产的重要手段，是研究国民经济管理体制和调整行政区划的重要依据。它是在认识经济形式发展的客观规律基础上，根据国家或地区发展生产的要求和条件，参照已经形成的地区经济类型，全面规划出区域生产综合体的体系。如：科学地划定各级部门或综合经济区的区域范围，确定各经济区间的合理分工与协作，对区域内各生产部门的合理结构、发展规模和地区布局等提出建议。社会主义经济区的划分还要适当考虑民族条件，并在可能条件下使经济区同行政区相一致。因此，新疆经济区的建设，应由若干个地区性经济区所组成（而不以行政区为单位）。各经济区的区划，原则上应当做到因地制宜，扬长避短，中小为主，合理布局，就地生产，就地消费。这样才能充分利用本地优势，扩大内外贸易。对于内地建设的经验，虽应认真学习采用，但不能生搬硬套。

在社会主义制度下，党和国家的经济政策体现着无产阶级和其它劳动人民的经济利益。正确处理国家、集体和个人的经济利益关系，是经济政策的重要原则。由于新疆地域辽阔，不论生产或流通，各种费用都得大量增加。运输里程往往以千公里计，运费支出极为高昂。以三大材料为例，用1985年价格计算乌鲁木齐1吨圆钢的价格为540元，1立方木材为140元，1吨水泥为70元，但运到南疆柯克亚油田后，它们的价格就分别增为944元，492元，296元，比乌鲁木齐要高出0.7~4.2倍，这

是造成基本建设投资大、经济效益差的原因之一。因此，国家对新疆经济区应该和内地有所区别，给予必要的优惠，采取扶持政策。在不违背党和国家方针、政策的前提下，根据新疆民族区域的实际情况，按照民族区域自治法的规定、制定切合当地实际情况的搞活经济的具体政策。如少征或免征能源交通建设的资金，提高固定资产折旧率，加快企业改造的步伐，适当提高原油、天然气、皮毛的价格，给予新疆有关部门以更多的同中东近东信仰伊斯兰教的国家和苏联、东欧国家的贸易自主权，用新疆的有色金属、稀有金属、纺织品、农畜产品、瓜果等就近换取新疆急需的水泥、化肥及其它短缺的物资设备。开发建设新疆，不论在资金、材料、技术上，光靠本地的力量是很不够的，需要同内地，同全国各地互通有无，互相帮助。同内地省、市、区可以分别采用合资经营、联营、补偿贸易、技术入股等经济技术协作方式，各种联合可以是紧密的，可以是半紧密的，也可以是松散的，还可以创造其它更多的方式。新疆现有的、由中外合资经营的天山毛纺厂建成投产以来，经济效益是好的，有利于发展新疆建设。今后是否可以采取比内地省、市、区较为开放的管理办法，用多种方式同侨居国外的华侨及港澳同胞中的工商界进行经济合作，欢迎他们投资或合资经营各种企业、事业。例如，开发吐鲁番地区艾丁湖的芒硝，就可以采取多种中外合资方式。与此同时，还可以让他们在新疆开设工厂、经营商业、修建住宅、发展旅游，还可以允许他们投资一些公共事业，如修建公路、开办发电厂、举办环境保护、水土保持和水利工程等。

在新疆，拥有250万人口，由各族人民组成的生产建设兵团，是一支开发建设的重要力量，它必须实行农、林、牧，农、工、商相结合，既要成为全区性的综合公司，又要起到大的工程开发公司的作用。新疆的地方各级政府，要尽快地在调整、

改革时期，乘整党、清除精神污染的东风，建立和健全必要的法令、政令、条例，以及有关保障发展生产、改善生活、劳动致富的规章、制度、措施。疏附县党政领导部门1983年9月间制定的疏附县扶贫致富工作暂行条例是值得各地很好学习的。

