

新时期党的建设丛书

新时期党的建设的基本问题

华北五省、市、自治区党校
党建教研室 编

北 京 出 版 社

内 容 提 要

本书根据党的十一届三中全会以来党中央对党自身建设的有关理论和指示,对新时期党建工作中出现的新情况新问题,分做七个基本问题,进行了着力的研究与探讨。本书有鲜明的时代气息,理论联系实际,文字通俗易懂,可做省市自治区、地、县级党校的党建教材。

新时期党的建设丛书

新时期党的建设的基本问题

xīnshíqī dǎngde jiàngshe de jīběnwèntí

华北五省、市、自治区党校党建教研室编

*

北 京 出 版 社 出 版

(北京崇文门外东兴隆街51号)

新华书店北京发行所发行

北 京 印 刷 一 厂 印 刷

*

787×1092毫米 32开本 7.5印张 156,000字

1986年3月第1版 1986年3月第1次印刷

印数 1—37,000

书号: 3071·392 定价: 1.05元

前 言

研究新时期党的建设问题，这是近几年来理论界，特别是从事党的建设的实际工作者和理论工作者所十分关注的一个问题。中国共产党是中国社会主义事业的领导核心，研究新时期党的建设，关系到如何把党建设成为领导社会主义现代化建设的坚强核心问题，也是关系到我国社会主义现代化建设的前途问题。因此，对新时期党的建设问题进行探讨和研究，已是一件有重要现实意义的事情。

中国共产党在领导中国革命和社会主义建设事业中，一直顽强奋斗了六十多年。半个多世纪以来，党有成功的丰富经验，也有失败的沉痛教训。认真研究党的经验和教训，特别是党执政以后的经验和教训，结合党的现状，探讨如何加强新时期党的自身建设，是本书试图解决的问题。

然而，本书并未涉及到党的自身建设的全部问题，只是就党的建设的最基本、最重要的问题进行探讨和研究。在这方面，本书的要旨和特点是：

第一，突出新时期党的建设。党在自身建设中有着极为丰富、极为宝贵的历史经验。本书注意到了党的历史经验，但并没有止于历史经验的研究，而是在概括总结历史经验的基础上，重点探讨了新时期党的建设问题。因此，在编写中，特别注意新时期党的建设的最基本的问题，并力求运用近几年来党中央对加强党的自身建设的一系列新观点、新理

论、新思想，去进行探讨和研究。

第二，力求理论联系实际。本书一方面注意阐述马克思列宁主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论及其在新形势下的新发展。更为重要的是，以马克思列宁主义、毛泽东思想关于党的学说的基本原理为指导，研究新时期党的建设中的新情况、新问题，总结新经验，从而推进党的建设，提高党的战斗力。

新时期党的建设理论和实践的研究，是个新课题。共同讨论这一新课题，研究这一新课题，并尽可能作出科学的回答，是党的广大理论工作者和实际工作者的一项艰巨而光荣的任务。我们以粗浅的体会，献诸读者面前，也正在于引起广大理论工作者和实际工作者的深入研究。

为了研究上述新课题，必须认真学习马克思主义党的学说。马克思主义党的学说是一门科学，它有着特定的研究对象、内容和方法，有着完整的严格的科学体系。马克思主义党的学说，同马克思主义的哲学、政治经济学、科学社会主义学说一样，都有着自身的发展规律，也都是在实际斗争中不断发展的。特别是在进行社会主义现代化建设的历史条件下，党的任务同过去不一样了，四化建设的客观现实对党的要求也更高了。在此情况下，如何把党建设得更好，更能适应四化建设的要求，就需要我们认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想关于党的学说的基本原理，并使之同中国社会主义现代化建设的实际相结合，同党的建设的实际相结合，认真总结党的建设的新经验，使党的建设的理论在实践中不断得到丰富和发展，把党的建设不断推向前进。

党的建设的理论，有着严密的科学性和直接的实践性，

它的内容非常丰富，问题极其浩繁，很多方面还没有被我们完全认识和掌握。特别是新时期党的建设的理论和实践，还有很多问题需要我们去学习、去认识、去研究、去总结。我们深信，只要全党努力，不断钻研新情况，解决新问题，总结新经验，那末，就一定能把党的建设的理论推向前进，就一定能把党建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核心。

