

1949-1952

中华人民共和国
经济档案资料选编

综 合 卷

中国社会科学院 中央档案馆编

中国城市经济社会出版社



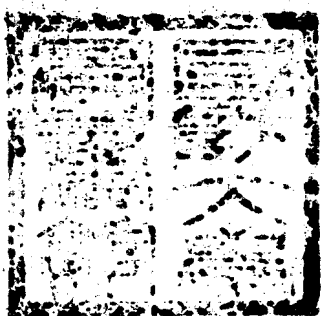
此項研究受國家社會科學基金資助

1949—1952

中華人民共和國 經濟檔案資料選編

綜 合 卷

中國社會科學院 中央檔案館合編



中國城市經濟社會出版社

中华人民共和国经济档案资料选编

中国社会科学院 中央档案馆合编

中国城市经济社会出版社出版发行

(北京东城区西总布胡同64号)

新华书店经销

北京印刷三厂印刷

开本：850×1168毫米 1/32 印张：30.25 字数：700千

1990年8月第1版 1990年8月第1次印刷

ISBN 7-5074-0417-X/F·107

印数：0001—1700 定价：17.00元

認真研究歷史經驗，建設有中
國特色的社會主義

薄一波

《中华人民共和国经济档案资料选编》

编辑委员会

顾问	薛暮桥		
主编	刘国光	王明哲	
副主编	董志凯	陈廷煊	张景堂
	刘美玲		
编委	(按姓氏笔划排列)		
	于渝生	王礼琦	王明哲
	朱文强	刘国光	刘美玲
	陈廷煊	李光田	李志宁
	张志	张丽	张景堂
	张辑哲	武力	董志凯
	赵增延	韩志宇	谢玉叶

总 序

刘 国 光

中华人民共和国屹立于世，已经整整40个春秋。

40年来，中国人民为了摆脱贫穷和落后，备尝创业的艰难，失误的痛苦和成功的欢欣，在半殖民地半封建的旧中国的基础上，建立起社会主义的国民经济体系；使落后的农业大国进入了工业化阶段，并正向着高度文明、高度民主的社会主义现代化强国迈进。面临新的世界性的现代化竞争的挑战，我们必须深化改革，完善社会主义生产关系，发展社会生产力。为此，我们要在马克思主义指导下，将国内外一切先进思想理论、管理经验、科学技术成果与中国的社会实践相结合，并在此基础上建立有中国特色的社会主义理论。这是我国社会科学工作者义不容辞的历史使命。为了完成这项任务，我们必须谙熟国情，了解自己，科学地总结历史经验教训，尤其需要系统、深入、有创见地研究中华人民共和国经济史。而广泛地、翔实地占有中国现代经济史料，包括40年来有关中国经济体制、经济运行、经济效益的统计、文书等档案资料，则是为学术理论大厦奠基和建设实践征途铺路的基础工作。

新中国的创业者和建设者们，以卓绝的智慧和劳动，为我们留下了浩如烟海的文献档案、资料书刊。然而由于历史上的种种原因，这些珍贵文献长期以来被束之高阁，难以发挥作用。十一届三中全会以来改革开放的春风促使档案部门和专业科研人员携起手来，共同编辑出版经济档案资料。从而使中华人民共和国经

济史的研究，有可能建立在一个扎实坚固的基础上。《中华人民共和国经济档案资料选编》就是中央档案馆和中国社会科学院共同努力的结果。

这是一部有关中华人民共和国经济史料的大型学术资料系列丛书。它既是资料性的，也是学术性的。说它是资料性的，因为书中正文内容全部采用原始的档案资料，在编辑过程中严格维护文献原意，对重要文献资料力求兼容并蓄，毋使遗漏，并且为读者进一步深入探索提供详尽准确的来源和出处。说它是学术性的，因为它是编者对汗牛充栋的文献资料进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里研究分析的基础上，按照生产关系变革，生产力发展、经济体制演变、经济运行各个环节等方面分门别类，设立卷次，详列纲目，按类编排的。在编排的过程中注意到历史和逻辑的结合，每一卷资料都是一个有机的整体，使读者一目了然，便于比较分析和研究，而不同于一般的文件汇编。这部学术资料书还具有探索性的特点，它对于浩繁的新中国的经济档案资料所进行的全面系统的整理，是前人没有做过的，可以说是一种开拓性的尝试。

