

1978——1991

中国改革 全书

农村改革卷

主 编 王仕元 李修义 杨世文

大连出版社

中国改革全书

(1978—1991)

农村改革卷

主编 王仕元 李修义 杨世文

大连出版社

1992·大连

中 国 改 革 全 书

(1978—1991)

农村改革卷

主编 王仕元 李修义 杨世文

大 连 出 版 社 出 版 新 华 书 店 经 销
(大连市中山区大公街 23 号) 北 京 飞 达 印 刷 厂 印 刷

字数:800 千字 开本:787×1092 1/16 印张:38.25 插页:2
印数 0 001—1 200 册

1992 年 9 月第 1 版 1992 年 9 月第 1 次印刷

登记号:(辽)第 15 号 ISBN-80555-539-7/D·33

定价:35.10 元

《中国改革全书》编委会

主 编 马 洪 刘国光 邢贲思 刘鸿儒 赵 曜

副 主 编 王仕元 王怀超 杨世文 庞元正 徐克军
朱煜华

常务副主编 王怀超 杨世文 庞元正 徐克军

编 委 (按姓氏笔划排列)

马 洪	马克伟	王又庄	王 珏	王怀超
王金山	王梦奎	王佩真	王聚武	王鞠华
田 夫	厉以宁	令狐安	史维国	付宪斌
邢贲思	刘国光	刘鸿儒	刘 伟	刘炳英
刘德福	朱丽兰	朱煜华	孙 桢	孙钱章
李修义	邹向群	周桂英	劳鸿起	杨世文
杨咏中	庞元正	陈 平	陈瑞生	童宛生
邵俊亭	何光晔	沈宝祥	吴敬琏	武迪生
张元端	张中云	张式谷	张跃庆	张有民
张声书	张理泉	卓晴君	项怀诚	贺名仑
赵 曜	胡臻生	徐克军	高 严	唐 杰
姜维壮	耿文卿	黄书田	康式昭	韩太林
彭桂兰	彭瑞骢	董庆铮	管志安	蔡仁华

责 任 编 辑 周秀才 许文彦

选 题 策 划 杨世文

封 面 设 计 张亚杰

GDAU1103

《中国改革全书·农村改革卷》编委会

主 编 王仕元 李修义 杨世文

副主编 李 天 杨咏中 赵连友

编 委 (以姓氏笔划为序)

王晓春 杨洪义 杨冠琼 胡珍生 徐凯峰 葛树仁

编 撰 者 (以姓氏笔划为序)

王仕元 王晓春 李 天 李振宇 李基祥 安 迪
杨世文 杨咏中 杨洪义 杨冠琼 杨曾彤 胡 波
胡珍生 赵连友 徐凯峰 葛树仁

本卷编辑 杨世伟

责任校对 武 明

总 序

马 洪

1978年,中国在结束了十年动乱之后毅然迈出了改革开放的步伐。十三年后的今天,中国的改革开放在取得了举世瞩目的成就后,又开始向更深的层次和更广阔的领域推进,发展到一个新的阶段。

十三年的岁月,在历史的长河中不过是短暂的一瞬,但改革开放所取得的历史性成就,却使这一时期熠熠生辉,彪炳史册。改革对于振兴古老的中华民族、对于新中国的社会主义现代化建设事业乃至对于整个国际社会主义事业的历史意义,无论怎样评价,都不会是过高的。

中华人民共和国的诞生,社会主义制度的建立,结束了旧中国半封建半殖民地的历史,我国各族人民真正成了国家的主人。在中国共产党的领导下,全国人民艰苦奋斗,取得了旧中国根本不可能取得的成就。我国各族人民从长期的历史经验中深切体会到,只有社会主义才能救中国。

社会主义的根本任务就是发展社会生产力。它应该创造出比资本主义更高的劳动生产率,使生产力以更高的速度向前发展,以不断地满足人民日益增长的物质文化需要。然而,由于历史的、政治的、经济的、思想的原因,五十年代后期逐步形成的高度集中的计划经济体制与社会生产力发展越来越不适应,严重地妨碍了社会主义制度优越性的充分发挥。显然,要摆脱旧体制所造成的封闭、发展缓慢的状态,除了进行全面而彻底的改革外,没有其它道路可走。我们对生产关系和上层建筑中一切不适应生产力发展的环节和方面进行改革,克服旧体制的种种弊端,其目的就是为了进一步解放生产

