

统一战线基本知识

中共中央统一战线工作部研究室编

民族出版社

64182

统一战线基本知识

中共中央统一战线工作部研究室编

D415/21

人民出版社

统一战线基本知识

中共中央统战部研究室编

•

人民出版社出版发行

民族印刷厂印刷

开本：850×1168 毫米 1/32 印张 4 3/4 字数：118千

1981年10月北京第1版

1981年10月北京第1次印刷

印数：000001—210,000册 定价：0.32元

书号：3049·106

编者说明

为了适应统一战线政策宣传教育的需要，我们于一九八〇年开始编写这本书。一九八〇年九月、一九八一年三月曾分别写成上、下册的初稿，征求各地统战部门和有关单位的意见。根据党中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》的精神，参照同志们的意见，我们又作了修改，现予以出版。这本书力求比较系统地阐述中国共产党和毛泽东同志运用马克思列宁主义的基本原理，结合我国具体情况而制定的各项统一战线政策。但限于编写者的水平，难免有不妥和错误之处，希望读者批评指正。

编写此书时，本部各局、室和国务院侨办负责同志予以很大的支持。二局、三局承担了第七章、第八章的编写工作。参加撰写的有徐云、华毅、李青、宋堃、刘俊望、李裕国等同志。

中共中央统战部研究室

一九八一年八月

目 录

一、我国统一战线的几个基本问题·····	1
二、我国统一战线的历史发展·····	11
三、新时期的统一战线·····	30
四、党对民族资产阶级实行和平改造的方针和 赎买政策·····	41
五、党的知识分子政策·····	57
六、党的同民主党派长期共存、互相监督的政策·····	69
七、党的民族政策·····	84
八、党的宗教政策·····	103
九、党的侨务政策·····	117
十、党的同党外人士长期合作的政策·····	130
十一、中国人民政治协商会议——统一战线的 重要组织形式·····	139

一、我国统一战线中的几个基本问题

统一战线问题，是无产阶级及其政党如何组织和领导同盟军的问题，是夺取革命和建设的胜利的一门科学。

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中就提出了建立广泛同盟军的思想，提出“共产党人到处都支持一切反对现存的社会制度和政治制度的革命运动”。“到处都努力争取全世界的民主政党之间的团结和协议”。列宁精辟地阐明了无产阶级在革命斗争中为了战胜强大的敌人，需要联合最广泛同盟军的思想。他在《共产主义运动中的“左派”幼稚病》一文中指出：“要利用一切机会，哪怕是极小的机会，来获得大量的同盟者，尽管这些同盟者是暂时的、动摇的、不稳定的、靠不住的、有条件的。谁不懂得这一点，谁就是丝毫不懂得马克思主义，丝毫不懂得一般的现代科学社会主义。”他还指出：这“对于无产阶级夺取政权以前和以后的时期，都是一样适用的。”

旧中国是一个半殖民地半封建的大国。敌人十分凶恶和强大，而无产阶级的人数很少。最广大的人民是农民、城市小资产阶级以及民族资产阶级和其他中间力量。因此，建立统一战线在中国革命的过程中就具有极端的重要性。毛泽东同志说：“中国无产阶级应该懂得：他们自己虽然是一个最有觉悟性和最有组织性的阶级，但是如果单凭自己一个阶级的力量，是不能胜利的。而要胜利，他们就必须在各种不同情形下团结一切可能的革命的阶级和阶层，组织革命的统一战线。”（《毛泽东选集》第2卷第608页）毛泽东同志从中国的国情出发，运用马列主义的普遍原理，

科学地分析了我国社会各阶级的状况，并结合不同历史时期的具体情况，正确区分敌、友、我，制定了一整套统一战线的战略和策略，成为中国共产党在新民主主义革命中克敌制胜的一个重要法宝。在社会主义革命和建设时期，我们党继续运用这一法宝，团结一切可以团结的力量进行伟大的社会主义改造和社会主义建设事业，成功地用和平的方法完成了消灭民族资产阶级的历史任务。现在我国统一战线正在为实现新时期的总任务而继续发挥重要的作用。六十年的历史证明，中国共产党和毛泽东同志关于统一战线的理论和策略是完全正确的。它是马列主义普遍原理同中国革命具体实践结合的光辉范例，是毛泽东思想的重要组成部分。我们党的其他老一辈无产阶级革命家周恩来、刘少奇、朱德等同志对统一战线的方针、政策的制定和实践，都作出了重要的贡献。

