

經濟建設常識讀本

學習初級版編輯部編

人 民 出 版 社

經濟建設常識讀本

學習初級版編輯部編

人民出版社

一九五四年·北京

「經濟建設常識讀本」的初稿曾在「學習」初級版第二卷連續發表，現由人民出版社印成單行本出版。在出版前我們根據我國過渡時期的總路綫的精神對全書作了較多的修改和補充，其中前面的三章且已全部改寫。

這個讀本是爲幫助一般幹部學習關於我國經濟建設的一些基本知識而寫的，內容大體上都是屬於常識性的東西，即關於經濟政策、關於政治經濟學和工業、農業等各個部門的經濟學的常識，以及有關我國經濟建設的一些事實的和業務的普通知識。經過此次修改後，全書仍分十章；其中一至三章是說明我國過渡時期的總路綫的，以下各章則依次說明關於我國經濟建設中的國民經濟計劃化問題，關於發展工業、農業、交通運輸業、商業和財政金融事業的問題，以及關於黨和國家在經濟建設中的領導作用的問題。

這個讀本雖經此次修改，但在內容上難免仍有不完備或不妥當之處。希望閱讀此書的讀者積極地給我們提出意見，使我們能够在將來再版此書時再作修改。

編者 一九五四年四月

目 錄

第一章 我國在過渡時期的總路線	一
第一節 我國歷史的新時期	一
第二節 我國在過渡時期的總路線	六
第二章 爲實現國家的社會主義工業化而鬥爭	三
第一節 爲什麼要實現國家的社會主義工業化	三
第二節 怎樣實現國家的社會主義工業化	四
第三章 逐步實現國家對農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造	五
第一節 逐步實現國家對農業和手工業的社會主義改造	五
第二節 逐步實現國家對資本主義工商業的社會主義改造	九
第四章 國民經濟的計劃化	一三
第一節 國民經濟計劃化的意義	一三
第二節 制定國民經濟計劃的原則	一六
第三節 爲全面完成並超額完成國民經濟建設計劃而奮鬥	二三
第五章 我國的工業建設	一四
第一節 工業在國民經濟中的主導作用。工業的各個部門	一四
第二節 工業的基本建設	一五
第三節 提高工礦企業的生產	一五
第四節 工業管理的原則	一七

第六章 我國的農業建設

第一節 農業在國民經濟中的作用。提高農業生產的途徑

第二節 發展農業生產互助合作運動

第三節 與自然災害作鬥爭。改進農業技術

第四節 在農業生產中國家對農民的物質援助和技術指導

第七章 我國的交通運輸業

第一節 交通運輸業在國民經濟中的作用

第二節 發展我國的交通運輸業

第八章 我國的商業

第一節 商業在國民經濟中的作用

第二節 發展我國的商業。做好商業工作

第九章 我國的財政和金融

第一節 財政在國民經濟中的作用。我國的國家預算

第二節 金融在國民經濟中的作用

第三節 做好財政金融工作

第十章 黨和國家在經濟建設中的作用

第一節 國家在經濟建設中的作用

第二節 黨在經濟建設中的領導作用

複習思考問題

一九六 一九六 二〇五 二〇七 二〇八 二〇九 二一〇 二一一 二一二 二一三 二一四 二一五 二一六 二一七 二一八 二一九 二二〇 二二一 二二二 二二三 二二四 二二五 二二六 二二七 二二八 二二九 二三〇 三三七

第一章 我國在過渡時期的總路線

第一節 我國歷史的新時期

中國人民解放戰爭和人民革命的勝利，中華人民共和國的誕生，使我國進入一個新的歷史時期。

在這以前，中國革命的任務是推翻帝國主義、封建主義和官僚資本主義在中國的統治，建立新民主主義社會。這個任務，經過了中國人民長時期在中國共產黨領導下的英勇奮鬥，在一九四九年基本上已經勝利地完成了。

