

学习七届人大四次会议 文件精神问答

本书编写组 编著

中国国际广播出版社

学习七届人大四次会议文件
精神问答

本书编写组

中国国际广播出版社

1991年 北京

期 限 表

责任编辑: 王 琪

书 名	学习七届人大四次会议文件精神问答
著 者	本书编写组
出 版	中 国 国 际 广 播 出 版 社
发 行	(北京复兴门外广播电影电视部内)
印 刷	北京龙华印刷厂
经 销	新 华 书 店
开 本	787×1092 1/32
字 数	180千字
印 张	8.625
版 次	1991年4月 北京第1版
印 次	1991年6月 第1次印刷
书 号	ISBN 7-5078-0094-6/D·1
定 价	3.20元

D 622-44

1

0960092

目 录

实现第二步战略目标的行动纲领（代序言）	桂世镛(1)
1.八十年代我国社会主义现代化建设取得了哪些 巨大成就？	(25)
2.八十年代我国经济体制改革取得了哪些伟大成就？	(27)
3.八十年代我国对外开放取得了哪些重大进展？	(29)
4.我们在实际工作中出现过哪些主要缺点和失误？	(32)
5.治理整顿取得哪些明显成效？	(34)
6.怎样正确认识当前社会经济生活中存在的问题？	(36)
7.九十年代主要目标的基本要求和主要精神是什么？	(39)
8.为什么说计划确定 6%的速度是积极的 留有余地的？	(41)
9.今后十年国民经济和社会发展要坚定不移地贯彻 哪些基本指导方针？	(43)
10.建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践 包括哪些主要原则？	(46)
11.为什么要坚定不移地推进改革开放？	(48)
12.为什么要坚定不移地贯彻执行国民经济持续、稳定、 协调发展的方针？	(50)
13.为什么要坚持速度与效益的统一？	(53)
14.怎样认识自力更生与对外开放的关系？	(55)
15.为什么要牢固树立艰苦奋斗的思想？	(57)
16.为什么要坚持物质文明建设和精神文明建设一起 抓的方针？	(60)

17.为什么要把制定“八五”计划和十年规划结合起来考虑?	(62)
18.怎样处理好治理整顿与执行“八五”计划的关系?	(64)
19.1991年应主要做好哪些工作?	(67)
20.如何保持经济总量的平衡?	(69)
21.经济建设和人民生活的安排如何量力而行?	(72)
22.为什么要促进产业结构的合理化,并逐步走向现代化?	(74)
23.为什么必须大力加强和发展农业?	(76)
24.继续深化农村改革的重点是什么?	(80)
25.为什么要增加对农业的投入?	(83)
26.为什么要继续抓好科技教育兴农?	(85)
27.怎样积极发展创汇农业?	(87)
28.怎样改革和完善农产品流通体制?	(90)
29.为什么要十分珍惜和合理利用土地和水资源?	(92)
30.怎样促进乡镇企业健康发展?	(95)
31.为什么要优先发展交通运输业?	(97)
32.为什么要集中力量搞好一批重点工程和建设项目?	(99)
33.“八五”期间国家要搞好哪些重点工程和建设项目?	(102)
34.为什么要大力改组改造和提高加工工业?	(104)
35.怎样改组改造加工工业?	(106)
36.为什么要积极发展建筑业?	(108)
37.怎样才能加快我国第三产业的发展?	(111)
38.如何正确认识第三产业在国民经济中的地位和作用?	(113)
39.当前我国生产力布局中存在哪些问题?	(116)
40.实现生产力合理布局应坚持哪些重要原则?	(118)
41.怎样正确处理发挥地区优势与全国统筹规划的关系?	(121)
42.怎样正确处理资源丰富地区和加工工业集中地区 的关系?	(124)

