

第三世界国家的
经济调整
(论文集)

现代国际关系研究所 编
时事出版社

第三世界国家的经济调整

（论文集）

现代国际关系研究所编

时 事 出 版 社

1987年

第三世界国家的经济调整

现代国际关系研究所编

※

时事出版社出版

(北京海淀万寿寺甲2号)

北京时事印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

※

开本: 850×1168 1/32 印张: 9.75 字数: 240,000

1987年1月第1版 1987年1月第1次印刷

印数: 1—4 000

统一书号: 4225·035 定价: 1.90元

编者的话

进入八十年代以来，特别是从1985年开始，第三世界出现了经济调整的潮流。这次经济调整对许多国家来说，不仅是应急性措施，而且有战略性、结构性改革的意义和内容。其结果如何，对第三世界国家本身，以至对世界经济和国际关系都将产生重大影响。一些国家的调整经验对我国也有一定的借鉴意义。

有鉴于此，现代国际关系研究所，在中国社会科学院拉丁美洲研究所等研究单位的协助下，于1986年6月在北京举办了“第三世界国家经济调整与发展学术讨论会”。来自全国四十五个单位的七十多位专家、学者就这次调整的背景、内容、前景和影响等问题，向会议提交了各有特色的论文，其中有对整个第三世界和各个地区的综合分析，也有对重点国家的国别分析。作者们特别注意到拉美的债务危机、非洲的粮食问题，以及石油价格下跌对不同国家的不同影响，等等。有的作者还分析了某些大国对第三世界经济调整的态度和做法。

会议结束后，作者对论文作了一些修改，经现代国际关系研究所汇编，由时事出版社出版。为了减少内容的重复，部分论文作了删节，部分论文只发表摘要。所有论文或摘要都是作者的看法，不代表作者所在单位、编者或出版者的意见。

1986年8月

目 录

八十年代第三世界国家经济调整与发展的

基本趋向·····	陈启达 孟 衍 汪于麟 (1)
浅议发展中国家的经济调整·····	卢 韦 (16)
第三世界的经济发展和调整·····	王和兴 (27)
发展中国家经济调整的国际环境·····	史 敏 (37)
第三世界国家经济政策调整和供应学派·····	何道隆 (46)
美国与第三世界的经济调整·····	哈 枚 (55)
发展中国家的对外开放及其经验教训·····	谷源洋 (68)
发展中国家产业结构的调整·····	谈世中 (80)
从第三世界国家发展战略上的失误看当前	

经济调整的背景·····	赵长华 (84)
试论发展中国家经济的“二元化”问题	
(摘要)·····	朱刚体 (91)

东盟五国经济发展战略的调整·····	赵文骧 (95)
亚太地区发展中国家的经济调整·····	曹景行 (106)
试析东盟经济的发展前景·····	秦钦峙 (121)
东盟各国经济调整的几项措施 (摘要)·····	肖世泽 (126)
西太平洋发展中国家和地区的经济战略调	
整 (摘要)·····	张 威 (130)
八十年代以来印度的经济调整 and 改革·····	华碧云 (133)

拉·甘地政府的经济调整与改革·····	张敏秋 (145)
印度经济改革与国营企业整顿·····	朱欣民 (153)
对新加坡南朝鲜香港和台湾经济调整的比 较分析·····	侯若石 (164)
新加坡的经济重组及其发展前景·····	高红印 (172)
新加坡的经济调整·····	张士元 陆永华 (182)
印尼经济战略的调整·····	翁文章 (190)
泰国经济形势及其政策 (摘要) ·····	许振声 (198)
八十年代非洲经济的调整 and 改革·····	朱重贵 (201)
撒哈拉以南非洲国家发展农业的一个重 要问题——农产品价格的调整问题·····	夏吉生 (213)
八十年代初以来中东各国经济的调整·····	安维华 (222)
埃及调整经济政策的努力与困难·····	陈佩明 (232)
埃及对经济开放政策的调整 (摘要) ·····	滕绍英 (245)
沙特阿拉伯经济的调整·····	刘士箴 (248)
阿尔及利亚经济发展战略及其调整·····	余 磊 (252)
拉丁美洲经济调整的调整·····	高 钰 (261)
拉美国家的债务危机与经济调整·····	傅期松 阎玉贞 (264)
试析拉美国家当前结构性经济调整·····	李在芹 (277)
巴西的产业结构政策及其调整·····	张宝宇 (283)
墨西哥经济调整的前景·····	陈芝芸 (290)
八十年代拉美国家经济发展战略的调整 (摘要) ·····	徐宝华 (298)

