



0021766

政治体制改革研究与资料丛书

邓小平政治体制改革 思想研究

春秋出版社



494859

2 021 3485 9

政治体制改革研究与资料丛书

邓小平政治体制改革 思想研究

迟福林 黄海主编



春秋出版社

1987年·北京

082293

封面设计：马少展

邓小平政治体制改革思想研究

迟福林 黄 海 主编

春 秋 出 版 社 出 版

新华书店北京发行所发行

国防科工委印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 10.5印张 236页

1987年6月北京第1版 1987年6月第1次印刷

印数 70000册

ISBN 7—5069—0004—1/D·5

书号：3492·9 定价：1.90元

出版说明

在我国，政治体制改革作为社会主义现代化建设的一项重大理论与实践活动，从党的十一届三中全会算起，已有八个春秋了。目前，它正以不可阻挡的势头向纵深发展。科学地总结我国政治体制改革已有的实践经验，及时了解、正确回答改革实践中出现的新情况、新问题，并给以理论的说明，是广大理论工作者和实际工作者的共同责任。为配合这一具有重大现实意义的科学理论研究，促进政治体制改革向前发展，我们编辑出版了这套《政治体制改革研究与资料丛书》。

本丛书将在党的四项基本原则指引下系统介绍我国政治体制的现状与历史沿革，研讨党的十一届三中全会以来政治体制改革的实践经验，探索政治体制改革的规律，并介绍其他国家可资借鉴的政治理论思想和政治体制改革的经验。但所有这些资料与观点，都不一定完备和成熟，仅供探讨与参考。

本丛书编委有（按姓氏笔划为序）：王飞欣 王庆丰
王海光 王振耀 甘藏春 冯 伦 刘 春 刘克固
阎晓中 李小兵 李永春 李英华 李逸舟 张晓明
张 俭 张庆祥 武建东 陈开国 罗 健 罗海钢
杨百揆 周罗庚 洪承华 高 梁 黄文福 聂高民

曹 培 符国栋 韩 康 蒋 跃 蔡子民 熊济宁

主任编委：王飞欣 李永春

我们有志于编好出好这套丛书，但限于条件和水平，缺点失误在所难免，热切盼望得到广大读者的批评和帮助。

《丛书》编委会

春 秋 出 版 社

1986年12月

马克思主义国家理论和 中国政治体制改革（代序）

廖 盖 隆

迟福林、黄海等同志根据他们学习邓小平同志的政治体制改革思想的体会，合作写了这本专题论文集《邓小平政治体制改革思想研究》。现在，当邓小平同志的《建设有中国特色的社会主义》论文集增订本刚刚出版，全国广大干部和群众正在结合学习邓小平同志的重要文章《党和国家领导制度的改革》来学习这本书，从而学习和研究邓小平同志的政治体制改革的思想，以便按照党中央即将做出的关于政治体制改革的部署加以贯彻执行的时候，这本专题论文集无疑地将是一本有用的参考书。

作者们盛情地要我为这个文集写一篇文章。我想扼要地谈谈马克思主义的国家、政治、法律理论的发展，特别是这个理论在中国的发展，其中包括党的十一届三中全会以来邓小平同志所做出的新贡献，以供读者参考。这就算作一篇代序吧，有不对之处，希望读者批评指正。

马克思和恩格斯指出，在有阶级对立的社会中，国家是阶级压迫的暴力机关，政治是夺取或维护统治权的阶级斗争，法律是被提升为强制性的国家共同行为规范的统治阶级的意志。这些发现是他们在历史上的重大贡献，也是他们的

阶级斗争学说的重要组成部分，是他们的历史唯物主义的的重要组成部分。

但他们在进一步深入研究之后又指出，阶级社会的国家、政治、法律除了它们的主要功能，即阶级压迫功能以外，还有管理社会公共事务的功能。这一点，马克思在《资本论》第三卷、《法兰西内战》等著作中，恩格斯在《反杜林论》、《论权威》等著作中作了说明。但是，马克思、恩格斯的这个思想却为许多马克思主义者所忽视。

恩格斯在《反杜林论》、《家庭、私有制和国家的起源》两部著作中指出，管理社会公共事务的职能从原始公社社会起就产生了，这是国家权力的萌芽；他在1891年写的《〈法兰西内战〉导言》中还指出，在原始共产主义社会末期，管理社会公共事务的特殊机关也产生了。而随着私有制和阶级对立的出现，这个管理机关就从社会公仆变成了社会主人，于是就产生了统治阶级压迫被剥削的被统治阶级的暴力机关——国家。恩格斯又指出，作为阶级压迫的暴力机关的国家，将来是要消亡的，这是正确的。