中國人民解放戰爭和人民革命的勝利，中華人民共和國的誕生，是中國人民政治上的大翻身。帝國主義和它的走狗對中國人民的血腥統治被推翻了。中國人民由被壓迫者變成新社會新國家的主人。代替國民黨反動法西斯專政的，是工人階級領導的、以工農聯盟為基礎的人民民主專政。在中華人民共和國誕生後，雖然反革命分子的反抗並沒有停止，但帝國主義分子和國民黨反動匪幫在國內已是殘餘的勢力，已是人民民主專政的鎮壓對象；中國人民和帝國主義間的鬥爭，也已經不再是被壓迫的中國人民和帝國主義統治者之間的鬥爭，而是勝利了的中國人民和已被驅逐出中國然而仍舊企圖發動戰爭實行侵略的帝國主義之間的鬥爭了。

中國人民解放戰爭和人民革命的勝利，中華人民共和國的誕生，使我國經濟制度也發生

了根本的變化。帝國主義在我國的一切經濟特權被廢除了。官僚資產階級的財產被沒收了。以廢除封建土地所有制爲目標的土地改革在全國範圍內實行了。代替半封建半殖民地經濟制度的，是以社會主義國營經濟爲領導的，包括五種經濟成分的經濟制度。隨着社會經濟的變化，階級關係以及其他種種社會關係也都起了根本的變化。儘管在中華人民共和國誕生後暫時還存在着舊制度的各種殘餘，但半殖民地半封建的社會制度的根基是被摧毀了。

中國人民的這個勝利，是具有偉大歷史意義的。二三十年來，我國的勞動大衆在經濟上一直遭受各式各種剝削，在政治上毫無權利，過着貧困痛苦的生活。在近一百多年來，我國勞動人民更遭受帝國主義的宰割。現在，由於這一勝利，我國勞動人民被壓迫被奴役的歷史是宣告結束了。中國人民這個勝利，不是由一個剝削階級代替另一個剝削階級來統治人民，不是由一種剝削制度來代替另外一種剝削制度，而是勞動人民使自已上昇到統治的地位，創立沒有剝削的社會主義經濟，並使這種經濟在整個國民經濟中居於領導地位。

中國人民的這個勝利，是具有偉大國際意義的，因爲它是殖民地 and 附屬國人民大衆取得的對帝國主義及其走狗的第一個偉大的勝利，是在一個擁有全世界人口四分之一的大國中的勝利，它給了世界帝國主義體系一個最嚴重的打擊，使得帝國主義的力量極大地削弱，使得以蘇聯爲首的和平、民主、社會主義陣營的力量顯然超過了帝國主義陣營的力量。同時，中國人民這個偉大勝利又以自己的榜樣大大地鼓舞了世界上一切被壓迫被奴役的人民，使殖民地和附屬國人民的解放鬥爭獲得新的、強大的推動。

但是中國人民這個偉大的勝利，決不是中國革命的終結。中國革命的目的，決不限於推翻帝國主義、地主階級和官僚資產階級在中國的統治，決不限於在中國建立新民主主義社會，而是要在這一勝利的基礎上進一步在我國建立社會主義社會和共產主義社會。只有在我國建立起社會主義社會——消滅了社會劃分為階級的現象，消滅了人剝削人的現象的社會，勞動人民才能够最後爭取到自身的徹底解放，生產才能高度發達，文化才能高度繁榮，全體勞動人民也才能够過富裕和幸福的生活。社會主義社會是共產主義社會的第一階級，在我國建成了實行「各盡所能，按勞取酬」原則的社會主義社會，就可以進一步向實行「各盡所能，各取所需」原則的共產主義社會發展。中國革命運動的發展並沒有一個間歇的時期。在中國人民革命勝利之後，就應該緊接着爲社會主義的勝利而奮鬥。

因此，在中華人民共和國誕生之後，雖然還要繼續鎮壓國內反革命分子的反抗和繼續進行反對帝國主義的鬥爭，還要繼續用很大的力量來完成土地改革和其他社會經濟的民主改革工作，還要從美帝國主義和國民黨反動派殘餘匪幫手中解放台灣及其他一些島嶼，但是革命的基本任務已經不再是推翻帝國主義、封建主義和官僚資本主義在中國的統治和建立新民主主義社會了。新的歷史條件向中國人民提出了新的革命任務，這個新的革命任務就是把中國建設成爲一個偉大的社會主義國家。