现在谈一谈对我国统一战线的几个基本问题的一些认识：

工人阶级和共产党的领导

坚持工人阶级和它的政党共产党的领导，是统一战线的根本原则。毛泽东同志指出：“没有中国共产党的坚强的领导，任何革命统一战线也是不能胜利的。”（《毛泽东选集》第4卷1153页）

中国革命和中国的统一战线之所以必须由工人阶级来领导，是由工人阶级的阶级地位和历史使命决定的。工人阶级是同现代化大生产相联系的先进生产力的代表者，是最有远见、最有前途、最富于组织性纪律性和战斗性的革命阶级。工人阶级只有解放全人类，才能最后解放自己。它的这一崇高的历史使命，代表了广大劳动群众和全国各族人民的根本利益，反映了人类社会历史的发展规律。因此，中国工人阶级领导的革命运动，不同于历史上任何其他阶级的革命运动。它不是为少数人谋利益的运动，而是

为全体劳动者谋利益的运动，是为全中国人民和全中华民族求解放的运动。中国共产党是中国工人阶级的先进部队，它以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己的行动指南，集中地体现了工人阶级大公无私的阶级品质和彻底革命精神，是全国广大劳动群众和各民族人民利益的忠实代表。这就决定了只有中国工人阶级和它的政党中国共产党，才能把全体劳动者和一切爱国者团结在自己的周围，组成最广泛的统一战线，把中国革命的领导责任担当起来。

历史证明，民族资产阶级不能领导中国的民主革命取得胜利。它的经济地位决定了它的软弱性。它曾经多次领导过旧民主主义革命，但最后都失败了。历史也证明，农民和其他小资产阶级也不能担负起民主革命的领导责任。只有工人阶级和它的政党中国共产党才能领导中国各族人民战胜强大的敌人，把民主革命进行到底；并且在民主革命胜利后，继续领导各族人民在中国实现社会主义，进而准备在将来过渡到共产主义。

中国革命的实践告诉我们，任何时候，只要有了党的正确领导，统一战线就发展，革命和建设事业就顺利前进；而如果削弱以至放弃党的领导，统一战线就受到损害，革命和建设事业就遭受挫折。第一次国内革命战争时期，陈独秀右倾投降主义放弃工人阶级对统一战线的领导权，让资产阶级篡夺了领导权，使革命遭到失败。第二次国内革命战争时期，王明左倾冒险主义反对和取消统一战线，使工人阶级的领导权成为空谈，也使革命遭到极大的挫折。而当我们党纠正了右的和左的错误，正确地实现并坚持了党对统一战线的领导以后，统一战线就日益发展壮大，革命的力量就由小到大，革命的事业就由一个胜利到另一个新的更大的胜利。“文化大革命”期间，林彪、“四人帮”破坏和取消统一战线，也正是力图破坏和取消党的领导，结果使我国的社会主义事业遭到一场空前灾难。这些历史经验教训是极其深刻的。今天我国进入了以实现四个现代化为中心任务的新时期。加强党的

领导，改善党的领导，是实现这一中心任务的根本保证，也是使统一战线在新时期进一步巩固和发展，并充分发挥重要作用的根本保证。党的领导是通过党的正确的方针和政策，通过党同人民群众的密切联系，通过共产党员的模范作用，通过党的宣传工作和组织工作来实现的。党必须正确处理同其他组织（包括人民政协、各民主党派等）的关系，保证各种组织积极主动地进行工作。

两个联盟

我国统一战线有两个联盟。一个是工人、农民和其他劳动者的联盟，即全体劳动者的联盟。这是统一战线的主体和基础；另一个是全体劳动者同一切可以联合的非劳动者的联盟。

工人阶级的领导权是对同盟军来说的。那种把组织最广泛的同盟军和实现领导权对立起来的观点，是完全错误的。如果没有同盟军，还有什么统一战线呢？还有什么领导权呢？所以，建立两个联盟的问题，也就是在我国的具体条件下实现工人阶级领导权的问题。

工人阶级必须首先实现对农民的领导，和农民结成亲密的联盟。马克思曾说过，农民一旦起来革命，“无产阶级就会得到一种合唱，若没有这种合唱，它在一切农民国度中的独唱是不免要变成孤鸿哀鸣的。”（《马克思恩格斯选集》第1卷699页）列宁指出：“最根本最重大的问题，就是工人阶级同农民的关系问题，工人阶级同农民的联盟问题。”（《列宁全集》第33卷128页）我国是一个农民人口占大多数的国家，几亿农民无论在革命斗争中还是在建设事业中都是伟大的力量。在民主革命时期，农民问题是中国革命的中心问题，革命的武装斗争实质上就是工人阶级领导下的农民战争。离开工农联盟和武装斗争，便没有统一