43.怎样正确处理经济发达地区与不发达地区的关系?	(127)
44.为什么说提高经济效益是今后十年经济建设面临的 重大课题?	(129)
45.怎样认识技术改造是提高经济效益的根本途径?	(131)
46.技术改造的重点是什么?	(134)
47.怎样发展高新技术?	(136)
48.为什么要加快发展电子工业?	(138)
49.为什么要把强化管理作为提高经济效益的重要环节?	(141)
50.怎样加强和改善宏观管理?	(143)
51.如何加强企业管理?	(145)
52.为什么要深入持久地开展“双增双节”运动?	(148)
53.为什么要把发展科学技术放在十分重要的战略地位?	(150)
54.怎样继续深化科技体制改革?	(152)
55.为什么要注意跟踪世界新技术的进程?	(155)
56.怎样稳定和完善促进科技进步的各项环节?	(157)
57.为什么说教育担负着中国未来的重托?	(159)
58.深化教育改革的方向和重点是什么?	(162)
59.未来十年教育发展的目标和主要任务是什么?	(164)
60.怎样加强师资培训?	(167)
61.如何理解小康水平?	(169)
62.提高人民消费水平和生活质量有哪些主要措施?	(171)
63.怎样积极发展轻纺工业?	(174)
64.怎样加快城乡住宅和公用设施建设?	(176)
65.怎样积极解决劳动力就业问题?	(178)
66.怎样繁荣文化事业, 丰富精神生活?	(181)
67.怎样发展卫生体育事业, 提高人民健康水平?	(183)
68.为什么既要反对平均主义, 又要防止收入差距过大?	(186)

69.为什么要妥善处理积累与消费的关系?	(188)
70.为什么要进一步加强现代化国防建设和国防教育?	(191)
71.怎样加强国防建设?	(193)
72.过去十年精神文明建设取得哪些成就, 出现 哪些失误?	(195)
73.社会主义精神文明建设的根本任务是什么?	(198)
74.怎样加强思想道德建设?	(200)
75.为什么说没有全民族科学文化素质的提高就没 有社会主义的现代化?	(203)
76.怎样进一步重视和发挥广大知识分子的作用?	(205)
77.怎样积极稳妥地推进政治体制改革?	(208)
78.怎样建设有中国特色的社会主义民主政治?	(210)
79.为什么要加强社会主义法制建设和法制宣传教育?	(212)
80.如何加强政法工作, 维护社会稳定?	(214)
81.深入开展反腐败斗争的意义是什么?	(217)
82.怎样切实抓紧抓好计划生育工作?	(220)
83.怎样做好环境保护工作?	(222)
84.为什么要巩固和发展全国各民族的大团结?	(225)
85.今后十年经济体制改革的基本要求是什么?	(227)
86.怎样认识改革的复杂性和艰巨性?	(229)
87.怎样正确处理改革与发展的关系?	(231)
88.怎样理解计划经济与市场调节相结合的问题?	(234)
89.如何继续探索计划经济与市场调节相结合的具体途 径和形式?	(237)
90.增强国营大中型企业的活力应主要抓好哪几个环节?	(239)
91.怎样积极推进行房制度的改革?	(241)
92.怎样加快社会保障制度的改革?	(244)

93.为什么要增强国家宏观调控能力?	(246)
94.今后十年对外贸易工作的重点是什么?	(248)
95.怎样提高利用外资的效益?	(250)
96.怎样继续实行沿海地区经济的发展?	(253)
97.怎样改革外贸体制?	(255)
98.针对国际形势的变化,我们应坚持哪些对外政策?	(258)
99.怎样积极推进祖国和平统一大业?	(260)
100.为完成十年规划和“八五”计划需要发扬哪些优良 传统和作风?	(262)

实现第二步战略目标的行动纲领

(代序言)

桂世鏞

七届人大四次会议，经过认真的审议和讨论，批准了《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》，批准了李鹏总理所作的关于十年规划和第八个五年计划纲要的报告。《报告》和《纲要》充分体现了党的十三届七中全会的精神，实事求是地肯定了我国八十年代所取得的巨大成就，在全面总结经验和深刻分析形势的基础上，明确规定了今后十年和“八五”期间我国经济社会发展的目标、任务、方针和改革开放的总体部署，是动员和指导全国各族人民胜利实现社会主义现代化建设第二步战略目标的行动纲领。

一、今后十年的奋斗目标和主要指导方针

本世纪的最后十年，在我国社会主义现代化建设的历史进程中，是非常关键的时期。

这十年之所以非常关键，首先是因为我国社会主义制度正面临着严峻挑战的形势。近年来国际形势发生了巨大变化。变化的一个重要方面，是国际敌对势力对社会主义国家加紧推行“和平演变”战略。在国际大气候和国内小气候配合下，1989年初夏我国也发生了一场严重的政治风波。在我们党的坚强领导下这场风波虽已平息，但斗争并未结束，在

