

在改革中前进

——经济体制改革调查报告选编

中共吉林省委研究室 编

吉林人民出版社

在改革中前进

——经济体制改革调查报告选编

吉林省委研究室 编

吉林人民出版社

在改革中前进

—经济体制改革调查 报告选编

中共吉林省委研究室 编

*

吉林人民出版社出版 吉林省新华书店发行
长春市第五印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 6.5印张 146,000字

1986年10月第1版 1986年10月第1次印刷

印数：1—1,590册

书号：4091.316 定价：1.00元

目 录

序言.....	(1)
在调整 and 改革中解决企业扭亏增盈问题	
中共吉林省委研究室工交调研处.....	(4)
解放思想 放宽政策 大胆改革 加速发展我省机械工业	
吉林省机械电子工业厅 龚俊洲.....	(9)
发展小企业是吉林省经济发展的重要战略措施	
中共吉林省委研究室 李小刚.....	(16)
一个靠信息开发新产品发家的制药厂	
——柳河长青制药厂的调查	
中共吉林省委研究室工交调研处.....	(24)
农民进城承包 企业绝路逢生	
——农民张树山承包汪清县木制品厂的情况调查	
吉林省二轻厅调查组.....	(29)
森工企业开创新局面要从营林上突破	
吉林省林业厅 孙秉衡.....	(33)
从红嘴二队的发展看农村致富的途径	
中共吉林省委研究室调查组.....	(38)
中共四平市委政研室	
发展农村商品生产的新形式	
——原怀德县专业屯的调查	
中共四平市委调查组.....	(46)
原中共怀德县委	
浅谈“鼓励土地逐步向种田能手集中”问题	
吉林省经济与技术研究中心 倪元轲.....	(52)
原怀德县包干到户后 坚持农田水利建设的调查报告	
中共吉林省委研究室农业调研处.....	(58)

关于加快发展白城地区畜牧业生产的调查报告

中共吉林省委研究室 中共白城地委 白城行署	(62)
-----------------------------	------

以牧促农 以农养牧

——前郭县发展畜牧业的调查

中共吉林省委研究室农业调研处	(73)
----------------	------

通榆县固定农林牧用地的基本经验

中共白城地委政策研究室	(78)
-------------	------

退耕还林还牧 林茂畜旺粮丰

——通榆县四井子乡调整农林牧用地情况调查

中共白城地委政研室 中共通榆县委办公室联合调查组 中共通榆县四井子乡委员会	(82)
---	------

大岗子乡牧业“两户”的调查

中共吉林省委研究室农业调研处	(88)
----------------	------

一个县的农业也要实行“三个对外”、“三个引进”的政策

中共永吉县委书记、兼职研究员 金守喜	(93)
--------------------	------

大力发展平原地区养鱼

原中共怀德县委办公室调查组 原怀德县水利局	(99)
--------------------------	------

千户农民家庭经济状况调查

原中共通化地委政策研究室	(102)
--------------	-------

从加工突破 靠运销联结

——农村商品流通典型调查之一

中共吉林省委研究室 中共长春市委研究室联合调查组	(109)
-----------------------------	-------

为发展农村商品生产 建立三级服务网络

——农村商品流通典型调查之二

中共吉林省委研究室 中共长春市委研究室联合调查组	(115)
-----------------------------	-------

活跃在农安城乡的“第三商业”

——农村商品流通典型调查之三

中共吉林省委研究室
中共长春市委研究室联合调查组…………… (121)

解放思想 锐意改革 把供销社办成农村综合服务中心

——农村商品流通典型调查之四

中共吉林省委研究室
中共长春市委研究室联合调查组…………… (127)

罗子沟乡发展运输专业户的调查

——农村商品流通典型调查之五

中共延边州委政研室…………… (134)

长岭县改革生猪经营 国营、个体一起上转亏为盈

——农村商品流通典型调查之六

中共吉林省委研究室农业调研处…………… (140)

洮安县供销社实行联营 搞活城乡流通

——农村商品流通典型调查之七

中共吉林省委研究室农业调研处…………… (144)

