

当代中国财政

(下)

中国社会科学出版社

1988·北京

当代中国财政(下)
DANGDAI ZHONGGUO CAI ZHENG

《当代中国》丛书编辑部 编辑
中国社会科学出版社 出版
新华书店 发行
北京印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 18.875印张 32插页 427千字

1988年9月第1版 1988年9月第1次印刷

(平)ISBN 7-5004-0123-X/Z·33

(精)ISBN 7-5004-0124-8/Z·34

定价: (平)9.30元 (精)11.10元

责任编辑	杜 禹 宋新中 (特约)
图片编辑	刘焕民 程北平
装帧设计	张慈中
版式设计	林 平 赵 刚
责任校对	余天心 程廷德

目 录

第二编 中华人民共和国财政体系(续)

第十二章 国营企业财务(上)	3
第一节 国营企业是国家财政的基础	3
一、新中国国营企业的产生和发展	3
二、国营企业财务管理是国家财政管理的重要环节	7
第二节 国营工业、交通企业收入分配体制的改革	8
一、从一九五二年到一九七七年企业收入分配体制的 演变	9
二、从一九七八年到一九八二年企业收入分配体制在 拨乱反正中前进	10
三、从一九八三年开始实行的利改税第一步和第二步 改革	11
第三节 国营工业、交通企业的固定资金管理	15
一、清理资产,核定固定资产需用量	15
二、正确制定固定资产折旧计提办法	17
三、管好用好固定资产更新改造资金	20
四、实行固定资产有偿调拨和固定资金的有偿占用	24
第四节 国营工业、交通企业的流动资金管理	25
一、流动资金的供应	26
二、流动资金的定额管理及控制措施	28
第五节 国营工业、交通企业的成本管理	33

一、加强成本管理，努力降低成本，是提高经济效益的可靠途径	34
二、成本管理的法制建设	36
三、成本管理的经济内容和加强管理的措施	37
第十三章 国营企业财务（下）	43
第一节 国营商业、粮食、外贸企业的财务管理体制	43
一、商业企业财务由企业所在城市统一管理	44
二、粮食企业财务由中央和地方分级管理	45
三、供销合作社财务由国家管理改为集体管理	47
四、外贸企业财务由中央集中管理	48
第二节 国营商业、粮食、外贸企业固定资产和流动资金管理	52
一、固定资产的管理	52
二、流动资金的管理	56
三、简易建筑费的管理	59
第三节 国营商业、粮食、外贸企业商品流通费的管理	61
一、商品流通费的开支范围和内容	62
二、商品流通费的管理方法	63
第四节 国营商业、粮食、外贸企业利润的管理与分配	65
一、利润的管理	65
二、实行多种形式的利润分配制度	70
第五节 国家财政对商业、粮食、外贸企业实行的补贴、鼓励 and 扶持政策	74
一、对商业、粮食企业经营农副产品实行补贴政策	74
二、对出口商品实行鼓励政策	80
三、对民族贸易实行扶持政策	83
第十四章 农业财务	86
第一节 国营农业企业财务	88

一、国营农业企业的概况	88
二、国营农业企业财务包干	88
三、发展中的职工家庭农场财务管理	95
第二节 国营农业事业财务	99
一、国营农业事业及其经费开支概况	99
二、农业专项事业费的使用	100
三、农业事业财务管理	109
第三节 国家财政对农村经济的支援	111
一、支援农村改善生产条件, 发展农业生产	112
二、支持农村生产关系的变革	116
三、支持乡镇企业发展, 加强财务管理	123
第十五章 固定资产投资财务管理	130
第一节 新中国固定资产投资的规模	130
一、固定资产投资的成就	130
二、合理安排固定资产投资规模和提高投资效益	135
三、固定资产投资构成的新变化	137
第二节 中国的固定资产投资财务管理	142
一、固定资产投资财务管理的主要内容	142
二、固定资产投资财务管理的改革	157
三、固定资产投资财务管理的基本原则	163
第三节 中国人民建设银行在投资管理中的地位 and 作用	166
一、中国人民建设银行的建立与发展	166
二、中国人民建设银行的职能与任务	169
第十六章 文教事业财务	171
第一节 文教科学卫生体育事业财务管理的范围、任务和形式	171
一、文教科学卫生体育事业财务的范围	171
二、文教科学卫生体育事业财务的基本任务	172

