

迈向集约经营的 战略转变

主编 郑新立



中国计划出版社



国防大学 2 064 0349 9

迈向集约经营的战略转变

郑新立 主 编



中国计划出版社

1997 北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

迈向集约经营的战略转变/郑新立主编. —北京: 中国计划出版社, 1997.6

ISBN 7-80058-536-0

I. 迈… II. 郑… III. 集约经营-经济发展战略-研究-中国 IV. F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 13567 号

迈向集约经营的战略转变

郑新立 主编

☆

中国计划出版社出版

(地址: 北京市西城区月坛北小街 2 号 3 号楼)

(邮政编码: 100837 电话: 68580048)

新华书店北京发行所发行

北京华星计算机公司排版

北京二二零七工厂印刷

850×1168 毫米 1/32 20 印张 517 千字

1997 年 7 月第一版 1997 年 7 月第一次印刷

印数 1—3000 册

☆

ISBN 7-80058-536-0 / F·331

定价: 36.00 元

本书编辑人员名单

主 编	郑新立		
副主编	戴桂英	赵世洪	辛仁周
编 委	郑新立	戴桂英	赵世洪
	辛仁周	施子海	张笑冰

前 言

《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》提出：实现“九五”和2010年的奋斗目标，关键是实现两个具有全局意义的根本性转变：一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式由粗放型向集约型转变。《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》以“两个转变”为指导，根据我国现阶段实际情况，对改革开放、经济建设、社会发展等进行了统一规划和部署，是实现两个转变的根本性行动纲领。

两个根本性转变是相辅相成，互相促进的。当前我国经济体制改革不断深化，宏观体制日趋完善，但与此同时，微观经济体制改革进程相对缓慢，经济效益不高，因此，经济运行中深层次的结构矛盾开始凸显。这就要求加快完成两个根本性转变，尤其是经济增长方式的转变。只有加快经济增长方式的转变，才能有效地提高国民经济整体素质和效益，增强国际竞争力，实现国民经济持续快速健康发展。

转变经济增长方式是一项长期的战略任务，需要国家、地区、部门和企业共同努力，为了提高人们对这一转变的认识，推动转变的进程，国家计委政策研究室组织有关方面，编写了《迈向集约经营的战略转变》一书。

本书从全国、产业和地区三个层面系统地论述了我国转变经济增长方式的重大意义、目标及任务。并且提出了加快产业技术进步、实行规模经济、优化经济结构等具体途径和政策措施。

本书由国家计委政策研究室主任郑新立任主编，戴桂英、赵

世洪、辛仁周任副主编。全书由国家计委、国务院有关部门及各省（市、区）计委从事经济政策研究和经济管理工作的同志撰稿。书中每一篇文章既可独立成章，又具有紧密的内在联系，形成一个逻辑性强的整体，是我国在转变经济增长方式进程中的一部集政策性、权威性、指导性、实践性为一体的著作。

希望本书能对经济增长方式的转变起到一定的促进作用。

国家计委政策研究室

一九九七年二月

目 录

前 言

综 合 篇

进一步统一思想, 增强对转变经济增长

方式重大意义的认识 赵世洪 (3)

落实任务, 明确转变的基本目标和要求 任 琰 (14)

加快产业技术进步, 提高科技进步

对经济增长的贡献度 施子海 (29)

加快实行由应试教育向全面素质教育转变 辛仁周 (44)

促进产业调整升级, 提高结构效益 张笑冰 (57)

优化企业组织结构, 提高规模经济效益 李占五 (73)

强化经营管理, 向科学管理要效益 施子海 何 伟 (85)

扩大开放, 提高对外经济的质量和效益 吴 强 (93)

健全和完善市场机制, 促进资产重组

和优胜劣汰 李朴民 (106)

发挥政府积极作用, 建立健全促进转变的

宏观调控体系 范 必 (119)

产 业 篇

机械工业经济增长方式转变的主要障碍

和对策建议 杨 桦 (137)

“九五”期间电子工业的奋斗目标、发展重点和

转变经济增长方式的对策措施 王仲臣 (150)

加速实现增长方式的转变是化学

工业跨世纪发展的战略任务	刘 欢 (163)
建筑业迈向集约增长的战略转变	张元端 刘美芝 (177)
加快外贸增长方式由粗放型向集约型转变,	

促进国民经济持续、快速、健康发展	周 捷 (189)
怎样认识农业增长方式的“转型”问题	郭书田 (204)
转变畜牧业增长方式的思路	周 礼 (212)
积极推进水利经济增长方式的转变	李焕雅 (222)
以分类经营为基础切实转变	

