

十一届三中全会以来 经济政策文献选编

（重编本）

中国社会科学院工业经济研究所 编

中国经济出版社

十一届三中全会以来 经济政策文献选编

(重 编 本)

中国社会科学院工业经济研究所 编

中 国 经 济 出 版 社

内 容 简 介

本书选编了十一届三中全会以来重要经济政策文献，一直到1985年9月中国共产党全国代表会议的文献，作为企业经理、厂（矿）长参加国家统考经济建设方针政策科目的必读文件。

为了便于学习，本书附有复习大纲和参考材料。

十一届三中全会以来经济政策文献选编 (重编本)

中国社会科学院工业经济研究所 编

*

中国经济出版社出版
(北京市和平里西街)

北京外文印刷厂印刷
新华书店北京发行所发行
各地新华书店经售

*

787×1092毫米 32开本 16印张 367千字
1986年2月第1版 1986年4月第2次印刷
印数：60,001—100,000册

统一书号：4395·35 定价：3.00元

编 选 说 明

中国社会科学院工业经济研究所受经济管理干部国家考试指导委员会的委托，重编了《十一届三中全会以来经济政策文献选编》，作为企业经理、厂（矿）长参加国家统考经济建设方针政策科目的必读文件。

1983年10月，我们编辑了《十一届三中全会以来经济政策文献选编》，1984年11月，又增选编辑了《十一届三中全会以来经济政策文献选编（续编）》。考虑到近一年来党的经济政策又有了新的丰富和发展，原来两个本子的份量已经过重，再沿用续编的办法会使学员的负担过重，不能切合短期学习和培训的需要，因此，有必要重新编选。

我们从前两个本子中选出一部分文献，加上近一年来党和国家关于经济政策的重要文献，编成这个重编本，以代替原来的选编本和续编本。重编本既考虑到了十一届三中全会以来党的经济政策的一贯性和连续性，又侧重编辑了十二届三中全会以来的重要经济政策文献，体现了把改革放在首位的精神。同时，在份量上，重编本比原来两个本子和后来增补的必读文件的字数减少了将近一半。

重编本还编辑了若干篇参考材料。

选文按时间顺序排列。因着重选编经济政策方面的内容，对有些篇章作了节选。文章中间略去的地方，打了删节号，前后略去的部分都不打删节号。选文中原有的注释从略。

重编本的篇目，经过经济管理干部国家考试指导委员会审定。

为了便于学习，将新修订的国家统考复习大纲《十一届三中全会以来我国社会主义经济建设的基本方针和政策》（1985年11月22日修订本）作为附录，编入本书。

中国社会科学院工业经济研究所

1985年11月

代 序

实现四个现代化是一场深刻的伟大的革命。在这场伟大的革命中，我们是在不断地解决新的矛盾中前进的。因此，全党同志一定要善于学习，善于重新学习。

全国胜利前夕，毛泽东同志号召全党重新学习。那一次我们学得不坏，进城以后，很快恢复了经济，成功地完成了社会主义改造。这些年来，应当承认学得不好。主要的精力放到政治运动上去了，建设的本领没有学好，建设没有上去，政治也发生了严重的曲折。现在要搞现代化建设，就更加不懂了。所以全党必须再重新进行一次学习。

学习什么？根本的是要学习马列主义、毛泽东思想，要努力把马克思主义的普遍原则同我国实现四个现代化的具体实践结合起来。当前大多数干部还要着重抓紧三个方面的学习：一个是学经济学，一个是学科学技术，一个是学管理。学习好，才可能领导好高速度、高水平的社会主义现代化建设。从实践中学，从书本上学，从自己和人家的经验教训中学。要克服保守主义和本本主义。几百个中央委员，几千个中央和地方的高级干部，要带头钻研现代化经济建设。

只要我们大家团结一致，同心同德，解放思想，开动脑筋，学会原来不懂的东西，我们就一定能够加快新长征的步伐。让我们在党中央和国务院的领导下，为改变我国的落后面貌，把我国建成现代化的社会主义强国而奋勇前进！