这种复杂情势下，我们能不能顶住压力，迎接挑战，使伟大的社会主义祖国屹立在世界东方，关键是要把国内的事情办好，归根到底，是要在保持安定团结政治局面的同时，把国民经济搞上去。只有这样，才能为社会主义提供日益雄厚的物质基础，进一步显示社会主义制度的优越性，增强社会主义的吸引力和凝聚力。因此，今后十年我们能不能在已经取得巨大成就的基础上，进一步促进经济振兴和社会进步，将直接关系到我国社会主义制度的兴衰成败，关系到中华民族的前途和命运。对此，我们一定要有高度的政治责任感。

今后十年之所以非常关键，还在于这十年是一个难得的历史机遇。当前国际风云变幻，旧的世界格局已经被打破，新的格局尚未形成，正处在新旧交替的时期。各种力量分化改组，诸多矛盾复杂交错，造成种种动荡和混乱。由于世界力量对比失衡，出现了新的霸权主义和强权政治。发达国家采取种种手段加紧对第三世界国家的控制与压迫，对仍然坚持社会主义的国家推行“和平演变”，不平等的竞争加剧，第三世界国家的处境更加困难。从这些方面看，我们面临的国际形势是严峻的。但是，综合分析各种因素，新的世界大战还打不起来，我们还有可能争取到十年乃至更长时期的和平环境，同时，西方各国之间存在很多利害矛盾，可以加以利用；苏联的力量虽然逐渐衰落，但作为军事大国的地位尚未丧失；我国是一个发展中的大国，具有重要的战略地位，西方国家从政治战略和经济利益上考虑，也不能不同我们打交道；由于我国实行独立自主的和平外交政策，在和平共处五项原则基础上发展同一切国家的关系，特别是发展同第三世界国家和周边国家的友好关系，我们的朋友越来越多。因此，在复杂多变的国际环境中，我们仍有不少有利因素和较

大的回旋余地。关键在于我们要抓住这个宝贵机遇，充分利用各种有利条件，努力克服不利因素，集中力量把社会主义现代化建设推向前进。对此，我们一定要有高度的时代紧迫感。

今后十年之所以非常关键，还因为这个时期对于我国社会主义现代化建设本身的发展来说，也是一个极其重要的阶段，今后十年我们要实现现代化建设“三步走”战略部署中的第二步，这一步承上启下，继往开来，至关重要。同时，今后十年也是我国经济发展战略和经济体制切实转到符合我国国情的格局上来，真正把国民经济引上长期持续稳定协调发展轨道的关键时期。过去十年，我们开始实行了三个意义深远的转变，即在经济发展战略上，由片面追求产值、产量的增长转向以提高经济效益为中心，在经济体制上，由管得过多、统得过死的体制转向适应社会主义有计划商品经济发展的、充满生机与活力的体制；在对外经济关系上，从封闭或半封闭状态转向在独立自主基础上积极利用国际交换的开放型经济。经过十年的努力与探索，这些转变已经取得重要进展，但总的说还都处在转变的过程中，而且发展并不平衡，在前进过程中又发生了一些新的矛盾和问题。今后十年要把这些转变推向深入，任务更加繁重，工作更为艰巨。可以说，形成符合我国国情的经济发展格局，初步确立新型的社会主义经济体制，将取决于今后十年我们能否知难而进，成功地解决可能遇到的复杂矛盾和困难问题。对此，我们一定要有充分的思想准备和高度的自觉性。

综上所述，无论从国际和国内的形势来看，无论从政治的需要和经济的增长来看，今后十年确实是非常关键的十年。在这十年中，我国经济和社会发展要达到的目标，概括

地说，就是实现第二步战略目标，其基本要求是：

(1) 在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上，使国民生产总值按不变价格计算，到本世纪末比 1980 年翻两番，平均每年增长 6%。

(2) 人民生活从温饱达到小康，生活资料更加丰裕，消费结构趋于合理，居住条件明显改善，文化生活进一步丰富，健康水平继续提高，社会服务设施不断完善。

(3) 发展教育事业，推动科技进步，改善经济管理，调整经济结构，加强重点建设，为 21 世纪初叶我国经济和社会的持续发展奠定物质技术基础。

(4) 初步建立适应以公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展的、计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制。

(5) 社会主义精神文明建设达到新的水平，社会主义民主和法制进一步健全。

以上五个方面的要求，是有机联系、相互促进的，体现了我国经济与社会发展各个基本方面的内在联系和本质要求。它坚持以经济建设为中心，把经济发展作为改善人民生活 and 促进社会全面进步的基础，在经济发展上又特别强调要提高经济效益和优化经济结构，突出了对经济增长的质的要求；同时，它强调要继续深化改革和扩大对外开放，加强社会主义精神文明建设和社会主义民主法制建设，把社会生产力的发展同社会主义生产关系与上层建筑的不断完善密切结合起来。它不仅规划本世纪的建设和改革，还考虑为下个世纪的发展准备条件，把实现第二步战略目标同更长远的要求相衔接。在实际工作中，我们应当正确把握这些精神。全面地实现五个方面的要求。

