

政府法制手册

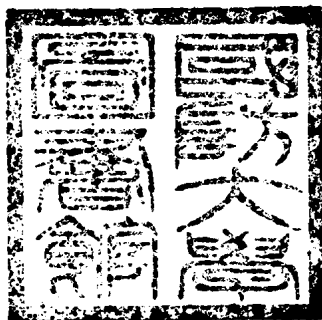
高 帆 应松年 主 编

军事科学出版社



政府法制手册

高 帆 应松年 主编



军事科学出版社



2 017 7367 9

政府法制手册

高帆 应松年 主编

军事科学出版社出版

新华书店北京发行所经销

河北省三河县科教印刷厂印刷

开本 850×1168毫米 1/32 17.75印张 478千字

印数1—8000册

1990年12月第一版 1990年12月第一次印刷

ISBN7-80021-295-5/D·013

定价：9.00元

主 编 高 帆 应松年

撰稿人 (以姓氏笔划为序)

孙佑海 刘 莘 李树忠

吕锡伟 朱维究 肖凤城

应松年 汪永清 陈国尧

单明伟 胡建淼 高 帆

袁建国 夏桂英 曾祥瑞

10855

说 明

行政管理的合法化和高效率，日益成为人们关注的重要课题。为了保证政府在管理活动中严格依法办事，并运用法律手段来实现各种管理职能，我们编写了这本政府法制手册。在编写中，我们力求把政府的法制活动作为一个整体来研究，既考虑行政机关内部的管理，也涉及行政机关、公务员与公民、组织之间的权利义务关系即行政机关对外部的管理，其基本点在于使行政管理走上法制化的道路。

本书的重点是研究我国政府法制工作，但为了开拓视野、提供借鉴，也对法国、美国、英国、日本等世界几个国家的政府法制工作进行了介绍，力求做到理论与实践相结合。指导性、实用性、知识性、资料性是本书的主要特点。因此，它不仅可为政府系统的工作人员提供一部实用的工具书，亦可作为研究政府法制或对政府法制工作有兴趣的同志学习和参考之用。

本书由从事政府法制实践的工作者和在学校、科研单位工作的理论工作者共同编写。全书最后由高帆、应松年、夏桂英同志统稿和审定。由于本书是对把政府法制工作作为一个整体的首次探讨，在选词和释义方面，难免存在不妥之处，希望读者批评指正。

最后，向对本书提供帮助的徐增同志表示感谢。

编者

一九九〇年十月

目 录

(按第一个字笔画顺序排列)

中 国 部 分

二画

- 人身罚…………… (1)
- 人身强制…………… (1)
- 人民群众对行政
 理的监督…………… (1)
- 人民法院对行政案
件独立审判原则…… (3)
- 人民检察院对行政
 诉讼实行法律监
 督原则…………… (4)

三画

- 乡人民政府…………… (4)

四画

【一】

- 区公所…………… (5)

【丨】

- 中央政府…………… (6)

【丿】

- 公开审判原则…………… (7)
- 公务员…………… (8)
- 公务员考核…………… (9)
- 公务员的义务…………… (9)
- 公务员的工资…………… (10)
- 公务员的申诉…………… (11)
- 公务员的权利…………… (12)
- 公务员的转任…………… (12)
- 公务员的退休…………… (13)
- 公务员的辞职…………… (14)
- 公务员的回避…………… (15)
- 公务员的奖励…………… (16)
- 公务员的降职…………… (17)
- 公务员的晋升…………… (18)
- 公务员的培训…………… (19)
- 公务员的控告…………… (20)
- 公务员的惩处…………… (20)
- 公务员的辞职…………… (22)
- 公务员的辞退…………… (23)

公务员考核的原则… (23)

公务员的考试录用… (23)

公务员的考核机构… (25)

公务员的职务任免… (25)

公务员的管理机构… (26)

公务员考核的方法

和程序… (27)

