

苏 绍 智

经济发展和民主化

中国社会科学

F120
37

420802

00000000000000000000000000000000



2 019 9500 1

经济发展和民主化

苏绍智



中国社会科学出版社

经济发展和民主化

中国社会科学出版社出版
新华书店北京发行所发行
房山县印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 2印张 45千字
1982年12月第1版 1982年12月第1次印刷
印数 1—15,000 册
统一书号：4190·147 定价：0.27元

编者的话

苏绍智同志于1980年南斯拉夫“社会主义在世界上”国际论坛圆桌会议上提交了题为《中国社会主义经济建设中的若干问题》的论文，该文被译成多种文本，曾先后在南斯拉夫、日本、意大利等国发表，波兰著名经济学家W·布鲁斯教授、英国著名经济学家米彻尔·布朗教授和约翰·伊顿教授以及匈牙利前总理赫格居斯·安德拉什教授陆续就此文向苏绍智同志提出了若干评论性意见。现将苏绍智同志的原文，布鲁斯教授等四篇评论和苏绍智同志的《简短的答复》一并编辑成书，以供参考。

苏绍智同志于1981年南斯拉夫“社会主义在世界上”国际论坛圆桌上提交的题为《社会主义·中国国情·现代科学技术·民主化·发展战略》的论文，以及此后在国内发表的《经济发展与民主化》，《对马克思主义的重大发展》两文与1980年论文有互相补充之处，也收入本书。所有文章均按原文付排。

• 目 录 •

| | |
|--------------------------------|----|
| 中国社会主义经济建设中的若干问题..... | 1 |
| 简短的答复..... | 14 |
| 社会主义·中国国情·现代科学技术·民主化·发展战略..... | 20 |
| 经济发展与民主化..... | 35 |
| 对马克思主义的重大发展..... | 44 |

附 录:

| | |
|----------------------|----|
| 沃尔齐密尔兹·布鲁斯教授的评论..... | 48 |
| 米彻尔·巴莱特·布朗教授的评论..... | 50 |
| 约翰伊顿教授的评论..... | 53 |
| 赫格居斯·安德拉什教授的评论..... | 56 |

中国社会主义经济 建设中的若干问题*

在我国，一九七六年十月打倒“四人帮”以后，特别是一九七八年十二月中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议以来，全国形势发展很快，在经济方面、政治方面、文化教育方面都发生了根本的转变，取得了很大的进展。

这个转变和进展有其意识形态的前提。那就是一九七八年五月开始在全国范围内展开的关于真理标准问题的讨论。通过讨论，明确地肯定了“实践是检验真理的唯一标准”这一马克思主义认识论的不可动摇的基本原则，反对教条主义、个人崇拜、思想僵化和一切从本本出发，提倡解放思想、开动机器、实事求是、理论联系实际、一切从实际出发。这就重新恢复了马克思主义的辩证唯物主义的思想路线，为我们打破一切教条和迷信，认真总结经验教训，发扬成绩，纠正错误，改革经济体制，寻找适合于我国特点和时代特征的正确的社会主义建设道路准备了条件。

-
- 本文是作者在南斯拉夫1980年“社会主义在世界上”国际论坛圆桌会议上提交的论文。在国内初次发表于《经济管理研究》1980年第二期，题为《我国社会主义经济建设的回顾与前瞻》。在国外曾先后译载于南斯拉夫的《社会主义》，《社会主义在世界上》，《国际事务》等杂志，日本的《自由》杂志和意大利的《经济札记》杂志。

