

。MEITAN QIYE

DANGWU GONGZUO

GAILUN

煤炭企业党务工作概论

● 主编 杜复新 温泽先

● 副主编 郝正立 寻显章 宁志华 李振东

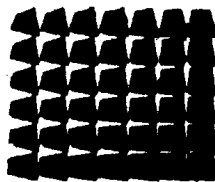
山西人民出版社

煤炭企业 党务工作概论

主 编：杜复新 温泽先

副主编 郝正立 寻显章 宁志华 李振东

山西人民出版社



煤炭企业党务工作概论

主编：杜复新 温泽先

山西人民出版社出版发行(太原并州北路十一号)

灵石县印刷厂印装

*

开本：787×1092 1/32 印张：14.75 字数：317 千字

1991年6月第1版 1991年6月山西第1次印刷

印数：1—10000册

*

ISBN 7—203—01911—X

D·253 定价：7·70元

序

胡富国

适逢建党七十周年，由煤炭系统部分学者和党务工作者集体编写的《煤炭企业党务工作概论》正式出版发行。这是一件值得庆贺的事情。这本书的出版，对促进煤炭企业党的建设，从而保证煤炭事业的发展将会产生积极的作用。

煤炭企业是我国社会主义事业的重要组成部分，是社会主义生产力发展和经济技术进步的主体力量之一。它肩负着物质文明和精神文明建设的双重任务，在国民经济发展和社会进步中居于十分重要的地位。

煤炭企业的党组织是企业的政治核心，只有认认真真地抓好党的建设，扎扎实实地做好党务工作，才能使企业党组织增强凝聚力、吸引力和战斗力，带领广大职工大干社会主义现代化事业；才能真正实现党对煤炭企业的领导，保证企业的社会主义方向；才能加强党的思想政治工作和精神文明建设，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新

型矿工。企业党组织的政治核心地位，是由党的性质和党的事业所决定的，也是社会主义企业发展的客观要求。如果放弃了这一地位，就会给党的事业和企业的发展造成重大损失。这是被实践充分证明了的。

企业党组织政治核心作用的发挥，有赖于科学化的党务工作。煤炭企业党的工作，作为党的工作的一部分，和其它企业党的工作性质、原则、方式、方法是基本一致的。但由于煤炭企业地位的特殊性，生产经营的特殊性以及企业职工队伍构成的特殊性，其党务工作与一般企业的党务工作有所不同。作为煤炭企业的党务工作者，只有充分认识煤炭企业这一特定环境，只有充分认识这一特定环境中的工作对象，才能因势利导，采取适应煤炭企业特点的工作方法，做好党的各项工作。因此，对改革开放新形势下煤炭企业党务工作的研究探索，是广大党务工作者的一项重要任务。

《煤炭企业党务工作概论》一书，正是立足于探索煤炭企业党务工作规律，把党的学说和党的建设原理以及企业党组织政治核心作用具体化、行业化，在总结经验的基础上做了大量的研究工作和创新工作，无论是在理论上还是在实践上，或者是在理论和实践的结合上，对煤炭企业的党务工作都有着积极的指导作用。可以说，这本书从党务工作研究方面讲是一个有益的尝试，从指导基层党的工作方面讲是一本好的参考书，从党务工作培训方面讲也是一本好的教科书。

当前，煤炭各企业正在贯彻落实中国统配煤矿总公司提出的抓好“三项建设”的战略任务。即：班子建设、队伍建设和矿风建设。这“三项建设”对实现煤炭企业的健康、稳定和发展有着十分重要的战略意义。煤炭企业的广大党务工作者

要为此做出不懈的努力。“三项建设”和党务工作内容是密切相关的。《煤炭企业党务工作概论》一书也为“三项建设”提供了一系列建设性的和可操作性的方法和原则。所以，这本书的出版，对当前煤炭企业正在进行的“三项建设”也有着重要的现实意义。

