

党政人员手册

党政人员手册编委会编



北京日报出版社

党政人员手册

DH17/22

《党政人员手册》编委会编

主编：张念宏

北京日报出版社

党政人员手册

《党政人员手册》编委会

*

北京日报出版社出版

(北京东单西裱糊胡同)

新华书店总店科技发行所经销

北京印刷一厂印刷

*

开本 787×1092 1/32 印张 21.5 字数 600 千

1989 年 11 月第一版 1989 年 11 月第一次印刷

书号 ISBN7—80502—192—9/Z49 定价 9.00 元

党政人員要努力学习
各方面的知識，為新
時期的社會主義建設
作貢獻！

孫家驊

前 言

今天，我国正处于社会主义的初级阶段，还没有实现工业化和生产的商品化、社会化、现代化，生产力还远远落后于发达资本主义国家的水平。社会生产和人民物质文化需要之间的矛盾是现阶段的主要矛盾。要从根本上解决这个矛盾就必须大力发展生产力，大力发展商品经济，增强社会主义物质技术基础，以逐步满足人民物质文化需要。我国的党政人员就肩负着解决这个主要矛盾的历史使命，任重而道远。在社会主义初级阶段，各项改革正在深入发展。在改革的洪流中，不断出现新情况、新问题、新经验……，这一切都要求我们的党政人员加强马克思主义的学习，掌握社会主义初级阶段理论和党的基本路线。要学习现代化科学知识，掌握党在社会主义初级阶段的路线、方针、政策，学习社会科学，学习自然科学。同时，更要在社会主义现代化建设和改革的实践中去学习，不断提高管理科学水平和领导艺术。要深入实际，调查研究，实事求是。要坚持改革，要解放思想，更新观念。要讲科学，要讲民主。要认真遵守党纪国法。要艰苦奋斗，廉洁奉公。要爱护人才，支持人才，保护人才，善于使用人才。要了解中国的实际，更要了解世界的现实。我们对社会主义缺乏经验，而对资本主义也不太了解。为了中国的今天，为了民族的明天，为了我们的未来，我们要把握今天，迎接明天，创造更加美好的未来，让中华民族腾飞于世界民族之林。我们要在德、识、才、学、体诸方面，做党和人民所需要的合格的党政人员。《党政人员手册》正是适应这一需要而编写的。

本书由中共中央党校、中国人民大学、中国社会科学院、北京大学、中国政法大学、北京经济学院、中国工运学院、北京师范大学、北京地质管理干部学院、中共北京市委宣传部、北京市人事局、北京市公用局、北京师范学院、中国妇女管理干部学院、北京社会科学院等单位的专家学者及理论工作者，从1986年初开始，在调查研究的基础上，经过几年的努力精心编撰而成。

这本手册涉及学科广泛，内容新颖，资料丰富，简明扼要，富于实用性，是广大党政人员必备的一本百科全书。在编写过程中，中共中央宣传部、中共中央组织部、中直国家机关工委的有关同志曾给予热情支持和鼓励，并提出了宝贵的意见。敬爱的聂荣臻元帅、全国政协副主席马文瑞特为本书题辞，使我们深受鼓舞和教育。在编写过程中，我们参考、吸收和引用了国内外大量的资料及研究成果，在此谨向有关作者表示感谢。由于编者水平有限，不足之处请批评。

本书在编写过程中，得到冯晓宏、李海燕、王辉、吴雪珍等同志的支持和帮助，谨此致谢。

编 者

1988年国庆之夜于北京西郊

目 录

第一篇

社会主义初级阶段党的 路线、方针、政策

党在社会主义初级阶段的基本 路线	3
党在现阶段的总任务	3
社会主义初级阶段的主要矛盾	4
我国社会主义现代化建设的总 体布局	5
我国经济建设的目标、战 略重点和战略步骤	6
社会主义精神文明建设的战略 地位和基本指导方针	7