一、三十年来我国社会主义建设的简单回顾

一九四九年我国革命胜利以后，国民经济的发展大体经过了五个阶段。

（一）国民经济恢复时期和第一个五年计划时期

那时，我们虽然没有经验，但是实事求是，从实际情况出发，比较尊重客观规律，特别注意了综合平衡。在不到三年的时间内，医治了长期战争的创伤，取得了财政经济状况的根本好转，一九五六年生产资料所有制的社会主义改造基本完成，剥削阶级作为阶级基本上被消灭，第一个五年计划提前实现，经济发展的速度是快的，成就是很大的。当年召开的中国共产党第八次全国代表大会正确地确定了党的路线和任务，即正确处理人民内部矛盾，调动一切积极因素，大力发展生产力，建设伟大的社会主义国家。这个时期也有缺点，就是照搬外国的经验较多，结合中国实际不够。

（二）“大跃进”和三年经济困难时期

一九五六年，我国提出寻找适合中国情况的经济发展道路，使我们的经济建设搞得多一些、快一些、好一些、省一些，即有名的“多快好省”，愿望是好的，但是，在一九五七年发生了反右斗争的扩大化和经济上的“反右倾”，从而损害了实事求是、量力而行的原则，出现了“左”的苗头。一九五八年提出国民经济“大跃进”和人民公社化运动，搞高指标、瞎指挥、“共产风”，想用群众运动的办法尽快地建设一个强国，尽快地实现向共产主义的“过渡”，实际上违背客观规律，欲速则不达，形成“左”倾错误，经济比例严重失调，造成极大的损失，出现了三年经济困难时期。

(三) 国民经济的调整时期

一九六〇年下半年已看到问题的严重，到一九六一年下半年提出并切实行“调整、巩固、充实、提高”的“八字”方针，进入调整时期。这时，提出一系列措施，例如，工业要退够，要根据人力、物力、财力的可能，重新安排生产、基建、计划不留“缺口”等等，以克服经济工作中的“左”倾错误。由于这些措施基本上合乎客观经济规律，经济形势由坏到好、生产增长，市场活跃，到一九六五年至六六年经济形势已经好转。但是，这个时期，也有一些错误。一个是经济上的，就是经过了这么大的曲折，却没有认真总结经验教训，经济上的“左”倾思潮没有受到批判；一个是理论上的，就是在一九六二年提出“社会主义整个历史时期存在着阶级和阶级斗争”，这是对“八大”关于一九五六年以后阶级斗争已经不是社会主义主要矛盾的正确的论断的否定。一九六五年又提出“走资派”这个不科学的概念，并错误地认为建国十几年的基本理论和基本实践就是两个阶级两条道路的斗争。这就为后来的“文化大革命”作了理论上的准备。

(四) “文化大革命”时期

正当国民经济已经好转，国家积蓄了一定力量的时候，一九六六年“文化大革命”突然开始了。当时对党内和国内的形势作了违反实际的估计，并且离开了民主集中制的原则，采取了错误的斗争方针和办法。窃取了部分党和国家大权的林彪、“四人帮”之流，利用这个严重错误，制造和推行了一条极左路线。他们全盘否定前一阶段经济调整的成就，反对按劳分配和经济核算，反对专业化和协作，反对国际贸易和国际经济合作，甚至用阶级斗争代替发展生产力，把工商企业、农村都搞乱了，使工农业生产遭到严重破坏，把国民经济拖到了崩溃的边缘，使中国人民遭到一场大灾难。

（五）建设四个现代化社会主义强国的新时期

一九七六年十月粉碎了“四人帮”，清算 了林彪、“四人帮”之流的极左路线和极左思潮，国民经济获得恢复和发展。但是，在粉碎“四人帮”的初期，还有些错误的提法如“社会主义整个历史时期存在着阶级和阶级斗争”，“以阶级斗争为纲”等还没有得到纠正，对林彪，“四人帮”之流对我国国民经济的破坏也还估计不足，经济上大干快上和追求高指标的思想还没有得到纠正，国民经济中还存在不少问题。直到中国共产党的十一届三中全会完全恢复了党的正确的政治路线和思想路线，提出在本世纪内把我国建设成为一个社会主义现代化强国，重申了大规模的急风暴雨式的群众阶级斗争已经基本结束，把全党全国工作着重点转移到经济建设上来，并提出在几年内搞好国民经济的“调整、改革、整顿和提高”作为向四个现代化进军的第一个战役。还提出发扬民主、解放思想、总结经验，从中国实际出发，制定长期规划和五年计划。在政治方面，提出解决历史遗留问题，发扬社会主义民主，加强社会主义法制。这就使我国走上一条正确的社会主义建设的道路上来。

