



人民政协论

主 编：何兴镒 苏庸碧 王廷美

副主编：蒋 进 张莉莉 郑盛昌

四川大学出版社

DG80/02

人民政协论

顾	问:	冯元蔚	聂荣贵	韩邦彦
		王 于	张廷翰	王叔云
主	编:	何兴镒	苏庸碧	王廷美
副主编:	蒋 进	张莉莉	郑盛昌	

四川大学出版社

(川)新登字 014 号

责任编辑:陆文璧

封面设计:唐利民

技术设计:小 云

人 民 政 协 论

何兴镒 苏庸碧 王廷美 主 编

蒋 进 张莉莉 郑盛昌 副主编

四川大学出版社出版发行 (成都市望江路 29 号)

四川省新华书店经销 四川日报印刷厂新硕分厂印刷

787×1092mm 32 开本 11.5 印张 3 插页 240 千字

1995 年 10 月第 1 版 1995 年 10 月第 1 次印刷

印数:0001—5000 册

ISBN7-5614-1242-8/D·105

定价:9.30 元

2670/02

出版说明

《人民政协论》一书是根据我国政治体制改革的重要内容之一——坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协在贯彻社会主义初级阶段的基本路线和完成全国各族人民共同的根本任务的独特作用而撰写的一本专著。本书受到全国政协领导和中共四川省委领导的重视，全国政协副主席杨汝岱同志为本书题词是：“研究人民政协理论，开创人民政协工作新局面。”中共四川省委书记谢世杰同志为本书题词是：“努力学习，提高理论修养，做好人民政协工作。”本书，由我院副院长、《求同论坛》主编何兴镒，我院副院级调研员、《求同论坛》副主编、副教授苏庸碧，我院统战理论教研室主任、副教授王廷美三位同志担任主编；由四川省政协地方委员会办公室主任蒋进，我院统战理论教研室副主任、副教授张莉莉，我院副教授郑盛昌三位同志担任副主编。本书是由上述同志和我院统战理论教研室全体同志经过较长时间准备撰写而成的。本书特请原中共四川省委副书记、全国政协常委冯元蔚同志、四川省政协主席聂荣贵同志、四川省人大副主任王叔云同志、四川省政协副主席韩邦彦、王于同志、四川省政协副主席、中共四川省委统战部部长、我院院长张廷韩翰同志担任顾问。他们对书稿的撰写提

出了重要的建设性意见，对全书的形成起了重要的作用。我们还请我院原常务副院长、四川省政协学委会副主任、四川省统战理论学会顾问、副教授韦从材同志担任本书的审稿人。他对本书各章内容的调整修改发挥了重大作用。为了进一步提高全书的质量，根据省政协领导和省委统战部领导的意见，在书稿写成后，我们又召开了有省政协领导、省委统战部领导、省社科院领导和部分在蓉的专家、学者参加的书稿讨论会，广泛听取意见。与会同志一致认为：“《人民政协论》这本专著作为一项科研成果，选题具有重要的现实意义和理论意义。从本书的框架来看，比较系统全面地论述了人民政协的历史发展；人民政协诸多方面的理论和实践问题，特别是用了较多篇幅论述了人民政协贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线、为经济建设服务、推进改革、推动社会主义民主和法制建设、精神文明建设、促成祖国统一和发展人民外交、维护社会稳定和民族大团结等问题。逻辑严密，结构合理，重点突出。从所示的主要观点看，立论准确，观点鲜明，言之有据。从成果研究的技术路线来看，坚持了理论联系实际的方法和史论结合，论从史出的原则，而且突出了‘论’”。编写组和全体作者在吸收领导和专家、学者的意见后，对书稿又作了进一步的修改。本书得以出版，得到了四川大学出版社的大力支持。值此，我们学院对省政协、省委统战部、省社科院和部分专家、学者及四川大学出版社表示诚挚的感谢。

