

党风科学研究

党风与廉政

赵文禄 黄 冰 主编
余耀中 刘学东



DANG FENG KE
XUE YAN JIU

济 南 出 版 社

· 党风科学研究 ·

党风与廉政

赵文禄 黄 冰 主编
余耀中 刘学东

济南出版社

1990 年

内 容 提 要

本书是我国第一部系统研究党风与廉政问题的理论专著。它以马克思列宁主义和毛泽东思想为指导,科学地分析了党风与廉政的基本状况和产生腐败现象的根源,揭示了党风建设与廉政工作的辩证统一关系,在批判地阐述中国古代治政清廉的积极因素和认真总结我党历史经验教训的同时,着重探讨了惩腐倡廉的有效途径,为新时期综合搞好党风与廉政建设提供了新的思路。

· 党风科学研究系列书 ·

党 风 与 廉 政

赵文禄 黄 冰 主编
余耀中 刘学东

*

济南出版社出版

(济南市经二路182号)

山东省新华书店发行

潍坊计算机公司激光排版实验印刷厂排版印刷

*

787×1092毫米 32开本 9.8印张 5插页 220千字

1990年2月第1版 1990年2月第1次印刷

印数:1—6 000册

ISBN 7—80572—165—3/D·15

定价:3.80元

出版说明

理论是实践的眼睛。党风建设的实践需要理论的指导。党风科学理论的创立,不仅具有深远的理论意义,而且具有重大的实践意义。无疑,党风科学理论必将在新时期的党风建设实践中展现其强大的生命力和广阔的发展前景。

“国家级有突出贡献的中青年专家”赵文禄在著作出版《党风与世界观》丛书(四本)的基础上,于党的十三大前夕执笔写给中央关于“要把党风建设作为一门重要科学去研究,把党风建设当成一项长期的系统工程切实抓好”的建议,受到十三大秘书处的重视,新华社作了报道,因而在社会上引起了很好的反响。党风建设作为一门科学,正在被越来越多的人所认识和关心。为此,赵文禄根据广大读者的要求,又组织编写了我国第一套《党风科学研究》系列书首批著作八本,分别由人民出版社、科学技术文献出版社、解放军出版社出版。这批著作运用唯物辩证法和软科学的一些理论方法,从全方位、多角度深入研究和探讨了新时期党风建设的规律、特点和途径,第一次提出并论证了“党风科学理论”的定义、体系及其基本原理,分析了党政机关中腐败现象和社会上不良风气产生的根源及解决途径,阐明了党风建设的科学性、规律性,展示了党风理论研究和党风建设的新思路,填补了我国理论界在这一研究领域的空白。此书的出版,对于树立新时期的党风观,科学地认识和分析党风问题,探索在改革开放中加强党风建设的新路子,使党风建设纳入自觉、健康、科学、正常化的轨道;对于从严治党,科学治党,廉政反腐,保证搞好改革开放,有着重要的参考价值。

山东省哲学社会科学重点研究项目
中国党风与世界观研究会重点研究课题

《党风科学研究》系列书编委会

顾问:

杨献珍	郑幼枚	王正萍	朱伯儒	张全景
杨兴富	林 萍	刘奇葆	张仁祺	高明岐
周隆滨	林建功	臧乐源	齐乃贵	黄 冰
常 溪	孙积汉	刘 锋	赵德三	张均法
喻醒尘	程志方	牛欣芳	徐国喜	单曙光

主编: 赵文禄

编委:

阎庆国	史松山	胡梅生	李德玉	刘彩文
台震林	史卫国	乔 枫	郑统和	董淑照
赵凤英	戴永夏	景传贵	余耀中	刘学东
孙衍启	王志勋	侯延军	臧瑞秀	李春生
李树林	张书林	陈维伟	周正三	王训礼
王智亮	阎宗子	赵玉良	皇甫贯虹	鲍永文
陶 溶	杨基厚	张乃剑	徐继刚	吴权弟

学术秘书:

王鹏琦 谭 伟 阎宗子

发扬党的优良作
風 树立共產主義
世界觀

徐向前題

一九八九年二月

徐 向 前 元 帥 題 詞

加强党风科学研究
促进改革开放

楊献珍
一九八八年九月

著名马克思主义理论家、党的教育家杨献珍题词

党风建设作为一门重要理论科学进行研究，从思想、理论、历史条件和政党建设的丰富实践经验等多方面探讨它的规律，对于搞好新时期党的建设至关重要。赵文禄同志长期以来对党风问题的研究，具有较高的水平，完全胜任这一理论研究任务。