林业经济增长方式	陈根长 祁 宏 张光远 (228)
关于煤炭工业转变经济增长方式的思考	马德庆 (233)
深化体制改革, 加强企业管理, 逐步推进	

有色金属工业“两个根本性转变”	陈远望 (246)
转变经济增长方式是实施核工业	

军转民战略的关键	郑庆云 邱贤芬 (256)
努力实现两个根本性转变,	

加快船舶工业发展	王义库 范 斌 王 红 (270)
转变增长方式, 实现医药经济的持续	

高速高效发展	郑筱萸 (283)
实行可持续发展环境保护战略, 促进	

环境与经济协调发展	胡保林 舒 庆 (290)
-----------------	---------------

地 区 篇

加快北京经济增长方式转变的若干建议	北京市计委 (303)
实现经济增长方式的转变是天津经济	

发展的根本途径	天津市计委 (314)
关于加快转变经济增长方式的若干意见	河北省计委 (322)
山西省转变经济增长方式的实践与思考	山西省计委 (332)
内蒙古转变经济增长方式的	

基本思路	内蒙古自治区计委 (342)
------------	----------------

从辽宁省情出发, 推进经济	
增长方式的根本转变	辽宁省计委 (352)
突出重点, 配套推进, 加快	
转变经济增长方式	吉林省计委 (365)
关于转变经济增长方式的思考	黑龙江省计委 (376)
加快上海经济增长方式转变, 实现“一个	
龙头三个中心”跨世纪战略目标	上海市计委 (383)
切实转变经济增长方式, 全面提高	
江苏经济整体素质	江苏省计经委 (404)
坚持从安徽实际出发, 在加快发展过程中	
推进经济增长方式的转变	安徽省计委 (416)
转变经济增长方式, 加快江西经济发展	江西省计委 (423)
关于对转变经济增长方式的	
几点看法和对策建议	山东省计委 (429)
切实转变增长方式, 加快振兴河南经济	河南省计委 (446)
加快转变经济增长方式, 全面提高湖北	
经济运行的质量和效益	湖北省计委 (456)
经济增长方式转变与湖南经济战略研究	湖南省计委 (469)
推进增长方式转变, 加快	
广西经济发展	广西壮族自治区计委 (483)
具有海南特色的产业发展道路与	
经济增长方式的转变	海南省计划厅 (492)
四川转变经济增长方式的途径及对策	四川省计委 (498)
贵州省转变经济增长方式的困难与对策	贵州省计委 (506)
云南省转变经济增长方式	
面临的问题及对策	云南省计委 (523)
对转变陕西经济增长方式的探索	陕西省计委 (530)
实现经济增长方式转变, 加快	
落后地区发展	甘肃省计委 (539)

青海转变经济增长方式的战略选择与对策 …	青海省计委 (545)
广州市加快转变经济增长方式的对策研究 …	广州市计委 (554)
武汉市转变经济增长方式的基本思路 ………	武汉市计委 (566)
“九五”期间转变经济增长方式应着力	
解决好的几个关键问题 ……………	沈阳市计委 (573)
成都市转变经济增长方式的基本思路、	
工作重点和政策措施 ……………	成都市计委 (578)
南京转变经济增长方式的思考 ……………	南京市计委 (587)
长春市转变经济增长方式的基本思路 ………	长春市计委 (597)
促进经济增长方式转变的思路 ……………	济南市计委 (610)
杭州市在转变经济增长方式中面临的	
主要问题和初步思路 ……………	杭州市计委 (614)
关于转变经济增长方式的思考 ……………	宁波市计委 (622)

综 合 篇

进一步统一思想，增强对转变经济增长方式重大意义的认识

赵世洪

今后 15 年，是我国改革开放和现代化建设跨世纪性的新的重要历史时期。我们要建立和完善社会主义市场经济体制，全面实现现代化建设的第二步战略目标，并为实现第三步战略目标奠定基础。实现这一时期国民经济和社会发展的各项任务，关键是按照《“九五”计划和 2010 远景目标纲要》提出的要求，积极推进经济增长方式由粗放经营为主向集约经营为主的转变。这是“九五”和到 2010 年我国经济社会发展一个根本性战略转变，具有十分重大的意义。