本书可作为各级政协委员、从事人民政协工作的领导、理论工作者、各级政协机关干部、统战工作者、各民主党派机关干部及成员、各级中共党委、政府、人大的领导干部的一

本基本理论读物。同时可作为各级社会主义学院（政治学校）、中共各级党校进行人民政协理论和政策教育的重要参考著作。

四川省社会主义学院
一九九五年八月十四日

目 录

前言	(1)
第一章 人民政协的诞生、发展和历史特点	(6)
第一节 人民政协的诞生及历史意义	(6)
一、人民政协的诞生	(6)
二、人民政协诞生的历史意义	(9)
第二节 建国初期的人民政协及其历史特点	(10)
一、建国初期的人民政协全国委员会	(10)
二、人民政协第一阶段的历史特点	(12)
第三节 社会主义革命和建设时期的人民政协及其历史特点	(14)
一、人民政协第二届全国委员会的历史概况	(14)
二、人民政协第三届全国委员会的历史概况	(15)
三、人民政协第四届全国委员会第一次会议概况	(16)
四、人民政协第二阶段的历史特点	(17)
第四节 “文化大革命”及两年徘徊中的人民政协	(20)

一、人民政协被迫停止工作	(20)
二、毛泽东、周恩来采取措施保护非中共人士	(21)
三、人民政协在“两年徘徊”中的初步恢复	(22)
第五节 新时期人民政协概况及其特点	(23)
一、人民政协的全面恢复。人民政协第五届全国委员会第二次会议以来的历史概况	(23)
二、人民政协第六届全国委员会的历史概况	(24)
三、人民政协第七届全国委员会的历史概况	(25)
四、人民政协第八届全国委员会的概况	(26)
五、人民政协第四阶段的特点	(27)
第二章 人民政协的性质和地位	(33)
第一节 人民政协的性质	(33)
一、人民政协是中国人民爱国统一战线的组织	(35)
二、人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构	(37)
三、人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式	(42)
第二节 人民政协的本质和特点	(44)
一、人民政协的本质	(44)
二、人民政协的特点	(47)
第三节 人民政协的地位	(48)

一、人民政协在我国政治组织中是处于特殊地位的组织	(49)
二、人民政协在我国政治制度基本格局中处于协商机关的地位	(51)
三、人民政协在我国社会主义新型民主制度中处于重要地位	(53)
第三章 人民政协的主要职能	(56)
第一节 政治协商、民主监督和参政议政的发展过程、目的及其根据	(56)
一、政治协商、民主监督和参政议政的发展过程	(56)
二、政治协商、民主监督和参政议政的目的	(60)
三、政治协商、民主监督和参政议政的依据	(60)
第二节 政治协商的内容、形式和特点	(63)
一、政治协商的主要内容	(64)
二、政治协商的形式	(65)
三、政治协商的特点	(65)
第三节 民主监督的内容、形式和特点	(66)
一、民主监督的主要内容	(67)
二、民主监督的形式	(68)
三、民主监督的特点	(68)
第四节 参政议政的内容、形式和特点	(69)
一、参政议政的内容	(69)
二、参政议政的形式	(70)

三、参政议政的特点	(71)
四、参政议政与政治协商、民主监督的关系	(72)
第五节 政治协商、民主监督、参政议政的原则和政协在参政议政中的组织作用	(73)
一、政治协商、民主监督、参政议政的原则	(73)
二、充分发挥人民政协在参政议政中的组织作用	(76)
第四章 人民政协的任务和作用	(78)
第一节 确定人民政协任务的依据	(78)
一、上层建筑必须为经济基础服务	(78)
二、统一战线必须为党的总路线、总任务服务	(80)
第二节 新时期人民政协的任务与具体工作	(83)
一、新时期人民政协的任务	(83)
二、新时期人民政协的具体工作	(84)
第三节 人民政协的重要作用	(94)
一、广泛团结，凝聚人心	(94)
二、多党合作，发扬民主	(95)
三、协调关系，化解矛盾	(95)
四、体察民情，反映民意	(96)
五、协商人事，合作共事	(97)
六、联络友谊，沟通感情	(97)
第五章 人民政协的政治基础、基本原则和方针政策	(98)

