



四川城市改革十年

郭元晞 主编

四川省社会科学院出版社

四川城市改革十年

陈光耀 等著

四川省社会科学出版社

（成都）
（成都）
（成都）



2 019 1179 8

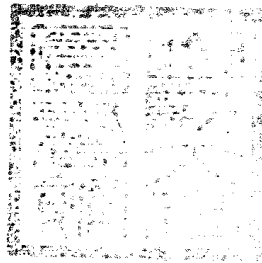
四川城市改革十年

郭元晔 主编

郭元晔、周殿昆、王史华

合著

郭健、杨钢、黄骏、刘金成



四川省社会科学院出版社

一九八九·三·成都

责任编辑：吴克烈

封面设计：张复祥

技术设计：陈晓波

四川城市改革十年

SICHUAN CHENGSHI GAIGE SHINIAN

郭元晔 主编

四川省社会科学院出版社出版发行

四川省新华书店经销

峨眉电影制片厂印刷厂印刷

开本：787×1092毫米 1/32 印张：16.25 字数：351千

1989年3月第一版成都第一次印刷 印数：1—3, 200册

ISBN7—80524—191—0/F·50

定价：4.80元

总 序

林 凌

现在我国正进行着伟大的、决定着我国社会主义前途和命运的历史性变革。在四项基本原则的指导下，以经济建设为中心，坚定不移地进行经济体制改革，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设，并且使这几个方面互相配合、互相促进的社会主义现代化建设的总体布局已经展开。改革、开放、搞活释放出巨大的能量，使社会主义固有的优越性得到越来越充分的发挥，社会生产力得到前所未有的持续、稳定、协调的发展。八年来的实践证明，党的十一届三中全会的路线——坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的方针是完全正确的，是实现我国社会主义现代化的必由之路。

在社会主义制度下进行自我完善和发展式的改革，是一项马克思主义理论和实践的创造性的革命运动。它既要遵循马克思主义的基本理论原则，又要突破传统的陈旧观念，创造性地发展马克思主义；它既要坚持社会主义制度，又要冲破阻碍社会生产力发展的旧体制，建立能够促进社会生产力发展的新体制。这些都没有可以借鉴的先例，需要人们在实践中探索 and 创造。建设有中国特色的社会主义就是我们进行

改革所要达到的目标。

八年改革的实践使我们认识到，我国正处在社会主义的初级阶段，必须在公有制的基础上发展社会主义商品经济，从而奠定了我国改革的理论基础。同时还使我们明确了，改革的目标是建立一个能够促进社会主义商品经济充分发展的新体制，构成这个新体制的基本要素是以公有制企业为主体的各类商品生产者，社会主义的市场体系，和以间接调控为主的国家的宏观管理。但不可否认的是，这些认识在理论上都还没有得到充分的科学的具体的论证；在实践上还处于试验探索之中。以发展社会主义商品经济为例，计划与市场的关系问题尽管早就提出来了，但仍然众说纷纭，没有得到统一的认识，在实践上也就成为改革的一个最大难点。

为了推进我国经济体制改革理论和实践的发展，我们特编辑出版这套《经济体制改革丛书》。我们编辑的方针是：在马克思主义的基本原则和基本方法的指导下，举凡经济体制改革的理论、模式、制度、方法以及经验总结等著作，只要有显明的观点和科学的论证，都将本着“百花齐放、百家争鸣”的方针予以发表。与此同时，为了借鉴与比较，我们还将有重点地出版国外学者对社会主义经济体制改革研究的论著和介绍社会主义国家经济体制改革的经验。

我们这套丛书在四川出版，但作者和读者是面向全国。我们愿和广大作者、读者一道，为尽早建成我国的社会主义新体制、为实现我国社会主义建设的宏伟目标而奋斗。

前 言

奉献在读者面前的这部著作《四川城市改革十年》，是由四川省社会科学院经济体制改革与经济管理研究所的郭元晞、周殿昆、王史华、郭健、杨钢、黄骏、刘金成七同志所完成的四川省“七五”哲学社会科学重点科研项目《四川经济体制超前改革研究》课题任务的成果之一。

参加研究和写作的同志，大部分是四川城市改革十年全过程的参加者或重大改革事件的参加者。我们深感四川城市改革十年走过的道路是不平凡的。十年所积累的经验是丰富的，所取得的成就是巨大的。为了便于今后的研究和推进四川城市改革，也为了使十年改革中宝贵的资料不被散失，使人们对四川十年城市改革有一个总体的、轮廓的了解，我们写下这部著作，并把它奉献给一切有志于改革的人们。