马克思、恩格斯在《法兰西内战》包括它的导言中，指出了工人阶级夺取政权并创立真正共和国的“真正民主制度”，即“通过人民自己实现的人民管理制”的任务和方法。

列宁在《国家与革命》一书中，阐述了国家作为阶级压迫的暴力机关的功能，指出了打碎旧的国家机器并创立无产阶级的新型国家来代替它的必要性。他在十月革命后还提出要实行“真正的人民自治”。但列宁的国家理论是有缺陷的，他过分强调了新国家对剥削阶级的专政方面，而忽视了它对人民的民主方面，忽视了社会主义民主政治的建设；他

在实践上创立了权力高度集中的、党政融为一体的政治体制。

斯大林利用和发展了列宁的这些缺点，对苏联和整个国际共产主义运动造成了严重的后果。

毛泽东在1949年提出了人民民主专政（即对人民的民主和对反动阶级、反动派的专政的结合）的理论；在1956年到1957年提出了正确区别和处理人民内部矛盾和敌我矛盾的理论，指出社会主义改造基本完成以后，正确处理人民内部矛盾已成为国家政治生活的主题；他在1958年又指出，人民在有了自己的政权以后，这个政权同人民的关系就基本上是人民内部的关系了，这是新的政治关系。所有这些，对于发展马克思主义的国家和政治理论，是重大的贡献。

周恩来在1956年指出，苏联犯了不民主和专制主义的错误，因此，我国在社会主义改造基本完成以后扩大民主就具有本质的意义；他在1957年指出，政治上的制度要适合社会主义的经济基础，也要改革，要改革成为民主集中制：又有民主，又有集中；又有自由，又有纪律；又有个性的发展，又有统一意志。这样，他就发挥了和深化了毛泽东的上述思想。

以上所说，就是以毛泽东、周恩来为代表的中国共产党人，在40年代，特别是在50年代以苏联所犯的错误为鉴戒，研究政治体制的改革和社会主义民主政治的建设问题所取得的重大理论成就。在实践上，从1956年初到1957年5月这个时期，我国的政治生活也出现了安定团结、生动活泼的局面，在科学文化方面出现了欣欣向荣、蓬勃发展的景象。

但是，当时中国共产党人对建设社会主义正确道路的探索，包括对建设社会主义民主政治的正确道路的探索，还是

没有完成的。特别是当时还没有提出（虽然周恩来已接近于提出）、更没有解决改革当时在我国已经存在的权力过分集中的党和国家领导制度的问题。既然如此，当时也就不可能真正解决健全党和国家生活的民主集中制的问题，不可能真正解决建设社会主义民主政治的问题，因而也就不可能把用民主的方法正确处理人民内部矛盾的方针坚持地贯彻下去。

1978年12月党的十一届三中全会以来，邓小平同志提出要发展社会主义民主，并使它制度化、法律化；提出要改革权力过分集中的党和国家的领导制度，从制度上保证党和国家政治生活的民主化、经济管理的民主化、整个社会生活的民主化，促进现代化建设事业的发展；提出要改变党包办一切、代替一切、党政不分、以党代政的状况，实行党政分开，理顺党同国家机关、群众团体和各种社会组织的关系以及中央同地方的关系；提出党和国家不要包揽一切、干预一切，而要把许多事情放在下面，放在企业、事业、社会单位，让他们真正按民主集中制自行处理，这样就能充分调动中央部门、地方各级部门、企业事业单位和劳动者四个方面的主动性、积极性、创造性；提出共产党的任务不是以党治国，而是支持和领导人民当家作主，也就是保证人民能真正管理国家和管理经济文化事业，享受宪法所规定的广泛的自由和民主权利。党的十一届四中全会、六中全会提出，建立高度民主的社会主义政治制度是我们进行社会主义建设的三个战略目标和战略任务之一，党在当前历史阶段的总任务就是把我国建设成为现代化的、高度民主、高度文明的社会主义国家。所有这些就构成了我们必须遵循的进行政治体制改革和社会主义民主政治建设的正确道路。这对于从我国情况出发，在新的历史条件下发展马克思主义的国家理论和社会

主义建设理论，无疑地是一个重大贡献。

党的十一届六中全会决议、十二大报告和十二届六中全会决议都指出，我国还处在社会主义初级阶段。这个阶段的基本特征是，生产力总的发展水平还很低而且不平衡；教育、科学、文化水平也还很低；经济、政治、文化等方面的制度都还不完美，还不巩固；生产力发展的不足又决定了我国经济结构在公有制占绝对优势的条件下的多样性和由此而来的人民内部矛盾的复杂性；在意识形态方面，马克思主义已占据主导地位，但封建专制主义的残余影响、小生产者的习惯努力和资产阶级的腐朽思想还大量存在。这些情况决定了实现我国社会主义经济现代化和政治民主化必然是一个长期的渐进的历史过程，我们不能急于求成；但实现我国的现代化和民主化，又是迫切必需的，而且是一定能实现的。我们一定要在几十年的时间内，建成一个以高度民主为核心，以完备的法制作保障，充满活力和富有效率的社会主义民主政治体制，我们一定要把我国建设成为现代化的、高度民主、高度文明的社会主义国家。

