

干部思想理论文库

党的 建设理 论

甄小英
主编



GANBU SIXIANG LILUN WENKU

GANBU SIXIANG LILUN WENKU

• 干部思想理论文库 •

党的建设理论

甄小英 主编

中国青年出版社

(京)新登字 083 号

封面设计：唐伟杰

• 干部思想理论文库 •

党的建设理论

甄小英 主编

*

中国青年出版社出版 发行

社址：北京东四12条21号 邮政编码：100708

中国青年出版社印刷厂印刷 新华书店经销

*

787×1092 1/32 14.75印张 800千字

1992年8月北京第1版 1992年8月北京第1次印刷

印数1—6,000册 定价5.80元

ISBN 7-5006-1096-3/D·46

序　　言

在国际风云变幻，一些执政几十年的共产党丧失了执政地位的情况下，在帝国主义国际敌对势力加紧推行“和平演变”阴谋和叫嚣共产主义大失败的鼓噪声中，有 5000 多万共产党员、11 亿 人口的中华人民共和国巍然屹立在东方。中国共产党人不但没有被这股浊浪击倒，而且还领导社会主义现代化建设在中国的土地上蓬蓬勃勃地发展，使社会主义的旗帜在中国辽阔的大地上高高地飘扬。

为什么中国能经受住1989年政治风波的考验？为什么中国能顶住帝国主义的“和平演变”？东方学者在思考这一问题，西方学者在思考这一问题，国际反共势力的研究机构也在研究这一问题，当然，各国研究的出发点和角度不同。一些西方学者提出了如下观点：第一，因为中国有毛泽东思想，毛泽东人虽去，“魂”还在，所以中国的改革开放，既不照搬西方，也不照搬苏联，走自己的道路，并总结出了一整套的理论和办法，比如，在改革开放上加了一个“警报器”，即“四项基本原则”，这是中国的特点。第二，中国有一支 300 万人的强大的政工队伍，有强大的思想政治工作。这支强大的思想政治工作队伍“打不垮，冲不散”，这是中国的强点。第三，中国的“支部建在连上”，党委建在营上，把这一套搬到企业，车间有支部，工厂有党委，农民“不动”，工人“不动”，中国就乱不起来。第四，中国的民族政策成功，少数民族干部与汉族干部闹矛

盾，毛主席主张“首先批评汉族干部”，挑动少数民族反对共产党很难。第五，中国有共产党领导的多党合作和政治协商制度，难以挑动民主党派反对共产党，等等。尽管他们看问题的角度、立场与我们不同，但也许因为“旁观者清”吧，也从不同角度找出了我们的特点和强点，即我们的优势。以上几点如果用我们的语言来讲，那就是我们有一个正确的指导思想——马克思列宁主义、毛泽东思想；有一条符合中国国情的建设有中国特色的社会主义的政治路线；有行之有效的思想政治工作；有发挥战斗堡垒作用的党的基层组织；有正确的民族政策和符合我国国情的政党制度。归根结底，我们有一个坚强的马克思主义的党的领导，这是我们经受住严峻考验，立于不败之地的关键。

我们党经受住了各种严峻的考验，但考验并未结束，我们当前仍然面临着执政、改革开放和“反和平演变”的考验，这一考验是长期的，也是严峻的。10多年来，我们的社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就。但是我们肩负着领导人民建设有中国特色的社会主义的重任，在我们面前还有很多困难。要克服困难，胜利地完成时代赋予我们党的任务，要继续经受住各种严峻的考验，关键在于把我们党建设好。把我们党建设成为更加坚强的工人阶级的先锋队，建设成领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义坚强核心，这是国家繁荣、社会稳定、人民幸福、社会主义事业兴旺发达的根本之所在。

而加强党的建设必须以马克思主义党的建设理论为指导。全党认真学习马克思主义的党的建设理论，对于提高加强党的建设的自觉性，成功地解决在新的历史条件下党的建设遇到的新情况、新问题，把党的建设不断推向新的水平，具有十分重要的意义。