我國革命運動的這種發展和轉變是和毛澤東同志指導中國革命的著作所不止一次地指出過的道路完全符合的。毛澤東同志告訴我們說：「中國現時（按指新民主主義革命勝利前的

中國——引者）社會的性質，既然是殖民地、半殖民地、半封建的性質，它就決定了中國革命必須分爲兩個步驟。第一步，改變這個殖民地、半殖民地、半封建的社會形態，使之變成一個獨立的民主主義的社會。第二步，使革命向前發展，建立一個社會主義的社會。」①

「這個革命（按指中國革命——引者）的第一步、第一階段，決不是也不能建立中國資產階級專政的資本主義的社會，而是要建立以中國無產階級爲首領的中國各個革命階級聯合專政的新民主主義的社會，以完結其第一階段。然後，再使之發展到第二階段，以建立中國社會主義的社會。」②「沒有問題，現在的革命是第一步，將來要發展到第二步，發展到社會主義。中國也只有進到社會主義時代才是真正幸福的時代。」③「兩個革命階段中，第一個爲第二個準備條件，而兩個階段必須銜接，不容橫插一個資產階級專政的階段。」④「中國共產黨領導的整個中國革命運動，是包括民主主義革命和社會主義革命兩個階段在內的全部革命運動；這是兩個性質不同的革命過程，只有完成了前一個革命過程才有可能去完成後一個革命過程。民主主義革命是社會主義革命的必要準備，社會主義革命是民主主義革命的必然趨勢。而一切共產主義者的最後目的，則是在於力爭社會主義社會和共產主義社會的最後完

① 毛澤東：「新民主主義論」，見「毛澤東選集」，人民出版社，第二卷，第六五九頁。

② 同上，第六六五頁。

③ 同上，第六六七頁。

④ 同上，第六七八頁。

成。」●中國人民解放戰爭和人民革命的勝利，中華人民共和國的誕生，就是中國革命歷史發展的轉折點，從此中國革命就由它的第一階段進入第二階段。

馬克思列寧主義告訴我們，政權問題是革命的根本問題。當我國政權還掌握在國民黨反動匪幫手中的時候，這個政權保護着半殖民地半封建制度。那時，廢除帝國主義特權，實行土地改革，沒收官僚資本，使廣大人民從帝國主義、封建勢力和官僚資產階級壓迫下解放出來的民主主義的革命任務，是一個都不能完成的。因此，那時革命的性質也就一定是民主主義的。而當工人階級領導廣大勞動羣衆奪得了政權之後，上述民主主義的革命任務，有的隨之立即得到了解決（如廢除帝國主義特權，沒收官僚資本），有的在短時期內即可順利地獲得解決（如實行土地改革）。所以國民黨反革命政權的被推翻和人民民主政權的建立，就表示我國第一階段革命的任務已經基本完成。正是根據這一點，我們說中華人民共和國的誕生標誌着中國革命第一階段——新民主主義革命階段的基本結束和中國革命第二階段——社會主義革命階段的開始。

當然，我們說標誌着革命性質的轉變的東西是政權的轉變，並不是說社會主義改造這樣一個偉大的任務，在人民共和國成立以後就可以立即在全國一切地方着手施行了。不是的。在一九四九年中華人民共和國成立的時候，我國雖然已有部分地區（老解放區）完成了土地