战线，也就没有工人阶级的领导权。在社会主义时期，亿万农民在党的领导下走上集体化的道路，工农联盟已经发展为社会主义的联盟。

争取、团结广大知识分子，组成工人、农民、知识分子的联盟，也是实现工人阶级领导权的一个十分重要的问题。毛泽东同志说过：“没有知识分子的参加，革命的胜利是不可能的。”

（《毛泽东选集》第2卷581页）这个论断已经为中国革命的实践充分证明。在中国革命的发展过程中，不断涌现出大批的革命知识分子。他们和广大工农相结合，结成了工人、农民、知识分子的兄弟联盟。这是革命和建设必不可少的依靠力量之一。

工人阶级要完全实现领导权，还必须在一定的历史条件下同可以联合的非劳动者结成联盟。这个联盟的中心问题，是同资产阶级的关系问题。半殖民地半封建的旧中国的资产阶级，有民族资产阶级（主要是中等资产阶级）和买办资产阶级之分。买办资产阶级后来发展成为在旧中国掌握国家政权和垄断经济命脉的官僚资产阶级。在同资产阶级建立联盟的时候，要坚持无产阶级独立自主的原则，实行又团结又斗争、以斗争求团结的政策。这种联盟就是工人阶级同资产阶级进行阶级斗争的一种特殊形式。我们党对既有革命要求又有动摇性的民族资产阶级，联合它积极性的一面，对它消极性的一面，予以批评以至必要的斗争，目的是为了争取和团结它参加统一战线，反对共同的敌人。在社会主义时期，工人阶级继续保持同民族资产阶级的联盟，并且经过又团结又斗争，逐步消灭这个阶级，把这个阶级的人们改造成为劳动者。第二个联盟，在特殊条件下还曾包括一部分可以联合的大资产阶级。大资产阶级即官僚资产阶级从来是中国革命的对象。但是大资产阶级的不同集团是以不同的帝国主义为后台的。当革命集中反对某一个帝国主义的时候，工人阶级要利用矛盾，争取另一部分大资产阶级参加到统一战线中来，以求最大限度地孤立最主要的敌人。由于大资产阶级当时掌握着政权和军队，它

参加统一战线，同工人阶级进行尖锐的争夺领导权的斗争。因此，这种同大资产阶级的统一战线，是更复杂的又团结又斗争。在被迫同大资产阶级分裂时，要敢于并善于同大资产阶级进行坚决的武装斗争，同时要继续争取、联合民族资产阶级。

统一战线的两个联盟是相辅相成、互相促进的。第一个联盟是基础，工人阶级同民族资产阶级和其他非劳动者的联盟能否建立和发展，是以第一个联盟是否强大为转移的。没有巩固的强大的工人、农民和其他劳动者的联盟，民族资产阶级是不可能接受工人阶级的领导的。但是没有第二个联盟，工人阶级就要失去可以合作的朋友，敌人就能获得同盟者，从而使第一个联盟处于孤立的境地，革命也就不能胜利。

在新的历史时期，为了完成社会主义现代化建设事业，需要继续巩固和壮大全国工人、农民、知识分子的社会主义联盟，发展和加强全体社会主义劳动者和一切爱国者的统一战线。

调动一切积极因素 为实现党的总任务而共同奋斗

统一战线的基本方针，无论过去和现在都是要调动一切积极因素，团结一切可能团结的力量，并且尽量化消极因素为积极因素，为贯彻和实现党的总路线、总任务而奋斗。毛泽东同志说：

“过去为了结束帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，为了人民民主革命的胜利，我们就实行了调动一切积极因素的方针。现在为了进行社会主义革命，建设社会主义国家，同样也实行这个方针。”（《毛泽东选集》第5卷267页）刘少奇同志说：党的这种统一战线工作是为了实现党的总路线和总任务的斗争中一个方面的必不可少的工作，是总斗争中的一个方面的斗争。

（一九五三年七月十八日在党的全国统一战线工作会议上的讲

话)

在新民主主义革命时期，统一战线的任务是团结一切可以团结的力量，配合革命武装斗争，推翻三座大山，为建立人民新中国而斗争。新民主主义时期又分为若干个历史时期，统一战线又是为党在不同历史时期的总任务服务的。例如抗日战争时期，就是为了动员和团结一切抗日的力量，打败日本帝国主义侵略者。