正是出于这一考虑，我们编写了《党的建设理论》，供党员教育、干部教育和党校教学使用。

全书分两编。第一编系统地介绍了马克思主义党的建设理论、列宁主义党的建设理论、毛泽东思想党的建设理论产生的历史条件、形成过程、主要内容及其意义、特点。这里特别总结了十一届三中全会以来党的建设的新经验、新的理论概括和新的结论，阐述了改革开放 10 多年来毛泽东思想党的建设理论在中国的丰富与发展，以便读者了解党的建设理论的来龙去脉，完整、系统地掌握党的建设理论的基本原理。第二编系统地阐述了在社会主义现代化建设和改革开放的新的历史条件下，党的建设的指导思想和前进目标，加强党的思想建设、组织建设、作风建设，坚持党的群众路线，正确开展党内斗争，巩固党的团结统一，加强党的思想政治工作，坚持和改善党的领导及正确处理党际关系的基本原理及新鲜经验。这里较多地联系了中国的国情实际。书后附有《社会党与共产党的根本区别》、《资产阶级政党和政党制度简介》，供读者学习研究党的建设理论参考。

全书贯彻理论联系实际的原则，对党的建设理论的阐述力求做到准确、系统、有较强的针对性和战斗性。在此基础上力求语言生动活泼，论述深入浅出，有较强的可读性。

由于水平所限，书中肯定有不少不足之处，恳请读者提出宝贵意见。

1991 年 4 月

目 录

第一编 党的建设理论的形成和发展

导 言.....	(1)
党的建设理论的研究对象(6)	党的建设理论的研究框架
(7) 学习党的建设理论的方法和意义(8)	
第一章 马克思主义党的建设理论的形成和发展.....	(9)
马克思、恩格斯生平简介(10)	马克思主义党的建设理论产生的历史条件(13)
马克思主义党的建设理论的形成过程(16)	
马克思主义党的建设理论的主要内容及其意义(34)	
第二章 列宁主义党的建设理论的形成和发展.....	(45)
列宁生平简介(46)	列宁主义党的建设理论产生的历史条件(48)
列宁主义党的建设理论的形成过程(51)	列宁主义党的建设理论的主要内容及其意义(66)
第三章 毛泽东思想党的建设理论的形成和发展.....	(75)
毛泽东生平简介(75)	毛泽东思想党的建设理论产生的历史条件(78)
毛泽东思想党的建设理论的形成过程(80)	毛泽东思想党的建设理论的主要内容及其特点(98)
第四章 十一届三中全会以来中国共产党对毛泽东思想党的建设理论的丰富与发展.....	(105)
新时期坚持和发展毛泽东思想党的建设理论的历史背景(106)	
毛泽东思想党的建设理论在新时期的丰富与发展(112)	

第二编 在社会主义现代化建设 和改革开放中加强党的建设

第五章 新时期党的建设的指导思想和前进目标………(139)

新时期党的建设的前进目标(140) 新时期党的建设的指导思想
(145)

第六章 坚持党的工人阶级先锋队性质……………(152)

坚持党的工人阶级先锋队性质是党的建设的根本问题(152) 中
国共产党是中国工人阶级的先锋队(159) 按照工人阶级先锋队
的要求建设党(166)

第七章 把党的建设成领导人民建设有中国特色的
社会主义的坚强核心……………(173)

党的领导是社会主义现代化建设胜利的根本保证(173) 中国不
能实行西方的多党制(182) 坚持党的领导必须改善党的领导
(190)

第八章 把思想建设放在首位……………(199)

思想建设是党的建设的基础和中心环节(199) 思想建设的基本
任务(205) 加强和改进党的思想建设(216)

第九章 坚持和健全党的民主集中制……………(221)

民主集中制是马克思主义政党的根本组织原则(221) 正确理解
和贯彻党的民主集中制(229) 进一步健全党的民主集中制(236)

第十章 建设一支适应社会主义现代化建设要求的
干部队伍……………(246)

党的干部是党的事业的骨干(246) 全面准确地贯彻干部队伍建
设的“四化”方针(252) 加强各级领导班子建设(258)
坚持党管干部的原则,改进党管干部的方法(264)

第十一章 坚持党员标准 提高党员素质……………(271)