改革，並逐步展開農業互助合作運動，但在新解放區的農村中，封建的土地剝削制度並不能立即廢除，中國共產黨和農民羣衆在農村中政治上的優勢也不可能立即確立起來。我們一定要花費兩年至三年的時間組織力量，發動羣衆，完成新解放區的農村的土地改革這個巨大的任務。很明顯的，那時在新解放區的廣大農村中主要的矛盾並不是資本主義和社會主義的矛盾，而是封建主義和民主主義的矛盾（地主和農民的矛盾）。那時在新解放區的廣大農村中，革命運動的任務也就是解決封建主義和民主主義即地主與農民之間的矛盾。因而那時在新解放區的農村中，革命運動的性質也還是民主主義的。至於在城市中，情形就是另一種樣子：在一九四九年中華人民共和國成立的時候，我們就在城市中立即着手接收官僚資本主義的企業，使之變爲社會主義的企業。這就是說，立即建立並發展社會主義工業的生產，使之成爲整個國民經濟中的領導力量和國家實現社會主義改造的物質基礎。同時，我們在全國範圍內着手建立社會主義的國營商業和合作社商業，建立社會主義的國家銀行的體系；它們都是進行社會主義建設，對國民經濟實行社會主義改造的有力工具。此外在一九四九年中華人民共和國成立後的最初幾年中間，國家也對資本主義工商業實行利用、限制和改造的政策，開始把私人資本主義工商業逐步納入國家資本主義的軌道。因此，雖然在中華人民共和國成立後的最初幾年中間，我們在城市中還進行了巨大的民主主義的改革工作，如清除官僚資本主義和帝國主義力量的殘餘，以及工業與交通運輸業中實行的民主改革等等，但城市中很多措施的性質已經是社會主義的。所有這些，顯示着我國社會主義革命階段開始後頭幾年中的錯綜複雜的形象。

中國革命第二階段所要完成的任務，是極其艱巨的。如果說在中國革命第一階段，中國人民進行的是推翻半殖民地半封建制度的民主主義革命，那末，在中國革命的第二階段，中國人民進行的便是完全消滅城鄉資本主義成分、消滅資本主義產生的一切條件的社會主義革命。這就是說，在中國革命第一階段，我們只消滅了帝國主義對我國人民的剝削和壓迫，消滅了封建的剝削和壓迫，在中國革命第二階段，我們就要消滅一切人剝削人的現象；在中國革命第一階段我們只消滅了地主階級和官僚資產階級，在中國革命第二階段，我們就要從根本上消滅社會劃分為階級的現象（雖然在社會主義制度下，在農業中還不可能完全實現全民所有制，因而工人與農民間還有若干階級差別，但他們都是不私有生產資料的社會主義的勞動者）；在中國革命第一階段我們只消滅了生產資料私人所有制的個別形式，在中國革命的第二階段我們就要消滅一切生產資料私人所有制。我們今天正在進行的社會主義革命，較之基本上已經完成了的民主主義革命，就其社會意義來說是要更加廣泛、更加深刻得多的。

現在我們進一步問：在中國革命的第二階段怎樣在中國建立社會主義社會呢？過去有不少人把新民主主義社會看成一種獨立的社會經濟形態，看做彷彿和社會主義社會可以截然分開的一種社會，以為在新民主主義革命階段和社會主義革命階段之間橫隔着一個時期，以為在中華人民共和國誕生之後，革命的任務並不是為在中國建立社會主義社會而奮鬥，而是要經過相當長時期之後，才會有那麼一天突然地發動一系列革命行動，發佈一批革命法令，開始社會主義革命。這種看法是錯誤的。正確的看法是：新民主主義革命階段必須與社會主義

革命階段腳接，而在新民主主義革命勝利後建立起來的新民主主義社會本身就是過渡性質的社會，由新民主主義社會到社會主義社會就是一個逐漸過渡的過程。

爲什麼我國新民主主義社會是一種過渡性質的社會呢？

要回答這個問題，就要對新民主主義社會作一個簡單的分析。

大家知道，我國新民主主義革命和舊民主主義革命不同，它是工人階級領導的人民大眾的反對帝國主義、封建主義和官僚資本主義的革命。因此，這個革命的勝利的結果也就和舊民主主義革命所產生的結果不同，即我國革命第一階段的任務勝利完成後建立起來的新民主主義社會既包括有非社會主義因素（或成分）也包括有社會主義的因素（或成分）。