力。而只有进一步解放生产力,我们才能尽快地发展生产力。

改革是一场革命,它必然要引起人们的管理方式、工作方式、思维方式甚至生活方式的深刻变化,因而是一项长期的、艰巨的任务。同时,改革又是社会主义制度的自我完善和发展,其目的是为了巩固和发展社会主义。因此,不改革不行,改革不坚持社会主义方向也不行。党的十一届三中全会以来所一贯执行的基本路线和一系列方针、政策,就是以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,一心一意地把经济建设搞上去。这是邓小平同志走有中国特色社会主义道路思想的精髓。对于这条已被实践证明是正确的路线,必须坚定不移地贯彻执行,不能有丝毫的动摇。任何偏离这条路线的倾向和做法,都将对中国的社会主义现代化建设事业造成无穷的祸患。

十三年来,我们始终不渝地坚持对内搞活、对外开放的方针。我国的改革,从农村到城市,从微观经济领域到宏观经济领域,从经济基础到上层建筑,从局部探索到全面系统展开,正在步步深入。适应社会主义有计划商品经济发展的、计划与市场相结合的经济体制和运行机制正在建立,并日益显示出强大的生命力。随着经济的发展,我国城乡面貌发生了巨大的变化,广大人民群众都切身感受到了改革所带来的实惠;社会主义民主和法制建设不断得到加强,安定团结、生动活泼的政治局面已经形成;科技、教育、文化事业蓬勃发展,社会主义精神文明建设取得了伟大的成果。改革犹如春风化雨,给神州大地带来了勃勃生机。

十三年的改革历程表明,改革是“实现四化,振兴中华”的必由之路。改则活,活则兴。民族的振兴,国家的富强,人民的幸福,社会主义的希望,都系于改革之上。改革既然给人民带来了实惠,人民就衷心地拥护改革,谁否定或反对改革,谁就是逆时代潮流而动,是不会得人心的,最终要为历史所唾弃。然而,改革又似逆水行舟,不进则退。但后退是没有出路的。如果说,在七十年代末我们除了改革别无选择的话,那么在九十年代初,除了坚定不移地把改革推进下去,我们同样别无选择。

改革是极其宏伟的开创性事业,又是极其艰难甚至是带有一定

风险的事业。我们已经迈出了具有决定意义的一步,并取得了巨大的成功。但这仅仅是第一步。进一步的改革,由于不可避免地要在深层次上触动人们的传统观念,改变旧有的利益格局而愈加艰难。在新的形势下,为了把改革引向深入,我们需要在实践和理论两个方面都有所突破。

一方面,我们的思想要更解放一点,胆子更大一点,要继续向前闯。改革是前无古人的事业,我们的经验还不足,世界上又没有现成的模式可供借鉴,不探索、不敢闯,怎么能走出一条建设有中国特色的社会主义之路呢?作为中国改革开放的总设计师,邓小平同志历来提倡要有敢闯的精神,认准了,就干;对了,就坚持下来;错了,改过来就是了。如果一味地对改革求全责备,要求改革的每项措施、每种办法都百分之百的正确,不允许改革有半点失误,那不是马克思主义的态度。其结果只能是束缚住改革者的手脚,使改革陷于停顿,甚至会断送改革事业。

另一方面,我们又要善于不断地总结改革的经验,并在此基础上逐步地创立并完善科学的社会主义改革理论,用以指导改革的实践,避免在改革中出现较大的失误。忽视实践的倾向是片面的,忽视理论的倾向同样是片面的。我们党的历史表明,每当我们认真地总结历史经验,真正从马克思主义理论的高度去审视和把握问题,我们的事业就会随之有一个大的发展。过去,我们曾认为社会主义是计划经济,是排斥市场的。十一届三中全会以后,提出社会主义是计划商品经济。现在我们又进了一步,要大力发展社会主义市场经济。理论源于实践。人民群众具有极大的改革热情和无限的创造力,他们在改革中创造出许多好形式、好方法。这些好形式和好方法,需要从理论上加以概括和说明,否则,它们既不能持久地坚持下来,更难以得到推广。邓小平同志前两年反复强调,中国改革进行了十年,是总结经验的时候了,这正是着眼于为以后的深化改革奠定坚实的理论基础,以保证改革积极稳妥而又卓有成效地进行,使改革立于不败之地。