1987年5月19日

目 录

马克思主义国家理论和中国政治体制

改革（代序）……………廖盖隆（1）

一、中国政治体制改革的光辉指导思想……………迟福林（1）

（一）不搞政治体制改革不能适应形势……………（1）

（二）要确定政治体制改革的范围……………（8）

（三）根据本国情况进行政治体制改革……………（15）

（四）闪烁着马克思主义创新精神的社会主义
改革思想……………（18）

二、我国现阶段政治体制改革的中心任务是解决权 力过分集中的问题……………王冠中（27）

（一）权力过分集中是我国现有政治体制的
基本特征……………（27）

（二）权力过分集中的现象是历史的产物……………（33）

（三）权力过分集中是一个总病根……………（40）

（四）解决权力过分集中问题的基本途径是
合理分权、放权……………（44）

三、党政分开是政治体制改革的关键所在……………黄 海（51）

（一）党政不分、以党代政是我国现行政治
体制中的主要弊端……………（51）

（二）实行党政分开，不搞“以党治国”……………（54）

（三）党政分开不会削弱党的领导……………（57）

- (四) 党的中央、地方和基层组织应具有不同的职能……………(60)
- (五) 调整党的组织形式, 取消党政部门的重叠机构……………(63)

四、机构改革是一场革命……………王龙江(68)

- (一) 机构改革思想的提出……………(68)
- (二) 机构改革的涵义、范围和目标……………(72)
- (三) 权力过分集中是机构弊端的根源……………(77)
- (四) 权力下放是机构改革的中心环节……………(80)
- (五) 加强行政组织立法是机构改革的重要内容……………(89)
- (六) 机构改革必须与干部制度改革相配套……………(91)
- (七) 机构改革的方法与步骤……………(95)

五、建立具有中国特色的组织、人事制度……………严书翰(98)

- (一) 从战略高度认识组织、人事制度的改革…(98)
- (二) 坚持用“四化”标准选拔干部 ……(102)
- (三) 在改革中建立起相互配套的组织、人事制度 ……(105)
- (四) 树立促进优秀人才脱颖而出的新观念 ……(111)

六、建立完备的社会主义法制 ……沈荣华(118)

- (一) 必须使民主制度化、法律化 ……(118)
- (二) 党必须在宪法和法律的范围内活动 ……(125)
- (三) 使机关工作走向制度化、法律化 ……(131)

七、建设有中国特色的社会主义

民主政治 吴 伟 (141)

- (一) 在新的历史时期, 邓小平同志强调加强
社会主义民主政治建设的基本出发点 ... (142)
- (二) 建设有中国特色的社会主义民主政治
是邓小平同志社会主义民主思想的
核心内容 (154)
- (三) 改革和完善各方面的民主形式和渠道
并使其制度化, 是邓小平同志提出的
社会主义民主政治建设的基本任务 (175)

八、政治体制改革中要解决改善党的

领导问题 黄 海 (189)

- (一) 改善党的领导问题的提出 (190)
- (二) 改善党的领导制度 (196)
- (三) 改善党的组织状况 (203)
- (四) 改善党的领导方式 (211)
- (五) 改善党的作风 (218)
- (六) 提出改善党的领导问题的重大意义 (225)

九、肃清封建主义遗毒的影响是政治

体制改革的重要任务 苗长庚 (232)

- (一) 建国以来历史曲折的一个重要教训, 是
没有防止封建主义遗毒的危害 (232)
- (二) 封建主义遗毒的影响在我国政治体制中
的种种表现和危害 (238)

- (三) 政治体制中存在封建主义遗毒影响的
深刻原因 (242)
- (四) 肃清封建主义遗毒影响的途径和应该
注意的问题 (250)

十、发展爱国统一战线促进政治体制改革……陈国舜(255)

- (一) 完善和发展中国共产党领导下的多党派
合作的政治制度 (257)
- (二) “一国两制”构想与政治体制改革 (266)

十一、政治体制改革是经济体制改革的保证…吴国光(279)

- (一) 经济体制改革与政治体制改革是相互
依赖相互配合的 (279)
- (二) 不搞政治体制改革, 经济体制改革也
搞不通 (286)
- (三) 全面改革的最终成功取决于政治体制
改革 (297)

十二、政治体制改革是社会主义制度的自我

完善 王明珠(299)