——摘自邓小平：《解放思想，实事求是，团结一致向前看》

目 录

代 序

- 邓小平：解放思想，实事求是，团结一致向前看** (1)
(一九七八年十二月十三日)
- 陈 云：计划与市场问题** (14)
(一九七九年三月八日)
- 邓小平：坚持四项基本原则(节选)** (17)
(一九七九年三月三十日)
- 陈 云：在财经委员会召开的汇报会上的发言** (33)
(一九七九年九月十八日)
- 邓小平：目前的形势和任务(节选)** (38)
(一九八〇年一月十六日)
- 邓小平：党和国家领导制度的改革(节选)** (64)
(一九八〇年八月十八日)
- 陈 云：经济形势与经验教训** (76)
(一九八〇年十二月十六日)
- 中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议(节选) (83)
(一九八一年六月二十七日中国共产党第十一届中央委员会第六次全体会议一致通过)
- 胡耀邦：关于对外经济关系问题** (95)
(一九八二年一月十四日)
- 赵紫阳：关于当前经济工作的几个问题(节选)** (113)
(一九八二年三月四日)
- 邓小平：坚决打击经济犯罪活动** (118)
(一九八二年四月十日)

邓小平：我国经济建设的历史经验	(121)
(一九八二年五月六日)	
邓小平：中国共产党第十二次全国代表大会开幕词	
(一九八二年九月一日)	(124)
胡耀邦：全面开创社会主义现代化建设的新局面(节选)	(128)
(在中国共产党第十二次全国代表大会上的报告)	
(一九八二年九月一日)	
中国共产党章程(节选)	(156)
(中国共产党第十二次全国代表大会一九八二年 九月六日通过)	
中华人民共和国宪法(节选)	(158)
(一九八二年十二月四日中华人民共和国第五届 全国人民代表大会第五次会议通过)	
邓小平：各项工作都要有助于建设有中国特色的社会 主义	(162)
(一九八三年一月十二日)	
陈 云：建设规模要和国力相适应	(165)
(一九五七年一月，一九八三年五月五日发表)	
集中财力物力，保证重点建设(宣传提纲)(节选)	(169)
(一九八三年七月二十七日)	
赵紫阳：加强全面质量管理，提高企业素质	(174)
(一九八三年九月十七日)	
中共中央关于整党的决定(节选)	(180)
——中共十二届二中全会通过	
(一九八三年十月十一日)	
邓小平：关于经济特区和增加对外开放城市问题	(188)
(一九八四年二月二十四日)	
邓小平：关于建筑业和住宅问题的谈话	(191)
(一九八〇年四月二日，《人民日报》)	

一九八四年五月十五日发表)

赵紫阳: 政府工作报告 (节选) (193)

(一九八四年五月十五日在第六届全国人民代表大会第二次会议上)

邓小平: 建设有中国特色的社会主义 (205)

(一九八四年六月三十日)

邓小平: 实现四个现代化的宏伟目标和根本政策 (209)

(一九八四年十月六日)

中共中央关于经济体制改革的决定 (213)

(中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议一九八四年十月二十日通过)

邓小平: 在中央顾问委员会第三次全体会议上的讲话 (238)

(一九八四年十月二十二日)

邓小平: 革命和建设都要走自己的路 (246)

(一九八四年十月二十六日)

中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项政策 (248)

(一九八五年一月一日)

赵紫阳: 在全国科技工作会议上的讲话 (256)

(一九八五年三月六日)

邓小平: 有理想 有道德 有文化 有纪律 (266)

(一九八五年三月——六月)

中共中央关于科学技术体制改革的决定 (279)

(一九八五年三月十三日)

赵紫阳: 当前的经济形势和经济体制改革 (节选) (291)

(一九八五年三月二十七日在第六届全国人民代表大会第三次会议上的政府工作报告)

中共中央关于教育体制改革的决定 (311)