三十年来，我们取得的成绩是伟大的，建立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的无产阶级专政的国家政权，消灭了剥削制度，建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，发展了为人民服务的科学、教育、文化等事业。但是，由于遭受了两次挫折，国民经济的发展受到了干扰，贻误了宝贵的时间。

二、三十年来经济建设的基本经验教训

三十年来经济建设中的成就和挫折教育了我们，使我们取得了比较深刻的经验教训。概括起来，我认为可有以下几个基本的

认识：

（一）社会主义革命的根本目的，就是要解放生产力，不断提高劳动生产率，满足人民物质和文化生活的需要。在无产阶级取得政权以后，在没有发生大规模战争的情况下，必须坚定不移地把工作着重点放在经济建设上，大力发展战略性新兴产业，逐步改善人民生活。

（二）在无产阶级取得全国政权以后，对国内阶级状况和阶级斗争形势，必须根据社会发展的阶段，作出合乎客观实际的科学分析，采取正确的方针和方法，保持必要的政治安定。当我国生产资料所有制的社会主义改造基本上完成以后，我国的剥削阶级作为阶级已经消灭，阶级斗争虽然在一定范围内仍然存在，但是决不能把阶级斗争扩大化，更不能人为地制造所谓阶级斗争，防止任何离开经济建设这个中心工作，搞损害生产力发展的“政治运动”。

（三）建设社会主义必须反对唯意志论，力求按照客观规律（包括经济规律和自然规律）办事。从经济规律来说，首先是生产关系必须适合生产力性质的规律，决不能超越生产力发展的状况，企图过快地变革生产关系的形式。第二是社会主义基本经济规律，要明确社会主义生产的目的就是为了最大限度地满足人民物质和文化生活的需要，决不能为生产而生产，为追求高指标而生产。第三是有计划按比例发展的规律，经济计划工作中必须注意综合平衡，使国民经济各部门之间、积累和消费之间、科学文教事业同整个经济建设之间保持恰当的比例关系，决不能片面地追求某一部门（例如钢铁）的发展。第四是按劳分配规律，承认物质鼓励原则，坚持按劳分配，多劳多得，不劳动者不得食，反对平均主义。第五是价值规律，现阶段我国的生产仍然是商品生产，必须承认价值规律在生产和流通中的调节作用，反对单纯地

用行政办法管理经济代替用经济办法管理经济。当然，需要遵循的客观经济规律不止这几个，这是就其比较重要的而言的。

(四) 必须从中国的实际出发进行经济建设，决不能从本本出发，教条主义地对待马克思主义理论，更不能原封不动地照抄照搬外国的经验。中国最大的实际就是在世界上人口最多，而生产力发展水平和生产社会化程度很低，研究中国的社会主义建设不能离开这个出发点。

(五) 在科学技术发展突飞猛进的今天，一个国家如果不参加国际经济交往，就谈不到国家的现代化。因此，决不能片面地和绝对地理解自力更生的方针，更不能搞闭关自守、锁国主义。

(六) 社会主义建设必须有民主化来保证，民主化包括政治上的民主化和经济上的民主化，这是涉及发挥劳动群众的积极性和主动性以及反对官僚主义和避免权力过分地集中在少数人身上，形成个人专断的重大问题。劳动群众必需有权参加国家的管理和企业的管理。