这部系列丛书是协作的成果，除了中央档案馆和中国社会科学院通力协作外，还得到国务院、国家各部委档案部门的热忱支持，并承蒙当年领导我国经济建设的老同志的谆谆指教，在此向他们致以衷心的敬意和谢意。

薄一波同志为全书题辞，给予我们极大的鼓励和鞭策。

由于这部系列丛书的编辑是一种新的尝试，加之档案资料的分散和统计资料（特别是建国初期的）的不完备，编辑工作必然有诸多不足和不尽人意之处，敬请读者提出批评建议，以便再版时改进。

凡 例

一、《中华人民共和国经济档案资料选编》是一部大型经济学术资料系列丛书，也是一部工具书，编辑的目的是为经济领导部门、经济工作者和从事经济研究、历史研究以及教学等方面的人员提供比较系统全面的经济档案资料。

二、本丛书按中华人民共和国经济发展的各个历史时期顺序编排。第一批为1949—1952年即国民经济恢复时期的资料。全书力求全面系统地收集选录1949—1952年我国国民经济恢复时期有关生产关系变革、生产力的发展、经济体制演变以及生产、流通、分配、再生产等经济运行诸环节的主要档案资料，反映该时期我国经济生活方面的基本情况。

三、全书按专题立卷，包括综合、工商体制、农村经济体制、工业、农业、交通邮电、商业、外贸、基本建设投资和建筑业、财政、金融、劳动工资和职工福利、物资等卷。

四、部分卷的内容间有交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

五、各卷的结构大体一致，一般采用纲、目、子目三个层次，按“第×部分”、“一、二、三”、“（一）、（二）、（三）”排列，部分纲目设立分子目。多数卷写有《前言》，编有《附录》。

六、由于按专题立卷设纲目，并为确保材料精练，增加信息容量，对档案资料大部采用节录、摘录处理。凡录用主要内容者题目在文前，出处在文后；凡局部采用者，题目、出处在文后。为便于读者了解档案资料原貌，尽可能整段选编，并对删节之处

注明〔上略〕、〔中略〕、〔下略〕。对部分人名、事件资料及已变更的地名，在页下加以简要注释，当页编码。在每个子目之中，资料一般按时间顺序排列，并照顾事件、逻辑相关联者放在一起，以便查阅。

七、凡属编者加在行文中间的文字，均加〔 〕号；凡为讹误字，在该字后面加〔？〕号；残缺或模糊难辨的字，用□号表示。

八、各种资料标题下的日期以及资料出处的日期一律使用公元，用阿拉伯数字表示，资料中的年代日期和数字，一仍其旧。

九、1955年3月1日我国币值改变前的资料中的货币单位，一律为旧币，10000元相当于1955年3月1日改变后的1元。国民经济恢复时期本书个别采用新币为单位的资料，均在页下加注说明。

十、资料出处置于该件资料之后。为节省文字起见，档案资料出处以字母和数码代之，首为档案资料保存单位，次为档案资料分类编号，括号内为资料书的年号、卷次等。书后附部分资料书目索引。

前 言

1949年10月1日中华人民共和国的诞生，标志着中国民主革命取得了决定性胜利，又开始了一场新的斗争——恢复遭受战争严重破坏的国民经济、争取国家财政经济情况根本好转。

毛泽东在1950年6月6日指出：“要获得财政经济情况的根本好转，需要三个条件，即：（一）土地改革的完成；（二）现有工商业的合理调整；（三）国家机构所需经费的大量节减。要争取这三个条件，需要相当的时间，大约需要三年时间，或者还要多一点。”^①由于中央人民政府的正确领导，由于全党和全国人民的共同努力，至1952年，我国国民经济就全面地恢复到了战前（1936年）水平，而且在有些方面还有新的发展，完全实现了国家财政经济情况的根本好转。因此，人们称建国至1952年为我国国民经济恢复时期。本书就是这个时期经济档案资料选编系列丛书综合卷。