八十年代第三世界国家

经济调整与发展的基本趋向

现代国际关系研究所 陈启达 孟 衍 汪于麟

八十年代初期以来，发展中国家先后进入了一个新的经济调整时期。这次调整既是当前世界性经济调整的重要组成部分，又是发展中国家本身继七十年代中期调整之后的又一次更广泛、更深入的调整。对不少国家来说，这次调整不仅是应急措施，而且是在总结近二、三十年来经济建设的经验教训的基础上进行的，带有战略性、结构性改革的意义和内容。调整的结果如何，不仅将决定发展中国家今后相当一个时期的经济发展前景，而且将对世界经济和国际关系产生重大影响。

调整的背景

在六十年代特别是七十年代，许多发展中国家曾先后出现过经济建设的高潮，其中有些国家取得了被认为是“奇迹”的迅猛发展，涌现出一批新兴工业国和地区。但也有相当一部分国家发展缓慢，即使在取得了较快发展的国家中也有一些国家在发展战略、发展模式、产业结构、投资规模等方面存在不同程度的失误和失控。

进入八十年代后，世界经济形势出现了对第三世界十分不利

的因素，主要是初级产品价格持续下跌、贸易保护主义盛行、利率高昂，非洲遭受连年大旱，加以战乱频仍，结果使原来被暂时掩盖了的许多失衡现象迅速暴露并急剧尖锐化，造成大多数国家特别是初级产品输出国的出口收入锐减，国际收支赤字大增，经济增长速度普遍下降，有些国家甚至出现了负增长。特别突出的是拉美的外债危机和非洲的饥荒达到了空前严重的程度。在一些国家，经济恶化引起了社会动乱，甚至导致政局动荡。

第三世界国家在同一时期发生如此严重的经济困难，是上述对第三世界国家不利的外部因素直接造成的。但是应该承认，发展中国家本身在经济发展方面的失误也是不容忽视的原因。这些失误之所以产生，主要是由于没有充分考虑到本身的国力和国情，没有完全从本国的实际情况和长远的战略观点出发，制订出真正适合本国条件的发展战略和一整套方针政策；同时也是由于他们对国际经济形势迅速的发展变化，未能作出确切的判断和订出及时的应变措施。由于各类发展中国家在经济技术发展水平、文化教育水准和自然条件等方面极不平衡，它们失误的具体原因和内容又各不相同。

（一）一些国家由于有一定实力，急于在经济上跻身于发达国家的行列，制定了庞大的经济发展计划，资金大部分仰赖外债和增发通货，结果背上了沉重的债务包袱和陷入恶性通货膨胀。一些拉美大国在这方面表现比较突出，它们实行了“高速度、高指标、高投资”的“三高”政策。例如，巴西1981—1985年的发展计划中，列入了43项周期长、收益慢的庞大工程，共需投资3,720亿美元，其中57.5%靠借外债筹集，致使巴西外债居发展中国家首位，现已达到1,073亿美元，占拉美外债总额3,726亿美元的28.8%；通货膨胀年率在1984年达到220%。墨西哥七十年代末制定的一系列发展计划，要在八十年代期间使经济年均增长8—10%，争取在1990年成为工业强国。为此，墨西哥外债猛增，

已达到 970 亿美元。非洲的尼日利亚等六大债务国也可归入这一类。现在非洲的外债总额已达 1,750 亿美元。由于非洲国家偿债能力较弱，其外债问题的严重性并不亚于拉美国家。

（二）许多国家长期忽视农业特别是粮食生产，造成粮食长期匮乏，而且日益丧失抗灾能力。这方面以非洲国家的情况最为严重。它们认为工业化是“医治经济百病的灵丹妙药”，集中力量发展工业，农业投资平均仅占公共投资的 10%，农产品价格被压得很低。近年来，非洲人口年增长率为 3%，而粮食生产年增长率仅为 1.9%。在正常年景，整个非洲地区五分之一的粮食需要进口，有的国家粮食自给率仅达三分之一。七十年代以来的大旱更使西非一些以“粮仓”著称的国家也出现了赤地千里的局面。忽视农业还造成了城乡差距的扩大，而大批贫苦农民流入城市，又造成城市人口膨胀和失业大军的扩大，加剧了城市中的贫富悬殊，进而导致社会动荡。

