



民政专辑



武汉市洪山区政协文史资料委员会  
武汉市洪山区民政局



第八辑

# 洪 山 文 史

第 八 辑

(民政专辑)

武汉市洪山区政协文史资料委员会  
武汉市洪山区民政局

2032/40

顾问:晏炎吾  
主编:孙惠敏  
副主编:胡大炎 杜爱荣  
曾 仪 谢荣亭 钱 耘  
责任编辑:董祖恩 郑德磷 李显林  
特约编审:柯传芳

洪山文史

1995.9月出版

出版:武汉市洪山区政协文史资料委员会

武汉市洪山区民政局

印刷:武汉大学印刷厂

开本:大 32 开

字数:160 千字

发行:洪山区政协文史资料委员会办公室

印数:1—2000 册

内部发行

工本费:4.85 元



国家民委副主任原民政部副部长陈虹视察洪山区和平乡时题词



民政部社会司司长吴忠厚一行在武汉市洪山区福利工厂视察时题词



洪山区雙擁工作規範化，制度化。

# 序 言

在我国实现社会主义现代化的进程中,民政部门是整个人民民主专政国家机器的重要组成部分,民政工作则是一项“上为中央分忧,下为百姓解愁”(陈毅语)、为在保持原有的直接管现的社会有序化政府运行机制中,通过审时度势、卓有成效的改革,建立起适应市场经济体制,政府间接管理的高效率的社会有序化新机制而创造与提供优化的行政生态环境的工作。

所谓行政生态环境是指直接或间接作用和影响行政主体、行政行为和行政效果的各种因素的总和。以经济建设为中心的政府工作的有效性程度,须臾不可离开社会诸方面积极性的调动,即保障建设事业发展的稳定环境,或说是接动社会发展的制动力与约束力的有机构成。而民政部门便是以此为宗旨的中心管理部门,如同朱德同志生前曾生动地指出的、民政部门是“人民群众的组织部”,它运用行政的社会的手段,调节着社会行为与社会关系。

在我区经济建设蓬勃发展,社会各项事业的一系列改革正在

逐步深化的今天，洪山区政协文史委和洪山区民政局联合征编的《洪山文史》第八辑民政专辑即将与广大读者见面。本专辑的出版，主要想达到以下两个目的：一是向广大读者介绍全区建国以来民政工作的进展及其探索情况；二是为全区广大民政工作者加强思想理论建设和业务建设探供一本较为全面、系统的学习材料。本专辑共收集了全区民政工作者及热心支持民政工作的同志们所撰写的 49 篇文章，它既有民政工作社会性、实践性及理论性的思考与探索，又有全区民政工作的概括与总结，也是全区民政战线的同志们无私奉献精神的真实写照，同时还向广大读者介绍了我区的风土人情、婚丧礼俗，以及历史上及现代与我区有关的部分革命烈士事迹。

“风乍起，吹皱一池春水”，社会主义现代化进入了实质性改革阶段的今天，民政工作的改革势在必行，民政工作者任重道远，让我们以人民公仆的赤诚献给洪山人民一个不断改春的安定面有保障的生产与生活环境。在这里，全区民政工作者愿向全区人民和本书的读者们说一句心里话：为人民服务，其乐无穷！

