

•••••

XINGZHENGFA XUE
YUAN LI

行政法学原理

张焕光 胡建森



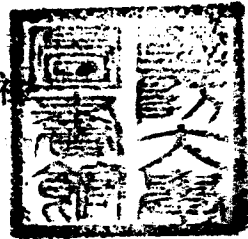
中国人民大学出版社



行政法学原理

张焕光 胡建森

劳动人事出版社



5000
17
25

行政法学原理

张焕光 胡建淼

责任编辑：曾令萍

劳动人事出版社出版

(北京市和平里中街12号)

怀柔县东茶坞印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

787×1092 32开本 19.125印张 428千字

1989年7月北京第1版 1989年9月北京第1次印刷

印数：3,000册

ISBN 7-5045-0253-7/D·051 定价：9.20元

前 言

在看得见的行政法规背后，隐藏着一种看不见的“精神内核”；在瞬息多变的行政法条文背后，沉淀着一种相对稳定的原则——这就是行政法学原理。抽象的原理高于具体条文；与其说行政法学原理由行政法律规范所确认，不如说行政法学原理“主宰”了行政法律规范。因此，这样说并非过分，检验一位学者掌握行政法的水平，主要不在于他是否能背诵几千条行政法条文，而在于他是否把握住了由行政法条文所体现并且支配着这些条文的“精神内核”；衡量一个国家行政法的成熟程度，主要不在于它是否制定和公布了几千个行政法规，而在于它是否建立起了完整而相对独立的用以指导行政立法、行政执法、行政司法和行政守法的行政法理论。

我们是基于这样的动机和目的作本书尝试的：阐述和探索一套相对完整的行政法学原理，用以指导国家的行政管理活动，力图使所有的行政现象找到它的“归宿”，为解决各种行政纠纷提供准则。因此，本书既不是（也不应该是）对散见于各种法规中的行政法律规范的摘抄，也不是对各种行政法规的泛泛介绍，而是着重阐发“躲藏”在各种行政法规中而又支配着它们的那些“看不见”的原理；本书的出发点和落脚点不在于解决行政管理活动的效率性，而在于解决行政管理活动的效力性（即合法性），以此与行政学相区别；本书既对业已存在的各种原理进行如实描述，又试图在行政法学领域的空白地带筑起“高楼大厦”。

如果本书算是一种成果，那么它同法学界的同仁、出版

社的同志的指导和帮助是分不开的。在本书的写作中，我们参考了有关同志的著作、材料，受到不少同志的启迪，在此谨致谢忱！本书的成稿，特别同王小华、王建华两位女士的协助分不开，她们为本书初稿的打印和剪辑付出了辛勤的劳动！本书还凝结了王建忠、倪俊峰、吴传标、王萍等同志的汗水，在此一并致谢！最后，我们还要感谢劳动人事出版社的同志们，没有他们的支持和努力，本书不能如此迅速地同读者见面！

作者

1988年10月

热情、善良、年轻，曾为本书付出辛勤劳动的
王建华女士已不幸于1989年1月26日逝世。在此，我们对她表示深深的悼念！

作者

1989年4月28日

目 录

第一编 绪 论

第一章 行政与行政权

一、行政	1
……涵义	1
……种类和特征	6
……功能	7
二、内部行政与外部行政	10
……内部行政	10
……外部行政	13
……联系及划分	14
……交错无效原则	16
三、行政权	17
……概念与涵义的演变	17
……行政权的承认	19
……内涵与外延界定	20
……内容与种类	23
……特性	23
四、行政权与行政法	24
……威尔逊	24
……“效率”	25
……“民主”	26
……矛盾与统一	27

第二章 行政法的概念

一、关于行政法定义	28
····· 名词与意义	28
····· 英美法系	28
····· 大陆法系	31
····· 苏联和东欧	32
····· 国内	33
二、行政法调整对象	35
····· 涵义与特征	35
····· 种类	37
····· 辨别	38
三、行政法规范	41
····· 从“没有行政法”说起	41
····· 概念与结构	41
····· 表现形式	42
····· 行政法规范与行政法规	46
四、行政法内容与分类	47
····· 内容	47
····· 分类	49
五、行政法本质、特点和作用	50
····· 本质	50
····· 特点	53
····· 作用	53
六、行政法在法律体系中的地位	57
····· 两大法系的态度	57
····· 仅次于宪法的独立部门法	57
七、小结——什么是行政法?	59