（三）不少国家的国营部门在国民经济中所占比重过大，经营管理不善，贪污成风，浪费惊人，造成大量亏损，成为国家沉重的财政负担，并且抑制了私人民族资本和中小企业的发展。例如印度的公营工业占全国总资产的四分之三，但其产品仅占全国工业生产的三分之一，不少公营企业连年亏损，被称为“病态企业”。据统计，全国 207 家国营企业中，97 家有赤字。印度过去为保护公营企业，还规定私营部门的投资必须低于公营部门的投资，而且禁止私人资本经营某些部门。墨西哥国营企业的亏损在 1982 年约占国民生产总值的 10%。巴西 382 家国营企业 1981 年的亏损达 90 亿美元。几内亚 110 家国营企业只有 20 家能勉强维持。

（四）一些国家长期实行内向政策，既不能从国际经济合作中得到好处，又不能避免世界经济波动的不利影响，多年来经济发展迟缓。

（五）一些新兴工业国和地区的“出口导向”发展战略原来

曾取得很大成效，但这种战略也带来了西方发达国家市场的过分依赖。一旦西方发达国家减少进口或实行保护主义，就很难逃避损失。同时，一些国家为促进工业技术更新换代所采取的措施过于激烈，也造成了经济的失调。

值得重视的是，不少发展中国家的领导人和上层人士近年来改变了过去简单地把经济困难完全归咎于外部因素的做法，开始更多地总结本身的经验教训。非洲国家在这方面表现突出。非统首脑会议1985年7月发表的关于非洲经济形势的宣言首次指出，非洲国家“一些国内政策上的失误”，也是造成当前非洲国家经济困境的原因之一。1986年5月在讨论非洲危急经济形势的特别联大会议上，非统又重申了这一立场。目前非洲国家总结经验教训的重点，除了农业问题以外，主要是发展模式特别是国有化问题。坦桑尼亚前总统尼雷尔曾说，“我们承认犯了许多错误”，其中包括“过多地实行了国有化”，“搞乌贾马村运动时，有些地区强迫农民从世代居住的地方搬迁到一起”，这些“都不利于发展生产”。又说，“我们承认错误，是为了改正错误，从中吸取教训，现在我们正在改正错误的过程中”。多哥总统埃亚德马说，“我们的干部和负责人未能掌握企业的复杂艺术，特别是未能掌握对国营企业的管理方法。”科特迪瓦总统博瓦尼说，“国营企业的干部和领导者更多地考虑个人的利益，而不关心企业的经营管理情况。”塞内加尔前总统、非洲社会党国际主席桑戈尔1983年12月说，“在发展道路问题上，非洲人处于十字路口，过分国有化有害于经济和财政，无助于发展。”塞内加尔现总统迪乌夫说，“就国有化而论，如果没有有能力的人员和在市场上的抗争能力，就必然遭到失败。”

拉美地区作为一个整体，开始总结经验教训的时间较早。1983年，拉美经委会和拉美经济体系联合提出的一个文件就已指出，拉美“经济危机的性质充分暴露了拉美结构的脆弱性，对外部因素

危险的依赖性”。文件建议拉美国家改变发展战略，共同对付危机。同年，巴西各界人士开始重新审查巴西的发展模式，他们很多人过去把巴西外债危机主要归因于石油涨价和美国的高利率，现在则转而认为巴西模式既带来了创纪录的发展速度，也造成了现在的危机。

在亚洲，新加坡总结经验教训的工作做得较深入。1985年新加坡经济突然下降后，李光耀政府专门成立了“经济委员会”，组织了上千人，历时十个月，来检讨经济政策。该委员会的中期报告指出，造成目前困难的原因，除了受世界经济不景气的影响外，主要是由于新加坡本身的工资政策导致了成本提高（比南朝鲜和我国台湾省高一、二倍），降低了国际竞争能力。该委员会还提出了一些为新加坡经济“寻找新方向的建议”。