他们在条例中规定，要把扶贫工作当作党的一项重要政策，当作一项政治任务来完成，认真严肃地开展扶贫致富工作。为此，从县到公社都要成立扶贫致富领导小组，任务是领导全县、全社（区）的扶贫致富工作，筹集资金，调配物资、人力，布置检查，并向县委、县政府报告扶贫致富工作情况。他们把那些由于家庭底子薄，人口多，劳动力弱或因遭天灾人祸而造成人均口粮不到360斤，人均收入不到50元的都列为贫困户，并以村为单位，提出扶贫对象名单，出榜公布，由全体农民讨论评议，然后报乡政府审批。他们还订出了脱贫标准：一是人均口粮400斤以上；二是人均收入80元以上；三是房屋不破不漏，有铺有盖；四是人均有树50~100株，户均有苜蓿地占耕地面积的20%以上，户均有羊3~5只，有大畜（奶牛、耕牛、毛驴等）1~2头，有鸡5只以上，栽葡萄1架，果园3分以及置有必要的生产工具。扶贫对象要分户登记造册，建立档案，内容是：姓名，家庭人口，承包土地，确定承包时的人均口粮，人均收入，牛、羊、驴、马的数量。扶贫致富工作干部向上同县委、县政府签订合同，向下同承包对象签定合同。在扶贫中，全县集中资金，重点使用。承包扶贫对象应负担义务工，经社员大会讨论，可适当减免一部分，作为集体扶助贫困户的无偿支援。

二

在国家的统一安排和支持下，新疆经济区的建设应由地方、生产建设兵团和中央在新疆的企业三支力量共同承担。为

了顺利地贯彻中央的部署，必须在自治区党委的统一领导下，将三方面的力量协同起来，组成一个血肉相连的总体，这是至关重要的。各地区要做到互相支援，如阿勒泰地区的经济建设在近期应考虑如何做好克拉玛依油田急需的水资源和肉、鱼、粮等的后勤基地。而克拉玛依油田应积极为发展阿勒泰地区的农牧业、水利电力、建材等事业，作出贡献。喀什地区应保证柯克亚油田开发的生活后勤供应，而柯克亚油田的建设应充分考虑为南疆各地州发展农牧业和提供当地各族人民生活急需的能源与化肥。开发新疆，既要看到有利条件，又要看到困难和制约的因素。主要有，一是资源不清；二是资金不足；三是人才缺乏；四是基础设施差。这些都需要逐步加以解决。新疆经济区要从大农业发展战略起步，但作为经济支柱的行业、近期建设的重点，除农牧业外，应放在能源、水利、建材和交通运输方面。

新疆地处欧亚大陆腹地，周围高山环绕，气候干旱，蒸发强烈，降水稀少，属典型的大陆性气候。没有灌溉就没有农业，解放以来，为了发展农业、解决农业用水问题，水利建设工作的重点放在蓄水、引水工程方面。经过几十年的努力，灌溉用水基本上得到了解决，目前新疆的灌溉面积已从解放初期的1681万亩，发展到4800万亩，抗旱能力也有很大提高，对发展农业生产起了重要作用。但由于重灌轻排，加之土地连片，破坏了原来的干排，大量河水引入灌区，过量灌水引起地下水位上升（灌区土壤次生盐渍化的面积日趋增加）。据初步估计，全疆耕地中已有盐渍土地面积约1500万亩以上，占全部耕地面积的1/3。而喀什地区的732万亩耕地中，盐碱化的竟有450万亩之多。