党务工作是一门科学，要熟练掌握和得心应手地运用它以及在实践中不断发展它，需要有勇于探索的精神和反复实践的科学态度。《煤炭企业党务工作概论》的出版，无疑在这方面是一个良好的开端。希望广大党务工作者继续努力，为完善和发展党务工作这门科学作出贡献。

1991年3月于北京

(作者：中国能源部副部长 中国统配煤矿总公司经理)

目 录

序.....	1
第一章 煤炭企业的党务工作.....	1
第一节 党务工作的研究对象和范围.....	1
第二节 党务工作的本质特征及基本原则.....	7
第三节 党务工作的发展及其规律.....	21
第二章 加强煤炭企业党组织建设的重要意义.....	31
第一节 煤炭企业党组织的性质、地位和作用.....	31
第二节 加强党组织建设的重要意义.....	43
第三节 认真抓好党组织的建设工作.....	48
第三章 煤炭企业党委.....	57
第一节 党委的地位、作用和任务.....	57
第二节 党委的书记与委员.....	66
第三节 党委的公共关系.....	71
第四章 煤炭企业党组织的思想建设.....	82
第一节 思想建设是党组织建设的首要任务.....	82
第二节 思想建设的基本内容.....	89
第三节 思想建设的基本途径.....	102
第五章 煤炭企业党的组织建设.....	111
第一节 组织建设的主要内容和意义.....	111

第二节	提高党员质量是党的组织建设的基础问题	117
第三节	领导班子建设是组织建设的关键	127
第四节	组织机构和领导体制的调整与完善是组织的核心	135
第六章	煤炭企业的党风建设	140
第一节	党风建设的重要性	140
第二节	党风状况的分析	147
第三节	党风建设的基本途径	156
第七章	煤炭企业党的制度建设	167
第一节	加强煤炭企业党的制度建设的重要意义	167
第二节	煤炭企业党的制度建设的主要内容	175
第三节	煤炭企业党的制度建设的原则和要求	186
第八章	煤炭企业党的总支部和党支部的建设	192
第一节	党的总支部和支部的地位及作用	192
第二节	党的总支部和支部的基本任务	197
第三节	加强自身建设, 努力提高战斗力	207
第九章	煤炭企业党的组织部门的工作	216
第一节	组织部门工作的功能、职责和特点	216
第二节	组织部门工作的基本内容	220
第三节	组织部门的几项业务管理	239
第十章	煤炭企业党的宣传部门的工作	249
第一节	煤炭企业党的宣传工作的性质、意义和特征	249
第二节	党的宣传工作的任务和内容	257

第三节	党的宣传工作的基本原则和方式方法	··· 265
第十一章	煤炭企业党的纪律检查	
	部门的工作	····· 283
第一节	纪律检查部门工作的地位和任务	····· 283
第二节	纪律检查部门的主要业务工作	
	及程序	····· 290
第三节	纪律检查工作的基本原则和方法	····· 306
第十二章	煤炭企业党校的工作	····· 312
第一节	煤炭企业党校的性质、特点和功能	····· 312
第二节	党校的培养目标	····· 323
第三节	加强党校的自身建设	····· 334
第十三章	煤炭企业党委办公室及其文秘工作	····· 342
第一节	党委办公室的地位、作用及特点	····· 342
第二节	党委办公室的职责和任务	····· 353
第三节	党委办公室的工作原则	····· 362
第十四章	煤炭企业党的政策研究工作	
	和统战工作	····· 368
第一节	党的政策研究工作	····· 368
第二节	党的统一战线工作	····· 382
第十五章	煤炭企业党的思想政治工作	····· 396
第一节	思想政治工作的地位和作用	····· 396
第二节	思想政治工作的特点	····· 404
第三节	思想政治工作的基本任务、基本	
	内容和基本原则	····· 410
第四节	思想政治工作的基本方法	····· 417
第五节	思想政治工作的科学管理体系	····· 424