党员素质是决定党的战斗力的重要因素(271) 坚持党员标准是

提高党员素质的重要环节(280)	正确行使党员权 利,严格履行 党员义务是增强党的战斗力的基础(290).
第十二章	把基层组织建设成坚强的战斗堡垒.....(295)
党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒(295)	不同类 型基层党组织的具体作用和职能(302)
大力加强党的基层组织 建设(312)	
第十三章	搞好党风建设 密切党群关系(319)
中国共产党的优良传统作风(319)	执政党的党风关系党的生 死存亡(325)
在社会主义现代化建设和改革开放中搞好党风 建设 (330)	
第十四章	坚持党的群众路线.....(342)
群众路线是党的根本的工作路线(342)	牢固树立马克思主义 的 群众观点(349)
在新的历史条件下贯彻和执 行党的群众路线 (357)	
第十五章	正确开展党内斗争 巩固党的团结 统一.....(364)
党的团结是党的生命(365)	党的团结统一的基础(369)
党内矛盾与党内斗争的性质(374)	正确开展党内斗争的方针与原则 (379)
防止党内斗争的偏向,吸取党内斗争的教训(383)	
第十六章	加强党的思想政治工作.....(387)
思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线(388)	新时 期思想政治工作的任务和内容(393)
加强新时期党的思想政治 工作(401)	
第十七章	正确处理党际关系.....(410)
共产党人是国际主义和爱国主义的统一论者(410)	国际主义 和 爱国主义相结合是我们处理对外关系的重要方针(416)
坚持国际 主义和爱国主义相统一,首先要把自己的事情办好(417)	
正确处理党际关系的基本原则(418)	

附：

社会党同共产党的根本区别.....(428)

 社会党是一个什么性质的党(428) 社会党同共产党的根本 区别
 (439)

资产阶级政党和政党制度简介.....(446)

 政党概念(446) 资产阶级政党的产生和两 党 制 的 确立(448)

 多党制的确立和二战以后资产阶级政党的发展(451) 资产阶级
 政党和政党制度评析(457)

后 记.....(461)

第一编 党的建设理论的形成和发展

导　　言

17世纪，当世界上第一个工业化社会在母腹中成熟躁动之时，一种新的事物——现代政党也正在资本主义生产关系的土壤中孕育萌芽。到19世纪，它便以历史必然者的姿态脱颖而出，作为资产阶级的政治代言人开始操纵社会政治经济生活，并由此拉开了政党政治跌宕显赫的历史序幕。一个半世纪以来，现代政党发展之迅速，在社会生活中作用之重要，以至当今，不论采用何种政治制度，主张何种意识形态的国家；不论立足何种阶级立场，坚持何种政治理想的人，都不能不承认政党是现代世界最基本的社会政治现象，都不能不借助于政党实现自己的目的。离开了政党，就谈不到任何政治行动。

就政党产生的历史及其在社会生活中的作用来看，可以这样规定政党的意义：政党是代表一定阶级、阶层或社会集团并为其根本利益而斗争的政

治组织。它的基本活动是带领本阶级、阶层或社会集团为夺取政权、掌握政权、改变国家政治经济体制、制度，或为制定、影响、改变政府政策进行自觉的有组织的政治活动，包括进行合法的、非法的，流血的、不流血的政治斗争。因此，从本质上说，政党不过是一般阶级、阶层或社会集团运用政治手段对生产力的发展和生产关系的变革发生作用的工具。

尽管政党在现代社会中如此不可缺少，但无论回顾历史，或是展望未来，政党都只能是历史的产物，只属于特定的历史范畴——人类社会进入现代文明直至阶级和国家的彻底消亡。这是一个阶级斗争和社会政治经济矛盾异常尖锐复杂的历史阶段。只有这个历史阶段才为政党的产生和发展提供了客观的物质与思想基础，才为政党的活动提供了纵横捭阖的历史舞台。换言之，在这个历史阶段，倘若一定的阶级、阶层或社会集团不能由一批中坚分子组成有明确的政治纲领、稳定的领袖集团、必不可少的组织制度和组织纪律的代表自身利益的政党，它们就不可能在你死我活的阶级搏斗和利益角逐中取得、维持和扩大自己的政治与经济利益。

正因为如此，在政党发展的历史中，出现过数以万计形形色色属于不同阶级、阶层或社会集团的政党，其中最主要、对现代社会发展影响最直接、最深远的是两大敌对阶级——资产阶级和无产阶级建立的政党。

资产阶级政党的萌芽出现于 17 世纪 70 年代的英国。它们是以议会中两个相互对立的派别在彼此攻讦时借用的名词——辉格(强盗)、托利(歹徒)留传于世的。19 世纪 30 年代，两派随着资产阶级民主制度的日益完善而终于演变成现代意义的资产阶级政党，称为自由党和保守党。几乎在同时代，在美国国会中出现了联邦主义者和反联邦主义者，两派在

19世纪60年代正式以民主党和共和党命名。英国和美国的资产阶级政党，既是资产阶级政党的先驱，又是资产阶级政党的典型。此后，在资本主义各国都先后成立了资产阶级政党，并最终形成了政党制度。