三、中国社会主义建设道路的探索

社会主义社会同其他社会一样，都有一个从低级到高级的发展过程，马克思在《哥达纲领批判》一书中所设想的共产主义的第一阶段可以认为是高级的或成熟的社会主义。中国在解放前是一个贫穷落后、人口众多、小农经济占优势、自然经济占主导地位的半殖民地半封建社会，缺乏社会化的大生产作为它的物质基础，没有经过资产阶级民主化的洗礼，因此，在无产阶级取得政权以后，需要一个较长的过渡时期才能进入社会主义。在生产资料所有制的社会主义改造基本完成以后，我国仍然是发展中的国家，社会主义制度还不完善，经济和文化还不发达，人口多、经

济底子薄的状况还没有改变。

这就是我国的实际。

按照实践是检验真理的唯一标准的原则，在总结中国三十年来社会主义建设的经验教训的基础上，从中国实际出发，同时吸取外国正反两方面的经验，中国在探索并逐渐形成一条合乎中国实际的正确的社会主义建设道路，也就是通常所说的中国式的现代化的道路。

（一）建设四个现代化的社会主义强国是我们坚定不移的目标。

中国共产党十一大和五届人大一次会议都提出了要在本世纪末实现农业、工业、国防和科学技术现代化的奋斗目标；党的十一届三中全会和五届人大二次会议已经决定从一九七九年起把全党全国的工作着重点转移到社会主义现代化建设上来；党的十一届五中全会又决定要不失时机地迅速解决确定国民经济发展的远景规划，确定适合国民经济发展需要的经济体制等重大问题。现在我们的任务，就是团结全国各族人民，同心同德，有计划、按比例、多快好省地发展社会主义经济，建设现代化的、高度民主、高度文明的社会主义强国。

实现四个现代化，将使我国的农业逐步变为农林牧副渔布局合理、全面发展、能够满足人民生活和工业发展需要的发达的农业，使我国农村逐步变为农工商综合经营的富庶的农村；使我国工业逐步变为门类齐全、结构合理、能够满足社会消费和整个国民经济发展需要的先进的工业；使我国科学技术接近或者赶上世界先进水平；使我国的国防力量在经济发展的基础上得到足够的增强，能够在现代战争的条件下保卫国家安全，抵御和战胜外来侵略者。在现代化过程中，我国国民经济将在国民生产总值和主要产品产量方面逐步进入世界的前列，我国人民的物质文化生活

在生产发展的基础上将能够稳定地逐步改善；预计在本世纪末，我国的国民生产总值将达到或接近平均每人一千美元左右，即约为现在的四倍。

（二）搞好国民经济的调整工作。

我们正在对国民经济进行调整、改革、整顿、提高的工作，首先要搞好调整。这是因为，如前所述，由于林彪、“四人帮”的破坏，国民经济的比例严重失调，生产、基本建设、流通、分配等各个领域里都存在着严重的混乱现象。因此，调整，主要是调整比例关系。这里包括农业和工业、农业内部和工业内部的比例关系，积累和消费的比例关系，以及缩短基本战线和解决脱离实际的高指标等方面的问题。

我们正集中精力把农业尽快搞上去。中央发了两个有关农村政策的文件，提高了农产品收购价格，真正赋予了生产队以自主权，完整地因地制宜地执行农林牧副渔并举，农民的生产积极性大大提高了，农业生产有了较快的发展。

在工业方面，加快了轻纺工业的发展，使轻纺工业的增长速度略高于重工业的增长速度。在重工业内部加快了能源、交通运输和建筑工业的发展。我们现在制定国民经济计划是以能源、交通运输、农、轻、重为序，前二者是先行。还要比较合乎实际地确定工业生产增长速度，着重注意产品的质量、品种、规格和符合人民的需要。

在积累和消费方面，适当地逐步地压缩积累的比重。多数经济学家认为积累占国民收入的百分之二十五是比较合适的，要在发展生产的基础上逐步改善人民生活，包括增加人民的收入和改善人民的生活条件，如增建居民住房等。