第十六章	煤炭企业党务工作者的素质及其	
	自身建设	432
第一节	党务工作者的素质	432
第二节	党务工作者的工作方法	443
第三节	党务干部队伍建设	453
后·记	461

第一章 煤炭企业的党务工作

党的十一届三中全会以来，特别是 1989 年春夏之交的政治风波平息以后，党的建设又进入了一个新的历史阶段。在新的历史条件下，我党面临着国际反动势力“和平演变”阴谋和国内资产阶级自由化思潮的挑战，面临着执政和改革开放的双重考验。在此情况下，加强党的建设，保持工人阶级先锋队性质，巩固执政党的地位，便显得更加重要和紧迫。煤炭企业党务工作的研究是整个党建工作的一个组成部分。它有着自己特定的研究对象和范围，有着自己固有的规律和特点。本章将从总体上对煤炭企业党务工作进行简要的论述。

第一节 党务工作的研究对象和范围

一、煤炭企业党务工作的含义

弄清煤炭企业党务工作的含义，是探讨党务工作研究对象和范围的前提。煤炭企业党务工作含义是什么呢？我们可以从狭义和广义两个角度来理解和认识。

从狭义的角度可以把党务工作理解为，主要是有关发展新党员的材料、党籍的证件、表格、人事案卷、党费收缴单据，党的有关会议记录以及职工来信、申诉等材料的管理工

作。显然，这种狭义的含义是不够全面的。党务工作不仅仅是党员发展、档案保存、党费收缴、会议记录、信访等这几个方面的工作，它实际上要比这复杂得多，内容丰富得多。关于党务工作狭义的论述在国内还没有找到正式的论述。只是在中译本的苏联的《党的建设》一书中有过论述。书中说：“党务工作通常所指的是新党员入党材料、党籍证件、党员登记和调动表格、党费缴收单据、党员人事案卷的管理工作。”“党务工作还包括党的代表大会、代表会议、党委全体会议和常委会议以及各级党组织会议的记录和速记记录、上级党机关下达的文件、劳动人民来信、申诉以及其它材料的管理工作。”^①

从广义的角度可以把党务工作理解为，党务工作是党的各级组织的工作部门及其工作人员，在毛泽东建党学说的指导下，按照党的章程，党内政治生活准则，党组织的工作议事规则，以及有关规定和制度，为搞好党的自身建设，加强和改善党的领导，实现党的基本路线和奋斗目标，而进行的管理党内各项业务和事务活动的过程。简言之，广义上的党务工作是指党内的各项业务和事务工作。

我们认为广义上的党务工作的含义是比较能够反映党务工作的实际的。这里面包括了五个方面的意思：党务工作的载体是各级党组织的工作部门及其党务工作者；党务工作的指导思想是马列主义和毛泽东思想的建党学说；党务工作的活动规范是党章及其有关规定和制度；党务工作的目的是搞好党的自身建设，加强和改善党的领导，实现党的基本路

^①1983年求实出版社出版的苏联的《党的建设》中译本第482页。

线；党务工作的内容是管理党内各项业务和事务工作。

党务工作与党的整个工作是既有区别又有联系的两个不同概念。党务工作是党的整个工作中的重要组成部分。但党的整个工作除了党务工作之外，还包含党对国家事务、各民主党派、群众团体、人民群众实行政治领导，以及党的国际事务工作等党内外全部活动。

本书将从广义的角度来研究党务工作。

二、党务工作的研究对象和范围

毛泽东同志曾经说过，科学研究的区分，就是根据科学对所具有的特殊的矛盾性的研究。因此，对于某一现象的领域所持有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。在上面我们规定了党务工作的含义，实际上也就规定了党务工作这一领域的特殊矛盾性。对这一领域内特殊矛盾的研究就构成了党务工作的科学。因此，煤炭企业党务工作的研究对象是一门研究煤炭企业党组织管理党内业务和事务活动规律的科学。又因为整个党务工作是由企业各级党组织的工作部门和工作人员来完成的。所以，党务工作的研究范围要从企业各级党的组织、党委的各个工作部门和党务活动的内容等三个方面来划定。

