

中共中央宣传部宣传教育局 编

# 改革开放 20年

活页文选

1

## 辉煌历程 千秋伟业

——改革开放20年我国经济社会发展的历史性成就

国家发展计划委员会主任 曾培炎

学习出版社

改革开放 20 年活页文选 (1)

**辉煌历程 千秋伟业**

——改革开放 20 年我国经济社会发展的历史性成就

中共中央宣传部宣传教育局编

学习出版社出版发行

(邮政编码: 100806 北京市西长安街 5 号)

河北省高碑店市印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 0.875 印张 18 千字

1998 年 6 月第 1 版 1998 年 6 月第 1 次印刷

书号: 380116·13

定价: 全套 15.00 元  
单册 1.50 元

99621

06687/12

# 辉煌历程 千秋伟业

——改革开放 20 年我国经济社会发展  
的历史性成就

国家发展计划委员会主任 曾培炎

改革开放以来,全国各族人民在中国共产党领导下,坚持党的基本路线,深化改革,扩大开放,极大地解放和发展了社会生产力,成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的道路。中华大地发生了历史性变化,国民经济和社会发展取得了举世瞩目的伟大成就。

## 一、国民经济和社会发展出现 十大历史性变化

以 1978 年 12 月党的十一届三中全会为标志,我国现代化建设事业进入了一个新时期,经济快速增长,社会全面进步,人民生活不断改善。

### (一) 综合国力显著增强

经济总量不断扩大。1997 年国内生产总值达到 74772 亿元,按不变价格计算,是 1978 年的 5.9 倍。据世界银行

公布的资料,1997 年我国国民生产总值在世界排名第七位,居发展中国家首位。

经济持续快速增长。1979—1997 年,国内生产总值年均增长 9.8%,大大快于改革开放前 26 年年均 6.1%的速度。特别是出现了两个高速增长的好时期:1982—1988 年,年均增长 11.4%;1991—1997 年,年均增长 11.2%。而整个 80 年代,发达国家国内生产总值年均增长率为 3.1%,发展中国家只有 2.5%左右。1991—1996 年,世界经济年均增长约 2%,其中发达国家 1.8%,发展中国家 5.4%。我国不仅保持了较快的发展速度,经济稳定性也不断增强。1978—1997 年,经济增长率的极差,即年度最高增长率与最低增长率之间相差 11.4 个百分点;而改革开放前 26 年,经济增长率的极差高达 48.6 个百分点。特别是第二个经济高速增长时期,成功地实现了“软着陆”。1997 年,在经济实现 8.8%的快速生长的同时,全年商品零售价格比上年仅上涨 0.8%,国民经济呈现出“高增长、低通胀”的良好态势,标志着我国成功地摆脱历史上多次出现的大起大落和通货膨胀的困扰,开始走上持续、快速、健康发展的轨道。

主要工农业产品产量位居世界前列。我国谷物、棉花、油菜籽、肉类、煤炭、化学纤维、纱、布、服装、水泥、电视机、数字程控交换机、钢等产量均居世界首位,发电量、农用化肥产量居第二位。国家储备大幅度增加。粮食储备远远超过历史最高水平。外汇储备已居世界第二位。1978 年,我国外汇储备仅为 15 亿美元。改革开放特别是 1994 年以

来，外汇储备迅速增加，到 1997 年末已达 1399 亿美元。

## （二）温饱问题基本解决

多年来，农业基础薄弱，制约着国民经济的发展，影响社会的稳定。如何解决好人民的吃饭问题，一直是我国的头等大事，也为世界广泛关注。从历史上看，由于种种原因，粮食经常是一年丰收，几年徘徊，供给严重不足。改革开放以来，坚持把加强农业放在国民经济的首位，一靠政策，二靠价格，三靠科技，极大地调动了农民的生产积极性，农业综合生产能力不断提高，改变了粮食等主要农副产品长期供应不足的局面。

农业生产实现历史性跨越。粮食总产量，1978 年只有 6095 亿斤，1996 年增加到 10090 亿斤，1997 年在北方大面积干旱的情况下，仍达 9850 亿斤。如果以 1000 亿斤为一个台阶，可以说，已连续跃上了四个台阶。目前，粮食人均占有量接近 800 斤，达到世界平均水平。棉花、油料、肉类、蛋和水果也大幅度增长。1997 年，棉花产量 430 万吨，比 1978 年增长近 1 倍；油料 2150 万吨，增长 3.12 倍；肉类 5354 万吨，增长 5.25 倍；水产品 3561 万吨，增长 6.65 倍；水果 5045 万吨，增长 6.68 倍。肉、蛋和水产品人均占有量分别达到 43.3 公斤、17.5 公斤和 28.8 公斤，超过世界平均水平。