中共中央党校、国务院发展研究中心、国家体改委、中国社会科学院以及国务院有关部委的领导同志和理论界的著名专家、学者组

成编委会,共同编著《中国改革全书》,旨在全面、系统、科学地总结十三年来我国改革开放的丰富经验,宣传各行各业改革开放的辉煌成就,从理论上再现中国社会主义改革所走过的曲折然而又是奋进的历史进程,以推动各个领域、各条战线改革的理论探索。这是一件十分繁重但很有必要的工作。我们希望,《中国改革全书》的问世,能够对我国改革开放的事业起到积极的推动作用。

党的第十四次全国代表大会即将召开,这次代表大会将是我国社会主义现代化建设进程中具有重大历史意义的会议,也是国内外人士十分关注的一次会议。形势的发展表明,破除各种保守、僵化的观念,进一步解放思想,加快改革的步伐,全方位地扩大开放,全面地贯彻党的基本路线,将是这次大会的主基调。可以预见,这次以改革开放为主要内容的党的代表大会,对于承前启后,推进建设有中国特色的社会主义的伟大事业,必将产生巨大而深远的影响。把《中国改革全书》作为向党的十四大的献礼,是编委会和全体编纂人员的共同心愿。今天这一愿望实现了,我们为此而感到欣慰。

1992年7月1日

编 撰 说 明

一、《中国改革全书》(以下简称《全书》)的编撰宗旨,是全面系统地总结我国改革开放的历史经验,宣传各条战线十三年来改革开放的光辉成就,深入探索改革开放的客观规律,为了解和研究我国改革开放的历程与前景,提供一部集理论探索和文献资料荟萃于一身的大型参考书。

二、《全书》的编写工作始于1990年底。1992年初,《全书》各分卷大部分接近完稿,这时,邓小平同志的南巡讲话发表了,全体编写人员欢欣鼓舞、备受激励,决心进一步解放思想、大胆探索,使《全书》编写质量再上一个新台阶。此后,各分卷主编对书稿做了进一步的修改和补充,目的是使《全书》更全面地反映改革开放的新形势、新思路。

三、编写《中国改革全书》是改革开放实践的需要,是一件十分必要和有意义的工作,也是一件十分艰巨繁重的工作。承担这样一项重要工作,我们既感到光荣又感到能力和水平有限。在有限时间内,我们虽然尽其所能,但仍然难以尽如人意,错误和不足之处在所难免。我们恳切希望广大读者提出批评指正,为总结和创造我国成熟的改革开放理论体系而共同努力。

四、《全书》是在我国理论界十几年来的研究基础之上,对改革开放理论的再探索、再创造。在整个编写过程中,我们大量吸收了广大理论工作者和实际工作者在改革开放实践中所创造的优秀理论成果。但由于工作繁冗和篇幅所限,在材料的取舍方面,难免有所疏漏或畸轻畸重。为此,对于那些我们吸收了其理论成果的同志,《全书》编委会在此表示衷心的感谢;对于那些被我们遗漏了其重要研究成果的同志,《全书》编委会深表歉意。

五、《全书》是一个开放的体系。在某种意义上,可以说“《全书》不全”:一方面,我国的改革开放现在还只是一个伟大的开端,今后的路程更艰巨、更伟大,现在《全书》的时间跨度是从 1978 年到 1991 年,再过若干年,我国改革开放的实践必将谱写出新的历史篇章;另一方面,随着我国改革开放实践的不断深化,改革开放理论必然会随之丰富和发展。因此,《全书》并没有也不可能终结对改革开放理论的探索。我们的工作不过是抛砖引玉,希望通过《全书》的出版,促进我国理论界对改革开放进行更为深入的研究。

六、《全书》的编写和出版工作得到了大连出版社鼎力支持。还是在 1991 年 9 月,大连出版社就坚持把社会效益放在首位,果断承担了《全书》的出版任务。在《全书》的整个编写过程中,大连出版社与《全书》编委会密切合作,付出了艰辛的劳动。在此,我们对大连出版社表示最真挚的敬意。