在社会主义时期，统一战线的历史任务，就是团结全国各族人民和一切爱国力量，为巩固人民民主专政、进行社会主义革命、建设社会主义社会这个伟大的事业服务。现在，统一战线就是要为实现党在新时期的总路线和总任务服务。早在一九六二年，周恩来同志在政协第三届第三次会议闭幕词中就曾指出：不要把我们人民民主统一战线看成只是进行社会主义改造的，它的作用不但表现在社会主义改造方面，而且表现在社会主义建设方面。我们要把建设的任务担当起来。他还指出，进入了社会主义建设阶段，统一战线就要负起新的任务，就要有新的发展。这就明确地指出了社会主义改造基本完成以后，统一战线应当把它的中心任务转到社会主义建设上来。

过去有一种说法，说统一战线就是搞阶级斗争的，统战部就是“阶级斗争部”。这种说法是不完整的，是对统一战线的职能的片面理解。当然，在社会主义改造完成之前，统一战线作为无产阶级进行阶级斗争的一个重要武器，发挥了它的作用。但是，在社会主义改造完成之后，阶级斗争就不再是统一战线的主要职能。再坚持“以阶级斗争为纲”，就是错误的。统一战线属于上层建筑的范畴。在社会主义时期，归根到底，它应当为巩固和发展社会主义的经济基础服务，应当为发展社会主义社会的生产力服务。

原则性和灵活性的统一

党对统一战线的领导，主要是路线、方针、政策的领导。党不但在各个时期提出正确的纲领和路线，而且要制定和贯彻一系列的政策，保证党的纲领、路线的实行。毛泽东同志说：“领导的阶级和政党，要实现自己对于被领导的阶级、阶层、政党和人民团体的领导，必须具备两个条件：（甲）率领被领导者（同盟者）向着共同敌人作坚决的斗争，并取得胜利；（乙）对被领导者给以物质福利，至少不损害其利益，同时对被领导者给以政治教育。没有这两个条件或两个条件缺一，就不能实现领导。”

（《毛泽东选集》第4卷1168页）

这就告诉我们，实现党的领导，除了要有能够率领同盟者共同前进并取得胜利的力量，还要有足以使同盟者信服和乐于接受的政策。这就要在坚持工人阶级和全国各族人民的整体利益和长远利益的原则下，适当照顾同盟者的局部利益和当前利益。而为了照顾同盟者的经济利益和政治要求，在有的情况下，就必须作必要的妥协和让步，把原则性和灵活性结合起来。可以说，如果没有这两者的结合，就没有统一战线政策。列宁说，如果不论什么妥协都一律加以反对，那简直是难于当真看待的孩子气。他指出：“真正革命的政党的职责不是宣布根本做不到的‘绝对不妥协’，而是要通过各种妥协（在它们不可避免的时候）忠于自己的原则、自己的阶级、自己的革命任务”。（《列宁全集》第25卷299页）这里所说的妥协，是有原则的让步，其目的是以我们的让步来换取对方的让步，以实现我们的战略目标。这就是原则性和灵活性的统一。党的纲领、路线和战略目标，是必须坚持的原则，不容许有任何动摇。但是为实现党的纲领、路线和战略目标

而采取的方法、步骤、途径和形式，则必须有一定的灵活性，必须依据具体情况和实际的可能条件，因时因地因人因事而有所不同，区别对待，灵活运用。毛泽东同志、周恩来同志、刘少奇同志在统一战线工作的实践中，以高度的政治斗争的艺术，把原则性和灵活性巧妙地结合起来，为我们树立了许多极为成功的范例。用和平的赎买的方法消灭民族资本主义和民族资产阶级，就是光辉的典范之一。

历史经验告诉我们，坚持党对统一战线的领导，就必须进行反对右的和左的错误倾向的斗争。我们既要反对无原则的迁就、妥协的右的倾向；又要反对把原则变作僵死的教条的左的倾向。右的倾向在统一战线问题上表现为“只讲团结，否认斗争”；左的倾向则表现为“一切斗争，否认团结”。而这两种倾向在新民主主义革命时期都反复出现过。这两种极端的错误政策，都破坏了原则性和灵活性的统一，都导致了工人阶级的领导权的削弱以至丧失，因而都使革命遭到了损失。在新中国成立后的前十七年中，我们党在正确执行统一战线政策的过程中，在一定时期内也有过左的错误倾向，出现了某些严重的偏差。这种左的错误倾向后来为林彪、“四人帮”所利用，造成了一场大灾难。经验证明，左倾错误和右倾错误，在一定时期内虽有主次之分，但绝无好坏之别。因此，说“左比右好”，是毫无事实根据的。宁左勿右，同样是很荒谬的。我们必须实事求是地坚持反对左的和右的错误倾向的斗争。