- (一) 政治体制改革的目的在于克服发展社会
生产力的障碍 (299)
- (二) 政治体制改革是社会主义发展的内在
要求 (304)
- (三) 走向政治体制的民主化和高效化 (313)

编后记

一、中国政治体制改革的 光辉指导思想

我国社会主义事业的发展，已将政治体制改革这一任务迫切地提到了人们面前。为什么必须进行政治体制改革？政治体制改革的目标、范围和主要内容是什么？怎样从实际出发把这场改革深入开展下去？在这一系列重大问题上，邓小平同志近年来适时地作了大量而深刻的阐述，为我国的政治体制改革提供了光辉的指导思想。

（一）不搞政治体制改革不能适应形势

社会主义社会的基本矛盾仍然是生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的矛盾。这个矛盾是推动社会主义社会向前发展的内在动力。我国正处在社会主义初级阶段。党中央提出的这一科学而重大的论断，不仅旨在说明大大发展社会生产力，特别是大大发展社会主义商品经济是我国社会主义建设的中心任务，而且也包括这样一个重要的涵义：即社会主义初级阶段的上层建筑必须是同初级阶段经济文化发展水平相适应、相一致的上层建筑。

邓小平同志从我国的基本国情出发，一方面充分肯定了毛泽东同志对社会主义社会基本矛盾的正确提法，一方面提

出要对此进行深入具体的研究。邓小平同志并且率先以实事求是的科学态度对此作了大胆、认真地研究和探索。正是在这一研究和探索中，邓小平同志深刻地指出我国必须进行政治体制改革的必要性，提出不搞政治体制改革不能适应形势这个符合中国实际的论断。

1. 社会主义现代化建设事业迫切需要政治体制改革

进入社会主义初级阶段的一个很长时期，我们在“以阶级斗争为纲”的错误思想指导下，过分强调生产关系的变革对于生产力发展的反作用，过分强调上层建筑的革命对于经济基础建设的反作用，结果，逐渐形成了一套同我国生产力发展水平和基本国情不大适应的生产关系和上层建筑。特别是“文化大革命”的十年，又拉大了这种生产关系和上层建筑同我国生产力状况和基本国情不相适应的差距，造成了国民经济的严重挫折。“文化大革命”一结束，迅速发展生产力、提高全体人民生活水平的任务就立即提到了全党面前。在我国刚刚步入新的发展时期，邓小平同志就在党的十一届三中全会前后提出了以现代化建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的正确路线，奠定了我国新的历史时期社会发展的政治基础。

围绕社会主义现代化建设这个中心，邓小平同志一方面大力强调坚持四项基本原则、特别是坚持党的领导的极端重要性，一方面严肃地指出了现行的经济体制、政治体制同新时期经济文化发展的不相适应性。例如，他认为党政不分、以党代政的领导体制，妨碍建立从国务院到地方各级政府的强有力工作系统，影响了工作效率；干部管理权限的过分集中，压抑了人才的脱颖而出，不利于把一大批革命化、年轻化、知识化、专业化的干部提拔到急需的岗位；权力过分集

中，妨碍社会主义民主制度和党的民主集中制的实行，妨碍社会主义建设的发展；机构重叠、人浮于事、官僚主义使机构没有活力，压抑了人民建设社会主义的积极性、主动性和创造性；等等。因此，邓小平同志早在1978年10月就提出了社会主义四个现代化是一场革命，“这场革命既要大幅度地改变目前落后的生产力，就必然要多方面地改变生产关系，改变上层建筑，改变工农业企业的管理方式和国家对工农业企业的管理方式，使之适应于现代化大经济的需要。”^①如果现在再不实行改革，（邓小平同志后来解释说，这不仅是指经济体制改革，也包括政治体制改革。）“我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送”^②。1978年底，邓小平同志又提出，要解决长期以来遗留的问题，解决进入以四个现代化为中心的新时期所出现的一系列新问题，就必须正确地改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑^③。1979年邓小平同志明确地指出：“我们的国家已经进入社会主义现代化建设的新时期。我们要在大幅度提高社会生产力的同时，改革和完善社会主义的经济制度和政治制度，发展高度的社会主义民主和完备的社会主义法制。”^④1980年，邓小平同志又十分明确地提出，我们现在的体制很不适应四个现代化的需要^⑤。因此，“为了适应社会主义现代化建设的需要，为了适应党和国家政治生活民主化的需要，为了兴利除弊，党和国家的领导制度以及其他制度，需要改革的很多。我们要

① 《邓小平文选》（1975—1982年）人民出版社1983年版，第125—126页。

② 同上，第140页。

③ 参见《邓小平文选》第131页。

④ 《邓小平文选》第180页。

⑤ 同上，第244页。