四川城市改革十年，是中国整个经济体制改革的重要组成部分。中国城市经济体制改革的帷幕是在四川拉开的，中国城市经济体制综合改革的高潮是在四川掀起的。为此，国内外的一切有识之士都一直关注着四川的城市经济体制改革。

在这本著作中，我们力图采取历史的叙述和逻辑的分析相结合的方法，把四川城市改革十年的每一个步骤，每一项

措施、每一次事件都摆在当时的历史条件和认识水平上予以介绍，既说明其必要性和不可避免性，又指出其存在的不足，以便使人们对四川城市改革十年的全过程有一个符合实际的了解，从中体会到四川城市改革的经验和教训，进而作为在今后的改革探索中的借鉴，使我国的整个改革不断深化，取得更大的胜利。

四川城市改革十年的主要特点是：一手抓企业的改革，一手抓城市的综合改革。从1978年4季度的扩大企业自主权的开始，到1983年2月党中央、国务院批准重庆作为全国第一个进行经济体制综合改革试点的大城市，这两大步，在全国起到率先改革的作用，并已被十年城市改革所证明，路子是正确的。围绕这两大步改革，四川城市还在多方面进行了探索，其中一些经验早已被推广到全国，为全国各城市所接受。在这个意义上说，四川的城市改革对推进全国的改革是有贡献的。

这里值得特别提出的是，从1988年初开始，四川省决定在47个全民所有制大、中型企业中进行以国有股、企业股（企业劳动者集体共有股）、职工个人股、外来股为特征的股份制试点，在10个全民所有制大、中型企业中完全按市场经济的要求而进行的超前改革试点，又是迈出了城市改革中新的一大步。它所产生的影响，所带来的效益，决不会低于前面的两大步。

四川城市改革十年过去了，改革还在继续深化。能够使改革成为不可逆转之势，就是这十年改革的最大成就。我们深信，只要持之以恒地坚持改革，四川的城市经济就会迅速地起飞。

本书的第一、八、十三、十四章由郭元晞执笔，第二、

三、四章由郭健执笔；第五章由刘金成执笔；第六、十二章由杨钢执笔；第七、十一章由黄骏执笔，第九章由周殿昆执笔；第十章由王史华执笔。全书的总体框架由郭元晔设计，并对全书进行修改、定稿。

《经济体制改革丛书》编委会成员名单

主 编：顾金池 林 凌

副主编：顾宗彬 戚 阳 张 力

编 委：（以姓氏笔划为序）

石柱成 刘诗白 刘光柄 朱芬吉

辛 文 宋文竹 汪涤世 康振农

编辑组成员：

孟庆山 张泽荣 郭元晞 王 青

彭朝贵 吴康零

目 录

前言	(1)
第一章 四川城市经济体制改革的提出	(1)
第一节 四川城市经济的基本情况	(2)
第二节 四川城市经济体制的历史沿革	(7)
第三节 四川城市改革的准备和兴起	(15)
第二章 以扩大企业自主权为突破口的四川城市改革	(20)
第一节 四川城市旧体制的主要弊端是企业不活	(21)
第二节 四川企业扩权的初步探索	(26)
第三节 四川扩权的进一步完善和面临的问题	(32)
第三章 企业自负盈亏的初步尝试	(46)
第一节 自负盈亏的提出及其意义	(46)
第二节 四川十户企业自负盈亏试验	(52)
第三节 四川九个全民所有制小企业自负盈亏的试 点	(59)
第四节 四川两个行业的自负盈亏试验	(66)
第四章 微观经济的再构造及企业模式的选择	(72)
第一节 对前一段企业改革的反思和总结	(73)
第二节 承包制在四川的推行	(82)
第三节 资产经营责任制在重庆的试验	(99)