农工商联营 综合服务

——伊通县靠山供销社的调查

中共伊通县委政研室…………… (147)

城乡群众集资办企业的调查

中共吉林省委研究室…………… (152)

农民集资办企业大有可为

——榆树县农民集资办企业情况调查

中共吉林省委研究室
中共长春市委研究室联合调查组…………… (161)

蛟河县农民集资调查

中共吉林省委研究室
中国人民银行吉林省分行联合调查组…………… (166)

原通化地区五户国营、集体、个人集资联办企业调查

中共吉林省委研究室联合调查组…… (170)
原中共通化地委政研室

靖宇县建立乡镇财政体制情况的调查

中共吉林省委研究室农业调研处…… (174)

科技成果商品化 科研单位企业化

——吉林市电子技术研究所科研体制改革的调查

中共吉林省委研究室政教科技调研处…… (178)

加强集镇建设 繁荣农村经济

——集镇建设情况的调查

中共双辽县委办公室政策研究室…… (182)

小集镇起了大作用

中共德惠县委书记、兼职研究员 崔立兴…… (189)

我省未来人口发展与社会经济发展问题

吉林省统计局 丛广英…… (193)

序 言

王忠禹

党的十二届三中全会适应历史发展的要求和人民的愿望，通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，向全党和全国人民发出了进一步展开全面改革的伟大号召。

《决定》根据马克思主义基本原理同中国实际相结合的原则，规定了以城市为重点的整个经济体制改革的方向、性质、任务和各项基本方针、政策，是指导我国经济体制改革的纲领性文件，是建设具有中国特色的社会主义经济的蓝图。我们坚信，只要全党和全国人民认真贯彻执行《决定》，一个具有中国特色的、能够更好地促进生产力发展的、充满生机和活力的社会主义经济体制，必将象中央所预期的那样在我国建立起来。随着经济体制改革的顺利进行，我国社会生产力必将得到又一次大的解放，国民经济的发展和社会主义现代化建设必将出现新的飞跃。当前我国经济建设出现的持续、稳定、协调发展的好形势，是实行进一步改革的重要条件。

本书收录的调查报告，从不同的侧面、角度告诉我们，只有坚持改革才能彻底克服多年来经济工作中存在的弊端，才有希望，才能前进，只有坚定不移地、有步骤地把改革推向前进，才能巩固和发展大好的经济形势。

邓小平同志最近指出：“进行全面经济体制改革，是中国

当前压倒一切的，也是最艰巨的任务”。事情很明显，进行全面经济体制改革是极其复杂的、群众性的探索和创新的事业，没有可以借鉴的现成经验，只有我们解放思想，勇于探索，在改革的实践中认真总结经验，并在深入地实践中检验、完善已有的经验，创造新的经验，才能不断地“有所发现，有所发明，有所创造，有所前进”。这里选编的三十五篇调查报告，概括地反映了我省工业、农业、商业等战线实行改革的面貌、成就和初步经验，也提出一些进一步搞好改革的意见、建议、设想，其中有些已被我省采纳和推广，并取得了很好的效果，有些还有待于在今后改革的实践中继续检验。这些调查报告对各级党政干部特别是对于经济领导机关的干部，对于企业中从事实际经济工作者，对于教学、研究人员都会有一定参考价值，有助于深入地学习、理解和贯彻《决定》，进而推动我省经济体制改革工作的深入发展。这是我们编辑出版这本书的希望所在。

调查研究是马克思主义的工作方法，是辩证唯物主义认识论在实际工作中的具体运用。我们党历来十分重视调查研究工作。在全面改革的新形势下，调查研究工作尤为重要。经济体制改革涉及到方方面面，地区、部门、行业之间，许多问题相互关联，相互制约，只有深入实际，调查研究，从微观到宏观进行全面地综合分析，才能作出正确地判断和决策；改革过程中情况复杂多样，许多新问题摆在我们面前，只有经过调查研究，占有丰富材料，运用马克思主义的立场、观点、方法，找出事物固有的而不是臆造的规律，才能找到解决问题的方针、政策、办法，做到“情况明，决心大，方法对”；在改革的实践中，新事物不断涌现，新鲜经验不断创造，各级领导机关特别是各级领导干部，只有不断进行周密