公务员考核的内容

和依据… (27)

公务员考核的等次

和标准… (28)

【一】

以事实为根据以法

律为准绳原则… (28)

五画

【一】

申诫罚… (29)

业务类公务员… (29)

【一】

代执行… (30)

【一】

立法解释… (30)

市人民政府… (31)

【一】

司法解释… (32)

对具体行政行为是

否合法进行审查

原则… (32)

六画

【一】

执行罚… (33)

执行性立法… (34)

地方政府… (34)

地方性法规… (35)

地方政府法

制机构… (36)

地方人民政府的行

政立法权限… (37)

【一】

回避原则… (38)

【一】

行政… (38)

行为罚… (39)

行政法… (40)

合议原则… (40)

自治条例… (40)

自主性立法… (41)

自治区人民政府… (41)

自治州人民政府… (43)

行政区划… (44)

行政公署… (45)

行政司法… (46)

行政立法… (47)

行政处分… (47)

行政处罚… (49)

行政行为… (50)

行政合同… (51)

行政仲裁… (51)

行政违法	(52)
行政执法	(53)
行政诉讼	(54)
行政责任	(55)
行政法规	(5)
行政规章	(56)
行政复议	(56)
行政奖励	(57)
行政调解	(58)
行政监察	(59)
行政措施	(61)
行政裁决	(61)
行政解释	(61)
行政强制	(62)
行政编制	(63)
行政管理	(63)
行政诉讼法	(63)
行政程序法	(64)
行政立法体制	(64)
行政立法技术	(66)
行政立法规划	(67)
行政立法程序	(68)
行政处理决定	(70)
行政自由裁量	(71)
行政执法机关	(72)
行政执法监督	(73)
行政诉讼费用	(74)
行政诉讼程序	(74)
行政组织体制	(76)
行政法律关系	(77)
行政损害赔偿	(77)

行政监察机关	(78)
行政监督检查	(79)
行政强制执行	(81)
行政羁束裁量	(83)
行政立法的效力	(83)
行政立法的原则	(84)
行政立法的特点	(87)
行政处罚的罚则	(88)
行政机关组织法	(90)
行政机关编制法	(90)
行政执法的效力	(90)
行政决策法制化	(91)
行政诉讼的判决	(92)
行政诉讼的被告	(93)
行政诉讼的管辖	(93)
行政诉讼的原告	(94)
行政诉讼的原则	(94)
行政诉讼参加人	(96)
行政立法的系统化	(96)
行政诉讼法律关系	(97)
行政损害赔偿之诉	(98)
行政执法生效的 要件	(98)
行政机构的设置原 则	(99)
行政管理的法制监 督	(100)
行政诉讼不适用调 解	(101)
行政诉讼判决的执 行	(102)

行政诉讼的举证责任…………… (103)
 行政诉讼的缺席判决…………… (103)
 行政立法对人效力…………… (104)
 行政立法的时间效力…………… (104)
 行政立法的空间效力…………… (105)
 行政立法的效力等级…………… (105)
 行政法规、规章的文体…………… (105)
 行政法规、规章的结构…………… (106)
 行政许可证的法律效力…………… (110)
 行政诉讼附带民事诉讼…………… (110)
 行政机关内部的法制监督…………… (111)
 行政诉讼期间不停止执行…………… (112)
 行政管理法制监督的内容…………… (113)
 行政立法产生效力的条件…………… (114)
 行政立法效力的司法保障…………… (114)
 《行政法规制定程

序暂行条例》…… (115)
 行政诉讼人民法院的受案范围…… (115)
 行政监察机关的职责、任务和权限… (117)
 【1】
 许可证制度…………… (117)

七画

【一】

劳动争议仲裁…………… (119)
 两审终审制原则…………… (120)
 直辖市人民政府…………… (120)
 县人民政府…………… (122)
 岗位责任制…………… (123)
 财产罚…………… (124)
 财产强制…………… (124)