第四节	小企业的租赁和拍卖·····	(105)
第五节	股份制在四川的试验·····	(109)
第五章	转变企业经营机制的内部改革·····	(130)
第一节	建立以厂长为中心的企业领导体制···	(131)
第二节	引入竞争机制选拔经营者·····	(136)
第三节	企业内部的民主管理·····	(141)
第四节	企业内部的经济责任制·····	(148)
第五节	企业内部分配制度的改革·····	(160)
第六章	四川城市改革中的军民结合·····	(165)
第一节	军民结合在四川的兴起·····	(166)
第二节	军民结合的发展·····	(174)
第三节	进一步开拓军民结合的新路子·····	(200)
第七章	四川城市的横向经济联合·····	(214)
第一节	四川城市企业的改组与联合·····	(215)
第二节	四川企业集团的形成和发展·····	(223)
第三节	四川城市经济联合的广泛开展·····	(234)
第八章	发挥城市的经济中心作用·····	(248)
第一节	重庆市的综合改革试验·····	(249)
第二节	四川改革中的七个新建市·····	(274)
第九章	四川城市市场体系的建立和发展·····	(287)
第一节	企业扩建促进了城市市场体系的发育	(288)
第二节	贸易中心的产生和发展·····	(303)
第三节	各类市场系统的发育·····	(317)
第四节	城市市场体系的现状与发展趋势分析	(331)
第十章	四川城市的金融改革·····	(351)
第一节	改革银行业务和管理体制·····	(352)

第二节	建立新的银行体系·····	(359)
第三节	开拓和建立金融市场·····	(367)
第十一章	四川的市带县·····	(377)
第一节	市带县在四川的兴起·····	(378)
第二节	改革中的小城镇建设·····	(394)
第三节	建立以城市为中心的经济网络·····	(404)
第十二章	四川城市政府的职能转变与机构改革·····	(411)
第一节	自贡市机构改革试点的提出·····	(412)
第二节	自贡市机构改革试点的进程·····	(416)
第三节	自贡市机构改革试点的基本经验·····	(421)
第四节	进一步深化机构改革的困难和对策·····	(430)
第十三章	四川城市改革十年的巨大成就·····	(434)
第一节	四川城市经济在改革中的迅速发展·····	(435)
第二节	四川城市面貌在改革中的可喜变化·····	(450)
第三节	四川城市人民在改革中的生活改善·····	(460)
第四节	四川城市人民在改革中的观念转变·····	(474)
第十四章	四川城市改革十年中的理论发展·····	(486)
第一节	1977年到1982年的理论发展·····	(487)
第二节	1983年到1985年的理论发展·····	(493)
第三节	1986年到1988年的理论发展·····	(503)

第一章 四川城市经济体制 改革的提出

1978年,在世界的东方,走过了近三十年社会主义历程的中华人民共和国,发生了一个举世瞩目的重大事件。这就是:在中国的城市和乡村,几乎是同时拉开经济体制改革的帷幕。

凡是熟悉中国改革历史的人们都知道,如果说中国农村的经济体制改革最早是从安徽省开始的话,那么,作为城市的经济体制改革最早则是从四川省开始的。具体地说,早在1978年10月,在中国共产党十一届三中全会召开前夕,四川的城市工业就开始了扩大企业自主权。

扩大企业自主权在当时,涉及到的最敏感的问题主要是两个:一是在明确企业责任,赋予企业一定自主权力的同时,要给企业一定的经济利益;一是根据企业劳动者的劳动好坏,要给劳动者一定的奖金。这在当时,尤其是在思想被禁锢了多年,不准人们追求自身的物质利益的情况下,进行这样的扩权是需要极大的勇气的。因为,这不仅仅是承认了劳动者可以有与自己的劳动相联系的经济利益,而且更重要的是它预示了由此必定带来人们的思想观念,经济制度,社会文化、行为准则、政治制度等一系列的天翻地覆的变化,必定由此引起一场深刻的社会革命。

这一场彻底刷新中国经济贫穷、落后的革命,其发源地

正是在四川省。从地理位置上看，四川省处于东经 $97^{\circ}21'$ 至 $110^{\circ}12'$ ，北纬 $26^{\circ}03'$ 至 $34^{\circ}19'$ 之间，总面积为57万平方公里。虽然人口在全国最多，但从经济上看却居全国中等偏下水平，许多重要经济指标的人均占有位置在全国二十位以下。国外许多友人在四川城市改革刚刚取得一定成效后，就纷纷前来考察；国内各地区也十分关注四川的城市改革。人们不禁会问，在中国960万平方公里的土地上，为什么作为城市经济体制改革会首先发生在这一地区？为什么这一地区在以后的改革中也一直具有较高的积极性并创造出了一系列成功的经验？除了在当时有明智的领导人对发动四川的改革起着决定性的作用之外，四川城市经济发展本身有没有内在的客观必然性？要弄清这一系列问题，就不能不对四川城市经济的基本情况及其体制上的历史沿革有所了解。