目 录

前 言.....	(1)
试论建国以来党的建设理论的发展(代序).....	(1)
第一章 坚持党的工人阶级先锋队的性质.....	(12)
一 坚持党的性质是党的建设的根本问题.....	(12)
(一) 党的性质是党的学说的首要问题.....	(12)
(二) 坚持党的性质是党在新时期自身建设 的一项根本任务.....	(14)
二 中国共产党是中国工人阶级的先锋队.....	(15)
(一) 中国共产党是工人阶级的先锋队.....	(15)
(二) 中国共产党是中国各族人民利益的忠 实代表.....	(18)
(三) 中国共产党是社会主义事业的领导核 心.....	(21)
三 正确认识新时期党的性质问题.....	(23)
(一) 中国共产党仍然是工人阶级政党.....	(24)
(二) 正确认识党的地位和作用.....	(28)
(三) 中国共产党仍然是各族人民利益的忠 实代表.....	(29)
四 坚决维护党的工人阶级先锋队的性质.....	(32)
(一) 维护党的性质,必须坚持和发展马克思	

- 列宁主义、毛泽东思想..... (32)
- (二) 维护党的性质，必须坚持共产主义理想..... (35)
- (三) 维护党的性质，必须同人民群众保持密切的联系..... (38)
- (四) 维护党的性质，必须努力保持共产主义的纯洁性..... (40)

第二章 党的最终目标和现阶段的总任务..... (42)

一 实现共产主义的社会制度是

党的最终目标..... (43)

- (一) 共产主义是人类最理想的社会制度..... (43)
- (二) 实现共产主义是人类社会发展的必然趋势..... (46)
- (三) 党的奋斗目标是全党团结统一的基础..... (50)
- (四) 高举共产主义旗帜，坚定共产主义信念..... (52)

二 中国共产党在现阶段的总任务..... (55)

- (一) 党的总任务的提出..... (55)
- (二) 建设高度的社会主义物质文明..... (59)
- (三) 建设高度的社会主义精神文明..... (61)
- (四) 建设高度的社会主义民主..... (64)

三 努力实现党在现阶段的总任务..... (66)

- (一) 坚持以共产主义思想为指导..... (66)
- (二) 坚持自力更生艰苦奋斗的方针..... (69)
- (三) 坚持走改革之路..... (71)

- (四) 团结全国各族人民为实现党的总任务而奋斗.....(74)

第三章 坚持党的领导 改善党的领导.....(77)

一 党在社会主义事业中的地位和作用.....(77)

- (一) 只有坚持党的领导,才能坚持现代化建设的社会主义方向.....(77)

- (二) 只有坚持党的领导,才能制定正确的路线、方针和政策.....(79)

- (三) 只有坚持党的领导,才有全国人民的团结统一和协调一致的行动.....(81)

二 党的领导的原则和途径.....(83)

- (一) 党的领导的基本原则.....(83)

- (二) 实现党的领导的基本途径.....(90)

三 改善党的领导.....(97)

- (一) 要加强党的领导,必须改善党的领导.....(97)

- (二) 改善党的领导.....(98)

第四章 坚持和健全党的民主集中制.....(106)

一 加强党的民主集中制是新时期党的建设的一个重大课题.....(106)

- (一) 民主集中制是党的根本组织原则.....(106)

- (二) 健全民主集中制是新时期党的建设的
一项基本要求.....(108)

二 民主集中制的基本原则和内容.....(115)

- (一) 民主集中制的基本原则和内容.....(115)

- (二) 民主与集中的关系.....(119)
- 三 坚持和健全民主集中制.....(122)
 - (一) 健全民主集中制, 必须坚持民主集中制的各项原则和制度.....(122)
 - (二) 健全民主集中制必须实行集体领导.....(128)
 - (三) 健全民主集中制必须正确处理领袖同党的关系.....(133)
 - (四) 健全民主集中制必须严格执行党的纪律.....(136)

第五章 坚持党员标准 提高党员质量.....(140)

