

中国资本杠杆研究会 编

第二卷

经济 杠杆 理论与 实践



经济杠杆理论与实践

(续二)

中国经济杠杆研究会 编

中国财政经济出版社

(京)新登字038号

经济杠杆理论与实践 (续二)

中国经济杠杆研究会 编

●
中国财政经济出版社 出版

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经营

通县西定安印刷厂印装

●
787×1092毫米 32开 18印张 370 000字

1991年11月第1版 1991年11月北京第1次印刷

印数: 1—1600 定价: 7.70 元

ISBN 7-5005-1458-1/F·1375

前 言

十三届三中全会以来，我国国民经济进入了一个新的调整时期。经过一年多的治理整顿和深化改革，取得了明显成效，但也出现了许多新情况和新问题。同时，我们又即将进入“八五”时期，面临着经济发展和深化改革的新任务。为了交流治理整顿和深化改革的经验，探讨当前和“八五”时期经济运行机制和经济杠杆运用的理论与实践问题，中国经济杠杆研究会于1990年5月在成都市召开了第三次全国经济杠杆理论讨论会。为了反映这次会议的成果，特汇编这本文集。

本文集主要包括以下内容：

1. 治理整顿、深化改革中经济杠杆运用的情况与经验；
2. 经济运行机制和综合运用经济杠杆的理论与实践的探讨；
3. 财政、税收、信贷、价格、工资、利润等经济杠杆运用的经验和深化改革的探讨；
4. 近年来我国主要经济杠杆调整变化的情况和国外运用经济调控手段的新情况。

为了综合反映全国第三次经济杠杆理论讨论会的情况，将会议纪要附后。

为了反映中国经济杠杆研究会学术活动的连续性，本文

集定名为《经济杠杆理论与实践》(续二)。

本文集出版得到了中国财政经济出版社的大力支持，我们表示衷心感谢！

选编中的不足，敬希读者指正。

中国经济杠杆研究会秘书处

1990年8月

目 录

调整结构 完善机制 提高效益 走出困境……许 毅(1)
更好地运用经济杠杆 促进治理整顿与深化

改革……………陆百甫(25)

综合运用经济杠杆,促进经济结构调整……………宁学平(36)

当前经济中的问题何在?……………曾康霖(48)

关于当前经济形势的对策……………陈 共(68)

关于当前经济形势与宏观调控体系改革的探

讨……………农 合(75)

计划调控、结构调整与产业政策引导……………周才裕(85)

计划经济与市场调节相结合……………陶增骥(91)

治理整顿与宏观调控手段的运用……………王豆坚(122)

宏观经济运行机制的矛盾及综合治理的对策

……………梁尚敏(138)

强化约束机制,消除经济过热的根源……………何振一(149)

调整利益格局,理顺分配关系,恢复和进一

步发挥杠杆功能……………张胜宏(159)

治理整顿、经济杠杆与农业问题

……………郭书田 杨启荣(190)

综合配套、协调利用经济杠杆的几个问题……………杜丽慧(201)

近年来经济杠杆运用中的问题和原因简析……………高铁生(212)

经济杠杆有效运用的思考……………林昌绪(221)

关于经济杠杆配套运用的两个问题……………吴俊培(230)

经济杠杆的作用应当适时调整

——解决“税前还贷”老贷款的一种思路…宋新中(246)

强化财政宏观调节职能

——兼论财政杠杆的运用问题……………柳 靖(250)

为提高企业经济效益和合理分配企业利润,

更好地发挥财政的经济杠杆作用……………姜维壮(279)

论治理整顿中的存量财政调节与增量财政调

节……………杨灿明(290)

浅论正确认识和运用财政补贴杠杆

——兼评财政补贴“无用论”和“万能论”…余天心(300)

增强税收功能, 缓解经济运行中的矛盾

——试论“八五”期间完善我国税制的

必要性……………韩绍初 王 刚(307)

发挥税收、利润的杠杆作用, 搞好企业税利

分流的改革……………吴心荣 张其佐(320)

论我国工业企业的固定资产基本折旧制度

——兼论国有资产的保值问题……………杨德向(350)

金融形势、市场疲软与经济杠杆……………许树信(371)

发挥汇率的经济杠杆作用, 促进国民经济

的稳定增长……………朱义信(378)

我国外汇调剂市场的回顾与展望… ……张光华(387)

稳定物价和价格结构调整是“八五”价格改

革亟待解决的问题……………许荣昌(402)

供求规律、价值规律与价格杠杆的运用……………项镜泉(416)

关于九十年代工资改革目标模式的探讨……翁天真(429)

充分发挥工资杠杆的调节作用

……康霖 贾渠平 其佐(441)

物资宏观调控的重要地位和作用……谢明千 姚广海(464)

近两年主要经济杠杆及相关经济政策的调整

情况……国家计委经济调节司(476)