《中国改革全书》编委会

1992 年 7 月

农村改革的基本经验

（代 序）

中国农村经济体制改革,从十一届三中全会以来,历时十三年,作为中国经济体制改革的先导,为改革的全面拓展积累了经验,创造了条件,取得了举世瞩目的成就:改革前,我国粮食产量由2亿吨增长到3亿吨用了20年,改革后由3亿吨增长到4亿吨仅用6年时间;与已经恢复到旧中国农业最高水平的1952年相比,到1990年我国粮食总产量增长1.72倍,棉花、油料增长2.45倍,肉类总产量达到2800多万吨;正是改革开放带来的物资基础,使我国经受住了1991年的重大自然灾害的考验,再夺农业大丰收,1991年粮、棉、油产量再上新台阶,农民收入明显提高,1990年全国的农民平均纯收入达到629.8元,比1978年增长3.72倍,扣除物价因素后,平均每年增长7.5%,到1991年底,我国农村储蓄存款已突破了4000亿元,农行、信用社各项贷款余额已达到6344.95亿元。事实生动地说明,农村经济体制改革,不仅基本解决了九亿农民的温饱问题,也为九十年代中国农民奔向小康创造了条件。农村经济体制改革带来的另一喜人成果是乡镇企业异军突起,1983年,乡镇企业总产值不过1000亿元,然而仅用了8年时间,到1991年,总产值首次突破了1万亿元大关,已占全国社会总产值的1/4左右,占农村社会产值的60%,乡镇企业在全国工业总产值中,已经名符其实的是“三分天下有其一”了。乡镇企业的崛起不仅为国家的经济发展提供了积累,也为农业经济的发展创造了条件,仅1991年,上交国家税金430亿元,提供以工补农资金90亿元,对农业各项事业建设投资约120亿元。可以自豪地说,中国农村经济体制改革,是马克思主义理论同中国国情相结合的伟大实践,不仅在我国经济发展和经济体制改革历史上,就是在世界发展中国家摆脱二元经济结构的艰苦探索中也是一次成功的尝试。回顾我国农村经济体制改革的历程,主要的经验是:

要尊重农民的首创精神,始终把农民的意愿作为制定党的方针政策的依据,家庭联产承包责任制的产生、发展、完善的过程最能说明这个问题。1979年初党的十一届三中全会提出了农业生产中要建立多种形式生产责任制的任

务。此后,从包工到作业组、联产计酬,到包干到户,进而到包产到户;从边远山区、贫困落后地区,到平原地区,中国亿万农民在自己前途命运的问题上发扬了创新探索的精神,一步一步地把家庭联产承包责任制完善起来。中央尊重农民的首创精神,连续制定了一系列文件,充分肯定了包产到户、包干到户等多种责任制的形式。之后,中央又多次召开农村工作座谈会和中央全会,重申了对农村的一贯政策,强调稳定和完善承包制是长期的基本政策,不能动摇。回顾农村经济体制改革十三年的历程,正是我们把广大农民的首创精神和意愿作为制定政策的依据,才获取了农村经济蓬勃发展的大好局面,才调动了广大农民的积极性,实现了农村的长期稳定。

坚持从中国的国情出发,因地制宜、循序渐进、积极稳妥地把农村经济体制改革向纵深推进。由于我国幅员辽阔,以及经济、文化、历史的影响,形成了农村经济和社会发展的极其不平衡,不同地区之间在资金投入,物资技术基础,综合生产能力,抵御自然灾害的能力方面都有较大差距。十三年的农村经济体制改革的经验证明:只有坚持因地制宜、分类指导的原则,农村经济才能稳步发展。无论是在坚持和完善家庭联产承包责任制的问题上,还是在发展乡镇企业以及建立农村社会化服务体系等若干问题上,自始至终考虑到我国东部、中部、西部不同经济地带农村的实际经济情况,都始终以不同地区农业经济的不同特点来制定农业经济区域发展战略和推进改革。历史的经验值得重视,那种脱离中国农村实际情况,“一刀切”、“一哄而起”和“一个模式”、“千篇一律”的做法再也不能重现了。