细致的调查研究，才能使新鲜经验及时得到总结、推广，使新事物及时得到扶持，从而推动各项改革迅速、健康地发展。在改革中前进，也可以说是在探索中前进，在调查研究中前进。这里发表的调查报告，都是深入实际，调查研究成果。此书的出版，对如何搞好调查研究，特别是如何写好调查报告，也期有所帮助和推动。

一九八五年六月十三日

在调整 and 改革中解决企业扭亏增盈问题

中共吉林省委研究室工交调研处

吉林市工业企业1983年扭亏增盈的成绩比较显著。到12月末，亏损户由年初的40户减为10户（其中经营性亏损企业7户，政策性亏损企业3户），减少75%；亏损额由年初的2,351.8万元减为809.2万元，扭亏65.6%。实现利润5,691万元，比1982年同期增加3,539.5万元，增长164.5%。扭亏增盈的幅度高于全省的平均水平。这个市的实践告诉我们，实现扭亏增盈，要解决好以下几个问题。

根据市场变化不断调整企业的组织结构和产品结构

吉林市现有7户经营性亏损企业，大体上可分为三种类型：第一种是临时性因素造成亏损的3户。市皮鞋厂是二轻局皮革公司的所属厂，公司进口皮革损失36.9万元，由工厂负担，使这个厂亏损15.9万元。市皮革厂搬迁停工两个月，亏损15.3万元。吉昌铁矿主要靠向外地出售矿石，因运不出去，亏损30万元。第二种是因电提价而产品价格不调造成亏损的1户。第三种是产品方向变来变去或“先天不足，后天不利”造成亏损的3户。8270厂原来是“小三线”，生产军工产品，后来改为生产收音机喇叭，产品仍无销路，亏损23万元。磐石县农机修造厂原来以拖拉机大修为主，农村实行联产承包责任制后，没有大修任务，又没有定型产品，因而连

年亏损。这三种类型亏损企业，前二种比较好解决，难度大的是第三种。不仅涉及到企业整顿，还涉及到组织结构和产品结构的调整以及技术改造等方面的问题。需要上下统一认识，帮助企业从根本上解决问题。

已有的经验证明，消灭经营性亏损，必须根据市场变化，进一步搞好企业调整。吉林市在调整中上微型汽车就是一个成功的经验。市汽车工业公司有5户预算内企业。1982年只有1户盈利1万元，其余4户亏损285.2万元。1983年不仅扭亏，还实现利润166.1万元。这个公司所以有这样大的变化，主要是在调整中把油嘴油泵厂改为微型汽车厂。其它4个厂为微型汽车厂生产协作配套件。产品打开了销路，彻底扭转了亏损局面。1984年的产品已全部订了购销合同。大有供不应求之势。这说明，搞好调整对于扭转亏损是很重要的。市里打算对光辉制药厂、舒兰纺织厂在调整组织结构和产品结构上下功夫，上新产品，培训管理人才和技术人才，搞好技术储备，使这些企业增强应变能力和竞争能力。

全面落实经济责任制压缩非生产人员

地方煤炭企业是政策性亏损的大头，市属预算内企业有3户，磐石县有1户。有些同志对煤炭企业减亏信心不足，甚至感到很搔头。磐石县烟筒山煤矿减亏的经验，对于解决这个问题具有一定的说服力。

烟筒山煤矿是一矿一井的小矿。1983年初核定亏损指标48万元，实际亏损38万元，减亏20.81%。他们的主要经验有两条：（一）是全面实行以成本包干为主要内容的多种形式经济责任制。生产井口实行成本包干，出一吨煤包成本费9元，超产了吨成本包干费上调0.50元，减产了吨成本费下调

0.50元。装卸队实行计件工资。汽车队实行费用定额补贴。食堂、托儿所等单位实行费用包干。在全面落实经济责任制的基础上，实行定员定编，超编的38名女工，按60%开工资，自谋生活门路。（二）是精简机构，压缩非生产人员，实行“矿井合一”。3个矿长分别兼任井口书记、井长和负责采矿安全工作；原来的9个股合并为3个办公室，由32人减为16人，既减少了非生产人员，加强了对生产的领导，又减少了非生产开支，提高了工作效率。