什麼是我國新民主主義社會中的非社會主義的因素和社會主義的因素呢？

首先從政治方面來看：在我國新民主主義社會中有工人階級，同時還有農民和其他小資產階級，還有民族資產階級。工人階級是最進步的經濟形式——大生產相結合的，並且不私有任何生產資料，它的歷史使命就是消滅剝削、消滅階級，建立社會主義社會和共產主義社會。但是資產階級、農民及其他小資產階級却是私有生產資料的階級。資產階級是和工人階級對立的階級。儘管中國資產階級中大多數人，在工人階級及廣大勞動人民的積極鬥爭下，有可能接受國家對資本主義工商業的社會主義改造，但是我們應該看到資產階級對資本主義工商業的社會主義改造是必然會採取各種形式的反抗的。中國資產階級作爲一個階級在建立社會主義社會的過程中是要被消滅的，對這個將被消滅的命運，資產階級是決不會心甘

情願的。至於我國的農民，因為是勞動者，所以在建設社會主義社會中，他們是工人階級可靠的同盟者，但是因為農民同時又是私有者，所以在社會主義革命中，又必須受到改造。工人階級和資產階級之間是存在着激烈的階級鬥爭的。工人階級和農民及其他小資產階級之間也存在着矛盾。工人階級和資產階級之間的鬥爭，工人階級和農民、小資產階級自發勢力的鬥爭，也就是社會主義因素和非社會主義因素的鬥爭。資產階級的勢力，農民和小資產階級的自發勢力，就是我國新民主主義社會中政治方面的非社會主義的因素。而工人階級和工人階級領導的人民民主專政，則是我國新民主主義社會中政治方面的社會主義因素。

再從經濟方面來看，我國新民主主義經濟包括有國營經濟、合作社經濟、農民和手工業者的個體經濟、國家資本主義經濟和私人資本主義經濟等五種經濟成分。在這五種經濟成分中，農民和手工業者的個體經濟，是建立在農民和手工業勞動者對生產資料的私人所有制的基礎上面的；資本主義經濟是建立在生產資料資本主義私人所有制的基礎上面的；它們都是非社會主義性質的經濟。它們都是新民主主義社會中經濟方面的非社會主義因素。但在五種經濟成分中還存在着社會主義的因素。這就是：（一）國營經濟。國營經濟是建立在生產資料公有制（全民所有制）的基礎上面的，在國營經濟中，沒有人剝削人的現象，國營企業中的人與人的關係是同志的互助合作關係。國營經濟生產的目的是為了滿足社會日益增長的物質的與文化的需要。國營經濟的性質是社會主義的。（二）合作社經濟。合作社經濟從它的所有制、從它與社會主義國營經濟的關係、從它在整個社會經濟中所起的作用來看，其中一部分是社

會主義性質的，另外一部分是半社會主義性質的。社會主義性質的合作社包括有供銷合作社、消費合作社、信用合作社、集體農莊和一部分手工業合作社。供銷合作社、消費合作社和信用合作社之所以是社會主義性質的，是因為這些合作社是和社會主義國營經濟密切聯系着的，它們是國營經濟的有力助手，它們所起的作用就是幫助社會主義國營經濟的發展，幫助國家社會主義工業化事業的發展，和在社會主義國營經濟的領導之下，依靠社會主義國營經濟的幫助，來對農民和手工業者的個體經濟實行社會主義改造。同時，這些合作社的財產是勞動羣衆集體所有的。目前存在着的一部分手工業合作社之所以是社會主義性質的，是因為目前我們有一部分手工業合作社的生產工具和資金都已經是社員公共所有的，合作社內已經不存在或基本上不存在私有財產，因而已經完全實行按勞取酬的原則。至於集體農莊，因為在這裏已經完全實現了財產的社會主義所有制，並且在這個基礎上完全實行按勞取酬的原則，因而是社會主義性質的。半社會主義性質的合作社中包括有目前一般的農業生產合作社和另外一部分手工業合作社。目前的一般農業生產合作社之所以是半社會主義性質的，是因為在這種農業生產合作社中，一方面，土地已實行統一經營，共同勞動，收益中的一部分是按勞動分配，並且在社內有了某些公共的財產，另一方面，土地還是農民個人所有的，收益中還有一部分是按照土地來分配，並且在有的合作社中耕畜和其他生產工具也是農民個人所有的。有一部分手工業合作社之所以是半社會主義性質的，是因為在這些手工業合作社中，雖然已經實行共同勞動和開始把手工業者的私有制改變為合作社的集體所有制，但某些重要

