

1982

农业经营管理 经验选编

中国农村发展研究中心资料室

人 民 出 版 社

封面设计:王师颜

1982

农业经营管理经验选编

Nongye Jingying Guanli Jingyan Xuanbian

中国农村发展研究中心资料室

人民出版社出版 新华书店发行

六〇三厂印刷

787×1092毫米 32开本 10.75印张 211,000字

1983年5月第1版 1983年5月北京第1次印刷

印数00,001—18,500

书号4001·461 定价0.82元

说 明

1982年,我国农业战线贯彻中共中央转发的《全国农村工作会议纪要》(以下简称《纪要》),取得了可喜的成绩。农业经济的调整和农村体制的改革深入发展,农业生产全面高涨,农民生活进一步提高,广大农村呈现出欣欣向荣的景象。为了交流各地贯彻《纪要》的经验,我们编辑了《农业经营管理经验选编—1982》一书,收入了各地的有关典型材料56篇,供从事农村工作和关心农村工作的同志们参阅。

本书以中共中央转发的《全国农村工作会议纪要》为开卷篇。各地的典型材料,则按《纪要》的五个部分顺序排列。这些材料,主要选自各地的有关报告和简报,在收入本书时,文字上略有删改。由于时间仓促,资料不全,加上篇幅的限制,本书所选的材料,难免遗漏,在编排上,也会有不当之处,请批评、指正。

中国农村发展研究中心资料室

1982年12月

目 录

中共中央转发《全国农村工作会议纪要》	(1)
--------------------------	-------

一、完善农业生产责任制

镇子公社完善农业生产责任制的初步经验

.....	四川省农办(21)
-------	-------------

从带普遍性的问题入手完善责任制

.....	山东省陵县委(27)
-------	--------------

从“联产到组”到“包干到户”

湖北省应城县委办公室	(37)
------------	--------

按劳(按能)包干到户 促进了农业的全面发展

.....	山西省雁北地委副书记 邢德勇(43)
-------	----------------------

沈丘县完善包干到户生产责任制的经验介绍

.....	人民日报记者 段心强(48)
.....	人民日报通讯员 张英俊

如何完善包干到户责任制的几个问题

.....	陕西省延安地委志丹县委农工部联合调查组(56)
-------	---------------------------

统包得当 效果显著

吉林省农业委员会调查组	(60)
-------------	--------

勇于实践 不断提高 康家宅大队生产责任制日趋

完善	上海市宝山县农村工作部(66)
----------	-------------------

爱国大队实行“专业分工、统一核算、包干分配”的 生产责任制

..... 全 国 农 业 劳 动 模 范 吕鸿宾(74)
..... 山东省莒县爱国大队党支部书记

三堡大队完善生产责任制的做法

..... 甘 肃 省 张 掖 地 委 联 合 试 点 工 作 组 (83)
..... 民 乐 县 委

喇嘛寺大队实行蔬菜生产包干到户

..... 河北省农委(86)

安徽省进一步完善农业经济合同制

..... 安徽省委(89)

把订好合同作为完善责任制的中心环节来抓

..... 湖北省陆安县委(93)

惠水县签订农业经济合同做到六改进

..... 贵州省惠水县委办公室(100)

二、改善农村商品流通

定远县的农业生产是怎样坚持计划经济为主、 市场调节为辅的

..... 安徽省农委 何开荫 丁厚慈(105)

我们是怎样推行农商合同的..... 河北省晋县人民政府(109)

东台县供销社推行农商联营 促进生产发展

..... 商业部供销合作指导司整理(113)

签订“产、供、贷、交、提”综合经济合同好处多

..... 江西省宜春地区行署农办联合调查组(118)
宜丰县委农工部、农业局、桥西公社党委

多渠道、少环节、搞活农村商品流通

..... 李伯良 成希瑛 于溢中(122)

大竹县供销社改革农村商业的调查

.....《人民日报》记者 贺晓林(128)