西方一些国家财政机制的调节作用……徐瑞城(521)

苏联新的调控手段——经济定额述评……汪学谦(532)

全国第三次经济杠杆理论讨论会纪要

……中国经济杠杆研究会秘书处(552)

调整结构 完善机制 提高效益 走出困境

许 毅

我们很紧张地开了四天的会。到会的理事都是主要的主管经济杠杆部门的代表。对于如何运用经济杠杆解决处理国民经济运行中的深层次矛盾，都提出了自己的观点和意见。这对研究如何制订“八五”规划都有重要意义。因此也可以说我们是“小会议”研究了“大问题”。

对经济杠杆问题的研究，这几年中有了发展。其中主要的发展在于，大家都开始注意研究经济杠杆发挥调节作用的机制问题。我认为，经济杠杆是国家这个上层建筑为了巩固自身的经济基础，依靠一定的经济实力，从而形成和完善经济运行秩序的重要手段。正确运用经济杠杆，其目的就在于要为生产力的发展扫清障碍。这是我们研究经济杠杆问题的基本目的。

所以，研究经济杠杆、经济调节问题的首要前提，就是要研究生产力的发展客观上需要我们建立什么样的经济秩序。经济秩序是由生产力再生产的规律和生产关系再生产的客观规律决定的，这两个规律归根到底又是由生产力发展的

内在规律所决定的。因此，无论是研究国民经济结构对于社会经济结构的制约关系，还是研究生产与消费之间的辩证关系对于流通和分配的决定作用，都要从生产力发展的客观规律出发，研究和制定运用经济杠杆的科学方法。这是我们研究经济杠杆问题的出发点，同样也是我们研究一切经济问题的出发点。

研究经济杠杆的目的就在于要为生产力的发展扫清障碍。明确这一点，不仅具有理论意义，而且具有重要的现实意义。尤其对于如何分析当前国民经济运行中产生的新情况和新问题，克服矛盾，摆脱困境，是十分重要的。当前，我国国民经济经过一定的治理整顿后，在解决旧矛盾的同时，又遇到了新情况和新矛盾。这既对我们深化改革提出了新的要求，也为我们丰富理论、深入研究杠杆运行机制提供了很好的机会。我认为，依据对于生产力发展规律的科学认识，从经济结构的调整入手，科学地运用经济杠杆，形成合理有效的经济运行机制，这既是治理整顿和深化改革的关键所在，也是我们正确地实现四化建设任务的基本前提。

我在这里就正确认识经济形势，科学合理地运用经济杠杆处理国民经济运行中的新矛盾，从而理顺经济运行机制，使我国财政经济能够尽快摆脱困境谈几点个人的意见。

如何正确认识当前的经济形势

在党的十三届三中全会，特别是党的十三届四中、五中全会和六中全会以后，经过初步的治理和整顿，我国国民经

济的形势有了好转，通货膨胀得到初步的控制，取得出乎意料的效果。固定资产投资规模的高增长趋势也有所缓和。但是，在旧的问题有所解决的同时，由于国民经济运行中的深层次障碍还未能清除，要实现国民经济持久稳定协调发展的目标，还必须着力解决一些深层次的矛盾，我们才能把治理整顿和深化改革不断地推向深入。

当前，财政如何走出困境，这是财政经济理论界和实际工作部门的同志们都十分关心的问题。财力就是国力，而国力则是权力的基础。宏观经济调节必须依靠一定的经济实力。财政陷入困境，它对国民经济运行的调节作用就得不到发挥，这对治理整顿和深化改革都是不利的。然而，研究财政陷入困境的原因不能限于财政自身。仅仅在财政体制中打圈子也是不能解决问题的。财政状况由经济的状况所决定。财政困境既是生产力再生产的矛盾产物，也是生产关系再生产发生矛盾的表现形式。正确认识和分析财政困境的产生原因，正是对经济发展的客观规律加深认识的时机。因此研究财政问题必须从对于整个国民经济问题的分析上着手。

第一，效益低下的原因在于结构不合理和机制不顺畅。

当前财政陷入困境，实质上是国民经济状况的一个综合反映。财政的困境首先来自经济效益的下降。从1987年以来，我国国营企业的经济效益出现明显下降趋势。1987年当年，国营企业的实现利润上升了7.9%，而上缴利润下降了5.7%；1988年实现利润下降了18.14%，上缴利润下降了13.46%，1989年实现利润下降了17%，上缴利润则下降了29.1%。我认为，经济效益下降是导致财政陷入困境的直接

原因，而经济效益下降的原因，则又是由于经济运行机制的不畅，从而导致经济结构的失调所形成的。因而，经济结构的失调正是导致经济效益下降的深层原因。也正如李鹏同志在七届人大三次会议上所作的政府工作报告中指出的：

