

国务院研究室工业交通司 编

新时期城镇集体经济的 改革与发展



中国言实出版社

F299.2
4

95949

新时期城镇集体经济的 改革与发展

——“全国城镇集体(合作)经济改革
与发展高级研讨会”论文精选

国务院研究室工业交通司 编



200181294

中国言实出版社·北京

(京)第 95—321 号

图书在版编目(CIP)数据

新时期城镇集体经济的改革与发展：“全国城镇集体(合作)经济改革与发展高级研讨会”论文精选/国务院研究室工业交通司编. —北京：中国言实出版社，1996. 4

ISBN 7—80128—013—X

I. 新… II. 国… III. 社会主义集体所有制—城镇经济—经济体制改革—中国—学术会议—文集 IV. F299. 23—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 04349 号

中国言实出版社出版发行

社址：北京市西城区府右街 3 号 邮政编码：100017

电话：3099063 3097319

新华书店经销

冶金印刷总厂印刷

850×1168 毫米 大 32 开 12.5 印张 350 千字

1996 年 4 月第 1 版 1996 年 4 月第 1 次印刷

印数 0001—3000 册

定价：15.00 元

如印装质量不合格 请与印刷厂联系调换

目 录

党中央、国务院领导关于集体经济改革与发展的指示	(1)
吴邦国副总理对研讨会的书面指示	(3)
适应新形势的要求 大力推进城镇	
集体经济的改革与发展	徐荣凯(5)
解放思想 大胆实践 搞好城镇集体经济	陈清泰(12)
贯彻五中全会精神 大力发展集体经济	于 珍(23)
发展劳服企业 促进就业安置、保障社会稳定	朱家甄(25)
适应新形势 探索发展内贸集体经济新思路	杨树德(31)
分运用市场机制 大力发展集体经济	洪 虎(33)
发展集体经济是一项大政策	徐荣凯(39)
关于城镇集体经济问题的汇报	中国合作经济学会等(46)
城镇集体企业产权界定需要	
解决的几个政策问题	国务院研究室工交司(54)
正确认识和处理城镇集体企业产权关系	郭振英 陈永杰(58)
轻工集体经济改革实践与探索	张铁诚(72)
加快劳服企业发展 为社会作出更大贡献	王英才(81)
内贸集体所有制商业企业改革与发展	房爱卿(91)
城镇集体企业清产核资与改革发展	易运和(98)
民营科技企业的发展与改革构想	王治国(101)
积极推进城镇集体(合作)经济的改革与发展	吴凯泰(110)

关于股份合作制企业几个问题的思考	贾和亭、马丽萍(118)
集体经济更需要实现两个转变	何 伟(127)
集体合作经济的出路——变“官办”为民办	晓 亮(134)
关于归口集体商业的改革与发展问题	四川省商业厅(142)
按照现代企业制度要求搞活集体经济	上海市工业合作联社(146)
对“集体资产由职工集体买断”的质疑	云南省人民政府集体经济办公室(152)
安徽轻工集体企业问题的调查	安徽省轻工业厅调查组(155)
城镇集体经济是社会主义公有制 经济的重要组成部分	黑龙江省经贸委集体办(160)
以集体经济综合试验为契机 进 一步加大改革开放的力度	重庆市江北区人民政府(164)
甘肃省城镇集体经济政策研究	甘肃省经济贸易委员会(172)
电力多经劳动就业服务企业在电力 企业深化改革中的地位和作用	赵长清(177)
关于进一步发展集体(合作)经济的若干建议	宋振东(185)
城市集体经济怎样才能再上新台阶	陈士合(191)
集体经济发展与集体经济政策	李茂生(195)
在发展社会主义市场经济中 更应发挥劳服企业的作用	阎友民(208)
发展劳服企业 促进劳动就业	马临溪(216)
浙江二轻集体企业改革的探索和实践	王天麟(223)
浅谈劳动就业服务企业建立现代企业制度 中的产权界定问题	杨正国(229)