党的工作

党的性质	8
党的指导思想	8
党的最终目标	8
党的政治路线	8
党的思想路线	9
党的组织路线	9

党的民主集中制的基本原则 ...	9
党章	10
党旗	10
中国共产党党员应具备的条件	10
共产党员享有的权利	10
共产党员必须履行的义务	11
表决权	11
选举权	11
被选举权	12
预备党员	12
预备期	12
延长预备期	12
党员转正	12
党籍	12
党龄	13
入党申请书	13
入党志愿书	13
入党介绍人	13
入党誓词	14
党课	14
党的生活	14
党的组织生活	14
党委	15
党总支	15
党支部	16
党支部大会	16

党支部书记	17		23
党支部组织委员	17	各级党政机关党的纪律检查委	
党支部宣传委员	17	员会的职责范围	23
党支部青年委员	18	选拔和任用党的纪律检查干部	
党支部保卫委员	18	的标准	24
党支部纪律检查委员	18	党的纪律处分	24
中国共产党的建设的三项基本		处分党员遵循的原则	24
要求	18	处分党员的依据	25
党的干部路线	19	开除党籍和清除出党的区	
党的组织部门的主要职责	19	别	25
党的组织工作的基本任务	19	开除党籍和劝说党员退党的区别	
党委组织部门的干部应具备的			25
作风和品德	20		
正确理解和掌握党的干部标准			
.....	20		
党的干部应当具备的基本条件			
.....	20		
合理调配使用干部	21		
建立建全干部考核制度	21		
干部教育的基本内容	21		
党的宣传部门的主要任务	21		
宣传干部应具备的工作作风和			
工作方法	22		
党的宣传工作的纪律	22		
党的纪律检查委员会的主要任			
务	22		
党的纪律检查工作的方针	22		
党性原则	22		
党风	23		
党纪	23		
对党员的处分决定包括的内容			

工会工作

工人阶级	25
工会和工会运动	26
中华全国总工会	26
社会主义时期工会的存在及其	
发展趋势	27
工会的性质	27
工会的地位	28
工会与工人阶级政党的关系	
.....	28
工会和社会主义国家的关系	
.....	29
工会的职能	29
工会的作用	30
工会的权力和义务	31
工会的工作方法和工作作风	

.....	31		43
工会的组织原则	32	中国工会第八次全国代表大会	
工会的组织领导系统	32		44
工会的全国组织	33	中国工会第九次全国代表大会	
工会的地方组织	33		44
工会的基层组织	33	中国工会第十次全国代表大会	
工会小组	34		44
工会会员	34		
工会干部	34		
工会的经费和财务管理	35	共青团工作	
工会参政议政	35		
工会与企业民主管理	36	党的领导	45
工会和职工代表大会	36	团的性质	45
工会的职工思想政治工作	37	团的任务	45
工会的群众生产工作	38	团的光荣传统	45
社会主义劳动竞赛	38	团旗	45
职工技术协作工作	38	团徽	46
工会的群众劳动保护工作	39	团歌	46
工会的群众生活工作	39	团员证	46
工会的女工工作	40	团的组织原则	46
工会的自身建设	40	团的组织生活	46
工会的国际活动	40	团的基层组织任务	47
国际工会组织概况	41	团的基层组织选举程序	47
全国工会组织概况	41	入团条件	48
第一次全国劳动大会	41	团员义务	48
第二次全国劳动大会	42	团员权利	48
第三次全国劳动大会	42	团内奖励	49
第四次全国劳动大会	42	团内处分	49
第五次全国劳动大会	43	团的纪律	50
第六次全国劳动大会	43	团费的交纳原则	50
中国工会第七次全国代表大会		团费管理使用	51