“当前，我们的国家在前进中还存在着许多的问题和困难。在经济方面，多年积累下来的产业结构失调、经济运行机制不合理、经济效益差等深层次的问题还远远没有解决，在治理整顿中又出现了市场销售疲软，工业增长速度回落过猛，停产半停产企业增加等新的矛盾和问题。”

所以，虽然去年以来既没有更高的通货膨胀，也没有出现大的波动，但国民经济结构畸形化的问题仍然严重阻滞社会再生产的顺畅进行，我们对经济形势还不能盲目地乐观，仍要有清醒的认识；同时，国民经济运行中的市场自发机制虽受到控制，但并没有真正地纳入到计划经济的轨道上来，市场自发机制的惯性还在起作用，市场取向和计划取向之间的矛盾斗争仍然十分尖锐。这还会引发生产滑坡、成本上升、效益下降、资金周转不灵乃至财政收入难以完成预算的危险。

当前所谓“市场疲软、生产回落”现象，实际上也就是结构和机制这一对深层次因素之间矛盾关系的综合反映。今年1—2月份工业总产值下降了2.1%，销售收入下降了6%，在物价指数仍然上升8.7%的情况下，税收才增加了4.6%，实际也是负增长；同时，企业的实现利润下降了46.4%，上缴利润下降70%多。而工资总额在生产下降的情况下，仍然增长了14.3%。对这种治理整顿阶段中出现的新情况，有些

同志简单地将其归结为紧缩过度，有些同志则认为这是财政与金融“双紧政策”造成的。这使得他们对于继续进行治疗整顿，加强财政金融的双紧政策控制产生了怀疑。我认为，对当前出现的生产滑坡、资金紧张和市场疲软，认识不一，亟待分析清楚。否则，认识不一造成措施不当会加深困难。对当前的“市场疲软、生产滑坡”局面的认识分歧，就是对于“深层次问题”没有取得共识的结果。把经济滑坡的原因简单地归结为投资的停滞和消费疲软，我认为这是看到了事物的表象和假象，而没有认识到本质的原因。因为，他们单纯从总量平衡来分析问题，忽视了对于结构协调的分析。

经济运行的核心是比例和平衡的关系，要保持合比例要求必须要有明确的政策导向。前些年，由于当时主持经济工作的党的主要负责同志未坚持四项基本原则，动摇了计划经济的立场，使得国家计委没有能够制定科学合理的产业政策，导致固定资产投资无论在规模上和方向上都失控，产生了结构失调。国民经济的各部门、各行业、各企业、各产品之间都缺这少那，长短不一，又导致人们要求用更大规模的投资来适应已经畸形的结构，水多加面，面多加水地使投资规模越滚越大。从1984年以来，年年都叫要“砍基本建设、压投资规模”，可是固定资产投资年年都在增加。年年砍却是年年增长的原因就在于，始终缺乏一个科学的产业结构政策。这是积累和消费双失控，投资效益下降的根本原因。

就当前来说，已经出台的产业政策并没有行业发展规划配套，产业结构的调整无法具体落实，这使固定资产投资规模的压缩失去依据，急待完善。科学的产业政策应当是包括

产品产量发展政策、技术工艺进步政策、企业组织结构政策、行业调整改造规划、生产力布局定点规划等一整套完整的科学体系。孤零零的一个产品目录是不解决问题的。定量、定时、定点、配套是制定科学合理的产业政策的基本要求。而这一切取决于我们对于经济结构的认识。

经济结构认识上的偏差，反映在经济运行机制的形成上，就是近些年来经济计划和投资管理上存在严重的“经济调节市场化”和“投资主体多元化”倾向。

首先，计划工作受到了“市场自发调节论”和“第二次调节论”的影响。“市场自发调节论”和“第二次调节论”的实质在于否定社会主义有计划按比例发展规律，否定计划经济。某些人认为：随着生产力的发展和科学技术的进步，生产过程愈益复杂，消费心理日益主观随意，经济运行过程的能见度就越来越低，成为一个“黑箱”。国家只能充当市场调节之后的“第二次调节者”。这种“不可知论”的思想使我们放松了经济计划管理。经济结构的调整只能随着市场的波动而自发调节。无政策导向、无计划控制而听凭企业“自生自灭”是资本主义的无政府生产方式的表现，对于社会化大生产的发展具有破坏的作用。国民经济的结构比例关系我们可以逐步认识。就现在已经达到的科学技术水平来看，我们对于国民经济主要产业、产品和技术的结构关系已经能够基本掌握。科学技术越进步，生产过程就越要规模化和社会化，我们对于经济结构的能见度就越高，能控度就越大。这一点，甚至在现代资本主义国家中也已经得到普遍的承认。