望都县改革农村商业管理体制取得良好效果

..... 河北省望都县县长 刘永会(135)

改革商业体制 疏通商品渠道

..... 黑龙江省海伦县副县长 王修德(146)

三、推广农业科学技术

新都县建立农村会计、植保、种子服务公司

..... 农业部政研室 黄夷 李靖华 何宝贵(155)

江山县植保公司越办越好..... 浙江省江山县农业局(162)

县植保站与农户签订技术合同效果好

..... 山东省农委科教处(168)

保定地区农村浇地公司受欢迎

..... 河北省保定地委农村工作部(170)

大华山公社积极建立农村科技队伍

..... 北京市平谷县委(175)

八巨公社积极发挥科技示范户的作用

..... 江苏省滨海县委(178)

把农业技术送到千家万户河北省农委(184)

办好农民技术学校 自己动手培养农业科技人才

.....河南省虞城县田庙公社党委(187)

四、提高经济效益

大毕庄公社是如何提高经济效益的

.....天津市农委政研处(193)

实行六个结合 发展多种经营

.....江苏省吴江县人民政府(200)

充分挖掘土地潜力,在发展种植业上大作文章

.....云南省玉溪地委(207)

以林为主 多种经营 林茂粮丰

.....辽宁省抚顺市委农村工作部(211)

分下自留山 林业大发展河北省易县县委(216)

阳新县农村涌现出一大批新的经济联合体

.....湖北省阳新县委调查组(221)

藁城县发展经济联合体大有好处

.....河北省委办公厅(227)

服务于城市 富裕了农村

.....江苏省无锡市人民政府副食品办公室(230)

积极发展大队经济,扶持专业户、重点户,促进商品

生产的发展.....浙江省象山县委副书记 林祥生(235)

云溪公社积极扶持专业户湖南省农委(242)

红堂大队积极发展专业养鱼湖北省应城县委调查组(246)

考城乡农民投资入股办工厂

.....安徽省滁县地委政策研究室联合调查组(251)

认真整顿财务 办好集体经济

.....湖南省财务整顿试点工作组(257)

墩湾大队整顿财务的几点做法

.....安徽省肥西县委农工部、农业银行调查组(265)

五、加强思想政治工作和基层组织建设

适应农村新形势 努力做好思想政治工作

.....山东省邹县县委(271)

开展党员联系户活动是对农民进行思想教育的好形式

.....辽宁省辽阳市郊区小祁家公社党委(279)

怎样教育农民通过劳动富裕起来

.....广东省委宣传部
佛山地委宣传部 联合调查组(285)
南海县委宣传部

坚持不懈地向农民灌输共产主义思想

.....安徽省来安县委(291)

制订乡规民约 村风家风大变

.....甘肃省天水县委宣传部(296)

树立典型户,帮助困难户,转化后进人

.....江西省进贤县架桥公社党委(302)

努力培养一代有理想、有道德、有文化、守纪律的农民

.....北京市房山县周口店公社大韩继大队党总支(306)

整顿改选大队党支部的做法.....贵州省平坝县委(311)

我们怎样训练基层干部的……………山西省雁北地委(317)

中山公社实行脱产干部岗位责任制的经验

……………甘肃省委农村工作部调查组(322)

沙河公社改干部委派制为选聘制……………北京市昌平县委(326)

谈谈我当队长的一点体会

………湖北省当阳县长坂公社岩屋庙三队队长 王光英(330)

中共中央转发

《全国农村工作会议纪要》

党中央在作出关于加快农业发展的决定以后，又就提高农产品收购价格，健全农业生产责任制，发展多种经营等问题，采取一系列的政策措施，进行了农村经济的调整 and 改革，从而激发了亿万农民的生产积极性，促进了农村经济的蓬勃发展。目前广大农民在实践中又提出了一些新的问题。这些问题必须及时有效地加以解决，才能进一步发动群众，发展大好形势，有力地推动农业生产全面持续的增长。