超令离团	51	中国共产主义青年团第九次全 国代表大会	58
自行脱团	51	中国共产主义青年团第十次全 国代表大会	58
团干部基本条件	52	中国共产主义青年团第十一次 全国代表大会	59
团支部书记	52	中国共产主义青年团第十二次 全国代表大会	59
团支部组织委员	53		
团支部宣传委员	53		
团支部文体委员	53		
团小组长	53		
团干部知识结构	53		
争当新长征突击手活动	54		
推荐优秀团员入党	54		
改革开放时期共青团工作的基 本经验	54		
共青团体制改革的目标	55		
共青团体制改革的内容	55		
中国社会主义青年团第一次全 国代表大会	55		
中国社会主义青年团第二次全 国代表大会	55		
中国社会主义青年团第三次全 国代表大会	56		
中国共产主义青年团第四次全 国代表大会	56		
中国共产主义青年团第五次全 国代表大会	56		
中国新民主主义青年团第一次 全国代表大会	57		
中国新民主主义青年团第二次 全国代表大会	57		
中国新民主主义青年团第三次 全国代表大会	58		
		妇女工作	
		全国妇女联合会	60
		妇联的领导机构及其组织设置	60
		地方各级妇联的机构及其组织 设置	61
		基层妇女组织的机构设置	61
		妇联的组织原则及团体会员制	61
		妇女联合会的基本职能与工作 方针	62
		妇联的任务	62
		妇联与党和政府的关系	62
		工会女工部门妇女工作的任务	63
		妇联干部的素质	63
		女职工劳动保护规定	64
		中国妇女第一次全国代表大会	65
		中国妇女第二次全国代表大会	

干部回避制度	87	家长式领导	98
干部监督制度	88	专家式领导	98
干部福利待遇制度	88	专断式领导	98
工资制	89	放任式领导	98
离休制	89	民主式领导	98
退休制	90	集体决策	98
抚恤制	90	个人决策	99
干部档案	91	宏观决策	99
		微观决策	99
		常规性决策	99
		非常规性决策	99
		风险式决策	99
		博弈型决策	99
		发展型决策	99
		追踪决策	99
		知人善任	99
		选贤任能	100
		领导控制	101
		领导预见	101
		领导目标	102
		科学预测	102
		领导方法	102
		调查研究	103
		思想政治工作	104
		思想政治工作艺术	105
		地位论	106
		目标论	106
		环境论	106
		信念论	107
		规范论	107
		威望论	107

领导科学

领导	91
领导科学	92
领导者	92
领导者素质	93
领导者效能	93
领导者权力	94
领导者责任	94
领导职能	94
政治领导	95
行政领导	95
业务领导	96
学术领导	96
直接领导	96
间接领导	96
正式领导	97
非正式领导	97
集体领导	97
个人领导	97
自然领导	98

双导法	108
比较法	108
示范法	108
迂回法	109
讨论法	109
感化法	109
群帮法	110
预防法	110
钝化法	110
挺身法	111
严厉法	111
肯定法	111
领导体制	111
领导结构	112

管理科学

现代管理科学	112
系统整体性原理	113
要素有用性原理	113
动态相关性原理	113
时空变化性原理	114
信息传递性原理	114
控制及反馈性原理	115
人的能动性原理	115
规律效应性原理	116
管理信息系统	116
效应控制系统	117
科学决策	117
预测	117

系统工程	118
系统分析	118
系统管理	119
运筹学	119
规划论	119
线性规化	120
排队论	120
更新论	120
搜索论	121
统筹法	121
优选法	122
概率论	122
投入产出法	122
价值工程	122
电子计算机系统	123
程序设计语言	123
行为科学	123

行政管理学

行政	124
行政管理	124
行政管理学	124
行政原理	125
行政体制	125
行政权力体制	125
行政首脑体制	125
政府体制	125
行政领导体制	126
首长制	126

职能制	126	国务院	135
委员会制	126	政府	135
层级制	127	行政首脑	136
集权制	127	中华人民共和国地方各级人民 政府	136
分权制	127	职能机关	137
逐级授权制	127	直属机关	137
行政决策体制	127	咨询机关	137
会签制决策方式	128	派出机关	137
票议制决策方式	128	办公机关	137
协议制决策方式	128	行政机关责任制	138
合议制决策方式	128	行政机关岗位责任制	138
行政组织体制	129	机关管理	138
行政区划	129	行政机关后勤管理	138
行政监察体制	129	行政管理类型	139
行政组织	129	外事行政管理	139
行政组织建设原则	130	国防行政管理	139
官僚组织理论	130	人事行政管理	139
正统组织理论	130	海关行政管理	139
法西斯主义组织理论	131	公安行政管理	140
融合组织理论	131	财政金融行政管理	140
生理组织理论	131	财务行政	140
平衡系统组织理论	131	财政监督	141
决策过程组织理论	132	审计制度	141
开放系统组织理论	132	商业行政管理	142
人群关系组织理论	133	工业行政管理	142
非正式组织理论	133	农业行政管理	142
行政领导机关	133	交通运输行政管理	143
行政领导类型	133	教育行政管理	143
行政领导基本形式	134	科技行政管理	143
行政领导艺术	134	文化行政管理	144
中华人民共和国主席	134		