第一节	人民政协政治基础的确立与基本原则和方针政策的制定	(98)
一、	坚持人民政协政治基础、基本原则和方针政策的重要性	(98)
二、	人民政协政治基础、基本原则和方针政策确立、制定的依据	(101)
第二节	人民政协的政治基础和基本原则	(105)
一、	新时期人民政协的政治基础	(105)
二、	人民政协的基本原则	(107)
第三节	新时期人民政协的基本方针和政策	(118)
一、	“长期共存，互相监督”，“肝胆相照，荣辱与共”是新时期人民政协的基本方针	(118)
二、	“团结、批评、团结”是新时期人民政协的基本政策	(121)
三、	新时期人民政协组织中安排人事的政策	(123)
第六章	人民政协的全国委员会和地方委员会	(126)
第一节	人民政协的组织	(126)
一、	人民政协的全国委员会	(126)
二、	人民政协的地方委员会	(130)
第二节	人民政协地方组织机构及其任务	(132)
一、	人民政协地方组织及其机构设置的原则	(132)
二、	人民政协地方委员会的机构及任务	(134)
三、	人民政协地方委员会的各种会议及主要任务	(136)

四、人民政协地方委员会的活动	(138)
第三节 加强人民政协地方委员会的工作	(140)
一、政协的上一级委员会对下一级委员会的关系是指 导关系	(140)
二、人民政协地方委员会的主要工作	(142)
第四节 做好县级政协工作	(143)
一、县级政协工作的特点	(144)
二、正确处理县级政协工作“位”与“为”的关系	(145)
三、做好县级政协工作需要解决的几个问题	(148)
第七章 人民政协的委员	(152)
第一节 政协委员的产生和构成	(152)
一、政协委员的产生、安排原则和任期	(152)
二、政协委员的构成	(156)
第二节 政协委员的素质	(159)
一、政协委员的政治素质	(159)
二、政协委员的业务素质	(161)
三、政协委员的参政议政能力	(163)
第三节 政协委员的义务和权利	(164)
一、政协委员应尽的义务	(164)
二、政协委员应享受的权利	(166)
三、《政协章程》规定政协委员义务、权利的意义和关 系	(167)
第四节 政协委员的作用	(168)
一、在遵守宪法、法律和《政协章程》方面起好模范	

作用	(169)
二、在实现我国各族人民的根本任务中起好带头作用	(169)
三、在社会主义精神文明建设中起好促进作用	(170)
四、在发扬社会主义民主中起到密切联系群众的作用	(171)
五、在国家政治生活中起好政治协商、民主监督和参 政议政的作用	(171)
第八章 人民政协的自身建设	(173)
第一节 人民政协自身建设的重要性	(173)
一、人民政协加强自身建设是适应政治体制改革的需 要	(173)
二、人民政协加强自身建设是适应经济体制改革的需 要	(174)
三、人民政协加强自身建设是自身发展的需要	(176)
第二节 人民政协的思想建设和作用建设	(177)
一、人民政协的思想建设	(177)
二、人民政协的作风建设	(180)
第三节 人民政协的组织建设、制度建设和机关建设	(185)
一、人民政协的组织建设	(185)
二、人民政协的制度建设	(186)
三、人民政协的机关建设	(189)
第九章 人民政协与各民主党派	(193)

第一节	人民政协中的各民主党派	(193)
一、	我国新民主主义革命时期各民主党派的形成	(194)
二、	社会主义时期各民主党派同中国共产党一道前进	(199)
第二节	各民主党派是人民政协的重要组织基础	(200)
一、	中国民主党派的性质和地位	(200)
二、	各民主党派是人民政协的重要组织基础	(204)
第三节	民主党派在人民政协中的参政议政	(207)
一、	民主党派在人民政协中参政议政的特点	(207)
二、	民主党派在人民政协中的重要作用	(210)
第四节	民主党派在人民政协中充分发挥作用的主要条件	(211)
一、	人民政协要为民主党派充分发挥作用创造客观条件	(212)
二、	民主党派加强自身建设,提高参政议政能力,是充分发挥作用的主观条件	(214)
第十章	人民政协与经济建设和社会主义市场经济体制的建立	(218)
第一节	人民政协必须服从于服务于社会主义经济建设	(218)
一、	人民政协为经济建设服务是社会主义发展客观规律的根本要求	(218)