三、文教科学卫生体育事业财务的管理形式	174
第二节 文教科学卫生体育事业财务管理的历史演变和改革	178
一、文化事业财务管理	178
二、教育事业财务管理	181
三、科学事业财务管理	185
四、卫生、体育事业财务管理	187
五、单位预算包干办法的试行	193
第三节 国家财政积极支持文教科学卫生体育事业的发展	194
一、支持教育事业的发展, 培养大量建设人才	196
二、支持科学研究事业的发展, 为现代化建设创造条件	198
三、支持卫生体育事业的发展, 提高人民健康水平	198
四、支持文化艺术通讯广播电影电视事业的发展, 繁荣文化生活	201
第十七章 社会保障基金	204
第一节 建立社会保障基金的意义和内容	204
一、建立社会保障基金的意义	204
二、社会保障基金的范围	205
三、社会保障基金的资金来源和支出概况	205
第二节 社会保险制度	208
一、国家机关、事业单位职工劳动保险制度	208
二、国营企业职工劳动保险制度	212
第三节 社会救济	217
一、自然灾害救济	217
二、农村社会救济	221
三、城市社会救济和福利事业	222
第四节 优抚事业	225

一、中国的优抚政策和优抚制度	225
二、国家财政支持和促进优抚事业的发展	231
第五节 职工医疗制度	232
一、公费医疗	232
二、劳保医疗	235
第十八章 行政和国防财务	238
第一节 行政财务	238
一、中国行政管理费的性质和范围	238
二、行政费的构成	240
三、历年行政管理费支出情况	242
四、行政管理费财务管理形式	242
五、行政费开支标准和管理制度	244
第二节 外交财务	253
一、中国外交关系的发展和经费增长情况	253
二、外交经费财务管理制度	256
第三节 国防财务	257
一、国防支出的性质和意义	257
二、国防费的管理原则	258
三、国防经费支出情况	260
四、国防财务管理制度	261
第十九章 对外援助与利用外资	264
第一节 对外援助	265
一、对外援助的概况	265
二、对外援助的原则	267
三、对外援助的方式	270
四、开创对外援助工作的新局面	273
第二节 利用外资	274
一、利用外资的概况	275

二、利用外资的方针政策 and 法律法规	280
三、利用外资的方式	284
四、利用外资的经济效益	287
第二十章 综合财政	290
第一节 综合财政是对国民经济进行宏观控制和调节的重要手段	291
一、综合财政的提出	291
二、财政经济面临的新情况	293
三、综合财政日益成为宏观控制和调节的重要管理手段	296
第二节 综合财政计划	300
一、综合财政计划的形成	300
二、综合财政信贷计划的平衡要求	302
三、综合平衡的几种方式	303
第三节 预算外资金的管理	305
一、预算外资金的性质	305
二、预算外资金的发展	308
三、预算外资金的管理	311
第二十一章 会计工作的管理	320
第一节 中国会计工作的管理体制	321
一、简略的回顾	321
二、现行会计工作的管理体制	325
第二节 中国会计工作的特点、原则和要求	328
一、中国会计工作的特点	328
二、中国会计工作的基本原则	329
三、中国会计工作的基本要求	331
第三节 中国会计工作在改革中前进	332
一、扩大会计工作的活动领域, 进一步发挥会计的职	

能作用	333
二、加强会计工作与推行经济责任制相结合	334
三、会计管理的手段逐步走向现代化	335
四、会计查帐验证和咨询业务有所发展	336
五、多层次、多渠道地提高会计人员的素质	338
六、开展会计学术研究, 发展会计理论方法	340
第四节 中国会计工作进入法治建设的新阶段	345
一、《会计法》发布的历史背景	345
二、《会计法》的立法宗旨	346
三、《会计法》施行后的反响	348
四、逐步完善会计工作的规章制度	350
第二十二章 财政立法和财政监察	352
第一节 财政立法和财政监察工作的回顾	352
一、恢复时期和第一个五年计划时期创建财政立法和 财政监察工作	353
二、“大跃进”时期削弱了财政立法和财政监察工作	356
三、六十年代调整时期重视财政立法和财政监察工作	356
四、十年内乱中财政立法和财政监察工作遭到严重破 坏	357
五、新时期的财政立法和财政监察工作日益得到重视 和加强	358
第二节 新时期的财政立法和财政监察工作	359
一、重建财政监察和财政立法机构	359
二、发布一大批财政法规	361
三、审查并协调经济法规中涉及财政问题的条款	362
四、全面清理新中国成立三十六年来发布的财政法规	364
五、有重点地处理领导机关严重违反财经纪律的案件	365
六、认真开展财务、税收大检查	366