正是在上述客观困难的压力和本身认识提高的基础上，第三世界国家开始了大规模的经济调整。

调整的内容之一：纠正失误和制止失控

当前许多第三世界国家进行经济调整的态度比较求实，其第一步是根据已有的经验教训，纠正在发展战略和方针政策上的失误和失控。主要是调整四个方面的关系：发展速度与经济效益的关系、工业与农业的关系、各种经济成分之间的关系，以及内向和外向的关系。

（一）原来实行“三高”政策的国家大多放慢发展速度，压缩投资，砍掉一些效益不高的大型工程项目，以求得长期的持续的发展。如巴西文人政府1985年上台后，有意识地降低经济增长指标，缩短基建战线，进行效益分析，停止正在兴建的20项大型工程，还放弃了兴建需资300亿美元的六座核电站计划。委内瑞拉在1982年把“六·五计划”（1981—85年）的年增长指标从原

定的3.5%—4.5%降为0.32%—1.31%。在东盟国家中，泰国的“五·五计划”（1982—86年）将年增长指标从上个五年计划的7.3%调低到6.5%；马来西亚“十年规划”（1986—95年）的年增长指标从上个五年计划的7.4%调低到6.4%。新加坡总理李光耀在1986年国庆献词中说，新加坡在当前的经济困难过去后，也不会再恢复过去二十年的那种高速度；今后的增长率多半是3—5%。这既是他对新加坡经济形势的预测，也反映了他的政策思想。

（二）长期忽视农业特别是粮食生产的国家，大都开始抓农业。1985年非统首脑会议提出，非洲各国应将其投资总额的20—25%用于农业。1986年的非统部长级会议又重申了非洲发展农业的特殊重要性，并向同年五月召开的关于非洲危急经济形势的特别联大提出一项恢复和振兴非洲经济的计划，共需费1,281亿美元，其中用于农业的将占47.9%。现在许多非洲国家都在大幅度调整农业政策，除增加投资外，都提高了农产品收购价格，以调动农民的积极性。

在此之前，部分非洲国家就已注意重点发展农业。喀麦隆从1982年以来，执行一抓农业，二抓建设的方针，决心把喀麦隆建成农业强国。阿尔及利亚提出“用农业代替石油”的口号，在1985—89年的五年计划中把农业作为优先项目。在拉美，近两年来也有一部分国家开始重视农业，如巴西1985年制定的“全国四年发展计划”，规定到八十年代末，农业的年增长率达到5%，谷物产量从目前的4,800万吨提高到6,600万吨。为此，巴西1985年还决定把实行土地改革作为政府的“优先目标之一”。

（三）国营经济比重过大的国家都在不同程度地实行非国有化或整顿国营企业，同时鼓励私人资本，欢迎外资，以期取得各种经济成分比较协调的发展，调动它们各自的积极性。

目前它们对国营企业大体上采取出售、关闭、合营、出租、整

顿等办法。拉美国家为了获得还债资金，更多地采取出售的办法将国营企业私有化。如阿根廷1985年宣布，将出售400家国营企业，包括居全国第二位的大企业南方航空公司。委内瑞拉由于石油销售困难，1985年以来把一些国营石油公司“国际化”，即与美国、欧洲的石油公司实行合营，由后者负责销售。在非洲，非洲统一组织1986年5月宣布，“私营部门的积极作用应该予以鼓励”。肯尼亚现在听任一些国营企业破产，让效率较高的私营企业取而代之；尼日利亚准备出售160多家国营公司；坦桑尼亚正取消对出口贸易的控制；几内亚比绍正把大部分国营贸易的管理权交给私营部门；多哥则把国家钢铁公司租给美国企业家经营，而保留本国的所有权。印度总理拉·甘地不实行私有化，但对国营企业进行严格整顿：一方面要求国营企业提高管理水平和竞争能力，消除官僚作风和贪污浪费，另一方面主张对国营“病态企业”不再进行投资，任其倒闭，因为“脑袋死掉了，输血也没有用”。还有一些国家也未强调非国有化，但大力支持私人资本的发展。1986年初，阿尔及利亚通过新的国民宪章，确定以扩大私营部门和革新中小企业为主要目标。