(一) 首先从党务工作部门来看，每一级党委都要设置若干部门，以承担党组织的各项工作，这些部门在党委的统一领导下，去完成企业党组织在企业中应做的各项工作。按照一般常规都设置组织部(处)、宣传部(处)、纪律检查委员会、统战部等部门。正如图2—1所示(见第4页)。

在2—1中所表示的是党委主要工作部门，在实际工作中，有些职能部门是合并到组织部、宣传部或办公室之内

的，企业规模越小，合并的情况就越多。

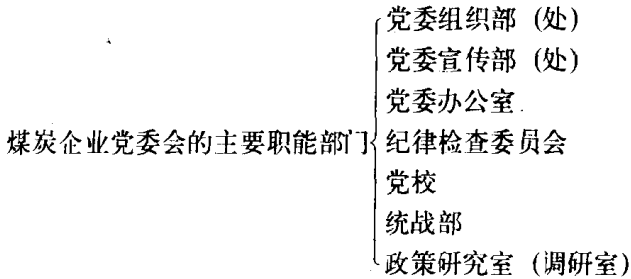


图 2—1 煤炭企业党委工作部门示意图

(二) 按照党务工作的内容性质来看，每一级党委在平常议事日程中经常讨论和抓的工作，主要有煤炭企业党组织的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设等。正如图 2—2 所示：

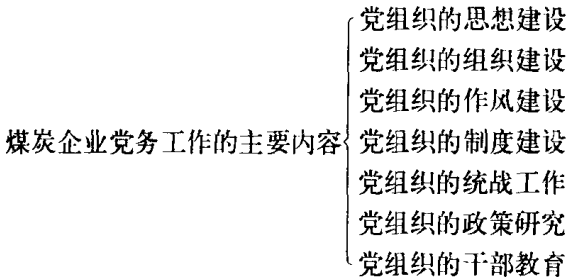


图 2—2 煤炭企业党务工作内容示意图

(三) 按照各级党组织的层次与级别来看，抓好企业的党务工作是企业各级党组织的共同任务。各级党组织如何开展工作自然也在党务工作研究的范围。按一般常规来讲，一些大型和特大型企业有两级党委，即局党委、矿（厂）党委，中小型企业是一级党委，基层党委以下又有井（区）党

总支和采掘队组的党支部或党小组等。正如图 2—3 所示：

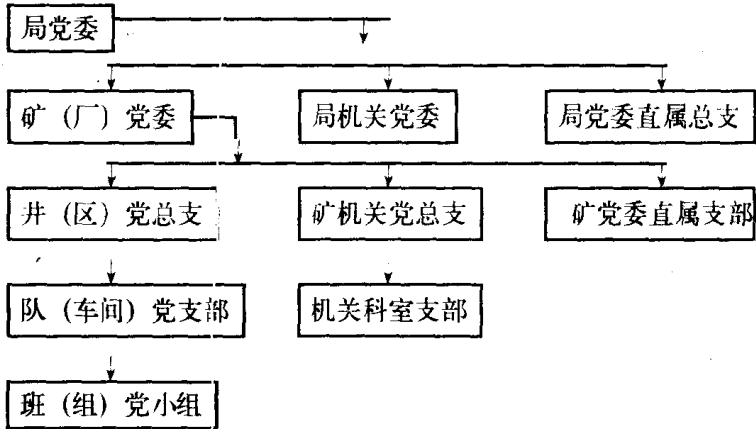


图 2—3 开展党务工作层次示意图

三、研究党务工作所需的知识结构

党务工作作为一项极其复杂的党内工作，涉及的范围十分广泛。在做党务工作研究时势必要运用多种学科的知识。党务工作与多种学科存在着纵横交错的内在联系，是一门综合多种学科的边缘科学。同时，也是马列主义、毛泽东建党学说理论与实际应用相结合的一项系统工程。