这部综合卷收录了一些综合性的史料，反映了其他专业卷难以反映的一些具有全局性、综合性的问题。从本书目录可以看出，它不仅反映了经济方面的一些综合性问题，而且还反映了对国民经济的恢复和发展有直接和重大影响的社会、政治、军事以及文教卫生科技等方面的一些重大问题。

二

建国前的10多年战争（包括抗日战争和解放战争）对我国国

^① 《毛泽东选集》第5卷，第18页。

民经济的破坏有多么严重，新中国诞生时面临着多么严重的困难和问题，国民经济的恢复是在一个怎样的基础起步的？这是本书要反映的第一个问题。

要了解我国恢复国民经济的任务之艰巨，首先必须弄清新中国建立时的社会经济基本情况。这是“革命胜利以后一个相当长的时期内一切问题的基本出发点。从这一点出发，产生了我党一系列的战略上、策略上和政策上的问题。”^①所以，我们把建国时的社会经济基本情况列为本书要反映的首要问题。

因为中国革命是走农村包围城市的道路、经过20余年的武装斗争而逐步取得全国政权的，所以建国时我国存在着三种不同类型的地区，即：老解放区（指1947年秋以前解放的地区）、新解放区（1947年下半年及其以后解放的地区）和待解放区。虽然老解放区已有一亿多人口进行了土地改革，社会秩序比较稳定，工农业生产正在恢复之中，但从全国来说，国内战争仍在继续，部分地区待解放；新区匪特活动猖獗，社会治安亟待治理；各种灾害严重，亿万田园荒芜，民生憔悴，失业人口众多；由于帝国主义、国民党腐败政权的野蛮掠夺和长期战争的破坏，我国已是千疮百孔，满目疮痍。工业凋敝，农业萎缩，交通阻塞，贸易瘫痪，市场混乱，物价暴涨，国民经济濒临崩溃，人民生活痛苦不堪，这就是建国时的经济形势。因此，医治战争创伤，恢复国民经济，便成为建国初期全党和全国人民最重要和最紧迫的任务。如果完不成这个任务，“那我们就不能维持政权，我们就会站不住脚，我们就会要失败。”^②

三

面对上述严峻的社会经济形势，要尽快医治好战争创伤，恢复濒临崩溃的国民经济，必须有一个切实可行的经济纲领，并根

① 《毛泽东选集》第4卷，第1368页。

② 《毛泽东选集》第4卷，第1366—1367页。

据纲领的要求，制订一套行之有效的方针政策。新中国在国民经济恢复时期的经济纲领和基本方针政策是什么呢？这正是本书要反映的第二个问题。

关于经济纲领，本书节录收入了中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议的决议和中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的共同纲领。

关于恢复和发展国民经济的基本方针政策，《共同纲领》中规定了十七条，本书只重点收录了党和政府关于五种经济成分并存、土地改革、民主改革、公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流、控制通货膨胀和争取财政收支平衡等方面的指示、决定、决议及其实施情况的报告和总结。我们认为，这几个方面的方针政策大致反映了新民主主义经济政策的基本精神。坚持国营经济领导下的五种经济成分并存，是我国新民主主义经济的特点。土地改革和企业民主改革，是消灭封建主义残余，解放城乡生产力，恢复和发展工农业生产的重大步骤。公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流，照顾到了四面八方，所以称为“四面八方”政策，它是新民主主义经济政策的基本点。通货膨胀和财政困难是建国时面临的突出困难，如果不能控制通货膨胀、争取财政收支平衡，就不能制止物价波动，不能改善人民生活，更不可能迅速恢复和发展国民经济。这里需要指出的是，为了避免与其他专业卷过多的重复，本书对有的方针政策及其实施情况反映得比较简略。如果读者对其中某一政策要进行深入系统的研究，仅阅本卷感到史料不足，那就请再查阅本系列丛书的其他有关卷。