李光灿  1997年9月27日

著名哲学家、法学家、教育家李光灿教授生前题词

认真研究党风
科学理论为全面
深化改革服务

李振
一九八五年
十月

山东省人大常委会主任李振题词

关于党风建设的几个问题

陈作霖

党的十三届四中、五中全会都指出，要大力加强党的建设，这是充分发挥党在社会主义现代化建设中的核心领导作用的基本保证。党风建设作为党的建设的重要组成部分，在执政和改革开放条件下，任务更加重要和艰巨。为此，认真总结党风建设的经验教训，在一些重要问题上提高认识，统一思想，对于坚定不移地搞好党风建设是很重要的。

执政党党风问题确实 关系到党的生死存亡

党的十一届三中全会以来，党中央十分重视党风建设。1980年11月，陈云同志提出“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”的论断，这是对我们党和国际共产主义运动正反经验的一个深刻总结和精辟概括，是执政和改革开放条件下党的建设的一个基本的指导思想，对于在新的历史时期保持党的先进性质，实现党的纲领、宗旨，有着重要的意义。近十年来，这个科学的论断几次载入党的重要文献，一再为以邓小平同志为代表的老一辈无产阶级革命家所肯定，为党内外所熟知，在党和国家政治生活中产生了重大的影响。同时，党内对这一论断的理解，其程度也是不尽相同的，甚至差距很大。有的认为党风问题并没有那么严重，对搞好党风抱无关紧要的态度。有的只限于作抽象的理解，对“生死存亡”缺乏

现实的紧迫感。近年来，在赵紫阳同志淡化党的作用的错误指导思想影响下，党风建设受到削弱，党内一些同志的党风意识更加淡薄。认识上的模糊和偏差，形成了党风建设实践中的种种阻力，抓党风的工作时紧时松，已取得的成果难以巩固，滋长、蔓延开来的消极、腐败现象不能得到及时纠正，党内外意见甚多。当前要加强党风建设，首先应当从理论与实践的结合上进一步理解陈云同志论断的实质和重大意义。

我们党的工人阶级先锋队性质和全心全意为人民服务的宗旨，是决定其具有不衰竭的生命力和强大战斗力的内在根据。毫无疑问，人们判断我们党是否代表工人阶级和最广大人民群众的利益，并不仅仅看其宣言、口号，而且要看其行动。主要是看党制定、执行什么样的路线和方针、政策；看党的组织和党员有着什么样的行为，什么样的作风。这两个方面是相互联系，密不可分的。正确的路线和方针、政策，决定着党组织和党员的基本行为，而它又是在党组织和党员的行动中实现的。群众每天直接看到的是具体的党组织、党员的活动。这些党组织和党员怎样对待工作、对待群众，对待各种利益关系和社会矛盾，群众最清楚、最敏感、最关注，并从中评价我们的党和党员，决定自己对党的态度。“老八路作风”、“延安作风”曾经赢得了全国人民对我们党和人民军队的高度信赖，五十年代初期那种良好的党风和社会风气至今令人难以忘怀。“文化大革命”期间，在党发生全局性错误的情况下，党内歪风邪气猖獗、泛滥，损害了党在群众中的形象。自改革开放以来，我们党一直坚持马克思主义的路线和政策，受到人民群众的拥护。但是，党的威信之所以没有期望的那样高，广大群众意见之所以还比较多，以致极少数敌视党和社会主义的分子能够煽动政治动乱和北京的反革命暴乱，给党和社会主义事

业造成严重损害,这与一个时期以来党内滋长、蔓延开来的种种损害群众利益的不正之风和腐败现象有着直接的联系。这说明,党和政府中的某些不正之风和腐败现象的存在,不是像某些同志所认为的是个无足轻重的问题,而是一个严重的政治问题。对于它所造成的危害,如果说以往我们的一些同志还没有切肤之痛的话,在经历了前不久的动乱和暴乱之后,是应该有足够的认识了。

事实一再告诉我们,党风的好坏决定人心的向背,而人心的向背又决定着党的命运。就是说,执政党的党风问题,说到底还是党能否坚持工人阶级先锋队的性质,与群众能否保持密切的联系,全心全意为人民服务的问题。在这个根本问题上,如果作出错误的行为选择,党就会失去人民群众的信任和支持,就有失败和衰亡的危险。从这个意义上理解党风问题,就会认识到陈云同志的这个论断决不是夸大事实、危言耸听,而是对客观规律的科学反映,表明中国共产党人在权力面前保持了清醒的头脑和历史责任感。