在基本建设方面，一方面要根据需要和可能压缩现有基本建设项目，另一方面压缩基本建设投资，使基本建设的规模和国家

目前的人力、财力、物力相适应。

在调整中，还要处理好扩大商业、发展服务业、扩大国际贸易、发展旅游业和解决劳动就业、计划生育、工资政策、物价调整等问题。

经济调整工作近两年以来，取得较好成绩，但还有些问题，需要结合经济体制改革来解决。

（三）经济体制改革的方向。

我们在进行经济调整的时候，遇到了一个大问题，就是现行经济体制不适应经济的发展，这就要求逐步改革。

我们认为实现经济体制改革，可以看作是继一九五六年基本完成生产资料所有制方面的社会主义改造以后，我国在生产关系方面又一个具有重大历史意义的改革。

由于经济体制改革的调查研究工作和试点工作还在继续进行和不断总结中，问题多而复杂，目前还不能说已经有了一套完整的方案和办法。但是从近两年试点工作的~~情况~~和成就来看，有些设想确是行之有效的，因而逐渐明确了以下一些改革的方向：

1. 在生产资料所有制方面，生产资料私有制变成生产资料公有制是社会主义的根本特征之一。但是，不能从公有化程度来判断各种生产资料所有制形式的优劣，而应该看这种所有制形式是否能够促进生产力的发展。在我国的条件下，生产资料的全民所有制（在现阶段实际上是国家所有制）、集体所有制和不剥削他人的个体劳动者，在相当长的时期内要同时并存，同时发展。这是符合我国当前生产力发展的水平的。因为中国现在还是一个生产力落后，经济发展很不平衡的国家，就业问题是一个相当尖锐的问题。拿城市来说，要搞全民所有制，也要搞集体所有制，而且是不同形式的集体所有制，同时也应该允许不剥削他人的个体劳动者存在。这样，城市就业面就扩大了。拿农村来说，大多数

地区的集体经济是巩固的，另外，有些地广人稀、经济落后、生活很贫穷的地区，多种多样的联系产量的生产责任制，直到包产到组、包产到户、都可以办、自留地经济和辅助经济应该有较大的发展。这样就可以把经济搞活。当然，这并不是说，个体劳动者不需要集体化了。而是说集体化应该是生产力发展本身必然提出的要求，是真正自愿的，而不应该是自上而下的行政命令。

2.在分配方面，我们长期存在着一个企业和劳动者个人的物质利益同企业经营的好坏、同劳动贡献的大小不挂勾的问题，因而使企业的和劳动者的积极性以及劳动生产力的提高受到很大的限制。我们承认物质利益原则是历史唯物主义的一条根本原则，与物质鼓励相联系的按劳分配是社会主义个人消费品的分配的规律。目前在我国，物质利益包括国家（中央和地方）、集体（企业）和劳动者个人三方面的关系，应该把三方面的利益正确地结合起来，经营好坏的企业和劳动好坏的个人都应该有不同的待遇和收入。要对企业施行利润分成制度，对劳动者个人实行按劳分配、多劳多得制度，包括实行计件工资和奖金制度，提倡一部分人和一部分地区由于多劳多得和管理得当，先富裕起来。

3.在计划和市场的关系方面。一方面承认社会主义生产是计划经济，这是由生产资料公有制所决定的。另一方面承认社会主义生产仍然是商品生产、不仅消费资料而且生产资料也是商品，这是由于我们的社会中仍然存在着全民所有制、集体所有制和个体劳动者，同时还存在着全民利益、企业利益和个人利益的关系，没有商品生产就不能把三者很好地协调起来，因此，改变了过去把计划和市场对立起来的观点，认识到没有国家计划就没有有计划的发展，同时，没有市场机制就不能合理地组织经济。因此，在国家计划指导下，充分运用市场机制，同时，既然承认市场机制的作用，就要承认价值规律的一定的调节作用和允许一定