四

要使国民经济得到迅速的恢复和发展，除了有一套正确的经济方针政策之外，还必须有一个良好的社会秩序和经济环境。从本前言第二部分可以看出，建国时的社会秩序和经济环境都是很

坏的。人民政府采取了哪些措施来整顿社会秩序和治理经济环境，其效果又如何呢？这是本书要反映的第三个问题。

整顿社会秩序，治理经济环境，既是恢复和发展国民经济的前提，又是广大人民群众의强烈愿望。在建国之初，武装残匪、特务和暗藏的反革命分子以百倍的仇恨、疯狂的破坏来发泄他们对新生的人民政权和人民群众的敌视，他们不择手段地破坏生产，抢截运输车辆，炸毁铁路，割断电线，杀害我干部和群众，对国民经济的恢复和发展造成了极大的阻碍和困难，所以广大人民群众强烈要求人民政府肃清匪特，坚决镇压反革命。镇压反革命运动便成为整顿社会秩序、治理经济环境的最重要的措施之一。

至于为什么把稳定市场物价放在治理经济环境的突出地位？这是因为我国人民已经饱受长期的通货膨胀之苦，而市场不稳、物价猛涨又是建国时人民政府面临的一个严重问题。它只利于少数不法商人的投机活动，而对诚实的工商业者和广大人民群众则是一种灾难，只会加速他们的破产和贫困，从而增加社会不稳定的因素。所以，政务院副总理陈云当时指出：“如果能停止通货膨胀，使金融物价稳定下来，这是符合于人民的希望和国家恢复经济的。努力实现这一点，是人民政府的责任。”^①

“三反”、“五反”运动是“洗净旧社会遗留下来的污毒”^②的运动，也是整顿社会秩序、治理经济环境的一项重要措施。经过这个运动，确实树立了兢兢业业工作、廉洁奉公、遵纪守法的良好社会风气。但是，运动的做法是有缺点的，运动期间，生产和工作也受到了一定的影响。因此，现在有些人对此运动的评价有不同的看法。为了便于人们对这一运动进行深入的研究和探讨，本书收录了比较详实的史料。

① 《陈云文选》（1949—1956），第77页。

② 《周总理关于展开反贪污、反浪费、反官僚主义斗争的指示》，1952年1月19日。

整顿社会秩序、治理经济环境的另一重要措施，就是取缔和打击走私贩毒等非法活动。在建国之初，走私贩毒、倒买金银等违法活动是十分严重的。各种违法活动者均有专门的组织和网络，他们对于国家经济和人民的危害极大。这是鸦片战争以来旧中国长期无法解决的一大难题。而人民政府一声令下，举国上下一致行动，一百多年来无法解决的老大难问题很快就彻底解决了。

在建国之初，帝国主义者断言：中共虽然夺取了全国政权，但无法收拾好国民党政权留下的这个烂摊子。然而，事实却完全出乎他们的预料之外，仅仅经过两三年的整顿和治理，中国出现了从来没有的良好的社会秩序和经济环境，这不能不说是一个奇迹。

五

国民经济恢复时期的经济体制如何？这是本书要反映的第四个问题。

这里所说的经济体制，主要包括经济管理机构的建立、中央与地方管理职权的划分、经济管理的制度和方法、所有制关系的变革以及对公私关系的正确处理等方面的内容。关于所有制关系的变革，为了避免与其他专业卷重复，本书只列了纲目，注明详见本系列丛书其他某卷。

所谓新民主主义经济体制，是指我国的经济体制既不同于西方国家的资本主义经济体制，又不同于苏联的社会主义经济体制，更不同于旧中国带有半殖民地半封建性质的经济体制，而是具有新中国特色的经济体制。

现在有些文章认为，建国后，我国就照搬了苏联的经济模式，建立了一套僵化的经济体制。这种说法是对新中国经济体制的形成和演变的历史缺乏了解。本书收录的史料充分说明：中国新民主主义经济体制的形成是由我国当时的客观条件所决定的，除了