投资工作在“决策主体多元化”论的影响下，决策中的

盲目性增大，重复建设和盲目建设的问题因而得不到解决。从个别局部角度出发来制定决策，必然带有很大的盲目性，造成人人有权上项目搞建设，破坏了国家的计划指导和统筹搞综合平衡的局面；同时，强调市场经济自发调节论的观点，放弃了国家自觉的宏观控制，以至在分配上实行包干，造成人人有权、块块有权、条条有权。这种错误思想导致了大家争上新项目，盲目生产、重复建设的局面屡禁不止。全社会投资总规模1988年达到了4496亿元的超高水平，相当于财政预算内和预算外收入的总和。因而，使投资结构日益恶化，既不讲生产力的布局，也不讲资源和技术的合理配置，经济效益和投资效益在逐年下降。

“决策主体多元化”与社会主义有计划的商品经济的性质是对立的。在过去的投资计划管理工作中确实是存在着“唯长官意志论”的表现，这是应当予以纠正的。但是简单地用唯厂长、经理的意志来决策的方式来管理经济也同样是“唯意志论”的表现，必然带有更大的盲目性，这也是投资规模失控、投资结构失调的原因。

由此可见，错误的机制来源于对经济结构认识上的偏差。在以往的历次经济调整中，我们每次都是从生产力结构进行调整开始，但是最终都是离开生产力结构的调整，单独、孤立地强调对生产关系进行改革，这是没有理解生产力决定生产关系，生产关系又反作用于生产力的辩证关系；也是不理解所谓一切从生产力的发展出发，就是要从进一步加深对于经济结构的认识开始，理解生产力发展对于生产关系发展变革的决定性作用，从而正确地运用经济杠杆形成合理的经济

运行机制。总之，良好的效益从合理的结构与顺畅的机制之间的辩证统一关系中产生，这是我们正确分析经济形势，认识经济困境产生原因的根本道理。

第二，对于所谓“市场疲软”问题要作认真分析。

认为财政金融双紧政策已经“到位”、“过头”的同志，首先是从所谓市场产品有600多亿元的积压，推论出所谓总需求已经被压缩，并且是被压过了头的结论。但是，他们恰恰没有看到，就在产品积压600多亿元的同时，我国城乡居民储蓄存款在去年增长1300亿元的基础上，今年1—3月份又增长了619亿元之多。居民的购买力有增无减，为什么还会出现产品的滞销呢？我认为，这个问题要从几方面来进行分析，关键在于要弄清楚是什么商品的销售在疲软。

(1) 对于消费品市场疲软问题要作结构分析。今年一季度的市场商品零售总额为2023亿元，这比去年同期下降了3.1%。虽然今年四月份是略有回升，但疲软的趋势未变。而从市场情况来看，各种消费品的销售情况却是大不相同的。

首先，从吃的方面来看，总的是上升的。从各项食品支出来看，分别上升了9.4—16.7%。在人民生活的基本消费方面并没有疲软。这是自党的十一届三中全会以来，通过改革和建设的发展，人民生活有所改善，基本上解决了温饱问题的表现。但是，也并不等于农业生产就没有问题，这我在后面还要分析。

其次，穿和用的东西的销售额在全面下降。尤其是所谓

耐用消费品在大幅度下降。对于这一点，我们有些同志仍然在那里说是家用电器已经能够自给有余，并且能够出口国外，因此形势很好。这是不对的。这是生产力（实际是组装能力）明显过剩，生产结构严重畸形化的表现。例如电冰箱，仅杭州一地就有26家厂。又例如彩电，全国总共有113条组装线，一年的组装能力达到了2600万台的水平。因此，这方面商品销售中的所谓“疲软”根本上是地区之间产业结构的“同构化”造成了供过于求的结果。就彩电来说，全国30多个省、市、自治区几乎每个省、市和自治区都有彩电的组装线。前几年的建设过程中，产量是逐渐上升的，所以市场上表现为供不应求。可是到去年所有的生产线都投产了，而消费者的存量却已经接近饱和，这就发生了供过于求的局面。

对于彩电、冰箱由过去的旺销转为滞销，有同志认为是价格太高的原因。这是缺少具体分析的。彩电价格之所以高涨有特殊原因。这就是由于高档旅游宾馆、饭店的超前发展，集团购买力的过分膨胀造成的。现在这些方面已经饱和，购买力就没有那么大了。特别是，新建设的宾馆和招待所也已经达到最高峰。在去年平暴以后，原有的宾馆均显得富余，新建的少了，或停建了，因此对这类高档消费品的需要也少了。这是在总需求过分膨胀的前提下，在局部产品上出现大起大落现象的必然结果，而绝非“总需求压缩到位”的结果。所以彩电和电冰箱等家用电器的滞销不是购买力问题，也不是价格问题。即使价格下降了也不会像过去那样地畅销。这是由于没有科学的产业政策指导，产业发展方向随