七、严肃处理打击报复财会人员案件·····	367
-----------------------	-----

第三编 财政教育、财政科研及其它

第二十三章 财政干部队伍建设和财政教育 ·····	371
第一节 财政干部队伍的基本状况 ·····	372
第二节 财政教育事业的发展 ·····	373
一、第一阶段，一九四九年至一九六〇年间的第一次 大起大落 ·····	373
二、第二阶段，一九六一年至一九七六年间的第二次 大起大落 ·····	375
三、第三阶段，一九七八年至一九八五年逐步走向健 康发展的道路 ·····	376
第三节 高等财政教育·····	378
一、部属高等院校简介 ·····	378
二、财政部管理部属高等院校的任务·····	382
第四节 财政职业技术教育 ·····	385
一、财政中专教育·····	385
二、财政专科教育·····	386
三、财政部对中专、专科学校进行业务指导 ·····	387
第五节 成人教育 ·····	389
一、干部专修科·····	389
二、函授 ·····	389
三、电视大学 ·····	390
四、夜大学 ·····	390
五、职工中专 ·····	390
六、自学考试 ·····	390
七、短期培训班·····	390
第二十四章 财政科学研究和财经书刊出版工作 ·····	392

第一节 财政科学研究的组织建设	393
一、财政科研机构 and 队伍的建设	393
二、财政科研的群众性学术组织建设	395
第二节 社会主义财政的理论探索和成果	398
一、关于社会主义财政本质问题的理论探讨	399
二、关于国家和企业财务关系问题的理论探讨	402
三、关于财政在国民经济中的地位和作用问题的理论 探讨	404
四、关于国民经济综合平衡与财政赤字问题的理论探 讨	406
五、关于生财、聚财、用财之道问题的理论探讨	409
六、关于控制固定资产投资规模问题的理论探讨	412
七、关于加强宏观控制, 进一步搞好改革、搞活经济 问题的理论探讨	414
八、关于财政史和外国财政的研究	416
第三节 财经书刊出版工作的发展与成就	417
一、财政专业性刊物的发展与成绩	418
二、财政理论性刊物的崛起与发展	423
三、财经书刊出版工作的发展道路及其成就	425
结束语	431
后 记	446
附录一、中华人民共和国财政大事年表 (1949—1985年)	447
附录二、中华人民共和国财政部组织机构图	509
附录三、现行主要财政法律、法规和法规性文件目录	510
附录四、中华人民共和国财政收支统计资料	522

中华人民共和国国家财政收支统计图表(彩色)

彩色插图目录	569
人名索引	575
英文目录	577

第 二 编

中华人民共和国
财政体系(续)

第十二章

国营企业财务(上)

第一节 国营企业是国家财政的基础

一、新中国国营企业的产生和发展

中华人民共和国的成立,为社会主义国营经济的产生和发展,开辟了广阔的道路。在中国共产党领导下,人民政府废除了帝国主义在中国的一切特权,没收了官僚资本企业,接着又稳步地对资本主义工商企业进行了社会主义改造,并且通过国家财政大量地投资,逐步建立了一批全民所有制的国营企业。社会主义国营企业的产生和发展,为中国社会主义工业化奠定了基础,也为社会主义财政和国营企业财务管理的形成和发展创造了条件。

中国国营企业从产生和发展的过程来看,主要由五个方面所形成。

(一) 废除帝国主义在中国的经济特权

早在新中国诞生前夕,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的《共同纲领》就明确指出:“中华人民共和国必须取消帝国主义国家在中国的一切特权”,“凡属有关国家经济命脉和足以操纵国民生计的事业,均应由国家统一经营”。根据这一方针,人

民政府随着各大城市的陆续解放，废除了帝国主义过去强迫签订的包括经济条款在内的一切不平等条约，接管了帝国主义长期霸占的海关，统制对外贸易和实行外汇统一管理，取消了帝国主义利用进出口的不等价交换和特惠的关税条件攫取高额利润的特权。

（二）没收官僚资本主义企业

旧中国的统治者，以蒋介石、宋子文、孔祥熙、陈立夫四大家族为代表的大地主、大官僚、大买办，极端残暴地掠夺并集中了中国人民的财富，形成了庞大的官僚资本。抗日战争胜利后，他们接管了日伪的企业和财产，加上美国帝国主义的撑腰，他们大肆兼并民族资本，搜刮民脂民膏，使四大家族的经济势力更加有增无已，垄断了全国的经济命脉。解放前夕，四大家族控制的官僚资本占全国工业交通企业固定资产总值的80%。它掌握了全国钢铁产量的90%，煤的33%，电力的67%，水泥的45%。几乎全部独占了全国铁路、公路、轮船、航空等交通运输业，还控制着全国的金融机构和10多个垄断性贸易公司。

人民政府没收官僚资本主义企业的工作，是紧接着解放战争的节节胜利而陆续进行的。到一九四九年底，人民政府先后没收了拥有75万多产业工人的2858个官僚资本企业。把官僚资本所有制的经济变为社会主义全民所有制的经济，并成为新中国整个国民经济的领导成份。

（三）对私营工商业采取了利用、限制、改造和赎买政策，逐步实现了社会主义改造

新中国诞生后，共产党和人民政府针对中国民族资产阶级的历史特点，确定对资本主义工商业采取“利用、限制、改造”的政策，实行了从低级到高级的国家资本主义形式的和平改造，最