进一步端正办企业的指导思想提高企业素质

1983年在全市市属预算内企业增长的经济效益中，扭亏增盈的占68.6%，盈利企业盈利占31.4%。这说明扭亏的成绩很显著，也说明提高盈利企业的盈利水平也是一个不可忽视的问题。

在全市盈利企业中有亏损产品382个，亏损金额高达714.7万元。有14户企业的盈利水平下降，占年初盈利企业28%，减少利润665.2万元，占36户盈利企业盈利额的37.6%，相当于亏损企业增加盈利的75.8%。在14户中，轻纺工业有10户，占71.4%，减少利润527.3万元，占79.3%。盈利水平下降的原因很多，有受价格变动和市场变化的影响，有大上轻纺时重复建设的问题，更重要的是办企业的指导思想还不够端正，企业素质差，产品质量低。市毛纺厂的教训就足以说明这个问题。这个厂是市属工业中最大的企业之一。现有职工3,780人，固定资产2,700万元。由于几年来只注重增加产量，增加设备，增加人员，忽视了企业素质的提高，产品质量下降，品种单调，产品大量积压，效益逐年下降。1982年底产品积压37万米，占用银行贷款750万元，比1981年多

支出利息50万元；1983年产品积压近80万米，占用银行贷款近1,300万元，仅利息就支出180万元。1981年实现利润390万元，比1980年减少100万元。1982年实现利润200万元，比1981年又减少190万元。1983年实现利润17.8万元，比1982年减少180多万元。而山东济宁毛纺厂的产品品种、生产能力和产量，与吉林毛纺厂基本相似，人们称这两个厂是“双胞胎”。济宁毛纺厂产品有销路，不积压，1983年实现利润100多万元。

提高盈利企业的盈利水平，要象抓扭亏那样抓盈利企业的亏损产品，要抓具有经济优势的重点行业 and 重点产品，要认真做好企业整顿工作，扎扎实实地提高企业素质。据市一轻局的调查，在全局14户企业中，有亏损产品的9户，占64.2%。共有亏损产品114种，占全局400个品种的28.5%。仅陶瓷厂就有亏损产品47种，占全局亏损产品的41.2%，占全厂79个品种的59.5%。他们认为有的产品可以不生产，有的要限产，但有的产品关系到国计民生，虽然亏损也不能不生产，情况比较复杂。这就要一个企业一个企业，一个产品一个产品的落实。

从吉林市的工业情况看，要使盈利水平持续稳定增长，必须立足于发挥本地优势，特别要注意发挥国家最早最大的化工基地在吉林市这一优势，狠抓在全国有竞争能力的重点行业和拳头产品。在市属工业中，石油化工企业每年都为财政提供较多收入。1982年石油化工局实现利润1,514.3万元，占全市实现利润总额的70.4%；1983年实现利润2,653万元，占全市实现利润总额的46.6%。江南炼油厂是石油化工局的“摇钱树”，也是全市的盈利大户之一。有职工1,617人，固定资产3,670万元，年炼油能力20万吨，属小型炼油

企业。1971年投产以来为国家累计上缴税利1亿多元。这个厂能够取得这么好的经济效益，基本的一条是依靠吉林化学工业公司这棵“大树”，积极搞好协作配套。在技术改造中，他们请吉化公司的专家帮助规划、设计；在生产中，他们充分利用吉化公司的产品和下脚料搞深加工。他们还请吉化公司的技术人员帮助培训职工队伍。全厂职工坚持常年脱产轮训，每期三个班、四个月，参加轮训的职工已达60%以上，技术和文化水平有很大提高。