理顺产权关系 维护劳服企业合法权益·····	陈利忠(238)
巩固和发展集体商业的根本性改革·····	魏 兵(244)
劳服企业的发展与国有企业的改革相辅相成·····	李庆祥(251)
城镇集体(合作)经济的地位和作用万万不可忽视·····	王正理(259)
依托集团优势 发展集体经济·····	贺祥云(268)
发展劳服企业 促进主办厂的改革·····	杨学清(274)
适应市场要求 加快改革步伐 在第二次 创业中发展和振兴厂办集体经济·····	王洪杰(277)
集体企业运营探讨·····	赵 超(284)
股份合作制是城镇集体企业制度创新的好形式·····	赵同善(292)
发展厂办劳服企业对搞活国有大中型 企业具有重要作用·····	林东鲁(299)
发展城镇集体经济必须要有 适应市场潮流的新举措·····	贾荣昌(308)
股份合作制是厂办劳动服务企业建立 现代企业制度的首选模式·····	李传华(313)
浅谈推动劳服企业发展的对策措施·····	孙树田(326)
集体企业实行股份合作制是社会主义 市场经济发展的必然趋势·····	曾碧仙(331)
关于城市集体企业改革与发展的几点思考·····	唐 山(339)
劳服企业的发展与国有企业深化改革·····	谢一希(346)
充分发挥集团优势 有力促进企业发展·····	胡根宝(354)
有关二轻集体资产产权关系几点思考·····	胡元珊(359)
老集体企业的改革与发展·····	王任远(364)

加强分类指导 发挥各类城镇

集体(合作)企业的功能·····	邢逸初等(374)
城镇集体企业发展规模经济的一条新路·····	沈德华(378)
后记·····	(382)

党中央、国务院领导关于集体经济 改革与发展的指示

公有制的主体地位主要体现在国家和集体所有的资产在社会总资产中占优势,国有经济控制国民经济命脉及其对经济发展的主导作用等方面。

现有城镇集体企业,也要理顺产权关系,区别不同情况可改组为股份合作制企业或合伙企业。有条件的也可以组建为有限责任公司。少数规模大、效益好的,也可以组建为股份有限公司或企业集团。

摘自《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》

坚持公有制的主体地位,重要的是要把握好以下几个方面:一是在社会总资产中要保持国家所有和集体所有的资产占优势;二是国有经济在关系国民经济命脉的重要部门和关键领域占支配地位;三是国有经济对整个经济发展起主导作用;四是公有制经济特别是国有企业要适应社会主义市场经济发展的要求,不断发展和壮大自己。

城乡集体经济是公有制经济的重要组成部分,具有广阔的前途,要大力发展。集体企业也要不断深化改革,创造条件,积极建立现代企业制度。

江泽民 摘自《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》

要大力发展集体经济,鼓励和引导非公有制经济的发展。

区别不同情况,采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营和出售等形式,加快国有小企业改革改组步伐。

扩大城镇就业和转移农业剩余劳动力的主要政策措施是:积极发展乡镇企业、第三产业,大力发展城乡集体经济。

摘自《中共中央关于制定国民经济和社会
“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》

我国坚持公有制经济为主体,国有经济为主导,国家必须重点抓好一批在国民经济中起骨干作用的大型企业和企业集团,以保证对国民经济的调控。对国有小型企业,可以区别不同情况,采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁制、承包经营和出售等多种形式,加快改革和改组的步伐。特别是县属企业,可以放得更开一些。放活小的有利于集中精力搞好大的,也有利于搞活整个国民经济。

李鹏 摘自《关于制定国民经济和社会
“九五”计划和 2010 年远景目标建议的说明》

以合作制为基础的集体经济很值得重视。应属于公有制的组成部分之一。建议各级经贸委把这项工作统筹抓起来。

邹家华 摘自在中国合作经济学会《关于城镇
集体经济问题的汇报》上的批示

从我党历来的政策均将合作制经济列入公有制范畴,不少地方均有成功经验,建议将其规范化,促其健康发展。

李岚清 摘自在中国合作经济学会《关于城镇
集体经济问题的汇报》上的批示

吴邦国副总理 对研讨会的书面指示

国务院研究室等六个部委联合召开“全国城镇集体经济(合作)改革与发展高级研讨会”,研究进一步促进城镇集体经济改革与发展的问題,是一件有意义的事。希望研讨会开得成功。

在社会主义市场经济条件下,必须坚持以公有制为主体,多种经济成分共同发展的方针。集体经济是公有制经济的重要组成部分,对于发展生产,繁荣市场,扩大就业,提高人民生活,保持社会稳定,起着重要作用。我们既要抓好国有企业,发挥国有经济的主导作用,同时,又要大力发展集体经济。只有国有经济和集体经济都发展上去了,公有制经济才能从根本上得到巩固,国民经济的进一步繁荣也才会有基础。