- 一 执政党对党员提出了更高的要求.....(140)
 - (一) 党员质量是执政党建设的一个重要问题.....(140)
 - (二) 执政党必须对党员提出更高更严的要求.....(144)
- 二 坚持党员标准, 建设一个好的党员队伍.....(154)
 - (一) 党员的基本条件.....(154)
 - (二) 严格按照党员标准发展党员.....(159)
 - (三) 严格履行党员义务和正确行使党员权利.....(162)
- 三 加强党的思想政治教育, 努力增强党性锻炼.....(164)
 - (一) 加强党的思想政治教育, 是提高党员质量的重要环节.....(164)
 - (二) 提高党员质量, 最根本的是提高党员

的党性觉悟.....	(166)
------------	---------

第六章 按照“革命化、年轻化、知识化、专业化”

方针建设干部队伍.....	(172)
一 干部在党的事业中的地位和作用.....	(172)
(一) 党的干部是党的事业的骨干.....	(172)
(二) 党的干部是人民的公仆.....	(175)
二 实现干部队伍“四化”是新时期总任务 的需要.....	(177)
(一) 新时期干部队伍建设的必然趋势.....	(177)
(二) 实现干部队伍的“四化”是对干部的 更高要求.....	(179)
三 掌握干部标准, 正确挑选干部.....	(186)
(一) 掌握德才标准.....	(186)
(二) 正确挑选干部.....	(188)
四 逐步改革干部制度.....	(198)
(一) 逐步改革干部的管理体制.....	(198)
(二) 建立干部岗位责任制.....	(199)
(三) 建立严格的干部考核制度.....	(199)
(四) 努力完善干部培训制度.....	(201)

第七章 加强党的作风建设.....(204)

一 党风在党的建设中的地位和作用.....	(204)
(一) 党风建设直接影响党的性质.....	(204)
(二) 党风建设是贯彻执行党的路线的重要 保证.....	(205)

(三) 党风建设影响着政权的建设和巩固	(206)
(四) 党风建设影响着党和群众的关系	(207)
(五) 党风建设决定社会风气	(208)
二 中国共产党的优良传统和作风	(209)
(一) 坚持理论和实践相结合的作风	(209)
(二) 坚持密切联系群众的作风	(213)
(三) 坚持批评和自我批评的作风	(216)
(四) 增强党性, 搞好党风	(218)
三 党风建设的方向、原则和方法	(220)
(一) 党风建设的方向和原则	(220)
(二) 党风建设的方法	(222)
后 记	(228)

试论建国以来 党的建设理论的发展(代序)

我们党从1921年建党以来,已有六十多年的历史,经历了各个不同的历史阶段。1949年建国以后,我们党在全国范围内成为执政党。在党的建设方面,开始了执政党建设的新时期。

执政党的地位使党面临着新的考验,而这种考验又确实是十分严峻的。第一,历史是不能割断的。党在执政前进行自身建设的丰富经验对执政党的建设是十分宝贵的。但是,执政以前和执政以后是党的建设的两个不同的阶段。“事物发展的长过程中的各个发展的阶段,情形又往往互相区别。”(《毛泽东选集》第1卷,第289页)执政以后,党的地位、自身状况和所面临的任务都发生了极大的变化,对党的建设提出了许多新的更高的要求。因此,单靠老经验是不能完全解决新问题的,必须进行新的探索。第二,中国党领导着世界上人口最多的国家。我国有几千年的封建传统,解放前长期遭受帝国主义、封建主义、官僚资本主义的压迫,没有民主制度和民主传统,经济文化十分落后,在这种条件下领导全国政权和进行自身建设,其艰难程度不下于夺取政权。正如刘少奇同志在建国前夕所说的:“唐太宗和魏征争论过一个问题:创业难呢,还是守成难呢?历史上从来就有这个问题。得了天下,要能守住,不容易。很多人担心,我们未得天下时艰苦奋斗,得天下后可能同国民党一样腐化。他们这种担心有点理