靠党的政策调动干部、群众的积极性 挖掘企业的潜力

要继续贯彻省里扭亏增盈的十条政策，在具体内容上市里有些新的考虑。总的精神还是要给政策，加压力，限期扭亏，鼓励增盈。具体的有八点意见：①经营性亏损企业不发奖金，上半年扭亏的，发一个季度奖金，三季度扭亏的从二季度发；②对限期内完成减亏任务或提前扭亏为盈的企业，实行亏损包干，减亏留用，超亏不补；③对政策性亏损的企业，实行按产品定额补贴，多销多补，结余留用，超亏自理；④对盈利企业的亏损品种，扭亏达不到一半的，扣发厂级领导干部部分奖金或工资；⑤对大中型盈利企业实行调节税率办法。以1983年实际计税的利润额作为基数，增长部分的调节税率，减征60%；⑥对小型盈利企业实行八级超额累进税率的办法，承包费一定三年不变。征收所得税和承包费后，利润留给企业；⑦1983年实现扭亏的企业，1984年给一个季度的巩固期。在半年内继续发生亏损的，厂长就地免职；⑧对消灭经营性亏损户的局、总公司和县，由市政府通令嘉奖。对在扭亏工作中作出突出贡献的县、局、公司领导和扭亏企业中的书记、厂长分别给予必要的表彰和奖励。

解放思想 放宽政策 大胆改革

加速发展我省机械工业

吉林省机械电子工业厅 龚俊洲

(一)

我同几位同志于1984年4月，到通化、浑江两市调查了地方机械工业生产情况和存在的问题。

我们看了14户企业，除通化市石油化工机械厂、浑江轴承厂属千人以上的中型企业外，其余12户都是职工总数不过600人，固定资产原值不过300万元的小型企业。经过调整、整顿以后，1983年这些小企业厂厂任务饱满，个个扭亏增盈。1984年，各企业的产值和利润又持续增长。

当前，小企业在生产中特别注意发挥厂小、灵活性强的特点，生产多品种、小批量的配件、附件和主机的零部件，开始摒弃小而全、贪大争主，走小而专的道路。通化市石油工具厂在机械工业调整时期，坚持生产大企业不愿干的修井打捞工具，受到石油工业部的支持，被列为定点厂。机械工业回升后，又仿制美国的新品种，产品在全国独占鳌头。1983年盈利68.1万元，百元产值利润率达25.5元。通化市石油机械厂，过去搞机床大修，风雨飘摇，连年亏损。调整后发挥全市石油机械工业的优势，分工搞地面上的石油修井工

具，很快有了生机，1983年盈利16.6万元。浑江市临江机械厂调整前，生产矿山设备，由于产品单一、生产任务不足，而改产小型水轮机，但仍然无法维持，濒临停产。后转产小型工业泵，才把这个厂救活。1983年盈利28.4万元。

我们所看到的小企业，都十分重视新产品的开发，这是小企业富有生命力的重要源泉。浑江市光学仪器厂于1982年冒着风险上了多频仪、热工台、吴氏网盘光源、数字显示仪、纳光灯等7种新产品，1983年投产后产值比上一年增长43.2%，利润从上一年度的8,000元增加到25万元。1984年上3种新产品，其中有的产品将填补国内空白。他们上新产品突出了四个字：新（在国际上属于新技术）、敢（敢于冒风险）、快（抢先上市）、联（与大专院校、科研单位联合搞）。浑江市印刷机械厂最近已试制成功仿制法国的高压滤清器。用本地独有的硅藻土为助滤剂，过滤效果很好，可以广泛应用于酿酒、食品加工、制药、去污等很多方面，不仅国内领先，在国际市场上也将有竞争能力。通化市石油机械厂，是个仅有300多名职工的小厂，1984年试制7种新产品，都是仿制国外的主机配套件。厂长说，我们要嘴里吃一个，手里拿一个，锅里放一个，心里想一个，有了新产品就不愁工厂无出路了。

实践使我们深刻地认识到，小企业很灵活，采用新技术快，试制新产品周期短，在竞争中从大中型企业的缝隙里生存、发展，富有顽强的生命力。小企业这种新的活力，显露了新的技术革命所带来的生产组织和管理体制变革趋势的萌芽。传统工业是纵向树型结构，单一品种大批量生产。新技术发展的结果，将使企业走向小型化、分散化、专业化，横向网状结构逐渐增多。为此，在今后机械电子工业发展中，