限度的竞争。

4. 在经济体制方面。过去我们把计划经济片面地理解为自上而下的包罗万象的指令性计划。因此，一方面把经济管得太多，管得太死，另方面按照行政系统、行政区划、行政层次、行政手段来管理经济，结果权力过于集中，往往造成官僚主义，违背客观经济规律。而企业本身没有主动权，什么事情都得上级布置，等上级批准，企业被捆得死死的，只对上级负责，对计划负责，与市场和人民的需要脱离，以致产品货不对路，大量积压，企业亏损，造成极大的浪费。因此，提出扩大企业的自主权，打破部门和行政区划的界限，把行政管理系统和经济管理系统分开，按经济规律组织经济，用经济办法管理经济。按经济规律组织经济，就要求实行企业的专业化和协作，发挥地方的优势，组织各种形式的联合，发展商品生产，实现和扩大生产的社会化。用经济办法管理经济，就要求国家充分利用市场机制和商品货币关系诸范畴包括利润、工资、税收、利息等进行调节，并要求企业将来在扩大自主权的基础上，最终做到自负盈亏，财务自理。

5. 在国民经济结构方面。由于我们过去长期片面地强调优先发展重工业，“以钢为纲”，以及由于缺乏专业化和协作的思想而发展了许多“大而全”、“小而全”的企业，造成我国经济结构方面的不合理。即、工业和农业、工业内部和农业内部的比例失调，积累和消费的比例失调，基本建设战线过长，重复建设的企业过多，设备利用率低，劳动就业问题突出。因此，提出要搞好综合平衡，缩短基本建设战线，按~~资源、交通、农、轻、重~~的次序安排国民经济计划，~~大力发展服务行业~~，使国民经济各部门协调发展、生产布局合理，充分有效地利用人力、物力、财力和自然资源，使社会再生产顺利进行，促进社会主义建设较快地发展。

6. 在自力更生的基础上，学习外国先进经验，积极引进和利用外国先进技术，充分利用外国投资。现代世界处于科学技术迅速发展，国际经济交往日益密切的时代，广泛开展国际贸易，互相引进和利用先进技术和利用外资建设，是国际间正常的经济交往，也是实现现代化的必要条件。我国制定了利用外资的决策，从购买外国的先进技术机器设备发展到接受外国的贷款，再发展到一定范围内准许外国在我国领土上投资创办某些合资企业。这是加速实现现代化，也是大大加强我国自力更生能力的重要措施。我们还认真考察和研究了外国经济体制改革的理论、做法和经验教训，但这只能作为借鉴，不能机械的搬用。我们要自己刻苦研究，寻找适合本国生产力发展要求的经济体制。

7. 没有民主就没有社会主义，没有民主也没有四个现代化。发扬社会主义民主，健全社会主义法制是我们当前重要的课题。广大劳动群众是国家和企业的主人，要保障人民真正享受管理国家事务和企业事务的权利。这是防止官僚主义弊病的重要因素。

中国过去长期处于封建和半封建社会，与其说中国的干部和群众中受资本主义的影响，不如说受有更深的封建主义的影响，所以要求发扬社会主义民主、就要使干部和群众摆脱封建主义影响的流毒和小生产者的习惯势力的影响。作为一个社会主义国家，要建立根本的民主制度，就要认真地搞民主集中制，反对家长制，防止权力集中在少数人身上，使各级干部真正受到全国人民的监督，使政治生活真正做到生动活泼。中国共产党正在研究怎样使党和国家真正在制度上解决民主集中制问题，已经建立了党的各级纪律检查委员会，提出干部制度的改革和废除实际上存在的领导干部终身制等措施。我国的宪法明确规定：“国家坚持社会主义的民主原则，保障人民参加管理国家，管理各项经济事业和文化事业，监督国家机关和工作人员”。