新疆农业区主要分布在塔里木、准噶尔两大盆地及其它一些小的内陆盆地边缘。各河流向盆地中心汇集形成了冲积扇、

潜水溢出带、冲积平原的水平分带规律，冲积扇以下愈向下游纵坡愈缓，土层变深厚，潜水流速变缓，潜水主要消耗于蒸发，引起了地表盐份积聚和潜水浓缩，因而造成盐碱土分布很广。同时由于过量灌溉，排水措施不利，使灌区内土壤盐碱化日趋严重。因此，除兴建一些必要的水利工程外，近期水利的重点应放在配套工程上，尽快地减轻土地的盐碱化程度。在防治措施中，排水是一个有效的措施，水平排水，特别是明沟排水，目前我国盐碱地改良的实践中得到了广泛的采用，成效好。而竖井排水能将地下水位降低至一定要求的深度，控制灵活，调节方便，使地下水位迅速下降，土壤脱盐。凡地下水位高打井条件又好的（溢出带、古河道等地），要大力发展竖井排灌，地下水开采条件较差的粉细砂地区（冲积平原等地）也要以井降低水位排盐，以排水沟、排水渠输水输盐，以灌溉渠引淡洗盐、抽盐换淡。实行打井开渠结合，综合治理，因地制宜，再辅以农业等综合措施，就能够有效地控制土壤中水盐运动，做到遇碱能排，遇旱能灌，精量灌溉，以引定排，保证在灌溉与作物需水，灌溉与排水的不平衡中，求得相对平衡，以达到改造盐碱低产田，建设稳产高产田，以达到粮草丰收的目的。

在开发新疆石油资源方面，近几年，在克拉玛依北部乌尔禾地区发现了近10亿吨稠油资源，稠油吞吐蒸汽开采科技攻关项目进展良好，问题是采1吨油需半吨油来烧蒸汽，经济效益不好。北疆煤炭资源丰富，价格低廉，以煤换油比以油换油更经济合算。为了使克拉玛依油田顺利开发，建议独山子炼油厂仍归克拉玛依石油局领导为宜。为了使新建的柯克亚油田在支援南疆建设尤其是在农牧业发展上取得更大的社会效益，自身又不亏损，建议将化肥厂（利用天然气制合成氨）的能力扩大到年产30万吨，烧气电站扩大到4~8万千瓦左右，与叶

城、泽普、莎车三县的水电并网，互相调剂。并适当增加民用液化气产量，以救城市居民缺煤之急。看来，北疆采取以煤顶油，在南疆则以油气代煤的政策，是符合客观实际的。

在电力建设方面，根据新疆地域辽阔分散的特点，应以中小型为主，分区供电，近期不宜建设大的火电站和大的电网，而应充分利用丰富的水资源和煤炭资源，多建些中小型水力或火力发电站。

在煤炭方面，新疆已探明的煤炭资源主要集中在北疆，保有储量160多亿吨，近期建设仍以中小型矿为主。当前存在的主要问题是数量很多的小煤矿开采工艺落后，事故频繁，资源破坏严重，需要进行技术改造，提高机械化程度，并做好煤矿开发的规划，制止盲目开采。

在解决农村能源方面，由于南疆各地燃料缺乏、森林和植被破坏严重，为此，必须尽快地在南疆勘探煤炭资源，并应充分利用丰富的太阳能资源。当务之急是大力推广太阳灶、太阳能烤馕灶、沼气和省柴灶。

新疆发展水利、能源、交通和城市建设都需要建材。目前新疆每年缺水泥60万吨左右，1985年从内地调入水泥40万吨，仅铁路运费一项，国家就需补贴3000多万元，公路运输价格更贵。新疆的石灰石、煤资源丰富，应该及早在伊犁的尼勒克、阿勒泰的霍斯土鲁盖、喀什的康苏，各建一个日产700吨的水泥厂，这是非常必要的。

新疆地域辽阔，运输紧张，目前应对现有铁路略加改造，增拨一些大马力内燃机车提高运量，对全疆的运输系统包括铁道、公路、航空、邮电等采取系统工程的办法，综合考虑，探求最佳的解决方案。

三

新疆现有工业企业4000多个，固定资产净值37.5亿元，这是发展新疆工业的基础。但是，新疆的工矿企业大部分管理水平较低，经济效益差。先进的企业也有，如：独山子炼油厂、新疆水泥厂、石河子毛纺厂等。但比较差的企业占多数。造成这种情况的原因是多方面的。有的由于领导不力；有的由于技术力量薄弱，信息闭塞，缺乏活力；有的由于设备陈旧，不配套，生活欠账严重；有的由于受到来自各方面的约束，长期亏损。针对这些情况，新疆党政领导机关已经开始对所有企业进行全面整顿，并已开展同内地各省市的经济技术协作，初步商定了400多个协作项目。看来，还得进一步结合本地资源优势，组织地区间的对口协作和行业间的对口协作，不断更新适合当地群众喜爱的花色品种，提高产品质量，降低造价，这样才能占领本地市场，还可输出具有新疆优势的廉价商品。