抓好生产和流通、农业和乡镇企业两者有机结合。在十三年的改革历程中,把农产品流通体制改革始终作为发展农村商品经济的关键性环节。在继续发挥国营商业,供销社主渠道作用的同时,积极发展多种经济成分,多种流通渠道的经营活动,大胆探索发展产供销一体化的新型组合形式。农村商品市场的繁荣,形成了货畅其流的大好局面,使农民有组织地进入流通,使农业生产有了正确的供求导向。建立起了农业生产与交换的正常秩序,通过推进农产品价格改革,逐步使工农业产品比价和农产品内部比价趋于合理,从而也为农业生产跃上新的台阶创造了条件。乡镇企业的发展与农业经济的发展两者是不可分割的。党的十三届八中全会充分肯定了乡镇企业是繁荣农村经济、增加农民收入、促进农业现代化和国民经济发展的必由之路。事实说明,“无农不稳、无工不富”。正是由于党的正确政策,使农业与乡镇企业相互促进、发展的势头越来越好,农村集体经济实力越来越壮大。乡镇企业已经成为我国农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分,这是农村正确改革方针的成果。

坚持党、政、经分离,变革不适应生产力发展的生产关系和上层建筑。在充

分估计了农村生产力发展的实际水平的前提下,伴随着家庭联产承包制的发展,在1984年和1985年两年时间内取消了政社合一的人民公社的传统体制,农村党的组织、政权组织和经济组织各自独立,很好地促进了农村经济的发展。在家庭联产承包责任制进一步发展的同时,又适时总结和提倡许多地方创造出的社会化服务体系。农业生产的新发展,客观地提出了要增强集体经济实力,健全农业社会化服务体系的要求。党中央不失时机地在1987年5号文件中强调了建立乡、村合作经济组织的问题,1990年底中央在《1991年农业和农村工作的通知》中进一步明确了乡、村合作经济组织的职能和提出了健全乡、村合作经济组织的任务。十三届八中全会则把乡村合作经济组织从形式到内容,从具体职能到实际营运中的一系列问题给予了明确。从而为发展统分结合的双层经营体系,加速农业生产的发展和农村经济的壮大提出了正确的方向。改革十年的经历充分说明了,农村生产力每一步发展都是与生产关系的变革分不开的,只有通过经济体制的改革,才能使生产获得解放。

搞好县级综合改革,发展县域经济,大力促进农村与城市经济和改革的协调发展。十三年的改革历史证明,农村经济体制改革不仅推动和促进了城市经济体制改革,而且也要求与城市经济体制改革配套协调推进。但要使城乡经济真正实现协调,必须抓好作为城乡结合部的县级改革和经济发展。县域经济发展的好坏对于打破城乡分割、条块分割的格局;对于强化农业发展的基础,形成合理的农村产业结构,发展乡镇企业;培育和发展农村市场、活跃城乡流通;发展横向联合,推进城乡经济一体化的进程都有极其重要的作用。我国县级综合改革是从八十年代初开始起步的,但越来越显示出重要的意义。1985年12月的中央农村工作会上提出了要把县级综合体制改革再推进一步的要求。十三届八中全会又对如何转变县级政府职能、加快改革步伐提出了具体要求。从而使县级经济体制改革也有了更明确的方向。我们看到,正是县级经济体制改革的推进,县域经济的发展,才创造出了城乡经济协调发展的欣欣向荣的大好局面。

前程似锦,任重道远。在农村改革的前进道路上虽然会有困难,任务艰巨,但中国九亿农民既然可以用双手在短短十三年里摆脱贫困,提前解决了温饱问题,那末在党的正确领导下,靠改革焕发出巨大的潜力,到2000年实现小康的目标也一定会成功。

编 者

目 录

总 序	马 洪(1)
编撰说明	《中国改革全书》编委会(1)
农村改革的基本经验(代序)	编 者(1)