《纲要》提出，今后十年国民生产总值平均每年增长6%，这个要求是积极的，也是留有余地的。这个增长速度尽管比前十年低一些，但由于经济基数大了，后十年每增长一个百分点所包含的绝对量要比前十年大得多。更重要的是，对经济增长的质的要求提高了。可以说，今后十年我国经济增长的难点和重点不在于量的增长，而在于质的提高，即提高产品质量，降低物质消耗，优化经济结构，提高经济效益，在这个基础上保持适当的增长速度。只有这样的速度，才是真正有效的速度，可以促进国民经济持续稳定发展的速度。而做到这一点，比不顾效益与结构单纯追求产值、产量增长的难度要大得多。《纲要》要求今后十年保持6%左右的中速增长，正是为了防止片面追求增长速度，把大家的主要精力集中到努力提高经济的整体素质上来。同时，长期保持适当的增长速度，避免大起大落，也才能提供一个稳定的、比较宽松的经济环境，为深化经济体制改革，逐步理顺基本经济关系创造必要的条件。

按照以上奋斗目标的要求，到本世纪末我们国家将进一步发生深刻的、多方面的重大变化。整个国家的经济实力显著增强，国民生产总值在世界的位次进一步提前，主要工农业产品产量将有较大增长，产业结构明显改善，在传统产业素质得到提高的同时，将逐步形成一批新兴产业，地区经济布局趋于合理。科学技术和管理水平将有较大提高，主要产业的生产技术达到或接近世界较先进的水平，若干高新技术领域取得重大突破；全民族的科学文化素质和思想道德素质明显提高；国防现代化建设将达到新的水平；人民生活有较大改善，标志着居民生活发生阶段性变化的食物消费支出比重将有较多下降，人均纤维消费量有较多提高，衣着趋向成

衣化、多样化，城乡居住条件明显改善，人民的健康水平、营养状况、平均寿命和识字率等生活质量指标，达到或超过中等收入国家水平；社会主义制度在改革开放中逐步完善，安定团结的政治局面不断巩固和发展，社会风气更加健康向上。总之，我国政治、经济、社会将取得全面的发展和进步，社会主义中国将以昂扬的姿态进入一个新的发展阶段。在一个具有 11 亿多而且还不断增加的人口国家，经过十年努力能够取得这样的成绩，确实是一件了不起的事情。它不仅对于我们国家在下世纪中叶基本实现现代化具有重要意义，而且对整个世界的和平和发展也是伟大的贡献。

实现今后十年奋斗目标，最根本的，是要贯彻执行正确的方针和政策。《纲要》和《报告》根据中央《建议》的精神，提出今后十年经济和社会发展必须遵循的指导方针有以下几条。

第一，坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路。这是统贯全局的总的指导思想，也是实现第二步战略目标的根本保证。革命与建设的长期经验证明，把马克思主义的普遍真理同中国实际相结合，走符合中国国情、具有中国特色的道路，是我们的事业取得成功的决定性因素。党的十一届三中全会以来，在邓小平同志倡导下，我们党在新的历史条件下为解决马克思主义基本原理同中国实际相结合的问题进行了大量开创性的工作，经过党的十二大，十三大，在总结历史经验和新鲜经验的基础上，作出了我们正处在社会主义初级阶段的科学判断，形成了“一个中心、两个基本点”的基本路线和一系列行之有效的方针、政策。八十年代之所以能够取得历史性的巨大成就，归根到底，是由于我们贯彻执行了建设有中国特色的路线、方针和政策。实现今后十年的奋

斗目标，最根本的，也是要进一步全面贯彻这些路线、方针、政策，并在实践中不断加以丰富和发展。

中央《建议》对建设有中国特色的社会主义的基本原则，概括了 12 条，其中有一些是我们几十年来一贯坚持的，在新的历史条件下又有新的发展，充实了新的内容；有些则是十多年来改革开放和现代化建设新经验的总结。这是全党和全国各族人民智慧的结晶，其中凝结了邓小平同志在新的历史条件下继承和发展毛泽东思想的卓越贡献。可以说，建设有中国特色的社会主义的大的思路和基本原则已经有了，我们的任务，一是要坚持这些基本原则，保持基本政策的稳定性、连续性；二是要把这些基本原则进一步具体落实到各个领域、各个方面去，制定出一整套与之相适应的具体政策和具体制度。只有这样，才能真正发挥这些基本原则的指导作用，也才能丰富这些基本原则的内涵。这既是按照这些基本原则推进社会主义现代化建设的过程，又是进一步把马克思主义基本原理同中国实际相结合的过程。我们必须集中心思，把这项艰巨的任务担当起来，把这篇大文章作好。