【J】

条约…………… (124)
 我国历代监察制度的沿革…………… (125)
 我国政府法制工作的基本原则…………… (126)
 我国政府法制工作的性质和特点…………… (127)
 我国行政监察机关与有关机关的关系…………… (127)

【、】

补充性立法…………… (129)

八画

【一】

- 国务院法制局…………… (130)
- 国内经济合同仲裁… (131)
- 国家公务员制度的
特点…………… (132)
- 国务院的行政立法
权限…………… (133)
- 国务院“七五”期
间立法规划…………… (134)
- 国家公务员制度的
主要内容…………… (135)
- 国家公务员制度的
法规体系…………… (136)
- 国家公务员制度的
基本原则…………… (136)
- 国务院各部门的行
政法法权限…………… (138)
- 国家权力机关对
行政机关的法制
监督…………… (139)
- 《国务院办公厅关于改进
行政法规发布工
作的通知》…………… (140)
- 【二】
- 试验性立法…………… (141)
- 审计监督…………… (141)
- 审计监督内容…………… (142)
- 审计监督体系…………… (144)
- 审计监督制度…………… (145)

- 审判机关的监督…………… (146)
- 法制…………… (147)
- 法律…………… (148)
- 法律体系…………… (149)
- 法律秩序…………… (149)
- 法律解释…………… (150)
- 法律的实施…………… (150)
- 法律类推与参照
运用…………… (151)

【三】

- 建立国家公务员制
度的必要性…………… (152)
- 经济合同仲裁…………… (153)
- 经济法规体系…………… (153)
- 经济手段、法律手
段和行政手段…………… (153)

九画

【一】

- 政府…………… (154)
- 政府权力…………… (156)
- 政府机构…………… (157)
- 政府组织…………… (158)
- 政府职责…………… (160)
- 政府职权…………… (160)
- 政府职能…………… (162)
- 政务类公务员…………… (163)
- 政府法制工作…………… (164)
- 政府法制机构…………… (165)
- 政府机关与司法
机关…………… (166)

政府机关与权力机

关…………… (167)

政府管理经济的职

能…………… (168)

【 1 】

省人民政府…………… (169)

【 2 】

科技合同仲裁…………… (171)

【 3 】

宪法…………… (172)

党对行政管理的

监督…………… (172)

涉外行政诉讼…………… (174)

涉外经济合同仲裁… (174)

十一画

【 4 】

授权立法…………… (175)

检察机关的监督…………… (176)

职位分类…………… (177)

职权立法…………… (177)

十二画

【 5 】

街道办事处…………… (178)

【 6 】

强行扣缴…………… (179)

强行退还…………… (179)

强行拘留…………… (179)

强行拆除…………… (179)

强制划拨…………… (179)

强制传唤…………… (180)

强制检定…………… (180)

强制履行…………… (180)

强制收兑…………… (180)

强制收购…………… (181)

强制许可…………… (181)

强制销售…………… (182)

强制销毁…………… (182)

强制变更财产…………… (182)

十四画

【 7 】

舆论监督…………… (182)

镇人民政府…………… (183)

外国部分

一、法国

一画

一般无权限……………(185)

三画

上诉审管辖权……………(185)

四画

【一】

无权限……………(186)

无过错责任……………(186)

不能并存说……………(187)

不服判决申诉途径…(187)

【1】

中央政府……………(187)

【一】

公务员……………(188)

公务说……………(189)

公务过错……………(189)

公用公产……………(190)

公务特许……………(191)

公法人员……………(191)

公务员过错……………(191)

公共利益说……………(192)

公务标准危机……………(192)

公务特许合同……………(193)

公务平等原则……………(193)

公共负担平等说……………(194)

公务适应性原则……………(194)

公务继续性原则……………(194)

公务员行政赔偿
责任……………(195)