第一节，四川城市经济的基本情况

四川位于我国西南部和长江上游地区，兼跨四川盆地和青藏高原。山地、高原、丘陵共约占全省总土地面积的97.5%。省内水系以长江干流为轴线，主要干支流有嘉陵江、金沙江、雅砻江、岷江、沱江、大渡河、乌江和涪江等。为此，四川的城市95%以上是沿江分布的。其中，较为集中的是：沿长江的有重庆、宜宾、泸州、万县、涪陵等；沿岷江的有成都、乐山等；沿嘉陵江的有广元、南充等；沿涪江的有绵阳、遂宁等。在四川，历史最悠久，规模最大，工商业最集

中，商品经济最发达的是成都和重庆两市。这两个城市在中国的近现代史中，尤其是在现代经济发展中，都具有重要的地位。甚至在本世纪一度成为中国最繁荣的地区。工商业相对集中，有一定规模的新兴城市有自贡、攀枝花（渡口）、绵阳、德阳、广元、乐山、内江、宜宾、泸州、南充、万县、涪陵、达县、雅安和西昌等。1978年，全省城镇人口约824万，约占全省9707万人的9%左右，其中，城镇职工663万人。

经过近三十年的建设，到1978年，四川省已初步形成了以重庆为中心的机械加工工业生产基地；以成都、绵阳为中心的电子、机械加工工业生产基地；以自贡、泸州、宜宾为中心的化学工业生产基地；以攀枝花、西昌为中心的钢铁工业生产基地。这些城市，在全国已成为三大电机生产基地之一，四大电子生产基地之一，五大钢铁生产基地之一。许多产品的产量在全国占有重要位置。其中：钢居全国第四位，铁居第三位，发电量居第五位（水电居第二位），煤居第七位，化肥居第一位，水泥居第四位，机电居第五位。许多产品质量优良，品种齐全。从直径1厘米到530厘米的无缝钢管，从直径10微米到截面400毫米的电缆，从0.5毫米的薄钢板到中厚钢板，从0.125瓦的微型电机到30万瓩的大型电机，在四川的城市工业体系中都能生产出来。到1978年底，四川的十几个城市已初步形成一个工业生产门类齐全的，有一定经济实力，有各自优势的生产、流通基地。分布在全省各城市及城市附近的工业企业有四万多个，其中，全民所有制的大中型企业有358个。国家近三十年在四川省的基本建设投资所形成的固定资产约340亿元，其中，城市的全民所有制工业企业拥有的固定资产约258亿元左右，在全国居于第二位。

四川省过去是以农业为主体，经济极其落后，生产力水平极其低下的省份。1949年，全省城市仅有工业产值7.3亿元，其中重工业产值1.52亿元，占工农业总产值的3.5%；1978年，全省城市工业总产值为222亿元（其中重工业产值129亿元），工业总产值占全省工农业总产值的33.5%。城市工业总产值也占全省工农业总产值的60%以上。

随着四川城市经济建设的进一步发展，到1978年底，四川省已具备了全国少有的良好基础。

首先是四川具有一定的、可供城市充分发展的农业基础。当时全省就已形成23个商品粮生产基地，17个棉花生产基地，24个糖料生产基地和一批生猪生产基地。全省有效灌溉面积已占全部耕地面积的44%以上。这不仅可以为城市人民生活提供有力的保证，而且也为城市以农副产品为原料的生产提供了良好的条件。

其次是从六十年代初期开始，国家在四川进行了大规模的投资，从根本上改变了过去几千年来的“蜀道难”的状况，四川一些城市拥有技术装备在当时是全国最好的，城市职工队伍、科研技术人员的力量同全国其它城市相比也是相当雄厚的，并已开拓出了一大批新材料、新工艺、新设备、新技术。尤其是重庆，成都两市具有较强的工业管理力量和管理水平。

第三是四川具有较为丰富的资源，除水能蕴藏量占全国的25.4%，居第一位外，全省已探明的矿藏有铁矿石，岩盐、磷、钛、芒硝等七十多种，其中钛、钒、镍、岩盐、铁、云母、石棉等储量较多，具有大力发展城市工业的基本资源条件。