煤炭企业党务工作的研究与应用的主要任务是研究毛泽东建党学说，准确地阐明建党原则以及这个原则在煤矿企业如何运用；研究企业党组织的发展规律和进行政治领导的规律，正确阐明实现执政党对企业领导的原则和条件；研究企业党组织的思想建设、组织建设和党风建设的发展规律，阐明党的组织原则、组织形式和党内生活准则，阐明党内思想教育和思想领导的内容、形式和方法，以及宣传工作和群众思想政治工作的方针、原则、内容和方法等。要完成以上的

任务，首先把马列主义、毛泽东思想建党学说作为自己的理论基础和指导思想。马克思、恩格斯是无产阶级政党的创建者，也是党务工作理论的奠基人。他们最早提出建党要实行民主集中制这个最根本的组织原则，最早提出共产党是工人阶级先锋队的建党目标；列宁、斯大林继承和发展了马克思主义的建党思想，特别注意了党员素质的提高和党的干部的培养与选拔，保证党的领导权始终掌握在马克思主义者手里；以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人丰富和发展了党务工作理论。在新的历史条件下，把党建成一个反“和平演变”的坚强堡垒。强调建党必须紧密联系党的政治路线；着重从思想上建党，把党的思想教育和思想领导放在第一位，这是党的优良传统等。只有以这些基本理论和原则来指导我们的党务工作，才能真正地把党务工作搞好。我们党务工作者，只有掌握了马列主义、毛泽东建党学说的理论，才是一个称职的工作者。

研究党务工作除了以马列主义、毛泽东建党学说作为理论基础和指导思想外，在共横向方面，还必须借鉴哲学、政治经济学、科学社会主义、政治学、社会学、管理学、心理学、教育学、领导学、美学以及系统论、信息论和控制论等新兴学科的知识。例如，党务工作是实现党的领导的途径，要借鉴领导学中的科学决策、领导艺术等原理；对党员群众的宣传教育，是党务工作的重要内容，要体现现代教育中“双向输导”的特点，要按照美学的观点塑造人的灵魂；党务工作的对象是具体的、现实的人，人有喜怒哀乐、七情六欲，开展党务工作要了解 and 掌握人的个性心理特征，要应用心理学常识；党务工作是一项系统的社会工程，要运用系统

论、控制论、信息论的现代科学方法等。

研究煤炭企业党务工作不但要用社会科学，而且还要用自然科学知识，特别是煤炭生产各方面的专业技术知识。我们的党员干部要带领职工在艰苦的环境中与大自然搏斗，如果不懂不会专业技术知识是不会成为一个好的党务工作者的。

综上所述，党务工作的研究和发展有赖于各个学科之间互相渗透，融会贯通。只有具备了较全面的科学知识，才能建立起系统的、完整的、科学的煤矿企业党务工作的科学体系。作为一个党务工作者，其知识素养的要求特别高，有社会科学知识、有自然科学知识，更重要的是要有丰富的社会实践经验和坚强的共产主义信念。那些认为党务工作者是“软任务”、“低水平”、“侃大山”、“撇嘴皮”的看法是十分错误的，对党的工作也是十分有害的。

第二节 党务工作的本质特征及基本原则

煤炭企业党务工作是整个党建工作的重要组成部分。它的本质特征及基本原则寓于整个党建工作的共性中，也有着自己的个性。下面我们就煤炭企业党务工作的个性来加以讨论。

一、本质特征及新特点

煤炭企业的党务工作是执政的共产党在煤炭企业实现政治领导的具体实施。这就决定了企业的党务工作首先带有鲜明的阶级性，即鲜明的工人阶级政党的党性。这是企业党务工作的本质特征。