集约型经营与粗放型经营，是实现经济增长的两种不同方式。集约经营方式以技术、工艺和装备水平的提高，资源的合理利用与节约、管理上的科学化，劳动生产率的大幅度提高为主要特征，突出地表现在技术装备的大型化、自动化和生产工艺的连续化，对体力劳动和自然资源的依赖程度大幅度减少，而智力劳动的作用越来越重要。产品的性能和质量显著提高，功能增加，而成本逐渐减少。所有这些，集中体现为产品在市场上的竞争力和占有率明显提高。粗放经营增长方式，主要特征表现为生产能力的扩大，主要依靠生产设备的增加、场地的扩大、占用劳动力和资源消耗的增加，产品的质量、性能在较长时期内不能得到改善。在封闭的市场条件下，这种生产方式可以存在和发展下去，一旦加入国际竞争行列，必然遭到被淘汰的命运。

集约经营方式是与市场竞争机制紧密相联的。在市场经济条件下，投资主体、投资行为受市场风险的制约，投资者必然把技

术进步、加强管理、提高投资的收益作为经营的主要目标。可以说，集约式的经营是市场经济的必然结果。

粗放经营的方式则是传统计划体制的产物。在高度集中的计划体制下，投资决策权在政府，投资主体实质上是各级政府，企业缺乏投资自主权和风险约束机制，加之在干部考核制度上偏重于看经济增长速度，忽视经济增长的质量和效益，各个地区竞相攀比增长速度，扩大投资规模，只要能从上级要到项目，就算是有政绩。所谓“跑部前进”就是这种机制的形象写照。

原苏联早在 60 年代就曾经发现了这个问题。许多经济学家提出要实行集约化的增长方式，政府也曾提出要向集约化增长方式转变，但是，由于缺乏市场机制，在高度集中的计划经济体制下是不可能实现这种转变的。到 80 年代苏联解体前夕，虽然钢产量已经达到 1.6 亿吨，石油产量已达到 5.2 亿吨，并且拥有庞大的国防工业和发达的航天技术，但是，经济效益低下，市场商品匮乏，产品在国际市场上缺乏竞争力。从原苏联经济停滞到政治解体，不能不从中悟出一些发人深省的道理。

长期以来，我国经济增长主要依靠粗放经营来扩大经济规模，对资源的消耗大幅度增加，基本上走的是一条高投入、高速度、低效益、高通胀的路子。改革开放以来，我国保持了两位数的年均增长速度，这是我国历史上、也是同期世界各国中经济增长最快的速度。国家经济实力大为增强，产业规模迅速扩大。但总的说来，经济增长仍然主要是靠大量增加生产要素投入、扩大建设规模实现的，不重视提高生产要素的使用效率和经济运行质量，走的是外延型粗放经营的路子。这种经济增长的特征，一是主要靠铺新摊子、上新项目，搞了不少低水平的重复建设；二是主要靠高投资、高积累，以支撑经济增长的高速度；三是主要靠资源的多占用、高消耗，不注重降低成本，忽视经济效益；四是主要追求产值增长速度和产品数量的增加，不讲究品种、质量，产品附加值低。其结果是产业结构不合理，技术和管理水平落

后，生产成本低，国民经济的总体素质和经济效益提高不快。以能源消耗为例，我国火电、水泥、合成氨和钢等主要耗能产品的单位能耗比国外先进水平高30%—80%，每单位国民生产总值的能耗相当于日本的6.1倍，美国的2.3倍，能源利用率只有30%，远远低于发达国家50%以上的水平。如果能够将我国能源利用效率提高5个百分点，每年可节约3亿多吨标准煤。我国的物耗水平与发达国家相比也存在着巨大的差距。每万元国内生产总值消耗的钢材，我国为美国的6倍，日本的3倍，德国的4倍，法国的7倍，英国的5倍。在工业化初期阶段，依靠这种外延型的增长方式扩大产品的生产能力，满足广大人民对工业品的需要量是必要的。但是，当经济发展到一定规模，继续采取粗放的经营方式，必然带来对资金和资源的高度依赖，并引起周期性的经济波动。当经济过热时，为了追求较高的增长速度，各地区大上基本建设，导致货币超量发行和总需求的膨胀，由此引起通货膨胀。当对经济进行调整时，不得不大砍基本建设项目，造成巨大的浪费。如此出现周期性的经济波动，成为几十年来困扰我国经济发展的致命问题。而且从近几年的情况来看，这种经济波动的周期越来越短，说明这种粗放型的增长方式已经到了不改不行的地步了。