改革开放以来,城镇集体经济取得了很大成绩。城镇集体经济有广阔的发展前途,但也面临不少困难。国家要帮助解决困难,继续支持城镇集体经济的发展。城镇集体企业本身也要深化改革,努力实现经济增长方式的转变,加快结构调整,加

强企业内部管理,提高经济效益。我相信,在国家的支持和集体企业自身努力下,城镇集体经济以及整个集体经济一定会很快上一个新的台阶,为国民经济持续、快速、健康发展做出新的贡献。

适应新形势的要求 大力推进 城镇集体经济的改革与发展

——在全国城镇集体(合作)经济改革与发展
高级研讨会上的讲话

国务院研究室副主任 徐荣凯

国务院研究室与国家经贸委、劳动部、内贸部、轻工总会和国务院发展研究中心六家单位联合举行会议,研讨城镇集体经济改革与发展问题。这次会议的主要目的,是以十四届五中全会精神为指导,总结经验,交流看法,探讨问题,提出建议,以期在新形势下,进一步推进城镇集体经济的改革与发展。

一、十四届五中全会的《建议》,为我国经济未来发展展示了宏伟蓝图,也为城镇集体经济未来发展描绘了广阔前景

我们正在建设有中国特色的社会主义,社会主义的一个根本标志是以公有制为主体。集体经济是社会主义公有制的重要组成部分,发展和壮大集体经济是我党历来坚持的重要方针。十四大以来,特别是这次十四届五中全会,党中央多次提到集体经济,并把它摆到了重要的位置。十四届五中全会《建议》在阐述未来15年重要方针的第五条方针时,强调既要发挥国有经济的主导作用,又要“大力发展集体经济”;在谈到积极拓宽就业渠道时,再次强调要“大力发展城乡集体经济”。江泽民同志在五中全会上也指出:“坚持公有制的主体地位”,首先要把握好的一条就是“在社会总资产中要保持国家所有和集体所有的资产占优势”。江泽民同志还强调,“城乡集体经济是公有制的重要组成部分,具

有广阔的前途,要大力发展。”

改革开放以来,我国集体经济发展迅速,在国民经济中的地位日益突出。以工业为例,1978年,集体工业产值占全国工业总产值的22%;1993年,集体工业产值占工业总产值的比例增加到39.9%;1994年,集体工业产值达31434亿元,占全国工业总产值的40.9%,已经超过国有工业26200亿元的产值。城镇集体经济作为集体经济的基本组成部分,发展也很迅速。到1994年底,全国城镇集体经济从业人员3284万人,工业产值5000多亿元,建筑业总产值1519亿元。城镇集体经济在税收、创汇、扩大就业、活跃市场、改善人民生活以及社会稳定等方面,起着难以替代的作用,是城镇中仅次于国有经济的第二大经济力量。

但是,在过去相当长一个时期,在一些同志的思想中,甚至在一些报刊文章中,常把集体经济与私营、个体、三资企业等其它经济成份并列,无形中将集体经济从公有制主体地位中划出,成为一种“从属地位”或“必要补充”。在传统计划经济体制下,城镇集体企业偏离合作制原则,长期以来在思想、政策和管理上被视为“二全民”,行政干预严重,企业自主权屡遭侵犯,集体财产常被平调,职工民主权利缺乏保障,这一切严重阻碍了城镇集体企业的正常、健康发展。

党的十四届五中全会再次明确集体经济是公有制的重要组成部分,要加以大力发展。我们要认真贯彻五中全会精神,按照集体经济的本来面目对待集体经济,加快城镇集体经济改革和发展步伐。五中全会《建议》确定了我国未来5年和15年的中远期发展目标,为我国国民经济的发展描绘了宏伟蓝图,也为城镇集体经济的发展展示了广阔前景。我相信,在五中全会确定的宏伟目标鼓舞下,通过3000多万城镇集体经济职工的努力奋斗,在未来的历史进程中,我国城镇集体经济将获得更快更好的发展。