由。在中国这个落后的农业国家，一根杆长，一个县委书记，可以称王称霸。胜利后，一定会有些人腐化、官僚化。”（《刘少奇选集》上卷，第413页）第三，执政党的建设也是国际共产主义运动中没有完全解决的一个重大问题。马克思、恩格斯没有这种实践，只提出过一些原则性的设想。列宁逝世过早，也没有来得及全面系统地解决这个问题。当时可供我们党借鉴的，只有斯大林时期苏联党的经验。但苏联党的经验本身就有很大的局限性，其中还有不少教训，而且由于国情不同，其成功的经验对我国也不完全适用。

我们党对执政条件下可能出现的新情况、新问题，是有一定思想准备的。1949年，毛泽东同志在党的七届二中全会上所作的报告中明确提出，因为胜利，党内可能产生骄傲、以功臣自居、不求进步、贪图享乐等情绪；资产阶级的“糖衣炮弹”将成为对党的主要危险；要求全党继续保持谦虚、谨慎、不骄、不躁和艰苦奋斗的作风。当然，这些论述还只是正确的预见和必要的提醒，当时没有也不可能系统地论述这些问题。但是，它表明党重视执政条件下的思想建设和作风建设，标志着党在认识执政党建设的问题上，已经有了一个好的开端。

从1949年建国到1956年党的八大，是基本完成社会主义改造的七年，是党的建设理论发展的第一阶段。这一阶段是党的建设取得重大成就的时期，也是党的建设理论得到重要发展的时期。由于党中央的正确领导，由于党在几十年革命斗争中形成的光荣传统和优良作风，党成功地经受住了执政党地位的考验。党的组织得到空前迅速的发展。绝大多数党员朝气蓬勃，努力工作，党风很好。党在人民心中的威信很

高，这是后来能够战胜“文化大革命”这场大动乱的一个重要原因。诚然，当时党内也发生了不少问题，有些党员干部经受不住资产阶级糖衣炮弹的袭击，而腐化堕落。如当过“红小鬼”的青年领导干部刘青山、张子善的腐化变质就是一个典型事例。在一些党员干部中也滋长了官僚主义作风，短短几年，有的省政府就积压了七万件人民来信没有处理。但是，这些问题一经发觉，一般都得到比较妥善的处理，并能从中引出必要的经验教训。针对存在的问题，这一时期开展了整风整党、三反五反运动，以及反对官僚主义、命令主义、违法乱纪行为的斗争。在这些运动和斗争中，毛泽东等同志提出的一些意见，党中央发出的一些文件、指示，都及时总结了党的建设的一些经验，提出了一些至今仍然有重要意义的理论原则。

这一时期党的建设的最重要的理论成果，是八大时邓小平同志代表中央作的《关于修改党的章程的报告》和八大通过的党章。八大时党对如何领导国家，如何处理党群关系，如何进行组织建设，如何防止和克服不良思想和作风等等，已经有了初步的经验。1956年是世界“多事之秋”。国际共产主义运动正反两方面的经验告诉我们，如果取得胜利后的执政党，对自身建设注意不够，特别是在民主集中制、党群关系、国内阶级斗争等问题上处理失当，可能产生严重的后果。这些国内和国际经验都唤起我们党对自身建设的高度注意，并根据这些经验作出新的理论概括。

关于国内阶级关系和党的任务。“八大”根据当时我国社会的实际情况和苏联肃反扩大化的教训，指出，社会主义制度在我国已经基本建立起来，虽然还有阶级斗争，但国内主要

矛盾已经不再是工人阶级和资产阶级的矛盾，而是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾，全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力。

关于民主集中制。“八大”把加强民主集中制与反对主观主义、官僚主义，使党不犯错误与少犯错误联系起来。“八大”强调扩大党内民主和加强集体领导，反对不适当的过分的中央集权，反对个人崇拜。党章明确宣布，任何政党和个人在自己的活动中都不会是没有缺点和错误的。这实际上是对神化领袖观点的批评。还规定，任何党组织都必须严格遵守集体领导和个人负责相结合的制度。并且规定，中央委员会必要时，可设中央委员会名誉主席一人。这实际上表明，最高领导人的领导职务也不是终身的。