二、	人民政协为经济建设服务是社会主义初级阶段基本路线的必然要求	(220)
三、	人民政协为经济建设服务是建立和完善社会主义市场经济体制的客观要求	(221)
四、	人民政协为经济建设服务是其主要职能的内在要求	(222)
第二节	人民政协为经济建设服务的指导思想、独特优势和基本途径	(223)
一、	人民政协为经济建设服务的指导思想 ...	(223)
二、	人民政协为经济建设服务的独特优势 ...	(226)
三、	人民政协为经济建设服务的基本途径 ...	(227)
第三节	人民政协必须为社会主义市场经济体制的建立和发展服务	(229)
一、	在建立社会主义市场经济体制的过程中人民政协工作面临的新任务	(229)
二、	适应社会主义市场经济发展要求, 努力做好人民政协工作	(233)
第十一章	人民政协与社会主义民主和法制建设 ...	(237)
第一节	中国的社会主义民主	(237)
一、	中国社会主义民主的历史发展	(237)
二、	中国社会主义民主的内容、特征	(240)
三、	没有民主就没有社会主义, 就没有社会主义现代化	(245)
第二节	我国体制改革对人民政协促进社会主义民主政治建设的新要求	(248)
一、	经济体制改革对人民政协促进民主政治建设的新	

要求	(249)
二、政治体制改革对人民政协促进民主政治建设的新要求	(251)
三、建立和健全国家决策民主化、科学化机制,对人民政协促进民主政治建设的新要求	(252)
第三节 人民政协发扬社会主义民主的主要渠道	(253)
一、人民政协的各种会议是发扬社会主义民主的重要途径	(254)
二、人民政协开展经常性的活动,是发扬社会主义民主的有效形式	(254)
三、建议案、委员提案、委员举报及群众信访是人民政协发扬社会主义民主的直接方式	(255)
第四节 人民政协为社会主义法制建设服务	(256)
一、社会主义法制建设	(256)
二、社会主义民主与社会主义法制的关系	(257)
三、人民政协为社会主义法制建设服务	(259)
第十二章 人民政协与社会主义精神文明建设	(261)
第一节 大力发展精神文明是社会主义建设的一项重要任务	(261)
一、精神文明是建设有中国特色社会主义的奋斗目标之一	(261)
二、社会主义精神文明建设的根本指导方针和根本任务	(263)
三、社会主义精神文明建设的指导思想	(266)

第二节 社会主义精神文明建设对人民政协提出新要求	(268)
一、社会主义精神文明建设是人民政协履行主要职能的一项重要内容	(268)
二、新形势下的社会主义精神文明建设对人民政协提出了更高要求	(269)
三、进一步加强人民政协自身的精神文明建设	(274)
第三节 充分发挥人民政协的优势和作用, 为发展社会主义精神文明服务	(276)
一、人民政协为社会主义精神文明建设服务的独特优势	(277)
二、人民政协为大力加强社会主义精神文明建设服务	(278)
第十三章 人民政协与祖国统一和人民外交	(284)
第一节 祖国统一的基本方针和八项主张	(284)
一、台湾问题的产生	(284)
二、祖国统一的基本方针	(286)
三、祖国统一的八项主张	(289)
第二节 人民政协促进祖国统一大业的完成	(291)
一、人民政协促进祖国统一大业完成的指导思想和基本任务	(292)
二、人民政协开展促进祖国统一工作的基本原则和基本特点	(292)
三、人民政协广泛开展促进祖国统一的工作	(294)