广播电视电影行政管理	144	国际行政学会	152
卫生行政管理	144		
体育行政管理	144	国民经济管理学	
司法行政管理	145		
民政行政管理	145	经济管理	152
行政决策	145	国民经济管理	152
行政执行	145	国民经济管理学	153
行政协调	146	传统管理阶段	153
行政咨询	146	科学管理阶段	153
行政信息	146	现代管理阶段	153
行政信息沟通	147	国民经济管理体系	154
行政反馈	147	国民经济管理体制	154
行政行为	147	国民经济管理目标	154
行政措施	148	经济发展目标	154
行政命令	148	社会发展目标	154
行政诉讼	148	科学技术发展目标	154
行政制裁	148	改善人民生活目标	154
行政法规	149	经济信息	154
行政管理法规	149	国民经济管理信息系统	155
行政纠纷	149	社会统计系统	155
行政处分	149	社会簿记—银行信息系统	155
行政作用	150		
行政方法	150	科学技术情报系统	155
行政领导方法	150	对外经济情报系统	155
行政幅度	150	经济预测	155
行政效率	150	国民经济预测体系	155
行政人员	151	探索性预测	156
行政家	151	目标性预测	156
行政专家	151	经济决策	156
行政行家	151	社会主义国民经济决策	156
帕金森定律	151		

国民经济管理方法	156	自然资源	159
经济方法	156	国土资源	159
经济调节	156	水资源	159
经济控制	156	矿产资源	159
宏观经济控制	156	人力资源	159
经济杠杆	156	部门经济管理	160
审计和审计机关	156	地区经济管理	160
财政监督	157	费雷德里克·泰罗	160
财务监督	157	《科学管理原理》	160
银行监督	157	标准化原理	160
法律方法	157	例外原理	160
经济立法	157	亨利·法约尔	160
经济司法	157	马克思·韦伯	160
经济仲裁	157	《一般管理与工业管理》	161
行政方法	157	行为科学	161
国民经济管理的思想教育方法	158	乔治·埃尔顿·梅奥	161
国民经济管理的数学方法	158	霍桑试验	161
投入产出法	158	社会人	161
综合平衡法	158	非正式组织	162
企业的民主管理	158	X理论和Y理论	162
厂长(经理)负责制	158	社会系统学派	162
企业素质	158	决策理论学派	162
产品开发	158	系统管理学派	162
质量管理	159	经验主义学派	163
物资管理	159	权变理论学派	163
财务管理	159	管理科学学派	163
企业财务管理	159	《有效的管理者》	163
可行性研究	159		

市政管理学

市政学	163	城市结构	170
市	164	城市基础设施	171
市政	164	城市供水系统	171
市长	164	城市园林绿地	172
市镇长官	165	城市道路	172
市行政官	165	城市位置	172
市区	165	城市职能	173
市辖区	165	城市法制	173
郊区	165	城市经济学	173
城市	165	城市社会学	173
城市化	166	城市现代化	173
城市类型	167	市议会制	174
大城市	167	强市长制	174
特大城市	167	市委员会制	175
城市群	168	市经理制	175
卫星城	168	市长—行政官制	176
工业城市	168	市人民委员会制	176
商业城市	168	市苏维埃制	177
内景游览城市	168	市长负责制	177
港口城市	168	市管县体制	177
明星型城市	168	市长办公会议	178
消费城市	169	市政府全体会议	178
城市总体布局	169	市政府办公会议	178
我国城镇发展战略	169	市政府部门性会议	178
区域规划	169	市政府部门专题工作会议	178
城市规划	170		
城市规划学	170	统计学	
城市规模	170	统计	179
		社会经济统计学	179
		统计的作用	179