(一九八五年五月二十七日)

陈 云: 在全国党风工作经验交流会上的讲话 (325)

(一九八五年六月二十九日)

谈谈形势、理想、纪律和作风	(327)
(《红旗》杂志编辑部)	
胡耀邦：团结奋斗 再展宏图	(341)
(在中国共产党全国代表会议上的开幕词)	
(一九八五年九月十八日)	
赵紫阳：关于制定“七五”计划建议的说明	(346)
(一九八五年九月十八日在党的全国代表会议上)	
中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计 划的建议	(354)
(一九八五年九月二十三日中国共产党全国代表 会议通过)	
邓小平：在中国共产党全国代表会议上的讲话	(387)
(一九八五年九月二十三日)	
陈 云：在中国共产党全国代表会议上的讲话	(393)
(一九八五年九月二十三日)	
李先念：中国共产党全国代表会议闭幕词	(398)
(一九八五年九月二十三日)	
陈 云：在中央纪律检查委员会第六次全会上的讲话	(402)
(一九八五年九月二十四日)	

附 录

一、全民所有制企业经理、厂(矿)长国家统考复习大纲	
十一届三中全会以来我国社会主义经济建设 的基本方针和政策	(407)
(一九八五年十一月二十二日修订本)	
(中国社会科学院工业经济研究所编写, 经济管 理干部国家考试指导委员会审定)	
二、学习参考材料	
一项重要决策的诞生——对外开放的新步骤	(451)

(新华社根据《瞭望》一九八四年第 24 期文章

摘发)

邓小平同志谈什么是有中国特色的社会主义 (460)

(原载《瞭望》一九八四年第 34 期)

邓小平同志谈科学、教育工作 (465)

(原载《瞭望》一九八四年第 41 期, 原题为《运

筹帷幄《决胜未来》)

邓小平同志谈“一个国家, 两种制度” (474)

(原载《瞭望》一九八四年第 42 期, 原题为《一

个意义重大的构想——邓小平同志谈“一个

国家, 两种制度”)

为教育体制改革指明方向 (478)

——《中共中央关于教育体制改革的决定》制订

纪实

(原载《瞭望》一九八五年第 23 期)

邓小平同志纵论国内外形势 (487)

(原载《瞭望》一九八五年第 37 期)

中国共产党人的“七五构想” (494)

(原载《瞭望》一九八五年第 39 期)

解放思想，实事求是， 团结一致向前看*

（一九七八年十二月十三日）

邓 小 平

同志们：

这次会议开了一个多月了，就要结束了。中央提出了把全党工作的重心转到实现四个现代化上来的根本指导方针，解决了过去遗留下来的一系列重大问题，使全党、全军和全国各族人民提高了斗志，增强了信心，加强了团结。现在，我们可以有把握地说，全党、全军和全国各族人民在党中央的正确领导下，在新的长征中，一定会不断取得新的胜利。

这次会议开得很好，很成功，在党的历史上有重要意义。我们党多年以来没有开过这样的会了，这一次恢复和发扬了党的民主传统，开得生动活泼。我们要把这种风气扩大到全党、全军和全国各族人民中去。

这次会议讨论和解决了许多有关党和国家命运的重大问题。大家敞开思想，畅所欲言，敢于讲心里话，讲实在话。大家能够积极开展批评，包括对中央工作的批评，把意见摆在桌面上。一些同志也程度不同地进行了自我批评。这些都是党

* 这是邓小平同志在中央工作会议闭幕会上的讲话。这次中央工作会议为随即召开的党的十一届三中全会作了充分准备。邓小平同志的这个讲话实际上是三中全会的主题报告。

内生活的伟大进步，对于党和人民的事业将起巨大的促进作用。

今天，我主要讲一个问题，就是解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看。

一 解放思想是当前的 一个重大政治问题

解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看，首先是解放思想。只有思想解放了，我们才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导，解决过去遗留的问题，解决新出现的一系列问题，正确地改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑，根据我国的实际情况，确定实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施。