第二，坚定不移地推进改革开放。这是全面落实建设有中国特色社会主义的各项方针政策的关键。过去十年的实践充分证明，改革开放是完善社会主义制度的必由之路，也是实现现代化的必由之路。我们要实现第二步战略目标，在复杂多变的国际环境中立于不败之地，就必须继续深化改革，进一步扩大对外开放。同时，我们的改革开放是社会主义的改革开放，目的是巩固和发展社会主义制度，促进生产力的发展和社会全面进步，不改革开放不行，改革开放不坚持正确的方向也不行。今后十年我们应当按照这样的基本认识去

推进改革开放，使之成为我国经济和社会发展的强大推动力。

第三，坚定不移地保持国民经济持续、稳定、协调发展，始终把提高经济效益作为全部经济工作的中心。这是长期正反两个方面历史经验的深刻总结，是实现到本世纪末奋斗目标的重要保证。四十多年来，我国经济建设取得了巨大成就，但走过的道路并不平坦，多次发生过大起大落，造成很大的损失和浪费。这种教训告诉我们，推进经济建设，一定要从我国的基本国情出发，坚决克服和防止急于求成的倾向，牢固树立量力而行、稳扎稳打的观念，在任何时候都坚持持续稳定协调发展的方针。为此，一要保持经济总量的基本平衡，既要充分发挥各种资源的潜力，又要防止国民收入超额分配，引发通货膨胀；二要注意按比例发展，防止经济结构发生严重失调；三要把提高经济效益放在首位，努力做到少投入、多产出，用有限的资源创造出更多的有效财富。

第四，坚定不移地执行独立自主、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针。象我们这样一个发展中的社会主义大国，经济建设的立足点必须放在依靠自己力量的基点上。这同实行对外开放不是对立的，而是统一的。只有坚持独立自主、自力更生，才能在复杂的国际环境中立于不败之地，并且有条件更好地实行对外开放；而只有实行对外开放，有效地利用国外的资金、技术、智力和市场，才能更好地增强自力更生的能力。今后十年，我们要进一步对外开放，力争在对外贸易、利用外资、引进技术和智力等方面取得更大进展，同时也要准备更多地依靠国内资金和自己的力量进行建设。为了缓解资源相对不足和资金短缺的困难，我们必须努力克服各种浪费现象，千方百计节约一切可以节约的财力、

物力和人力。同时，要正确处理生活和建设的关系，坚持一要吃、二要建设的原则，在生产发展的基础上既要逐步改善人民生活，又要增加必要的资金积累，把人民的眼前利益同长远利益妥善地结合起来。

第五，坚定不移地贯彻物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针。建设高度的精神文明，是建设有中国特色社会主义的一项根本任务。它既是我们的一个重要目标，又是促进物质文明建设的重要保证。决不能认为随着生产的发展和生活的改善人们的思想道德素质会自然得到提高，决不能低估各种旧社会思想影响的长期性和严重性，以及在开放过程中乘隙而入的种种思想侵蚀。越是以经济建设为中心，就越要重视精神文明建设，越是改革开放，就越要加强思想政治教育。这样，才能坚定人们社会主义的信念，振奋民族精神，增强民族凝聚力，才能使物质文明建设具有强大的动力，并沿着正确的方向前进。

二、经济建设和社会发展的任务和部署

今后十年和“八五”期间，规划经济建设和社会发展总的出发点是：按照实现第二步战略目标的要求，以提高经济效益为中心，努力保持国民经济持续、稳定、协调发展、促进社会全面进步。围绕这个出发点，《纲要》对经济建设和社会发展作出了全面部署。

1. 努力保持经济总量基本平衡，在控制通货膨胀的前提下，着力于提高经济效益，促进经济的适度增长。

历史的经验告诉我们，保持社会总供给与总需求的基本平衡，是实现经济稳定增长，防止大起大落的关键。这次治理整顿之所以能够较快地控制通货膨胀，取得明显的成效，首先也是因为经济总量控制得比较好。为了保持经济总量的