第一篇 农村改革历史回顾

第一章 农村改革从徘徊到全面展开	(3)
第一节 建国以来农村改革回顾	(3)
第二节 农村改革的徘徊局面	(4)
第三节 农村改革全面展开	(7)
第二章 农村改革的第一个历史阶段	(11)
第一节 联产承包责任制的新发展	(11)
第二节 第一阶段改革的重大措施	(13)
第三节 农村第一阶段改革的发展过程	(16)
第三章 农村改革的第二个历史阶段	(20)
第一节 改革农村商品流通体制	(20)
第二节 专业户、重点户的崛起	(22)
第四章 乡镇企业异军突起	(25)
第一节 我国乡镇企业发展的历史背景	(25)
第二节 乡镇企业发展的历史道路	(26)
第三节 乡镇企业的特点及其在农村改革中的作用	(29)
第五章 农村改革的伟大成就	(32)
第一节 农业生产飞速发展	(32)
第二节 农村商品经济的全面发展	(33)
第三节 推动科技种田	(34)
第四节 继续深化农村改革	(34)

第二篇 农村改革理论探索

第一章	牢固树立农业是国民经济的基础	(39)
第二章	稳定、完善以家庭联产承包制为主的责任制,是保持我国农业持 续、稳定发展的关键所在	(43)
第三章	关于农产品购销体制问题	(47)
第四章	关于农业社会化服务体系	(52)
第五章	关于乡镇企业的发展	(56)
第六章	走科技兴农之路	(61)
第七章	我国农村劳动力的转移问题	(65)
第八章	关于农村合作组织改革的理论思考	(69)

第三篇 中央领导人论农村改革

一、农村体制改革概论	(75)
1. 农村体制改革的必要性	(75)
2. 农村体制改革的目标及方针	(78)
3. 农村体制改革的成就及经验	(84)
二、农村经营管理体制改革	(86)
三、调整农村产业结构	(94)
1. 农业是国民经济的基础	(94)
2. 决不放松粮食生产	(97)
3. 积极开展多种经营	(100)
4. 大力发展乡镇企业	(102)
四、增加农业投入	(107)
五、重视农业科技	(109)
六、农村流通体制改革	(111)
七、农村价格体制改革	(114)
八、农村人民公社体制改革	(116)
九、走共同富裕的道路	(117)

第四篇 农村改革重要决议文献辑要

中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报(节录)	(123)
-----------------------------------	-------

中共中央关于加快农业发展若干问题的决定·····	(124)
中共中央印发《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》的通知·····	(136)
中共中央、国务院关于保护森林发展林业若干问题的决定·····	(140)
中共中央、国务院转发国家农委《关于积极发展农村多种经营的报告》的通知·····	(146)
国务院关于社队企业贯彻国民经济调整方针的若干规定·····	(149)
中共中央批转《全国农村工作会议纪要》·····	(152)
当前农村经济政策的若干问题(节录)·····	(161)
中共中央关于加强农村思想政治工作的通知(节录)·····	(169)
中共中央关于一九八四年农村工作的通知·····	(183)
中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项政策·····	(190)
中共中央、国务院关于一九八六年农村工作的部署·····	(195)
中共中央、国务院批转农牧渔业部《关于农垦经济体制改革问题的报告》的 通知·····	(201)
把农村改革引向深入·····	(208)
国务院关于依靠科技进步振兴农业加强农业科技成果推广工作的决定·····	(215)
中共中央、国务院于一九九一年农业和农村工作的通知(节录)·····	(219)
国务院关于加强农业社会化服务体系建设的通知(节录)·····	(223)
国务院关于采取措施进一步搞活农产品流通的通知(节录)·····	(226)
农民承担费用和劳务管理条例·····	(229)
中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定·····	(233)

第五篇 农村改革重要文章著作摘要

一、农村经济体制改革概论·····	(247)
1. 农业发展战略·····	(247)
2. 农村经济体制改革的目标·····	(255)
3. 农村经济体制改革的模式·····	(265)
4. 农村经济体制改革中的问题·····	(269)
5. 农村经济体制改革的成就·····	(275)
二、农村经营管理体制改革·····	(279)
1. 发展和完善家庭联产承包责任制·····	(279)
2. 发展农村合作经济·····	(289)
3. 建立农村双层经营合作制·····	(295)
4. 发展农业规模经营·····	(300)
三、农村土地管理制度改革·····	(303)
四、农村计划体制改革·····	(315)
五、调整农村产业结构·····	(325)