关于农业生产责任制

(一)截至目前，全国农村已有百分之九十以上的生产队建立了不同形式的农业生产责任制；大规模的变动已经过去，现在，已经转入了总结、完善、稳定阶段。

建立农业生产责任制的工作，获得如此迅速的进展，反映了亿万农民要求按照中国农村的实际状况来发展社会主义农业的强烈愿望。生产责任制的建立，不但克服了集体经济中

长期存在的“吃大锅饭”的弊病，而且通过劳动组织、计酬方法等环节的改进，带动了生产关系的部分调整，纠正了长期存在的管理过分集中、经营方式过于单一的缺点，使之更加适合于我国农村的经济状况。目前，我国农村的主体经济形式，是组织规模不等、经营方式不同的集体经济。与它并存的，还有国营农场和作为辅助的家庭经济。这样一种多样化的社会主义农业经济结构，有利于促进社会生产力的更快发展和社会主义制度优越性的充分发挥。它必将给农村经济建设和社会发展带来广阔的前景。实践证明，党在三中全会以来所制定和实行的农村政策是完全正确的，各地各级党组织在这方面所做的工作是卓有成效的、具有深远意义的。

由于这是一场牵动亿万群众的深刻而复杂的变革，时间短，任务重，经验不足，在工作中存在这样那样的问题是难免的。需要我们采取积极而又慎重的态度，毫不松懈地做好生产责任制的完善工作。因此，从现在起，除少数地区和社队外，从全局来讲，应当稳定下来。各级领导，包括省、地、县、社的主要负责同志，要深入基层，调查研究，有计划地培训干部，总结经验，统一认识，解决实际问题，使现行的农业生产责任制，包括农、林、牧、副、渔各业的责任制能够进一步完善起来。

(二)各级党的领导应向干部和群众进行宣传解释，说明：我国农业必须坚持社会主义集体化的道路，土地等基本生产资料公有制是长期不变的，集体经济要建立生产责任制也是长期不变的。

目前实行的各种责任制，包括小段包工定额计酬，专业承包联产计酬，联产到劳，包产到户、到组，包干到户、到组，等

等，都是社会主义集体经济的生产责任制。不论采取什么形式，只要群众不要求改变，就不要变动。

前一个时期有些人认为，责任制只是包干到户一种形式，包干到户就是“土地还家”、平分集体财产、分田单干。这完全是一种误解。包干到户这种形式，在一些生产队实行以后，经营方式起了变化，基本上变为分户经营、自负盈亏；但是，它是建立在土地公有基础上的，农户和集体保持承包关系，由集体统一管理和使用土地、大型农机具和水利设施，接受国家的计划指导，有一定的公共提留，统一安排烈军属、五保户、困难户的生活，有的还在统一规划下进行农业基本建设。所以它不同于合作化以前的小私有的个体经济，而是社会主义农业经济的组成部分；随着生产力的发展，它将会逐步发展成更为完善的集体经济。

(三)健全与完善农业生产责任制的工作，仍应按照中央一九八〇年七十五号文件精神，坚持因地制宜分类指导的原则。在各地建立的生产责任制中，实行联产计酬的占生产队总数的百分之八十以上，一般地讲，联产就需要承包。联产承包制的运用，可以恰当地协调集体利益与个人利益，并使集体统一经营和劳动者自主经营两个积极性同时得到发挥，所以能普遍应用并受到群众的热烈欢迎。目前存在于不同地区的名目众多而又各具特色的责任制形式，是群众根据当地不同生产条件灵活运用承包形式的结果。

在经济发展水平较低，没有多少技术分工，而且又以种植业为主，没有多少集体副业的社队，一般是按人劳比例，或者按劳力平均分包耕地；在经济比较发达，已形成了较细的专业

分工和技术分工的社队，则一般是由劳动力按农、林、牧、副、渔、工等项分业和某些技术分工而实行专业承包；在情况介乎二者之间的地区则宜二者兼用。

适于个人分散劳动的生产项目，可以包到劳、包到户；需要协作劳动的生产项目，可以包到组。承包到组、到户、到劳，只是体现劳动组织的规模大小，并不一定标志生产的进步与落后，但必须与当时当地的生产需要相适应，宜统则统，宜分则分，通过承包把统和分协调起来，有统有包。