张震安

一九九五年七月三十日

# 洪山文史资料 1995 年第 1 辑(总第八辑) 目录

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 机构改革及事业发展   | <p>洪山区民政局党组织建设略记…………… 曾 仪(1)</p> <p>洪山区民政局的机构改革和事业发展…………… 谢荣亭(4)</p> <p>洪山区民政事业“九五”发展计划…………… 李显林(8)</p> <p>洪山区行政区划沿革 …………… 钱 耘(13)</p> <p>民政的内涵及沿革 …………… 钱 耘(17)</p>                                                                                                     |
| 基层政权建设      | <p>我区基层政权建设工作的简要回顾<br/>…………… 谢荣亭 陈长国(21)</p> <p>洪山区乡镇之星——和平乡 …………… 郑德磷(23)</p> <p>洪山乡在创建全优民政工作乡中前进 …………… 程初开(28)</p> <p>和平乡的村民自治建设 …………… 涂光群 陈长国(34)</p> <p>光霞村村民自治示范活动的开展与实效 …………… 程水林(39)</p> <p>建立市民教育网络 促进文明街道建设 …………… 周 艳(42)</p> <p>珞南街居委会换届工作纪实 …………… 胡昌富(47)</p> |
| 拥军优属与退伍军人安置 | <p>同呼吸·共命运·心连心<br/>——洪山区“双拥”活动纪实 …………… 郑德磷 李显林(50)</p> <p>一个老烈属的心声 …………… 熊银珍(口述)<br/>万新民(整理) (53)</p> <p>我区开发退伍军人才库情况简介 …………… 曾仪 徐哲四(56)</p>                                                                                                                             |

|           |                         |              |
|-----------|-------------------------|--------------|
| 社会福利与社会保障 | 洪山区社会福利院 .....          | 徐光顺 郑德磷(60)  |
|           | 洪山区乡镇福利院的创建与发展 .....    | 刘天久 黄丽珍(63)  |
|           | 建设乡福利院在改革中求得生存和发展 ..... | 徐全胜(66)      |
|           | 以厂补院 办好社会福利事业 .....     | 孙建斌(71)      |
|           | 以厂补院 自力更生 .....         | 张炳炎(73)      |
|           | 为农民造福的宏伟工程              |              |
|           | ——我区农村社会养老保险工作的回顾 ..... | 周长根(75)      |
|           | 洪山区农村社会养老保险事业的兴起与发展     |              |
|           | .....                   | 吴 践(83)      |
|           | 洪山区社会福利企业发展史略 .....     | 钱 耘(88)      |
| 社区服务      | 社会福利企业的新星               |              |
|           | ——红旗带钢厂 .....           | 胡凤英(93)      |
|           | 人间自有真情在 颗颗爱心献灾民         |              |
|           | ——洪山区抗灾救灾纪实 .....       | 钱 耘(96)      |
|           | 社会主义好 梦想变现实             |              |
| 社团工作      | ——记残疾人职工杜忠元住进新房 .....   | 徐全胜(100)     |
|           | 洪山区社区服务业发展概况 .....      | 曾金荣(104)     |
|           | 壮大委办经济实力 发展社区服务事业 ..... | 李显林(108)     |
|           | 推行志愿者服务 开辟社区服务新途径       |              |
| 社区服务      | .....                   | 唐书琪 郑德磷(113) |
|           | 我区社团工作的历史与现状 .....      | 曾令先(118)     |
|           | 洪山区残疾人联合会工作概况 .....     | 钱 耘(123)     |
|           | 以人为本的研究团体               |              |
|           | ——记洪山区思想政治工作研究会的发展 ...  | 张士国(126)     |
| 社团工作      | 洪山地区医药卫生学会工作简介 .....    |              |
|           | .....                   | 曾庆权 刘仁望(130) |

|                  |                                       |              |
|------------------|---------------------------------------|--------------|
| 人<br>物<br>篇      | 全军先进离休干部马国昌纪事·····                    | 傅炯业(136)     |
|                  | 老牛已知夕阳短 不用扬鞭自奋蹄<br>——记军队离休干部韩明哲 ····· | 李天高 吴天清(145) |
|                  | 南湖边上孺子牛<br>——记洪山乡民政办公室主任程初开 ·····     | 万新明(151)     |
|                  | 创业者的足迹<br>——记优秀福利企业家梁国陔同志 ·····       | 钱 耘(155)     |
|                  | 用汗与血拼搏的人·····                         | 邓克勤(159)     |
|                  | 残疾人博士邱卓英·····                         | 陈 念(165)     |
|                  | 做一个残而不废的人·····                        | 张明毅(167)     |
| 英<br>烈<br>篇      | 石门峰烈士陵园·····                          | 钱 耘(170)     |
|                  | 舍己救人的严加马烈士·····                       | 项 师(174)     |
|                  | 勇斗歹徒 光荣献身的宋争烈士·····                   | 徐 毅(177)     |
|                  | 烈火丹心<br>——记柳纯烈士 ·····                 | 王爱平(180)     |
|                  | 勇斗歹徒的王小波烈士·····                       | 王爱平(182)     |
| 礼<br>俗<br>改<br>革 | 武汉洪山地区的丧葬礼俗及殡葬改革·····                 | 钱 耘(185)     |
|                  | 石门峰都市陵园·····                          | 钱 耘(190)     |
| 地<br>方<br>名<br>胜 | 洪山古桥·····                             | 郑德磷(194)     |
|                  | 白浒八景·····                             | 郑傅磷(197)     |
|                  | 编后·····                               | 编者(199)      |