在我们的干部特别是领导干部中间，解放思想这个问题并没有完全解决。不少同志的思想还很不解放，脑筋还没有开动起来，也可以说，还处在僵化或半僵化的状态。这并不是因为他们不是好同志。这种状态是在一定历史条件下形成的。

一是因为十多年来，林彪、“四人帮”大搞禁区、禁令，制造迷信，把人们的思想封闭在他们假马克思主义的禁锢圈内，不准越雷池一步。否则，就要追查，就要扣帽子、打棍子。在这种情况下，一些人就只好不去开动脑筋，不去想问题了。

二是因为民主集中制受到破坏，党内确实存在权力过分集中的官僚主义。这种官僚主义常常以“党的领导”、“党的指示”、“党的利益”、“党的纪律”的面貌出现，这是真正的管、卡、压。许多重大问题往往是一两个人说了算，别人只能奉命行事。这样，大家就什么问题都用不着思考了。

三是因为是非功过不清，赏罚不明，干和不干一个样，甚

至于干得好的反而受打击，什么事不干的，四平八稳的，却成了“不倒翁”。在这种不成文法底下，人们就不愿意去动脑筋了。

四是因为小生产的习惯势力还在影响着人们。这种习惯势力的一个显著特点，就是因循守旧，安于现状，不求发展，不求进步，不愿接受新事物。

思想不解放，思想僵化，很多的怪现象就产生了。

思想一僵化，条条、框框就多起来了。比如说，加强党的领导，变成了党去包办一切、干预一切；实行一元化领导，变成了党政不分、以党代政；坚持中央的统一领导，变成了“一切统一口径”。违反中央政策根本原则的“土政策”要反对，但是也有的“土政策”确是从实际出发的，是得到群众拥护的。这些正确政策现在往往也受到指责，因为它“不合统一口径”。

思想一僵化，随风倒的现象就多起来了。不讲党性，不讲原则，说话做事看“来头”、看风向，满以为这样不会犯错误。其实随风倒本身就是一个违反共产党员党性的大错误。独立思考，敢想、敢说、敢做，固然也难免犯错误，但那是错在明处，容易纠正。

思想一僵化，不从实际出发的本本主义也就严重起来了。书上没有的，文件上没有的，领导人没有讲过的，就不敢多说一句话，多做一件事，一切照抄照搬照转。把对上级负责和对人民负责对立起来。

不打破思想僵化，不大大解放干部和群众的思想，四个现代化就没有希望。

目前进行的关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论，实际上也是要不要解放思想的争论。大家认为进行这个争论很有必要，意义很大。从争论的情况来看，越看越重要。一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，

迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。这是毛泽东同志在整风运动中反复讲过的。只有解放思想，坚持实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，我们的社会主义现代化建设才能顺利进行，我们党的马列主义、毛泽东思想的理论也才能顺利发展。从这个意义上说，关于真理标准问题的争论，的确是个思想路线问题，是个政治问题，是个关系到党和国家的前途和命运的问题。

实事求是，是无产阶级世界观的基础，是马克思主义的思想基础。过去我们搞革命所取得的一切胜利，是靠实事求是；现在我们要实现四个现代化，同样要靠实事求是。不但中央、省委、地委、县委、公社党委，就是一个工厂、一个机关、一个学校、一个商店、一个生产队，也都要实事求是，都要解放思想，开动脑筋想问题、办事情。

在党内和人民群众中，肯动脑筋、肯想问题的人愈多，对我们的事业就愈有利。干革命、搞建设，都要有一批勇于思考、勇于探索、勇于创新的闯将。没有这样一大批闯将，我们就无法摆脱贫穷落后的状况，就无法赶上更谈不到超过国际先进水平。我们希望各级党委和每个党支部，都来鼓励、支持党员和群众勇于思考、勇于探索、勇于创新，都来做促进群众解放思想、开动脑筋的工作。