国营经济的计划管理大部是向苏联学习来的以外，其他方面的管理体制基本上是自身实践探索的结果，具有中国的特色。

六

3年来国民经济恢复和发展的情况如何？这是本书要反映的第五个问题。

1952年同1949年相比，社会总产值增长了82.2%；工农业总产值增长了73.8%，其中农业增长41.4%，工业增长149.3%；国民收入增长了64.5%，按人口平均增长57.6%；全国社会商品购买力1952年比1950年提高了62.3%。关于农工业各种产品的产量同解放前最高年产量的比较，详见本书第五部分三。

这里需要指出的是，我国国民经济的恢复是在战争连续不断的条件下进行的，国内战争尚未完全结束，沿海岛屿正在解放之中，就爆发了朝鲜战争。抗美援朝战争使我国付出了巨大的人力、财力和物力，这对国民经济恢复的速度不能不产生一定的影响。然而，就在这样的条件下，仅仅3年的时间，我国国民经济就全面地恢复到了战前（1936年）水平，而且有些方面还有新的发展。这样快的速度和巨大成就都是完全出乎人们预料之外的。曾经说“共产党军事上是十分，政治上是八分，经济上是零分”的资产阶级人士，后来在事实面前，也不得不心服口服地承认：共产党真有能力，佩服！国民经济的迅速恢复，使得那些对共产党治理经济能力持怀疑态度的人们心悦诚服了，人心的诚服是比经济上的胜利更大的胜利。

七

本书因为是综合卷，反映的问题很多，而篇幅又有限，所以它反映问题的深度不能不受到一定的限制。如果它对所有问题都反映得较深较细，那又不可避免地与其他专业卷所用史料重复过多。为了既避免与其他专业卷发生过多的重复，又尽可能地扩大

信息量，以利于读者研究有关问题，我们采用了下列三种办法：

（一）对多数史料采用摘编形式，只摘录或节录与本书纲目有关的部分，凡与本书纲目无关紧要的或可要可不要的部分，均一律略去；（二）按照本书纲目的需要，对一些史料和统计表格进行过综合、加工整理，使其更精练和更明了，凡属加工整理之资料，均注明了资料的来源和出处；（三）设置空目或空子目，注明请见本系列丛书某卷。虽然如此，但终因篇幅有限，所收信息量仍不够满意。有志深入探索者，可将本书作为探路之杖、引玉之砖，到中央档案馆去进一步查阅。

我们荣幸地聘请到原中财委委员、中央计划局局长、现任国家计委顾问的宋劭文同志任本卷顾问，在编辑过程中得到了他的具体指导，同时中央档案馆和社科院经济所现代史组的同志们给予了热情的支持和帮助，在此一并致以衷心的感谢！

此外，李兵同志为本卷查选史料做了不少工作，徐绳武、王京萍、安刚、杨松菊、田伟、古建华、罗瑞芳、贺德海、王伟红、任振平、黄敬等同志承担了编务工作，在此向他们深表谢意！

本卷编者 王 礼 琦

1989年3月17日

目 录

总 序	刘国光
凡 例	(1)
前 言	(1)
第一部分 建国时的社会经济基本情况	(1)
一、社会状况	(5)
(一) 国内战争在继续, 部分地区待解放	(5)
(二) 新区匪特活动猖獗, 社会治安待整治	(13)
(三) 人口众多, 失业严重	(20)
(四) 各种自然灾害严重, 人民生活困苦	(25)
二、经济状况	(36)
(一) 旧中国经济状况和新中国面临的困难	
概述	(36)
(二) 工业基础薄弱, 战争破坏严重	(39)
(三) 农业生产水平低下, 农民负担沉重	(69)
(四) 交通运输业落后, 并受战争破坏与分割	(83)
(五) 城乡市场萧条, 人民购买力低下	(95)
(六) 通货膨胀 物价波动	(110)
(七) 政府财政严重困难, 军费开支巨大	(118)
(八) 占全国人口三分之二的地区尚未土改, 农村	
封建势力严重	(123)
三、文教卫生科技状况	(136)
(一) 教育落后, 文盲众多	(136)