五画

【一】

处罚之诉……………(195)

代位赔偿请求权……………(195)

【一】

立法机关行为……………(196)

议会救济……………(196)

议会调查委员会……………(197)

【7】

对人效力……………(197)

对世效力……………(198)

司法助理人员……………(198)

司法审判保留事项…(198)

六画

【一】

违反法律……………(199)

执行条例……………(200)

再审之诉……………(200)

有限并存说……………(201)

成文诉讼程序规则… (201)
 共用公产…………… (201)
 共和国治安警察部
 队…………… (202)
 权力滥用…………… (202)
 权限委托…………… (203)
 权限规则…………… (203)
 权限争议法院…………… (204)
 权限篡夺行为…………… (205)

【ノ】

自主条例…………… (205)
 行政主体…………… (205)
 行政处理…………… (205)
 行政行为…………… (206)
 行政诉讼…………… (206)
 行政救济…………… (207)
 行政警察…………… (208)
 危险责任说…………… (209)
 行政法渊源…………… (209)
 全部并存说…………… (209)
 行政主体种类…………… (210)
 行政迟延罚款…………… (210)
 行政审判制度…………… (210)
 行政法院体制…………… (211)
 行政法院种类…………… (213)
 行政法院职权…………… (213)
 行政法院诉讼组…………… (214)
 行政法院行政组…………… (215)
 行政主体赔偿责任… (216)
 行政决定主体违法… (217)
 行政决定目的违法… (217)

行政决定形式违法… (217)
 行政决定前置规则… (217)
 行政和公务员总署… (218)
 行政法院人事制度… (218)
 行政法院组织法令… (219)
 行政法院报告与研
 究组…………… (220)
 行政法院成员双重
 职位…………… (220)
 行政法院成员法律
 地位…………… (221)

【<】

纪律处分…………… (221)

七画

【一】

形式缺陷…………… (222)
 两审制原则…………… (223)

【ノ】

条例…………… (223)
 私人行为…………… (224)
 私法人员…………… (224)
 私管理公务…………… (225)
 私产管理行为…………… (225)

【、】

初审管辖权…………… (226)
 判决执行障碍…………… (226)
 完全管辖之诉…………… (227)
 判例诉讼程序规则… (227)

【一】

层级救济…………… (228)

八画

【一】

事实公务员…………… (228)

【1】

国务部长…………… (228)

国家债务人…………… (229)

国家治安警察组织… (229)

非行政机关行为…… (230)

非法侵占不动产…… (230)

非公务员公职人员… (231)

【、】

法令条例…………… (231)

法国公务员义务…… (232)

法国公务员权利…… (232)

法国行政司法组织… (233)

法国行政诉讼程序… (234)

【、】

经济与社会委员会… (235)

九画

【一】

政府行为…………… (235)

政府专员结论书…… (236)

【、】

复核…………… (236)

复核审管辖权…… (237)

【、】

宪兵队…………… (237)

客观的行政诉讼…… (238)

咨询纪律委员会…… (238)

总统…………… (238)

总统府…………… (239)

总督枢密院…………… (240)

【1】

省参事院…………… (241)

十画

【、】

特别报告…………… (241)

【、】

调解员…………… (241)

十一画

【、】

停职…………… (242)

第三人异议…………… (243)

【、】

道路违警罚…………… (243)

十二画

【一】

越权之诉…………… (244)

越权之诉理由…………… (244)

【1】

最低程度监督…………… (245)

【、】

善意救济…………… (246)

十三画

新公共权力说…………… (246)

十五画

【一】

撤销之诉…………… (246)

暴力行为…………… (246)

十六画

默示视为拒绝…………… (247)

二、美 国

二画

人…………… (248)

人事管理局…………… (248)

三画

上诉…………… (248)

四画

【一】

不予救济…………… (249)

不当延误的行政

行为…………… (249)

不受司法复审的行

政行为…………… (249)