第三章 行政法律关系

一、行政法律关系涵义	60
……涵义	60
……区别	61
二、行政法律关系构成要素	61
……主体	61
……内容	63
……客体	63
三、行政法律关系类型和特点	64
……类型	64
……特点	65
四、行政法律关系的产生、变更和消灭	65
……条件与原因	65
……产生	66
……变更	66
……消灭	67

第四章 行政法基本原则

一、行政法基本原则的涵义和作用	68
……涵义	68
……作用	69
二、确认行政法基本原则的标准	71
……问题的提出	71
……标准	71
三、行政法基本原则的内容	73
……行政法制原则	73
……行政适当原则	73
……行政统一原则	74

·····行政公开原则·····	75
·····行政时效原则·····	76
第五章 行政法学	
一、行政法学概念和体系 ·····	78
·····概念·····	78
·····体系·····	78
二、行政法学基本观念 ·····	80
·····法国“公务说”·····	80
·····英国“控权说”·····	82
·····美国“正当程序说”·····	83
·····国内的开端·····	83
三、行政法学研究方法 ·····	84
·····作用·····	84
·····一般研究方法·····	84
·····特殊研究方法·····	85
四、行政法·行政法学·行政学 ·····	86
·····行政法学与行政法·····	86
·····行政法学与行政学·····	87
第六章 行政法及行政法学的历史发展	
一、关于古代行政法 ·····	88
·····争论·····	88
·····特性·····	89
·····中国古代行政法·····	90
二、大陆法系行政法及行政法学 ·····	91
·····概说·····	91
·····法国·····	92
·····日本·····	94

三、英美法系行政法及行政法学·····	95
·····概说·····	95
·····英国·····	96
·····美国·····	99
四、社会主义行政法及行政法学·····	101
·····概说·····	101
·····苏联行政法·····	102
·····苏联行政法学·····	103
五、中国社会主义行政法及行政法学·····	104
·····新民主主义时期行政法·····	104
·····社会主义时期行政法·····	106
·····社会主义行政法学·····	110

第二编 行政法主体

第七章 行政主体

一、行政主体概念的提出·····	114
·····从“法人”说起·····	114
·····“行政机关”的缺陷·····	115
·····两种选择·····	117
二、行政主体的涵义和类型·····	118
·····涵义与特征·····	118
·····有关区别·····	119
·····类型·····	121
三、行政主体的法律地位·····	122
·····两大法律关系·····	122
·····A和B·····	123
·····行政职权·····	124
·····行政优益权·····	125

.....行政职责.....	127
.....行政权限.....	128
四、行政主体资格的取得、转移与丧失.....	129
.....资格.....	129
.....取得.....	130
.....转移与丧失.....	131
五、外部行政主体.....	132
.....概述.....	132
.....行政机关.....	132
.....行政机构.....	136
.....得到授权的组织.....	138
六、内部行政主体.....	139
.....概述.....	139
.....分述.....	139
七、行政主体资格的确认.....	142
.....确认意义.....	142
.....确认方法.....	142
.....事例分析.....	143
八、行政主体法定代表人.....	146
.....代表人.....	146
.....代表意义.....	147
九、行政主体之间的关系.....	147
.....纵向关系.....	147
.....横向关系.....	148
.....主体纠纷及处理.....	149
十、行政组织法.....	150
.....行政组织.....	150

·····行政组织法·····	151
第八章 行政人	
一、行政人概念、范围和分类 ·····	153
·····概念·····	153
·····范围·····	154
·····分类·····	155
二、行政人的法律地位 ·····	156
·····两大关系·····	156
·····第一大关系·····	157
·····第二大关系·····	158
·····事例分析·····	158
三、行政人资格的取得、转移与丧失 ·····	160
·····资格·····	160
·····取得·····	160
·····转移与丧失·····	162
四、行政人资格的确认 ·····	163
·····确认意义·····	163
·····确认方法·····	164
·····事例分析·····	165
五、行政人之间的关系 ·····	166
·····承受主体关系·····	166
·····主体内部关系·····	167
·····行政首长·····	167
·····行政副职·····	168
·····一般人员·····	168
六、公务员及其职务关系 ·····	169
·····公务员·····	169