包工、包产、包干，主要是体现劳动成果分配的不同方法。包干大多是“包交提留”，取消了工分分配，方法简便，群众欢迎。但这种方法一般只适用于某些宜于分散经营的项目和单一经营的单位。在副业收入比重较大，从而所形成的经济关系和劳动方式也比较复杂的社队，为实现劳动的等量交换，就要有一个共同计算标准，还有必要采用包工、包产或以产计工以及其他计酬方法，实行统一分配，以便合理平衡各类从业人员的报酬。

总之，不同形式的承包，都有它在一定地点和条件下的适应性和局限性，即使在一个生产队内，也可以因生产项目、作业种类不同而采取多种形式。各级领导干部在指导群众确定生产责任制形式时，一定要下苦功夫向实践学习，向群众学习，尊重群众的创造精神，真正做到因队制宜。切不可凭主观好恶硬推、硬扭，重复“一刀切”的错误，也不可撒手不管，任其自流。

（四）在建立和完善农业生产责任制的过程中，必须坚持土地的集体所有制，切实注意保护耕地和合理利用耕地。

集体所有的耕地、园地、林地、草地、水面、滩涂以及荒山、荒地等的使用，必须服从集体的统一规划和安排，任何单位和个人一律不准私自占有。集体划分给社员长期使用的自留地、自留山以及宅基地，所有权仍属集体。

不论实行何种类型的承包责任制，土地的承包必须力求合理。在实行包产到户、包干到户的地方，提倡根据生产的需要按劳力或人劳比例承包土地；由于劳力强弱、技术高低不同，承包土地的数量也可以不同。国家职工和干部不承包土地。社员承包的土地应尽可能连片，并保持稳定。这样才能充分调动社员的积极性，提高土地的利用率，并体现按劳分配的原则。集体可以留下少量机动地，暂由劳多户承包，以备调剂使用。为了保证土地所有权和经营权的协调与统一，社员承包的土地，必须依照合同规定，在集体统一计划安排下，从事生产。为了提高土地生产率，鼓励社员在承包土地上加工经营，应按照加工经营后增加的效益给以合理报酬。

严禁在承包土地上盖房、葬坟、起土。社员承包的土地，不准买卖，不准出租，不准转让，不准荒废，否则，集体有权收回，社员无力经营或转营他业时应退还集体。

我国人多地少，控制人口、保护耕地是我们的重大国策。要严格控制机关、企业、团体、部队、学校、社队占用耕地，特别是城市附近的菜地更不应占用，对非法占用或不合理占用的必须加以纠正和处理。今后，应制订各级土地利用规划和严格的土地管理法令。当前要抓紧帮助农民搞好农村房屋建设的规划。

集体土地上的公共建筑、生产设施、树木，以及其它公共

财产，都是社会主义公共积累，也是集体经济继续发展的基础，必须妥为保护，可以采取有利于生产的适当的经营方式，但决不可任意破坏。对乘机巧取、强占、哄抢、私分、破坏者，要严肃处理。

(五)要把完善生产责任制的工作和促进农业生产的全面发展目标密切联系起来。当前发展多种经营和商品生产，已成为广大群众的迫切要求，我们的工作必须紧紧跟上。正如一个县的领导同志所讲的：“责任制是启动器，多种经营是突破口，两个环子一齐抓，集体个人一齐上，生产力再次大解放”。生产队要因地制宜制订全面发展农、林、牧、副、渔、工、商的规划，有计划地作好劳动力的安排，并选择相应的生产责任制形式。即使在那些目前基本上实行分户经营的生产队，也应逐步量力而行地从事一些多种经营项目，如林场、茶场、果园、养殖场等，逐步发展专业分工和专业承包，逐步改变按人口平均包地、“全部劳力归田”的作法，把剩余劳力转移到多种经营方面来。