的生產資料還沒有最後完全改變爲合作社社員集體所有。全民所有制的國營經濟和勞動羣衆的集體所有制的合作社經濟是社會主義經濟的兩種形式，而半社會主義性質的合作社經濟不過是個體農民和手工業者走向社會主義性質的合作社的過渡形式。目前半社會主義性質的農業生產合作社是向完全社會主義性質的農業生產合作社（集體農莊）過渡的形式；目前的半社會主義性質的手工業合作社也要過渡到社會主義的手工業合作社。此外，一部分國家資本主義經濟在我國條件下也帶有着若干（有幾種程度不同的情況）社會主義性質。強大的國營經濟和合作社經濟，再加上國家資本主義經濟中的社會主義成分，就是我國新民主主義社會中經濟方面的社會主義因素。

此外，在思想文化領域內，雖然非社會主義的思想與文化仍大量地存在着，但在中華人民共和國成立後，馬克思列寧主義也日益擴大了它的影響，它是思想文化領域內的社會主義因素。

因此，在我國新民主主義社會中雖然還存在着各種非社會主義的因素，但在政治、經濟、文化各方面都已經有了強大的社會主義因素。這一點是我們必須認識到的。關於我國新民主主義社會中，除了非社會主義因素外同時還存在着社會主義因素這一點，毛澤東同志早在抗日戰爭時期所寫的著作中已經明確地指出。他說：「中國革命（按指中國第一階段的革命——引者）的全部結果是：一方面有資本主義因素的發展，又一方面有社會主義因素的增長。這種社會主義因素是什麼呢？就是無產階級和共產黨在全國政治勢力中的比重的增長。」

就是農民、知識分子和城市小資產階級或者已經或者可能承認無產階級和共產黨的領導權，就是民主共和國的國營經濟和勞動人民的合作經濟。所有這一切，都是社會主義的因素。」●

正因為在新民主主義社會中既有社會主義的因素又有非社會主義的因素，所以新民主主義社會就是一個過渡性質的社會。

我們知道，在社會發展的歷史過程中，除了幾種基本的社會形態以外，有時還會出現某些過渡性質的社會形態。在過渡性質的社會裏，從它所包括的經濟成分來看，是比基本的社會形態要複雜得多的。這就是說，在過渡性質的社會裏，互相對立的經濟成分在相當長的時期內同時存在，彼此進行尖銳的鬥爭；舊的落後的經濟成分還沒有消滅，甚至暫時還可能保持相當的比重，新的先進的經濟成分已經產生並日益發展，但還沒有在整個社會中佔絕對統治的地位。關於從資本主義向社會主義轉變的過渡性質的社會，列寧曾說：「『過渡』這字又是甚麼意思呢？它在經濟上是不是說，在這制度中既有資本主義的，也有社會主義的成分、部分或因素呢？誰都承認，是這樣的。」●列寧這一段話對我國新民主主義社會來說，也是切合的。

這裏必須指明的是，我國新民主主義社會這一過渡性質的社會是屬於社會主義體系和向着社會主義社會發展的。因為在我國新民主主義社會中，不但在政治、經濟和文化等各個領域

● 毛澤東：「中國革命和中國共產黨」，載「毛澤東選集」，人民出版社，第二卷，第六四五頁。

● 列寧：「論糧食稅」，載「列寧文選」兩卷集，蘇聯外國文書籍出版局中文版，第二卷，第八四六——八四七頁。