·····行政职务与职称·····	171
·····行政职务关系·····	172
·····产生、变更与消灭·····	173
七、公务员双重身份及其划分·····	177
·····发生·····	177
·····冲突·····	178
·····划分·····	180
·····公务标志·····	182
·····事例分析·····	183
八、国家公务员法·····	186
·····概念·····	186
·····范围·····	187
·····内容·····	189
第九章 相对人	
一、相对人概念、范围和种类·····	190
·····概念·····	190
·····范围·····	191
·····种类·····	192
二、相对人的法律地位·····	192
·····引言·····	192
·····权利·····	193
·····义务·····	196
三、国家组织·····	197
·····国家行政组织·····	197
·····其他国家组织·····	198
四、社会组织·····	198
·····企业单位·····	199

……事业单位·····	199
……社会团体·····	200
五、中华人民共和国公民·····	201
……概念·····	201
……地位·····	202
六、外国组织和外国人·····	203
……外国组织·····	203
……外国人·····	203
七、相对人身份的确认·····	205
……确认意义·····	205
……确认方法·····	206
……事例分析·····	207

第三编 行政法行为

第十章 行政行为概述

一、行政行为的涵义·····	211
……概念演变·····	211
……国外观念·····	211
……范围分歧·····	213
……定义及界定·····	214
二、行政行为的特征和功能·····	216
……特征·····	216
……功能·····	217
三、行政行为的要素和结构·····	219
……要素·····	219
……结构·····	220
四、行政行为的分类·····	220
……内部行为和外部行为·····	221

.....抽象行为和具体行为.....	222
.....羁束行为和自由裁量行为.....	224
.....依职权行为和依申请行为.....	225
.....单方行为和双方行为.....	226
.....要式行为和不要式行为.....	226
.....作为行为和不作为行为.....	228
.....独立行为和补充行为.....	228
.....实体行为和程序行为.....	229
五、行政行为的效力.....	229
.....效力内容.....	229
.....有效要件.....	230
.....生效规则.....	231
.....对无效行为的处理.....	232
六、行政隶属和行政管辖.....	233
.....意义.....	233
.....行政隶属.....	233
.....行政管辖.....	234
第十一章 行政规范行为	
一、行政规范行为概述.....	236
.....涵义.....	236
.....内容与形式.....	237
.....比较.....	337
二、制定行政法规.....	338
.....名词与涵义.....	238
.....特征与种类.....	239
.....名称与制定程序.....	240
.....效力范围与等级.....	242

·····诉讼意义·····	242
三、制定行政法规·····	243
·····名词与涵义·····	243
·····特征与种类·····	244
·····名称与程序·····	246
·····效力范围与等级·····	247
·····诉讼意义·····	248
·····有关区别·····	248
四、规定行政措施·····	249
·····涵义·····	249
·····特征·····	250
·····名称与程序·····	250
·····法律意义·····	250
第十二章 行政处理行为	
一、行政处理概述·····	252
·····名词与涵义·····	252
·····特点·····	253
·····分类·····	254
·····内容·····	255
二、行政命令·····	255
·····概念与涵义·····	255
·····特征与区别·····	256
·····种类·····	257
·····内容与形式·····	258
·····法律效果·····	258
三、行政检查·····	259
·····概念和特征·····	259

.....区别.....	260
.....种类.....	262
.....法律控制.....	262
.....法律效果.....	263
.....事例分析.....	265
四、行政处置.....	267
.....概念与特点.....	267
.....种类.....	268
.....三大规则.....	269
.....法律效果.....	269
.....事例分析.....	270
五、行政决定(一).....	271
.....概念与特征.....	271
.....种类.....	272
.....内容.....	272
.....程序.....	273
.....法律效果.....	274
六、行政决定(二).....	275
.....行政许可.....	275
.....行政处分.....	278
.....行政处罚.....	282
.....行政奖励.....	286
.....行政授权.....	287
七、行政强制执行.....	292
.....引言.....	292
.....涵义与特点.....	294
.....有关区别.....	296