无产阶级政党产生于资产阶级政党之后。它是无产阶级从资产阶级那里学来的对付资产阶级的武器。无产阶级政党的建立，得助于19世纪30、40年代工人运动在规模和质量上的发展，得助于把社会主义由空想变为科学的马克思主义学说的创立。1847年6月，无产阶级的第一个政党——共产主义者同盟作为工人运动与马克思主义相结合的产物宣告诞生。马克思(1818—1883)、恩格斯(1820—1895)是当之无愧的缔造者。但是，共产主义者同盟仅仅存在了5年便在资产阶级镇压和内部分裂的双重原因下被迫解散。即便如此，共产主义者同盟仍然代表着国际共产主义运动的“光辉青春期”，为全世界树立起共产主义革命的崭新旗帜。1864年，马克思、恩格斯带着十多年来对资本主义生产关系研究的丰硕成果再次投身到工人运动的洪流之中。面对重新高涨的工人运动，他们看到重新建立一个无产阶级国际性政党的时机已经成熟，便积极推动成立了国际工人协会，即第一国际。第一国际的历史也不过12年，但它的活动为各国无产阶级建立独立政党创造了条件。19世纪70、80年代，继1869年8月成立的德国社会民主工党(爱森纳赫派)之后，一批在一个国家内建立的独立的无产阶级政党在欧美各国纷纷诞生，开始了无产阶级政党发展的新阶段。在此基础上，第二国际——各国社会民主党和社会主义工人团体的国际组织于1889年成立。但是，进入90年代以后，特别是第一次世界大战爆发，第二国际的各国无产阶级政党，在如何对待议会斗争、暴力革

命、无产阶级专政；如何对待帝国主义战争，要不要支持被压迫民族争取民族独立等一系列问题上产生了严重分歧，从而导致了国际共产主义运动的大分裂，在世界范围内形成了两大派别——以伯恩施坦主义为旗帜的社会民主党，和以列宁主义为旗帜的布尔什维克党。

第一次世界大战结束后，社会民主党中的右翼于 1919 年 2 月召开社会党代表会议，决定恢复第二国际，史称伯尔尼国际。中派于 1921 年 2 月成立维也纳国际，也叫第二半国际，正式名称是社会党国际工人联合会。1923 年 5 月，两派合并，成立社会主义工人国际。第二次世界大战爆发后停止活动。战后，英国工党于 1944 年发起恢复社会党国际工人联合会。1951 年 6 月，社会党国际成立。到本世纪 80 年代，已有 66 个社会民主党、社会党、工党参加这一组织。目前，许多社会民主党成为本国资本主义政治体制内主要或重要的政党，有些长期处于主要执政党地位，有些同其他政党联合掌握国家权力。这些政党的共同特点是：适应资本主义政治制度开展自己的政治活动，在资本主义制度允许的范围内进行改良。在掌握政权时，一般都奉行社会福利主义政策。

在第二国际分裂之后，以列宁为首的俄国社会民主工党（布尔什维克），为同社会民主党相区别，为更鲜明地体现马克思主义政党的本质，于 1918 年 3 月改名为俄国共产党（布）。它与从西欧各国社会民主党中分裂出来的左翼组成的共产党联合起来，于 1919 年 3 月成立共产国际，即第三国际。在共产国际的帮助下，在世界各大洲的 70 多个国家和地区，先后建立了共产党组织。共产国际在第二次世界大战期间，积极支持资本主义国家的反法西斯主义运动，援助殖民地、半殖民地国家的民族解放运动。1943 年 6 月，为使各国共产党更加

独立、充分地发挥领导本国革命的作用，共产国际宣布解散。

第二次世界大战后，原属于共产国际的共产党中出现了不同的情况。在亚洲、东欧和拉丁美洲有十几个国家继苏联之后走上社会主义道路，这些国家的共产党成为执政党。他们基本上坚持了马克思列宁主义的建党理论。在亚非拉地区，未执政的共产党大多经过艰苦的武装斗争，终因力量悬殊未能成功。目前，或转入地下，继续进行小规模的非法斗争，或转入长期的合法斗争。在欧洲，未执政的共产党于 60 年代兴起一股重要的力量，即“欧洲共产主义”。他们在党的指导思想、纲领、策略、革命途径、党的自身建设等重大问题上提出了一整套被称为“欧洲共产主义”的理论。