在不同的历史时期,党风问题所包含的具体内容不是完全相同的,党风建设所要解决的问题也不会完全相同。延安时期,党集中反对主观主义、宗派主义和党八股。解放初期,党强调反对脱离群众、脱离实际的官僚主义和主观主义,以及骄傲自满。今天,党要求继承发扬一系列优良作风,消除党内的消极、腐败现象。但是,党风建设的根本任务和目标始终是一致的,这就是保持党的先进性质和宗旨,防止脱离人民群众。在改革开放的新形势下,这一点更为突出。从实际情况看,以权谋私,对党和人民事业不负责任、不倾听群众意见、不关心群众疾苦的官僚主义和奢侈浪费等不正之风,一直是党所致力纠正的,其最大的危险,就是脱离群众。

对于工人阶级政党执政后脱离群众的危险,马克思、列宁和我们党的领袖历来都十分重视,说明这是执政党建设中的一个重大问题。历史经验反复证明,错误和挫折的发生,问题往往主要出在党内。在新的形势下,党内脱离群众的消极、腐败现象的存在,是危害党的肌体、威胁党的生命的一大隐患。邓小平同志针对前不久的政治风波指出,不惩治腐败,特别是党内的,确实有失败的危险。我们总结过去,考虑未来,要认识到党是在同人民群众的密切联系中产生、发展、壮大起来的。没有广大人民群众的支持,党一天也不能生存下去。党执政以后,脱离群众的危险增大了,全党同志都应把这个问题同党的命运联系起来,站在这样的高度,认识搞好党风、开展反对腐败斗争的重要性和紧迫性,坚定不移地继承和发扬党的优良传统和作风,坚持不懈地纠正各种不正之风和腐败现象,永远植根于群众之中,恢复和发展党与人民群众的血肉联系。这样,我们党就一定能够经得起任何风浪的考验,永远立于不败之地。

要正确处理党风建设与廉政工作的关系

党风建设和廉政工作对于党的建设和政权建设都是至关重要的。正确认识和处理这二者之间的关系,是当前亟待解决的一个重要问题。一个时期以来,党风建设被淡化和削弱,致使党内不正之风和腐败现象的滋生蔓延日趋严重,动摇了党内外广大干部群众同腐败现象作斗争的信心,廉政工作也难以有效开展。

廉洁是对从政人员的一种行为规范,即要求在金钱和物质面前做到不受贿、不贪污。古人言:“不受曰廉,不污曰洁”。

为政清廉，不独是今天对干部的要求，就是在我国的古代也讲“废贪而立廉”；不独是我们对干部的要求，国外的一些地方也在倡导和实行廉政。

当然，在封建社会和资本主义社会，统治阶级为其阶级本性所决定，是不可能真正做到的。“三年清知府，十万雪花银”，正是对封建官僚鱼肉百姓的真实写照。我们社会主义国家的政府，是为人民服务的，其性质、宗旨决定了我们必须实行廉洁政治。只有在工人阶级政党领导下的人民政权，才能建设真正的廉洁政府。事实也说明，我们的绝大多数干部，在各条战线、各个工作岗位上勤奋工作，艰苦奋斗，清正廉洁，公而忘私的。廉政工作是我们人民民主专政政权建设的一项重要内容，它的根本任务和目标，就是永远保持国家工作人员人民勤务员的公仆本色。

党风是党组织和党员在思想、政治、工作、学习、生活诸方面的一贯态度和行为，是党的性质和世界观在党组织和党员行动上的表现。党风建设包括继承和发扬党的优良作风和纠正不正之风两个方面的内容。党的优良作风是在同不正之风斗争中形成和发展起来的。中国共产党在长期革命和建设的实践中形成了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评，以及自力更生、艰苦奋斗等独具特色的优良作风，它反映了我们党最基本的政治特征。我们党是工人阶级的先锋队，党员是工人阶级的先进分子。党风建设的根本任务，就是用马克思列宁主义，毛泽东思想武装全党，使全体共产党员永远保持工人阶级先锋队的政治本色和精神风貌。