此外，在密切党与群众的联系，加强党的纪律，提高党员标准方面，“八大”都作出了一些重要规定。

毫无疑问，这些论述和规定都是正确的，有远见的，为执政党的建设指明了方向。

毛泽东同志1962年在七千人大会的讲话中说：“在民主革命时期，经过胜利、失败、再胜利、再失败，两次比较，我们才认识了中国这个客观世界。在抗日战争前夜和抗日战争时期，我写了一些论文，……替中央起草过一些关于政策、策略的文件，都是革命经验的总结。那些论文和文件，只有在那个时候才能产生，在以前不可能，因为没有经过大风大浪，没有两次胜利和两次失败的比较，还没有充分的经验，还不能充分认识中国革命的规律。”这里，他提出了一个十分重要的观点，即认识中国革命的规律（自然也包括党的建设

规律)是一个长时期的过程,既需要有成功的经验,也不可缺少失败和挫折提供的教训。“八大”时党执政只有七年,七年的时间对于认识执政党建设的规律来说是太短了。当时,党只有领导社会主义改造的成功经验,还没有经受社会主义时期曲折发展的教训,而只有成功的经验,没有挫折和失败的教训,就不能说是完全的经验。同时,执政党建设中的一些问题还没有充分暴露。恩格斯说过,我们只能在我们时代的条件下进行认识,而且这些条件达到什么程度,我们便认识到什么程度。由于“八大”所处的历史条件,当时党对社会主义建设规律和执政党建设规律的认识不够全面和深刻,对执政党建设的艰巨性、复杂性、党章的权威性、执行党章的严肃性以及党章可能遭到的破坏,都没有足够的思想准备。因此,“八大”虽然作出了许多正确的论述和规定,但一些规定还不够完善和具体,从全党范围说,也缺乏执行这些规定的高度自觉性。例如,“八大”虽然提出了党的工作重心向社会主义建设转变的战略方针,但是当时党对实现这一战略转变的指导思想并没有成熟和牢固地树立起来,因而很容易在复杂的形势面前发生动摇。关于在执政党条件下,反对个人崇拜,坚持民主集中制和集体领导的问题上,一方面由于几千年来的封建思想对党和整个社会的影响极深,另一方面“八大”时党多半是借鉴别国党的间接经验,自己的实际感受不深,因而,没有把这些问题放在和实现现代化同样重要的战略水平上来,也没有采取严格有效的措施,特别是对于坚持党中央领导机构内部的民主生活,缺少制度上的保证。因此,“八大”路线未能坚持下去。

1956年到1966年的“文化大革命”前夕,是全面进行社

会主义建设的十年，是党的建设理论发展的第二阶段。在这一阶段，党的建设成绩是主要的，缺点错误也不少，党的建设理论在曲折中前进。一方面，毛泽东同志曾提出，要把党和国家的工作重点转移到技术革命和社会主义建设上来；要造成一个“又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志，又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面。”这些都是“八大”路线的继续发展。

另一方面，政治上、组织上“左”的错误也逐步发展。在政治上，由于党没有牢固地树立起以经济建设作为工作重心的指导思想，也由于党长期处在战争和阶级斗争环境中，特别是在1957年发生极少数右派分子向党进攻的情况后，党就对国内阶级斗争形势，作了不切实际的估计，把社会主义发展进程中出现的新矛盾新问题，都看做是阶级斗争，并且以大规模的、急风暴雨式的、群众性斗争的方法去处理，从而导致阶级斗争的严重扩大化。因而产生了对“八大”战略转变方针的动摇。1957年以后，毛泽东同志关于社会主义时期阶级斗争扩大化的错误理论和实践不断发展，给党的建设带来了严重的消极影响。

在组织上，1957年反右派斗争扩大化和1959年庐山会议以后，“八大”党章的许多正确规定没有得到执行，党内民主生活日益削弱，个人崇拜现象逐步发展。作为封建思想遗毒的个人崇拜，在我国有着深厚的历史根源和社会基础。因此，在缺少防范制度和思想警惕的情况下，它很容易复活和发展。在党的领导人谦虚谨慎、坚持民主作风的时候，它的危害相对小些，一旦领导人骄傲和专断起来，情况就变得十分危险。1958年的成都会议上，有的同志提出，相信领袖要相