早在80年代初，在总结前30年经济建设经验教训时，我国就提出了扩大再生产要从以外延型为主向以内涵型为主转变，实现经济发展战略转变。1981年，国务院提出经济建设的十大方针，其中心就是要走速度不那么高，经济效益比较好，人民得到实惠比较多的经济发展的新路子。党的十二大、十三大和十四大都强调提出了要以经济效益为中心，把经济发展转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。在每年人代会通过的政府工作报告中，也都反复强调要调整结构，加快技术进步，提高经济效益。但是，总的来看，总体效果还不明显，经济增长方式并没有从根本上得以改变，在某些领域发展甚至更加粗放了。

经济发展中的问题明确告诉我们，经济增长方式的转换严重滞后于发展市场经济的要求。加快经济增长方式转变，显著提高经济整体素质和效益，不仅是有效解决当前经济生活中深层次矛盾的迫切需要，也是顺利实现今后 15 年战略目标，使国民经济登上一个新台阶的必由之路，是我国国民经济现代化进入新阶段的必然要求和根本任务。

第一，加快经济增长方式的转变，是实现今后 15 年国民生产总值增长目标的基本前提。

《“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》提出，到 2000 年实现人均国民生产总值比 1980 年翻两番，到 2010 年实现国民生产总值比 2000 年再翻一番。这是根据我国经济和社会发展实际和趋势提出的新的更高的要求，实现这一跨世纪奋斗目标的基本保证，是处理好速度与效益的关系，走出一条既有较高速度、又有较好效益的国民经济发展路子。《纲要》将“九五”期间经济增长速度确定为 8% 左右，按照这样的速度，2000 年实现人均国民生产总值翻两番的目标可以实现和超过，这样的增长速度在世界上也是很高的，下个世纪前 10 年仍然可保持较高的经济增长速度。多年来的实践证明，实现较高的经济增长速度并不难，难就难在把速度和效益有机地结合起来，实现没有水分的实实在在的快速增长。改革开放以来，我国经济持续快速发展，但在生产、建设和流通等各个领域，资源消耗高，损失浪费严重，经济效益低的问题都很突出，这种粗放型的 growth 方式，是不能较好地实现速度和效益相统一的症结所在。随着经济规模的不断扩大，再靠消耗大量资源消耗来求增长，是不可取的，也是难以为继的。只有转变经济增长方式，才能做到速度和效益相统一，确保“九五”和 2010 年奋斗目标的实现。

第二，转变经济增长方式，是我国经济发展进入新阶段的客观需要。

今后 15 年，我们要由实现现代化建设第二步战略目标，转

向第三步战略目标，这是我国经济增长阶段性的变化和提高。在新的发展阶段，要求国民经济必须保持相当高的增长速度。经济的高增长率不能再主要通过大量增加资本和劳动的投入来支持，而应主要依赖科技进步和综合要素生产率的提高来取得。经济结构应当不断得到优化升级。目前我国工业发展的水平及其在国民经济中的比重已经相当高，过去长期依靠农业向工业提供积累的做法必须改变，工业不仅要积累自身发展所需资金，而且要反哺农业，为发展农业和繁荣农村经济提供资金、技术和物质支持。这就要求工业必须大幅度地提高劳动生产率，降低成本，提高投入产出效益。这是新的发展阶段协调工农关系和城乡关系必须实行的战略性转变。另一方面，在这个阶段，人均收入水平上升较快，社会消费需求由数量型向质量型转变，城乡人民消费选择性增强，既要求数量的满足，又要求提高商品的质量、档次，增加品种、花色，扩大消费领域。如果不能有效地提高商品和服务的质量水平，并适时开辟新的消费领域，经济高速发展就会受到市场需求的约束。从我国经济发展的具体情况看，在进入经济发展新阶段后面临的一些现实问题，如耕地、能源等资源短缺和开发难度加大与资源高耗型经济增长的矛盾，已经使得以这些资源为基础的原材料价格上涨过快，带来了成本上升的强大压力；速度型扩张所导致的经济不协调使结构失衡状态不断加深，农业、基础工业和基础设施依然相当薄弱，对经济发展形成“瓶颈”制约；数量型经济增长不适应社会需求的变化，产品积压、企业之间相互拖欠问题始终不能得到有效解决。同时，成本上升、结构失衡和产品积压还直接影响着通胀程度，关系到经济的稳定。因此，只有切实加快转变经济增长方式，在不断提高国民经济整体素质和效益的基础上扩大经济总量和规模，才能适应市场需求结构的变化，才能不断优化产业结构和产品结构，才能为国民经济持续快速健康发展创造一个稳定的基础，也只有加快经济增长方式的转变，才能增强我国经济的国际竞争力，逐步缩小与发达国