## 洪山区民政局党组织建设略记

曾 仪

随着国家的改革开放和社会主义市场经济体制的不断完善，民政工作的职能、管理手段、机构设置等也随之在不断向深层次、多方面扩展，发挥着社会稳定机制作用。作为领导和政治核心的民政局党组织的建设，也在新的形势下发展、变化着，并逐步适应了形势发展的需要，党的保证、监督作用得到了较好的发挥，促进了民政工作的全面发展。

民政局党组织几经调整。改革开放给党的建设注入了新的活力，同时也遇到了许多复杂情况。为适应形势需要，民政局党组织设置进行了几次调整。1988年以前，民政局只设党组，主要是负责实现党的方针政策，团结非党干部和群众，完成上级党和政府交

给的任务，指导机关党组织的工作。党的组织工作为区政法委领导。1988年5月11日区委组织部决定民政局党的组织工作由区直机关工委领导，并于同年8月5日批复成立洪山区民政局党总支部。民政局下属区社会福利院和石门峰公墓管理处党支部分别划归关山街党委和九峰乡党委属地领导。在新的形势下，解放思

想,深化改革,扩大开放,给国家的全面发展带来了机遇,同样,也给民政工作的发展带来了契机。因之,加强和改善民政局党的领导,引起了各级领导的重视。经区委研究决定,民政局于1990年4月成立了党委,党的工作由区委直接领导,民政局两个属地管理的党支部,同时归属民政局党委领导。同年,还相继成立了民政局纪律检查委员会和民政局党委办公室。至此,洪山区民政局党组织建设发展到了一个新的阶段。

民政局各级党组织设置日臻完善。由于民政局工作的扩展,工作人员不断增加,由原来的24名增至76名,加之接收安置军队离休退休干部工作的展开,民政局的党员数量由原来不足40名,猛增至168名。为加强和改善民政局基层单位党的建设,发挥“两个作用”,圆满完成上级党委交给我们的各项任务,民政局党委根据《党章》规定,本着有利工作,便于管理,分布合理,适应发展的原则,对所属基层单位党组织的设置及时作了调整。调整后,民政局的基层党组织有直属民政局领导的党委一个,即:洪山区石牌岭军队离休退休干部休养所党委。同时,根据军休所工作人员的分布状况,军休所党委下设了五个党支部。民政局直属党支部三个,即:民政局机关党支部,洪山区社会福利院党支部,洪山区石门峰公墓管理处党支部。

民政局党的建设不断加强。几年来,民政局党委遵循党的章程和上级的决定、决议,紧密结合本单位的实际,认真抓好各级班子建设,加强对党员的教育、管理,严格党的组织生活,党的建设逐步走上了制度化、科学化、规范化的轨道。为坚持和发挥党的领导核心、政治核心的作用,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用,党委在加强政治理论学习、党的基本知识教育和党的作风纪律教育,提高人的素质的同时,重视各项制度建设,增强纪律约束机制,先后研究制定了《中共洪山区民政局委员会工作规则》、《关于反对腐败、廉洁奉公的具体措施》、《关于端正