二、“搞好大的,放活小的”战略措施,为国有经济的发展开辟了新路,也为城镇集体经济发展提供了机遇

国有企业改革是我国经济体制改革的中心环节。搞好国有企业改

革,增强国有大中型企业活力,是我们今后的工作主题。有的同志担心,国家把主要精力放到国有企业上,对集体经济工作的过问会不会更少了,因此,今后集体经济的发展会不会受到影响。我认为,这种担心是不必要的。当然,首先必须看到,集体经济工作、特别是城镇集体经济工作一直是个薄弱环节,这种状况应当尽快改变。我们几个部门今天召开这样一个会议,就是要推动城镇集体经济工作更好地开展。不过,我们更要看到,随着改革的进一步深入和国民经济的进一步发展,特别是中央提出要“搞好大的、放活小的”战略措施后,不仅为国有经济的发展开辟了新路,也为城镇集体经济的发展提供了机遇。我认为,中央的战略措施,至少从以下几个方面为城镇集体经济的发展创造了新的条件,提供了新的机遇。

首先,“搞好大的、放活小的”战略措施,既将推进国有经济企业组织结构的调整,也将推进整个国民经济结构的调整。国民经济结构的优化,可以使国民经济的发展更快地进入良性循环,从而为集体经济的发展提供良好的经济环境。对于“放活小的”是否可以这样来认识:就国有经济而言,“放小”就是要放活国有小企业;就整个国民经济而言,“放小”就是要放活和搞好各种经济成分的中小企业。我国乡及乡以上工业企业 53 万个,其中国有大中型企业 1.37 万个,加上非国有大中型企业共约 2 万个,其余 96% 以上为小企业。中小企业是国民经济增长的重要生长点,是活跃市场的基本力量,是解决就业的基本场所,是反哺农业、发展农村经济的生力军。少而精的国有大中型企业主导国民经济方向,体现国家实力;数量众多的中小企业壮大国民经济总量,创造市场活力。两者相辅相成,构成合理的国民经济结构和市场主体结构,形成联系密切的专业化分工协作体系。城乡集体企业是我国中小企业的主体,占全国中小企业的 80% 以上。抓住了集体企业,也就抓住了中小企业的主体。这表明,落实“搞好大的、放活小的”战略措施,推动国民经济结构调整,建立合理的专业化分工协作体系,必然要求加快集体企业改革,大力发展集体经济。

其次,国家将“区别不同情况,采取改组、联合、兼并、股份合作制、

租赁、承包经营和出售等形式”，对国有小企业进行改革改组。国有小企业数量占国有企业的80%以上，有八、九万家。实行职工集体所有制或股份合作制，是国有小企业改革改组的一条重要途径。股份合作制在本质上是公有制，是一种新型的集体（合作）经济组织形式。国有小企业搞职工集体所有制或股份合作制是一种公有制形式转变为另一种公有制形式的改革。这种改革将劳动者与生产资料直接而紧密地结合起来，符合我国当前生产力发展水平要求，特别是比较适合小型企业的生产经营特点，也容易为企业职工接受。因此，它可能成为国有小企业改革的一种重要选择。这表明，要放开放活为数众多的国有小企业，客观上要求加快集体经济改革和发展步伐。

第三，国有企业建立现代企业制度，将改革同改组、改造和加强管理相结合，必须把生产经营职能与一般社会职能分离开来，把富余人员分流出来。为此，要采取多种经济形式，开展多种经营，发展第三产业。而多种经济形式中的一种重要形式就是集体经济。我国1.37万个大中型国有企业，几乎每家都有厂办集体。厂办集体作为劳动就业服务企业过去主要是安置国有大中型企业的待业青年，现在在建立现代企业制度，进一步搞活国有企业的情况下，则不仅要担负安置国有大中型企业分流出来的部分富余人员，而且作为企业重要的经济组织形式，在开展多种经营，开发新产品上，成为支持国有企业发展的不可缺少的重要力量。这种情况表明，国有大中型企业的改革要以集体经济的发展作为一个条件。为了促进国有大中型企业的发展，必须进一步推进集体经济的改革和发展。

三、坚定信心，大胆实践，探索一条有中国特色的社会主义集体（合作）经济发展道路

五中全会明确提出，实现“九五”和2010年的奋斗目标，关键是实行两个具有全局意义的根本性转变，即经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变。这两个转变，对集体经济来讲既是压力也是动力。集体经济必须加快自身改革，加强自身建设，主动适应这两个根本转变，在两个转变中