(六)实行各种承包责任制的生产队，必须抓好订立合同的工作，把生产队与农户、作业组、专业人之间的经济关系和双方的权利、义务用合同形式确定下来。这是集体经济管理工作的主要手段，必须认真做好。公共建设劳务、计划生育和统购派购任务也应纳入合同。合同可以由粗到细，形式要便于群众理解和接受。签定合同要民主协商，签定之后必须遵守。

关于改善农村商品流通

(七)根据目前国家财力状况,今后一个时期农副产品收购价格必须采取基本稳定的方针。增加农民的收入,不能指望提高收购价格或降低收购基数,而只能主要依靠发展商品生产,实现多产畅销。当前存在的一个突出问题是,一方面农村商业不适应发展商品经济的需要,以至农村多种经营刚有初步发展就出现了流通不畅,买难卖难等问题,造成生产性浪费;一方面也存在着一些单位抬价抢购紧缺商品,冲击国家计划的情况。因此,必须采取切实措施,改善农村商业,疏通流通渠道,加强市场管理,以保证农业生产迅速发展,为国家提供更多的产品,为农民增加更多的收入。

(八)农业经济是国民经济的重要组成部分,要以计划经济为主,市场调节为辅。粮棉油等产品仍须坚持统购统销的政策。实行派购的二类农副产品,要确定合理的收购基数,一定几年;某些不便定基数的品种,也要确定合理的购留比例。基数以外的产品,有些仍由国家收购,有些按比例收购一部分,有些全部由社队和农民自行处理。基数外产品的收购价格,允许按照市场供求状况实行一定范围的浮动。城市郊区要鼓励农民多种蔬菜,原来的菜地不得任意改种,以保障和改善城市的蔬菜供应。要逐步推行合同制,通过合同把国家计划任务和农民的生产安排更好地协调起来。

农副产品收购,要坚持国家、集体、个人三兼顾,不能只顾一头。前几年国家提高了农副产品收购价格,并对收购政策

作了一些必要的调整，农民从中得到了很大好处。要使这些行之有效的政策措施保持基本稳定，以照顾农民的既得利益，保证农业生产持续稳定地发展。同时，要教育农民顾全大局，保证按规定质量完成农副产品交售任务，支援工业、城市和出口，力争为国家建设多做贡献。

(九) 农村供销合作社是城乡经济交流的一条主要渠道，同时也是促进农村经济联合的纽带。要恢复和加强供销社组织上的群众性、管理上的民主性和经营上的灵活性，使它在组织农村经济生活中发挥更大的作用。供销合作社要逐步进行体制改革。各省、市、自治区可以选择一两个县就以下办法进行试验：基层供销社恢复合作商业性质，在自愿原则下扩大吸收生产队和农民入股，经营利润按股金和按交售农副产品数量分红，实行民主管理，把供销社的经营活动同农民的经济利益联系起来；县级供销社改为基层社的联合社，县联社和基层社都实行独立核算，自负盈亏，向国家交纳所得税的制度；改革后供销社原有国家职工的一切待遇不变。

(十) 必须多方设法疏通和开辟流通渠道。国营商业和供销合作社要充分利用现有经营机构，打破地区封锁，按照经济规律组织商品流通，大力开展产品推销工作。同时，要有计划地试办和发展社队集体商业，如贸易货栈、联合供销经理部和农工商联合企业等等，逐步实现多成分、多渠道、少环节。各级商业部门应把积极支持和指导社队开展推销和采购业务活动当作自己的一项重要任务。各级计划、财政、物资和交通等部门，应把社队集体商业、社队企业和农工商联合企业列入户头，给予方便。农村商业实行多渠道后，当地人民政府应当加