党风和廉政建设工作责任制的规定》、《关于建立“打招呼”制度的意见》等制度、规定。教育常抓不懈，制度不断健全，促进了党员素质的提高，各级党组织的作用得到了较好发挥，从而有效地保证了各项行政工作的顺利实施。全体党员、干部、职工在改革开放、建立社会主义市场经济体制的新形势下经受住了考验，思想上政治上与党中央保持一致，执纪严明，勤政为民，上为政府分忧，下为百姓解愁，人人甘作孺子牛，在机关蔚然成风。从1990年至1994年民政局一直被区委、区政府树为“文明单位”，两次被评为洪山区“组织工作先进单位”；有54人次被评为优秀共产党员，9人次被评为优秀党务工作者。现在，民政局全体同志在党委的领导下，以党的十四大精神为指导，认真学习特色理论，贯彻执行“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的方针，团结一致，求真务实，开拓进取，为推进洪山“两个文明”建设，为更好地发挥民政工作的社会稳定机制作用而努力奋斗。

作者单位：区民政局

## 洪山区民政局的机构改革和事业发展

谢荣亭

民政工作是党和政府的一项重要工作，民政机构是政府从事民政事业管理的重要职能部门。建国以来，洪山区的民政机构，随着历史的发展变化而发展变化。建国初期的洪山、武泰、挹江三个小区，于1951年合并为武汉市第八区，设民政科。1952年6月改名为南湖区，设民政科。1953年2月和东湖区合并为洪山区，设民政科。1958年7月洪山区和汉桥区合并为郊区。1961年4月，实行以城带郊，江南郊区复名为洪山区，设劳动人事民政科。1964年7月，江北恢复汉桥区。1976年1月，洪山、汉桥两区又合并为洪山区，设民政科。1983年9月22日，由武汉市党政机构改革委员会武体改(1983)136号文件批准，正式成立洪山区民政局。1987年7月经市区划调整，由武昌区划入珞南、关山、狮子山和葛化等四条街道，由鄂州市划入左岭镇，组建成现在的5街、6乡、2镇以城带郊的新型城区，设民政局。

回顾1983年9月前近34年洪山区民政机构的改革变化过程，其编制人数前期为3人，随着民政事业的发展，后期编制人数增至8人。主要工作职责是基层政权建设、救济救灾、优抚安置，殡葬习俗和社会福利等。1983年9月，成立民政局后近10年间，人员编制由当时8人定编为20人，设三科(民政科、优抚科、居民科)、3室(局办公室、复退军人安置办公室、军队离退休干部安置

办公室),发展到今天的76人(不含离退休干部职工13人),其中行政编制20人,事业编制56人,干部46人,工人30人。局内科室,随后又陆续增加了2科(基层政权建设科、计财科)、4室(党委办公室,社团管理登记办公室、农村社会养老保险办公室、残联办公室)。另外还新增了军队离退休干部休养管理所,石门峰公墓管理处和区社会福利院三个直属单位。

民政机构的改革,带来了民政事业的繁荣和发展。特别是1994年,全国、全省、全市相继召开了民政会议,确定了今后五年直至本世纪末民政工作的指导思想、战略目标和工作任务。江泽民总书记在接见全国民政会议代表时强调:“民政工作很重要。”近几年来,我区民政事业发展较快,以改革总揽全局,依靠社会力量,积极探索,发展民政事业。主要表现在救灾救济改革有了新的进展,城市社区服务深入发展,农村基层社会保障工作走出了新路,优抚安置工作有了新的突破,基层政权建设取得了明显的成绩,“双福”(福利事业、福利生产)工作朝着网络化、社会化方向发展,各项民政事业和民政部门的自身建设有了加强,发挥了民政部门稳定社会机制的作用。

首先,救灾救济工作的改革,改变了民政部门“发发钱,拜拜年”的单纯救济观念,实现了四个转变。即由完全无偿救济转变为有偿扶持和无偿救济相结合;由单纯发放救灾救济款转变为救济与扶持发展生产相结合;由单纯的国家救济转变为国家、集体、个人分担相结合;由单一的行政手段转变为保险、科技扶持相结合;初步形成了由互助储金会,农业保险,扶贫,国家救济四条渠道构成的救灾救济的新格局。

其次,城市社区服务不断深化发展。自1987年实施《洪山区社区服务第一个三年发展规划》以来,各街以街道为主体,以居委会为依托,广泛地开展社区服务工作,并且因地制宜,不断深化、完善,逐渐向微型化方向发展。目前,一个为社会孤、老、残、幼、优抚