获得更好更快的发展。相对于国有企业而言,集体企业受传统计划经济影响小,较早就进入了市场,从来都是找米下锅,没有国有企业那么多的框框约束。集体经济的优势在于,集体经济与市场经济有着天然联系。这一点在乡村集体经济中表现尤为明显。但是,我们也要看到集体经济的劣势。集体企业,包括现在已发展成为大型企业或企业集团的集体企业,最早都是从小手工业、小作坊、小商品经营开始的,小生产、小商品经济观念影响较深,生产分散,管理粗放,大多数企业技术落后,人员素质差,管理水平低,经济效益不高。集体经济要发挥自己的优势,克服劣势,坚定信心,大胆实践,在两个根本性转变的新的历史阶段,探索出一条有中国特色的社会主义集体(合作)经济发展道路。

怎样走出一条有中国特色的集体(合作)经济发展道路?我认为要研究解决好以下几个重要问题。

一、要探索建立适应社会主义市场经济的新的集体经济模式。我国的集体经济从组织形式到管理模式都受传统计划经济体制的较深影响,特别是城镇集体经济长期被当作“二全民”。这样的集体经济模式已不适应社会主义市场经济要求,必须被打破,而且正在被打破。旧的模式要打破,适应社会主义市场经济的集体经济新模式怎样建立?

二、集体企业也要进行现代企业制度建设。产权明晰是现代企业制度的基础。在建立现代企业制度过程中,怎样处理集体企业的产权关系和产权界定?集体经济的企业组织形式怎样选择、怎样规范?

三、要重新认识集体企业职工的个人产权问题。集体企业怎样与职工个人利益更紧密地结合起来?这在过去是讨论的禁区,现在则应解放思想,允许探索。企业的民主管理和职工个人民主权利如何真正得到保障?这些都与职工个人产权有密切关系。

四、集体企业联合经济组织在新形势下的发展。目前的很多集体企业联合经济组织是经济组织、行政机构和事业单位三位一体,随着改革的进一步深化,这样的组织如何逐步减少行政色彩?如何既为集体企业的发展作好服务,又在服务中不断壮大自己?

五、集体企业要围绕国有大中型骨干企业进行配套生产经营。国家

鼓励和支持集体企业发展壮大成为大型企业或企业集团,但这毕竟是极少数,绝大多数企业仍是小规模生产经营,它们要依托和围绕国有大中型骨干企业,这是现代化大生产和合理经济结构的必然要求。这就有一个如何处理好大与小、“红花”与“绿叶”的关系问题。

六、集体企业既要对外国开放,也要对国内其它经济成分开放。存量资产的重组流动,资源要素的优化配置,对各种经济成分都是必要的。今后,一些集体企业将面临被国有经济、私营经济和外商投资企业及外国公司参股、控股直至兼并的问题。同样,一些实力强的集体企业也会走出去购买其它经济成分企业的股份甚至兼并企业。这就必然形成你中有我,我中有你。在这个相互渗透的过程中,如何既使集体资产不流失,又不囿于自己、独守一隅,实行全方位开放?

七、政府要加强对集体经济工作的领导,改变集体经济工作的薄弱状况。政府如何在政策上支持和引导集体经济的改革与发展?如何理顺政府与集体企业的关系,建立合理、规范的管理体制?

上述问题都是集体经济改革与发展带根本性的问题,希望从事集体经济理论与实际工作的同志深入研究,大胆探索,走出一条有中国特色的社会主义集体(合作)经济发展道路。

四、总结经验,研究政策,推动城镇集体经济发展上一个新台阶

我国城镇集体经济在发展中经历了不少曲折。我们要认真总结历史经验和教训,为未来的改革与发展提供借鉴。集体经济要发展,根本的还是要加快改革步伐,建立适应社会主义市场经济的新型集体经济。搞好集体经济改革,目前最迫切的任务是,针对集体经济存在的各种问题,深入调查分析,研究并制定将集体(合作)经济与市场经济相结合的政策和法规,以引导和规范集体经济健康、迅速发展。当前迫切需要研究解决的主要问题有:集体企业清产核资如何进行,产权如何界定,集体产权与职工个人产权如何协调,企业组织形式如何选择,股份合作制怎样定性、规范和推行,职工民主管理权利怎样保证,集体经济管理体制怎样改革,等等。这些问题都研究清楚了,并有了相应配套的政策和法规,集体经济改革和发展就有了保证。制定政策法规很重要,执行政