除上述之外，在国际共产主义运动中，还存在着一个“第四国际”。它是由 1929 年被苏联驱逐的托洛茨基（1879—1940）经过多年的宣传准备，于 1938 年 9 月成立的，正式名称是世界社会主义革命党。其主要成员是共产国际中的“左”翼反对派。第二次世界大战后的冷战时期和 60 年代后期，它的力量有较大发展，主要分布在西欧、北美和拉丁美洲。

从无产阶级政党一百多年发展、分裂、演变的历史中，我们可以清楚地看到：在马克思、恩格斯创立无产阶级政党建设理论之后，又出现了许多色彩纷呈的理论、学说。从大的流派来说，有社会民主党主张的民主社会主义及其与之相应的党的建设理论；有执政的共产党主张的马克思列宁主义及其与之相应的党的建设理论；有未执政的西欧共产党主张的“欧洲共产主义”及其与之相应的党的建设理论；等等。从小的支脉来说，各国党都有根据本国实际情况对各流派做过创新的党的建设理论。这些党的建设理论，有的是始终坚持马克思主义的，有的是完全放弃马克思主义的，有的是坚持马克思主义

的某些方面，而放弃另一些方面的。

中国共产党从来就是以马克思主义为指南，以实现共产主义社会制度为最终目标的工人阶级的先锋队。它最初是以俄国共产党(布)为榜样建立的，是共产国际领导下的一个支部；经过 28 年独立自主的英勇斗争，又成为社会主义国家的执政党。对于中国共产党来说，对其产生、发展和自身建设有重大指导意义的党的建设理论有三个一脉相承的理论形式——马克思主义党的建设理论、列宁主义党的建设理论、毛泽东思想党的建设理论。本篇所要研究学习的就是包含这样三个理论形式的党的建设理论，我们通常把它们统称为马克思主义党的建设理论。当然，在研究与学习中，我们也将有意识地涉及到其他流派的党的建设理论。在展开全面研究学习以前，先简要地介绍一下党的建设理论这门学科的研究对象、理论体系和学习方法及意义。

党的建设理论的研究对象 马克思主义党的建设理论是一门有专门研究对象的科学。它研究无产阶级政党产生、发展及其在无产阶级解放斗争中实现领导作用的规律，研究党的自身建设的规律。具体来说，它的研究涉及：无产阶级政党产生的一般条件，无产阶级政党发展的一般规律，无产阶级政党充当无产阶级解放事业领导者的必备要素及实现党的正确领导的规律，无产阶级政党从政治、思想、组织、作风方面进行自身建设的基本原则等一系列重大问题。

马克思主义党的建设理论是一门相对独立的学科。在我国社会科学领域研究政党问题的学科有四门：政治学，它研究政权与政党的关系，既包括资产阶级政党，也包括无产阶级政党。科学社会主义，研究无产阶级政党在无产阶级解放事业

中的地位和作用，既包括马克思主义政党，也包括非马克思主义政党。国际共产主义运动史，它从世界范围研究无产阶级政党领导无产阶级革命运动的历史过程，着重研究党的政治路线和斗争策略。中共党史，它研究中国共产党领导中国革命的历史过程。这四门学科各从不同角度，不同方面研究政党问题。但是随着社会的发展，政党在社会生活中的作用越来越重要，特别是无产阶级政党在夺取政权，成为社会主义国家执政党后，党的自身状况如何，将决定整个国家和民族的命运。因此，必须加强党的建设理论的研究。近十几年来，对党的建设理论的研究有较大发展，党的建设已发展成为一门相对独立的学科。它的研究重点是实现共产党的正确领导的规律和党的自身建设的规律。

党的建设理论的研究框架 马克思主义党的建设理论既然是一门科学，就有自己的理论体系。但目前，理论界对此还没有一个统一的相对固定的看法。所以，我们在这里避免使用“体系”一词，而用了“框架”，旨在说明目前对党的建设理论的研究一般都分为几大部分。这主要是：

第一部分，关于党的建设的一般理论。主要研究无产阶级政党产生的条件和无产阶级政党的基本特征。它主要解决为什么要建立无产阶级政党，建党的可能性、条件及建立什么党的问题。

第二部分，关于党的自身建设的基本原理。主要研究党在政治、思想、组织、作风等方面建设。它主要解决如何建设党的问题。

第三部分，关于党的领导问题。主要研究党的领导作用的实现，包括党的领导的一般原则，党的领导方法，党的思想