【二】

公众…………… (250)

公组织…………… (250)

公开听证…………… (251)

公开情报…………… (251)

公布时限…………… (252)

公众程序…………… (252)

反询问权…………… (252)

公民申请书…………… (252)

反复无常的行政

行为…………… (253)

【三】

书面裁定…………… (253)

书面辩词…………… (253)

以知识认定事实

原则…………… (254)

五画

【一】

正式程序…………… (254)

正当理由…………… (255)

正当程序…………… (255)

可定案证据…………… (256)

功绩保护委员会…………… (256)

平等就业机会委员

会…………… (256)

【二】

申诉…………… (257)

申诉人…………… (257)

【三】

代理人…………… (257)

【四】

立法否决权…………… (257)

立法排除复

审原则…………… (258)

【五】

对规章的说明·····	(258)
对公众保密	
的文件·····	(259)
司法复审·····	(259)
司法部长·····	(260)
司法复审成	
熟原则·····	(261)
司法复审的	
可得性·····	(261)

六画

【一】

执行程序·····	(262)
有利害关系的	
当事人·····	(262)
权力·····	(262)
权利·····	(262)

【丨】

当事人·····	(263)
----------	---------

【丿】

众议院·····	(263)
合众国·····	(264)
传讯证人·····	(264)
传闻证据·····	(264)
行政会议·····	(265)
行政机关·····	(265)
行政法官·····	(266)
行政档案·····	(267)
行政程序·····	(268)
行政人员手册·····	(268)
行政立法程序·····	(268)

行政审讯记录·····	(269)
行政管制机构·····	(269)
行政法官的义务·····	(270)
行政法官的处分·····	(270)
行政法官的任命·····	(271)
行政法官的职责·····	(271)
行政机关年度报告·····	(271)
行政机关的不一致·····	(272)
行政救济终结原则·····	(272)
行政行为不得越	

权理论·····	(273)
----------	---------

行政机关工作人员	
----------	--

守则·····	(273)
---------	---------

行政程序中的私方	
----------	--

当事人·····	(273)
----------	---------

【丶】

决定·····	(274)
许可证·····	(274)
州法院·····	(274)
州际商业委员会·····	(275)

【ㄣ】

阳光下的政府法·····	(275)
防止偏见错误的	
规则·····	(276)

七画

【丨丨】

呈文·····	(276)
听证会·····	(276)
听取意见·····	(277)

【乚】

低级法院…………… (277)
利害关系…………… (278)
延期通知书…………… (278)
私组织…………… (278)
私生活秘密法…………… (278)

【、】

判例…………… (279)
证明程序…………… (280)
证据规则…………… (280)
初步裁决…………… (280)
初审裁决…………… (280)

八画

【-】

规章…………… (281)
责令赔偿…………… (281)
轮流审案…………… (282)
事实审…………… (282)
事实证据…………… (282)

【|】

国会…………… (282)
明显当事人…………… (283)
非正式程序…………… (284)
非法拒绝履行的行
政行为…………… (284)

【/】

委任立法…………… (284)
命令出示档案…………… (285)
受审讯(听证)权
的放弃…………… (286)
备忘录…………… (286)

备审案件…………… (286)
制裁…………… (286)
制作记录…………… (287)
制定规章…………… (287)

【·】

单方面通报…………… (288)
实体法规章…………… (288)
法官…………… (288)
法律审…………… (289)
法定复审…………… (290)

【'】

终审裁决…………… (290)
建议性裁决…………… (290)
限制令…………… (291)
限制性措施…………… (291)
参议院…………… (291)
参与规章制定…………… (291)

九画

【-】

政策说明…………… (292)
哥伦比亚特区政府… (292)

【|】

恢复原状…………… (292)
罚金…………… (293)
罚款…………… (293)

【/】

胜诉…………… (293)
独断专横的行政行
为…………… (294)
复审诉讼…………… (294)