（四）一些实行内向政策的国家也开始放宽限制，实行“温和的开放政策”，决定吸收外资；国内经济政策也有所松动，鼓励私营中小企业增加消费品生产。

调整的内容之二：加强经济独立的能力

不少发展中国家的经济调整并不局限于纠正失误和制止失控，而且还努力加强经济独立的能力，以减轻外部不利条件对它们的影响。

（一）发展加工工业，减少对初级产品出口的依赖。以东盟国家为例，马来西亚计划把橡胶加工制品的产量从现在仅占原料

产量的4%增加到1990年的15%。泰国也把提高农产品加工率作为改善经济的重要方面。印尼的木材加工业近年已有很大发展，三合板产量跃居世界首位。

（二）推行产业结构多样化。这是单一经济国家的共同要求，尤以产油国最为强烈。阿尔及利亚总统沙德利在1985年12月说，我们依赖石油出口的时代已经过去了。他号召人民去迎接“石油以后的时代”。科威特农业官员在强调农业生产的重要性时说，“石油总有开采完的一天，我们不能只给子孙留下沙漠和金钱，让他们寄居异国他乡。科威特不能因为石油采光而不存在。”沙特阿拉伯的“四·五计划”（1986—90年）强调发展石油以外的其它工业，规定到1990年这些工业在国民生产总值中的比重比目前增加一倍，达到15%。沙特阿拉伯还不惜代价地在沙漠地带发展粮食生产。农业大臣说，沙特阿拉伯发展农业代价虽大，但如果依靠外国提供粮食，代价就会更大而且危险。近年来，该国粮食生产获得了飞跃的发展，1985年已自给有余。连文莱这样的巨富小国也在注意经济多样化，它在1984年独立后宣布的“一·五计划”规定要发展农业、金融业和消费品工业。

（三）普遍重视发展科技，一些已有一定或较高科技水平的国家进而要求发展高科技。印度总理拉·甘地说，印度没有赶上十九世纪工业革命的“公共汽车”，也没能跳上二次大战后电子革命的第二辆“公共汽车”，“现在不能再错过目前正在发生的电子计算机革命了”，“要用现代技术把印度带进二十一世纪”。1985年5月，印度与美国签订了购买高级技术的协议书。印度还公布了“新技术革命声明”。拉美国家1985年8月在巴西举行科技部长会议，首次通过拉美发展先进技术战略计划，规定在核物理学、信息学、生物工艺学、邮电、食品和卫生等方面进行共同研究，并交流情报、经验和人员。还决定以海洋学、空间技术、生物工艺学、信息学、微电子学、纯化学等专业作为地区合作的

优先项目。在发展高技术方面，巴西的措施和成就引人注目。它在1984年制定了国家信息产业法以确保本国的信息产业占主导地位；同时，通过引进外国先进技术和国际科技交流，加速产品的更新换代和国产化，以求形成独具特色的巴西技术。阿根廷1986年5月同法国达成参加“尤里卡”计划的协定，目的是取得尖端技术。新加坡总理李光耀说，新加坡“必须努力探寻适合我国发展的工业”，即高科技工业。南朝鲜决定增加对高技术的投资，计划在“六·五计划”期间（1987—91年）把技术投资在社会总产值中的比重从1.4%增至2.5%。而为了加快获取高技术的诀窍，南朝鲜还挖空心思地用日薪250美元和高规格接待的办法从日本聘请技术专家在假日到南朝鲜传授技术。另一些科技基础较差的发展中国家则着重引进适合本国条件的“中间技术”，如非洲国家现正积极引进印度、巴西等国的技术和设备。

（四）积极发展对外经济关系，使之多元化和多样化。新加坡1986年春发表的以出口市场多样化为主的“四项战略”是这方面的一个典型，其主要内容是：（1）开辟包括非洲和东欧在内的新市场；（2）对现有的市场推销新产品；（3）向发展中国家出口技术和服务项目；（4）对苏联、非洲和拉美派遣开辟市场的代表团，在上海和孟买等地设立贸易办事处。