党风建设和廉政工作既有联系，又有区别，不能只讲联系，不讲区别，也不能只讲区别，不讲联系。廉政工作所要解决的一些问题，也是纠正党内不正之风工作的重要内容。我

们是执政党，大量党员干部在国家机关工作。政府机关工作人员中，共产党员占 60% 多，县级以上领导干部中，共产党员占 90% 多。党员和国家工作人员的双重身份于一体，既要求坚持党员标准，又要求遵循国家干部的行为规范。共产党员的廉洁与否，直接决定着国家政权机关的廉洁程度，而国家政权机关廉政工作的好坏，同样关系到党在群众中的形象和威望。因此，党风建设和廉政工作不能截然分开，互为代替，而要相互促进。正在进行的廉政工作，对于消除政府中的某些消极腐败现象，缓和群众的某些不满情绪，推进政权建设和党的作风建设，起到了积极的作用，应当继续抓好。但不能因此就忽视乃至丢掉党风建设。党风建设关系到用什么样的标准要求我们的党员，按照什么样的思想建设党。中国共产党是保持中国长治久安的决定力量，是领导各族人民建设中国特色社会主义的坚强核心。搞好党的作风建设，具有全局性和决定性的意义。邓小平同志指出：“要坚持党的领导，必须改善党的领导，改进党的作风。”可见，搞好党风建设是坚持党的领导的重要措施。加强党风建设要求共产党员必须按照党纲党章规范自己的言论和行动，具有坚定的共产主义信念，牢记全心全意为人民服务的宗旨，继承和发扬党的优良传统和作风，保持共产党人的高尚品德和情操，而不是仅仅停留在洁身自好、不贪不占上。这就是说，党风建设比廉政工作起点要高，内容更为丰富、广泛，对于共产党员的要求更为严格。一个党员干部，必须具备廉洁这一起码的条件。同时，还必须时刻保持党的先进性。这正是共产党人与清官、廉吏的区别所在。

党风建设在政风和社会风气建设中起着核心主导作用，党风建设搞好了，就会带动政风和社会风气，解决为政不廉的

问题就有了坚实的基础。毛泽东同志曾指出：“只要我们党的作风完全正派了，全国人民就会跟我们学。党外有这种不良风气的人，只要他们是善良的，就会跟我们学，改正他们的错误，这样就会影响全民族。”可见，搞好党风，是搞好政风和社会风气的关键。十三届四中全会以后，以江泽民同志为核心和新的中央领导，坚持物质文明建设和精神文明建设一齐抓的战略方针，大力加强党的思想、作风、组织、制度建设，带领全党、全国人民坚决而扎实、稳妥地开展了反对腐败的斗争。前不久，党中央、国务院决定，要做七件群众关心的事，体现了从中央做起的发扬艰苦奋斗的精神，有的已见成效，有的正在认真实施中，振奋了党心民心。当前，党风建设的势头很好，我们应当紧紧围绕党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，继续贯彻一要坚决，二要持久的方针，把党风建设扎扎实实地抓下去，用好的党风保持五中全会提出的进一步治理整顿和深化改革目标的顺利实现，保证党的各项工作的深入进行。要坚持领导干部、领导机关带头，从自己做起，层层做表率；要坚持以搞好党风带动政风和社会风气，相互促进，综合治理；要坚持在提高党员的政治素质上下功夫，把思想教育、严肃执纪和制度建设密切结合起来；要坚持全党抓党风，领导亲自动手，建立和落实责任制；要坚持依靠群众，把消除腐败现象和纠正不良风气建立在坚实的人民群众的基础之上。可以相信，经过全党的不懈努力，一定能够在改革开放中搞好党风建设，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，树立党的崇高形象。

搞好党风要重视提高党员的政治素质

我们党有 4800 多万党员，他们能否坚持马列主义、毛泽东思想，坚定共产主义信念，能否真正做到全心全意为人民服务，决定了整个党的精神风貌，关系到党风建设的成败。对党员个人来说，党风问题归根到底是个世界观问题，是个党性问题。党风是党性的外在表现，党员政治素质的高与低，对其思想作风、工作作风状况，有着决定性的影响。明确这一点，对树立和坚持党风建设的正确指导思想是非常重要的。

马克思列宁主义、毛泽东思想是我们党的行动指南。用马列主义、毛泽东思想武装全党同志的头脑，不断提高党员政治素质，是搞好党风建设的思想基础。延安整风，实际上是一场马克思主义的教育运动。以毛泽东同志为核心的党中央着重抓了全党马克思主义水平、基本政治素质的提高，从而有效地开展了反对主观主义、宗派主义和党八股等不良风气的斗争，为打败日本侵略者、夺取新民主主义革命的胜利做了思想和理论上的准备。党的十一届三中全会以来，邓小平同志、陈云同志等老一辈无产阶级革命家曾多次强调全党要学习马克思主义基本理论，提高政治素质和辨别是非的能力。全党在这方面也做了不少工作，使党的理论联系实际，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法分析和解决问题的能力，有了较大的提高。但与此同时，也不能不看到，在改革开放新的形势下，有相当数量的党组织忽视政治理论的学习，放松了党员政治素质的提高。毛泽东同志早就指出的一些同志组织上入了党，思想上没有入党或没有完全入党的状况，在今天仍然存在。党员政治素质上存在的问题，严重损害了党的