二 民主是解放思想的重要条件

解放思想，开动脑筋，一个十分重要的条件就是要真正实行无产阶级的民主集中制。我们需要集中统一的领导，但是必须有充分的民主，才能做到正确的集中。

当前这个时期，特别需要强调民主。因为在过去一个相当长的时间内，民主集中制没有真正实行，离开民主讲集中，民

主太少。现在敢出来说话的，还是少数先进分子。我们这次会议先进分子多一点，但就全党、全国来看，许多人还不是那么敢讲话。好的意见不那么敢讲，对坏人坏事不那么敢反对，这种状况不改变，怎么能叫大家解放思想，开动脑筋？四个现代化怎么化法？

我们要创造民主的条件，要重申“三不主义”：不抓辫子，不扣帽子，不打棍子。在党内和人民内部的政治生活中，只能采取民主手段，不能采取压制、打击的手段。宪法和党章规定的公民权利、党员权利、党委委员的权利，必须坚决保障，任何人不得侵犯。

前几天对天安门事件进行了平反，全国各族人民欢欣鼓舞，大大激发了人民群众的社会主义积极性。群众提了些意见应该允许，即使有个别心怀不满的人，想利用民主闹一点事，也没有什么可怕。要处理得当，要相信绝大多数群众有判断是非的能力。一个革命政党，就怕听不到人民的声音，最可怕的是鸦雀无声。现在党内外小道消息很多，真真假假，这是对长期缺乏政治民主的一种惩罚。有了又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面，小道消息就少了，无政府主义就比较容易克服。我们相信，我们的人民是顾大局、识大体、守纪律的。我们各级领导干部，特别是高级干部，也要注意严格遵守党的纪律，保守党的秘密，不要搞那些小道消息和手抄本之类的东西。

人民群众提出的意见，当然有对的，也有不对的，要进行分析。党的领导就是要善于集中人民群众的正确意见，对不正确的意见给以适当解释。对于思想问题，无论如何不能用压服的办法，要真正实行“双百”方针。一听到群众有一点议论，尤其是尖锐一点的议论，就要追查所谓“政治背景”、所谓“政治

谣言”，就要立案，进行打击压制，这种恶劣作风必须坚决制止。毛泽东同志历来说，这种状况实际上是软弱的表现，是神经衰弱的表现。我们的各级领导，无论如何不要造成同群众对立的局面。这是一个必须坚持的原则。我们的国家还有极少数的反革命分子，当然不能对他们丧失警惕。

我想着重讲讲发扬经济民主的问题。现在我国的经济管理体制权力过于集中，应该有计划地大胆下放，否则不利于充分发挥国家、地方、企业和劳动者个人四个方面的积极性，也不利于实行现代化的经济管理和提高劳动生产率。应该让地方和企业、生产队有更多的经营管理的自主权。我国有这么多省、市、自治区，一个中等的省相当于欧洲的一个大国，有必要在统一认识、统一政策、统一计划、统一指挥、统一行动之下，在经济计划和财政、外贸等方面给予更多的自主权。

当前最迫切的是扩大厂矿企业和生产队的自主权，使每一个工厂和生产队能够千方百计地发挥主动创造精神。一个生产队有了经营自主权，一小块地没有种上东西，一小片水面没有利用起来搞养殖业，社员和干部就要睡不着觉，就要开动脑筋想办法。全国几十万个企业，几百万个生产队都开动脑筋，能够增加多少财富啊！为国家创造财富多，个人的收入就应该多一些，集体福利就应该搞得好一些。不讲多劳多得，不重视物质利益，对少数先进分子可以，对广大群众不行，一段时间可以，长期不行。革命精神是非常宝贵的，没有革命精神就没有革命行动。但是，革命是在物质利益的基础上产生的，如果只讲牺牲精神，不讲物质利益，那就是唯心论。

同样，要切实保障工人农民个人的民主权利，包括民主选举、民主管理和民主监督。不但应该使每个车间主任、生产队长对生产负责任、想办法，而且一定要使每个工人农民都对生