目前发展中国家在发展对外经济关系方面具有以下特点：

1. 超越意识形态的差异，把经济利益放在首位，与有政治隔阂的国家开展经济关系。由于世界经济危机异常严重，影响范围巨大，因此他们需要发展新的贸易交往渠道。1985年圭亚那新总统上台后，在保持与苏联、古巴的原有关系的同时，积极寻求西方投资，为此专门派人去美、英进行谈判。乌拉圭官方人士1985年10月说，乌政府将对社会主义世界大力推行外交开放政策，以便从根本上加强经贸关系。马来西亚、印尼和泰国在美国加强贸易保护主义的情况下，1985年与来访的苏联高级官员商谈了发展经贸关

系的可能性。印尼总统苏哈托还出访了罗马尼亚和匈牙利。非洲一些与苏联关系密切的国家如安哥拉、刚果、贝宁、莫桑比克、赤道几内亚等也加强了与美国及其它西方国家的经济往来。在安哥拉的出口贸易中,美国现已占第一位。刚果近年大力发展同联邦德国和日本的贸易关系,1985年还制定了一项对外资更有利的新投资法。贝宁近年来取得了法国、联邦德国、日本等国数量不小的援助,1985年美国也恢复了对它的援助。巴拉圭《祖国报》载文说,“超越意识形态”应被看作是一种“关心加速发展和克服世界经济危机影响的理所当然的和爱国的做法”。

2. 对外广开渠道,减轻对一、两个资本主义大国的传统依赖。南朝鲜的全斗焕1986年4月带领大批企业家首次出访西欧四国。他在访问期间说,南朝鲜希望使原来在很大程度上依靠日本和美国的经贸关系变得多元化。南朝鲜报纸说,全斗焕还企图利用南朝鲜同西欧国家的合作和合资作为桥梁,更广泛地打入亚非市场。据报道,南朝鲜计划1986年同58个国家举行不同等级的经济会谈,签订10多项经济合作协定。一部分非洲国家原来的经济关系主要局限于与原宗主国的关系,近年也发生了变化。如喀麦隆长期以法国为主要经济伙伴,1986年喀麦隆总统比亚首次访美,以取得美国的援助和投资。

(五)大力加强南南合作。这方面近年已取得比较明显的进展:

1. 地区性合作:1985年12月南亚七国突破相互间的长期隔阂,成立地区合作联盟,填补了亚非拉国家地区性合作组织的空白点。1986年6月,东盟召开外长会议时,各成员国一致要求加强合作,努力自救,摆脱东盟在经济上依赖发达国家的现状。会议签订了两个能源协定,规定在石油短缺或过剩时,优先在东盟内部进行交易。李光耀总理在访问菲律宾时,对阿基诺总统说,东盟各国应“作为一个集团”来对付日本。更值得注意的是,由

巴西、墨西哥、阿根廷等十一个拉美债务国于1984年成立的卡塔赫纳集团，通过两年来的多次部长级会议，基本上统一了在外债问题上的认识和行动。该集团现已成为继石油输出国组织之后西方国家感到需要认真对待的又一个重要的发展中国家组织。

2. 跨洲性合作：近年来，发展中国家中的一些经济较发达的国家已不满足于与本地区国家进行经济交往，开始把目光投向其它大陆。如拉美的巴西、墨西哥、阿根廷正在进一步接近非洲、中东和太平洋地区的发展中国家，寻求新的贸易伙伴。印度则通过在非洲的侨民和印裔，近年来以多种形式促进对非洲的出口，同时还在对非洲的经济情况进行深入研究的基础上，向非洲国家提供咨询服务，已提出上百个适合非洲情况的技术项目供非洲国家选用。

3. 全球性南南合作：1983年第七届不结盟国家首脑会议把经济问题列为首位，它所发表的三个经济问题文件又把加强南南合作置于优先地位。会议建议筹建南方银行，并决定建立一笔工程发展基金和一个跨国公司情报中心。同时，不结盟运动还与七十七国集团密切配合，在南北问题上采取一致行动。最近该集团部长级会议发表的《巴西利亚声明》重申，第三世界要加强团结和集体努力，通过实现“全球性贸易优惠制”来扩大相互贸易，以对付发达国家的保护主义。

经济调整对内政和外交的影响

发展中国家的经济调整，必然而且正在对它们的国内政治和外交政策产生重大影响。由于各国情况不同，影响的大小和深浅各不相同。这里仅就其大概对发展趋势提出几点看法。

(一) 将促进部分国家国内政治朝民主化方向发展。经济调整将直接产生经济力量的变化。各国实行的非国有化措施正