对象、困难户、青少年、家务劳动、民俗改革、社会综合治理等多系列服务网络已经形成。各街还针对本社区的特点，形成了有自己特色的社区服务方法。全区社区服务有如异军突起，别开生面。

第三，农村基层社会保障工作走出了新路。随着农村经济体制的改革，原有的以队为基础的集体保障功能减弱了，农民迫切希望有新的保障形式。为了适应这一新形势发展的需要，我们积极探索农村基层社会保障体制。首先在和平乡试点，然后在建设、洪山、青菱等乡扩大试点，再在各乡镇普遍推广。初步形成了“六个一”，“二统筹”和“七个服务系列”的农村社会保障雏形。随着改革的深入，农村社会保障工作也在发展，目前以农村社会养老保险制度为龙头的农村社会保障制度业已形成。八个乡镇全部建立了农村社会养老保险制度，近3万人参加了养老保险，征集养老保险金已达750万元。我区被国家民政部授予“农村社会养老保险先进区”。

第四，优抚安置工作有了新的突破。主要表现在：一是兴修了石门峰烈士陵园和卓刀泉烈士陵园，收集整理了烈士史料，褒扬革命烈士，每年开展清明扫墓纪念烈士活动，宣扬烈士英雄事迹，进行革命传统教育。二是双拥工作逐步向制度化、法制化、社会化方向发展，主要反映在：(1)各单位相继成立了拥军优属、拥政爱民领导小组，并挂牌办公；(2)为驻军部队、优抚对象办实事，解难题，开展科技拥军，智力拥军；(3)开展军民共建活动，军地双向服务等系列活动；(4)驻军部队为地方经济建设服务，投身于改革洪流之中；(5)为烈、军属、伤残军人、特、一等残废军人提高抚恤、补助标准，落实政治、生活待遇。三是积极做好城镇退伍军人的安置工作，开发使用军地两用人才，同时积极做好军队离、退休干部的安置和服务管理工作。目前11,000平方米的住宅楼建设工程全面完工，并已接收老干168名。他们的待遇落实，生活愉快，安度晚年。

第五，基层政权建设取得明显成绩。主要表现在全区涌现出：(1)以和平乡为代表的全国明星乡镇、全国民政工作先进乡、全省

村民自治示范乡；(2)以洪山乡为代表的全省“楚天明星乡镇”，全市民政工作先进乡；(3)以建设乡为代表的武汉市“明星乡镇”；(4)以洪山乡姚家岭村为代表的村民自治示范村；(5)以关山街鼓风居委会为代表的“模范居委会”、“二级明星居委会”等。

第六，各项民政工作和自身建设都得到了加强。主要表现在：(1)加强了婚姻登记法制建设，开展了婚姻登记率、婚姻登记合法率、“双百”创建活动，逐步使婚姻登记工作走上法制化；(2)殡葬改革工作有了较大的发展，全区殡葬火化率保持在98%以上。石门峰公墓加强了职工的职业道德教育，改进了服务态度，提高了服务质量，两个效益明显提高；(3)社团登记工作依法得到加强，新登记社团合格率100%；(4)在调整行政规划、普查更改地名、编写地名辞条、绘制洪山区行政规划地图等方面，做了大量的工作，作出了积极的贡献；(5)加强了干部队伍自身建设，提高干部职工文化素质、思想素质和政策理论水平；(6)加强了组织建设和制度建设，强化行政管理，建立目标责任制，保持干部队伍的纯洁。

此外，残疾人工作有了较大的发展，残疾人按比例就业工作开展得紧张有序，现经区编委批准，同意成立残疾人按比例就业劳动服务部，列事业编制。这对推动我区残疾人事业将起到积极的作用。

民政工作是外国人看中国社会主义制度优越性的一个窗口。我们民政战线上的同志，明确自己所从事的事业是崇高的事业，尽管常常是工作在灯火阑珊处，可大家甘愿发扬孺子牛精神，默默无私地奉献，为使民政事业的发展适应社会主义现代化建设的需要而作出不懈的努力。

供稿单位：区民政局