对于在建的项目，应进行一次认真的清查，凡经济效益差的企业、建成后定要亏损的，应该立即停建。新建和拟建的纺织厂，应该缓建。经济效益好的项目，应该抓紧进行扩建。

建设新疆经济区所面临的最大问题是资金和人才缺乏。为了调动新疆各族人民的积极性，开展社会主义竞赛，采取财政大包干，可能是调动群众积极性创造性的一个好办法。除大的基建项目由国家投资外，其它的实行“财政包干”。在“六五”期间，中央每年给新疆10亿元补助并递增10%到1985年不变。从1986年~1990年不再递增。自治区参照这种“财政大包干”办法，对各地、州、市和企业包干，多收少调，少收不补，促使各地区、各厂矿企业采取有效措施，尽快提高经济效益。1982年，全国工业企业每百元产值实现的利润和税金，平

均为24元，新疆是16元；全国全民所有制工业的全员劳动生产率，平均为12133元，新疆是8502元。如果限期赶上全国的水平，财政收入就可成倍地增长。全疆耕地4800万亩，人均耕地3.7亩，平均单产200多斤。如多施肥、培育良种、科学种田，产量就可大幅度增加。新疆自筹资金是有潜力的。在开展社会主义竞赛中，可以发现人才，能者委以重任，拙者就地下放，以鼓励先进，鞭策落后，为开创建设新疆新局面，奠定基础。

在开发新疆的工作中必须注意生态平衡，保护环境。目前新疆的植被只占总面积的1%，是一个大弱点。今后应该大力抓好植树种草，保护好现有森林和草场。如果没有绿色林带，“固体水库”也会失去屏障，土地沙化会日趋严重。造林要乔木、灌木相结合，要多搞一些防护林带或成片的林区。

解决资金不足的另一个办法，是鼓励内地各省市向新疆投资，进行联营和补偿贸易。从财政上多给新疆一些低息贷款是十分必要的。同时也可以积极探索引进外资的新途径。

近年来，新疆技术人员外流的很多，调入的很少。最近，自治区党委虽然采取了一些措施，但情况还没有根本好转。今后必须进一步落实知识分子政策，并在各级领导中增加技术干部的比例，给他们创造必要的工作和生活条件，更好地发挥他们的专长，为建设新疆做出更大贡献。开发新疆，智力开发是当务之急。要特别注意大力培养本地的各种有文化、有知识、懂管理的建设人才，除扩大大专院校的招生名额外，要多办中等专业学校，培养初、中级技术人员。有条件的地区都应多办电视大学、专科学校。对现有企业的领导干部，要分期分批加以培训，提高他们的思想水平和经营管理企业的能力。此外，还可以采取引进人才和技术的办法，包括聘请国内外专家来疆，特别是请沿海各省市的技术骨干力量和研究人員支持帮助。引进外地人才，要有计划、有目的地进行，围绕一定的项

目、一定的课题签订合同，这样可使技术人员乐意扎根边疆、建设边疆，使内地的各省市也乐意搞“智力支边”，互助互利，为开发新疆作出贡献。总之，在人才问题上，要稳住一批、培养一批、招聘一批。

为了建设新疆经济区，首先应该尽快筹建开发新疆经济区规划办公室。根据赵紫阳同志关于新疆的开发建设大体可分为两个阶段的指示精神，结合吸收上海、山西两地的经验，及早建立一个精练的办公室，制定出整体发展规划，特别是制定出区内各小经济区域的规划。

要做好资源勘探和重大项目的前期准备工作，把区内资源的情况摸清楚。喀什自古以来是南疆的政治、军事、经济、文化的重镇，对国内外都有广泛影响，它的稳定和发展，对于全疆起着很大的作用。由于历史上和政治上的一些原因，南疆形成了几个大小不同的地区和自治州，而从经济区划的角度来看，南疆地区又是不可分割的。为了统一加强对南疆开发的领导，建议恢复南疆区党委和精干的行政机构。