总起来说，统一战线的必要性、广泛性和长期性的问题，是无产阶级的历史地位和历史使命所决定的。在《共产党宣言》一八八三年德文版序言中，恩格斯阐明了《宣言》贯串的一个基本思想就是：无产阶级如果不同时使整个社会永远摆脱剥削、压迫和阶级斗争，自己也就不能解放。毛泽东同志多次指出：“无产阶级不但要解放自己，而且要解放全人类，如果不能解放全人类，无产阶级自己就不能最后地得到解放。”并以此教育共产党员

“要注意争取团结一切可以团结的人们。”我们必须认识到这样一个基本事实，共产党员永远只占全国人口中的极少数。共产党员无论何时何地都必须同党外的广大群众和各界人士亲密合作，才能共同促进我们伟大的社会主义祖国一天比一天繁荣富强进步，直至最后实现共产主义。只要社会上还存在不同的阶级，只要社会上还存在共产党，而共产党员总是少数，就必定存在着统一战线。因此，巩固和发展统一战线，决不是短期的权宜之计，而是党的一项长期的战略方针。必须把党的这项长期的战略方针，在全党思想上和工作上确定下来。

二、我国统一战线的 历史发展

我国统一战线经历了新民主主义革命时期，又经历了社会主义革命和社会主义建设时期。在半个多世纪的时间里，党领导的统一战线经历了曲折、复杂、激烈、深刻的斗争，有丰富的成功的经验，也有深刻的失败的教训。统一战线在不同的历史时期，又有不同的内容和特点。现在，简单地回顾一下统一战线走过的道路。

新民主主义革命时期的统一战线

新民主主义革命是无产阶级领导的资产阶级民主主义性质的革命，它不同于资产阶级领导的旧民主主义革命，这就决定了这个革命胜利后不是在中国建立一个资产阶级专政的国家，而是建立一个人民民主专政的国家；不是把半殖民地半封建的旧中国转变为资本主义社会，而是经过新民主主义过渡到社会主义社会。

马克思列宁主义告诉我们，革命就是一些阶级推翻另一些阶级的统治，它的中心问题是政权问题，而革命的根本目的，说到底都是为着扫除生产力发展的障碍，为着解放和发展社会生产力。旧中国占统治地位的阶级，一个是封建地主阶级，另一个是在帝国主义豢养下逐渐生长起来的具有买办性封建性的官僚资产阶级。这两个阶级代表着腐朽的、反动的生产关系，严重地束缚着社会生产力的发展，阻碍着中国社会的进步。它们是帝国主义

侵略和统治旧中国的社会基础，是造成中华民族灾难深重和中国社会贫穷落后的内在根源。因此，新民主主义革命所要解决的主要矛盾，就是帝国主义同中华民族的矛盾，就是封建主义、官僚资本主义同人民大众的矛盾。新民主主义革命，就是无产阶级领导人民大众打倒帝国主义、封建主义、官僚资本主义三大敌人的革命。

由于旧中国没有资产阶级民主，反动统治阶级掌握了国家政权，拥有庞大的反革命武装，十分凶恶和强大，并把各大中城市置于它的严密统治之下；因此，中国革命只能走毛泽东同志开辟的建立农村根据地、农村包围城市、武装夺取政权的道路，而不能走别的道路。这就决定了武装斗争是中国革命的主要斗争形式。党领导的统一战线一开始就是和革命战争相联系的，是实行革命武装斗争的统一战线。这是新民主主义革命统一战线的一个显著特点。

第一次国共合作和北伐战争

我国统一战线的历史，可以追溯到一九一九年的“五·四”运动。“五·四”运动发生在第一次世界大战和俄国十月社会主义革命之后，它高举彻底反帝反封建的大旗，是中国民主主义革命由旧民主主义转变为新民主主义的历史转折点。“五·四”运动在开始的时候，是由初步接受了共产主义的知识分子、革命的小资产阶级知识分子和资产阶级知识分子（他们是当时运动中的右翼）这三部分人结成的统一战线的革命运动。后来有广大的无产阶级、小资产阶级和资产阶级参加，成了全国范围的革命运动。“五·四”运动为中国共产党的成立作了思想准备和干部准备。一九二一年七月，伟大的中国共产党诞生了！它标志着中国无产阶级已经成为一个自觉的阶级登上了历史舞台。从此，中国革命的领导责任便历史地落在了无产阶级政党的双肩之上，中国