今天，新疆的工农业总产值仅占全国的1%。但新疆地处国防前线，战略地位十分重要。为了给今后开发大西北做好准备，国家机关各部门，特别是水电、煤炭、建材、铁路等，都应该象石油部门那样，协助新疆经济区落实各自所管辖的任务的安插，在力所能及的情况下，提供必要的支援。

新疆是以维吾尔族为主体的多民族聚居地区。不断地加强民族团结，是新疆一切工作的出发点和落脚点。今后，在开发建设新疆的工作中，我们更应该积极做好这方面的工作，真正做到各民族相互间团结友爱，携手并进，为建设新疆，保卫新疆做出自己的最大努力。

建设新疆经济区刍议

1983年8月，国务院总理赵紫阳到新疆考察访问时曾经指出，“开发大西北中，新疆处于优先的地位，应当作为一个单独的经济区域来考虑。这不仅因为新疆在国防上战略地位重要，而且经济上在我国四化建设中有着许多得天独厚的优越条件。”根据赵紫阳同志这一指示精神，这里就建设新疆经济区问题提出一些粗浅的看法。

一

经济区是一种具有一定生产专门化的地域生产综合体。它是一个国家中，根据地区经济所具备的不同发展水平和特点而形成的。经济区是随着商品经济的产生、不断发展而逐渐形成的。它的性质取决于生产方式，受基本经济规律制约，并且随着劳动地域分工的发展演变而演变。资本主义国家的经济区，是在资本家追逐利润、生产无政府状态下形成的，它的主要特征是生产片面专门化与发展的不平衡。我们社会主义的经济区，是在国民经济有计划按比例发展规律的作用下形成和发展的，它的主要特征是生产专门化与综合发展相结合，它是趋向平衡发展的，这种平衡发展充分体现在经济区内各生产部门之间的有机结合；在经济区与经济区之间的分工中，承担着特定的专门性生产任务和经济区与经济区之间的协作联系，并与国家全局的远景相结合。一般地说，经济区可以分为基本经济区 边缘经

济区和基层经济区。我们这里所论述的建设新疆经济区问题，是指基本经济区而言的。而且这种经济区是综合经济区，它与按部门分的农业区、工业区等部门经济区也不一样。

在我们国家，经济区是指在国家宏观经济的指导下，在经济上全面独立地发挥地方经济的优势作用，单独决策运行的经济体系。它既拥有作为经济区内经济依托并能全面发挥优势作用的农牧业和独特的工业体系，也拥有不但能够满足经济区自身的需要，而且还能为其他地区大量提供的丰富的资源；它既拥有可以顺利挖掘、又能向生产的深度和广度进军的各种巨大的自然潜力、能源潜力和生产力潜力，也拥有在数量上和质量上信得过的、并能在国家经济生活中起到重大影响和作用的产品。这种被称为经济区的单独经济区域，它本身必须具备特殊的经济特色，能为国家作出特殊的贡献，同时，国家对它也有特殊的考虑，施行特殊的政策。

赵紫阳同志在五届五次人代会上所作的《关于第六个五年计划的报告》中指出：“要以经济比较发达的城市为中心，带动周围农村，统一组织生产和流通，逐步形成以城市为依托的各种规模和各种类型的经济区”。这是对经济区与中心城市的关系的最好的解释。这说明发挥中心城市作用的关键在于建立经济区。而经济区是以经济比较发达的城市为中心，带动农村，统一组织生产和流通而逐步形成的。所以我们可以这样认识，建立经济区，就是按照社会劳动地域分工的规律，从经济发展的客观联系出发，合理配置生产力和组织、协调经济的发展。中心城市在建立经济区以后，将能进一步起到因地制宜，发挥优势，密切城乡关系，促进工农结合，加强与发达地区或其他省区的经济合作等作用。

就社会主义制度而言，它是不能长期建立在国内各个地区之间经济发展悬殊、严重不平衡的基础之上的。在社会主义制