经济发展带来了人民生活的改善。1996 年，全国城镇居民家庭人均生活费收入达到 4377 元，比 1978 年实际增长 1.97 倍，年均增长 6.2%，1997 年人均可支配收入达到 5160 元。1997 年，全国农民人均纯收入达到 2090 元，比 1978 年实际增长 4.8 倍，年均增长 9.7%。城乡居民生活

质量不断提高。现在，城镇居民食品支出占总消费支出的比重，即恩格尔系数，为 48.6%，比 1980 年下降 8.1 个百分点；农村居民为 56.3%，比 1978 年降低 11.4 个百分点。城镇居民人均居住面积从 1978 年的 3.6 平方米增加到 8.7 平方米，农村人均居住面积由 8.1 平方米增加到 21.7 平方米。市场商品丰富多彩，居民衣、食、住、用、行条件明显改善。城乡居民储蓄存款大幅度增长。城镇实行了每周五天工作制。我国人民不但解决了温饱问题，而且有越来越多的居民进入小康。

### （三）短缺经济悄然逝去

商品供应紧张现象基本消失，市场供求关系实现了由卖方市场向买方市场的历史性转变。改革开放以前，人们的生活必需品，从肥皂、火柴、布匹到自行车、缝纫机，大都凭票供应。经过 20 年的发展，我们已经摆脱了商品匮乏的短缺经济时代，绝大部分商品供求平衡或供过于求，长期存在的排队购买和凭票供应现象消失。据最近对 601 种主要商品供求情况的调查分析，供过于求的占 74.2%，供求基本平衡的占 25.8%，已经没有供不应求的品种。

工业消费品供应充足，人均占有量大幅度提高。在这 20 年中，轻纺产品成倍增长。纱的年产量由 238 万吨增加到 540 万吨，增长 1.3 倍；布由 110 亿米增加到 220 亿米，增长 1 倍；化纤由 28.5 万吨增加到 422 万吨，增长 13.8 倍；糖由 227 万吨增加到 680 万吨，增长 2 倍。人均占有量显著增加，纱由 2.5 公斤增加到 4.4 公斤，化纤由 0.3 公斤增加到 3.4 公斤，布由 11.4 米增加到 17.8 米，糖由 2.4 公斤增加到 5.5 公斤。家电产品发展迅速。彩色电视机由 3800 台

增加到 2643 万台，家用电冰箱由 2.8 万台增加到 986 万台。洗衣机、电冰箱、电视机等家用电器的户均占有量，在城镇已达到发达国家水平，农村的普及率也逐步提高，其中黑白电视机近 70%，彩色电视机 25%，洗衣机超过 20%，电冰箱也接近 10%。适应城乡居民消费结构升级的要求，空调器、录像机、VCD 机、钢琴、组合音响、电脑和轿车等，数量迅速增长，质量不断提高。

主要生产资料供应紧张局面已经改变，结构调整步伐加快。改革开放以前，钢、有色金属、化肥、水泥、平板玻璃等生产资料供应严重不足，影响了工农业生产的正常进行。20 年来，生产资料产量成倍增长。1997 年，钢达到 10757 万吨，比 1978 年增加了 2.38 倍；水泥 5.1 亿吨，增长 6.8 倍；硫酸 1946 万吨，增长 1.9 倍；纯碱 703 万吨，增长 4.3 倍；汽车 159 万辆，增长 9.7 倍。随着产量的提高，结构调整力度加大，产品更新换代步伐加快，价格也逐渐同国际市场接轨，在满足国内市场需求的同时，越来越多的产品开始走出国门，参与国际竞争。

#### **（四）市场配置资源的基础性作用明显增强**

我国经济体制和运行机制发生了根本性变化。传统计划经济体制下的以行政分配为主的资源配置方式被摒弃，市场机制在我国生产、流通等各个领域发挥着重要的调节作用。

改革开放以前，我们实行高度集中的指令性计划管理。1978 年，国家对 25 种主要农产品产量实行指令性计划管理，并下达分地区的播种面积和总产量计划指标；在工业生产领域，对 120 种产品的生产实行指令性计划管理，

占全国工业总产值的 40%。目前，已全部取消了农产品生产的指令性计划，国家只对 9 种主要农产品生产实行指导性计划管理。实行指令性计划管理的工业品只有 12 种，而且只限于其中的部分产量，仅占全国工业总产值的 4.1%，与改革前相比减少了 90%。95% 以上产品的生产，由生产者根据市场供求状况自主决定。

市场形成价格的机制基本确立。改革开放以前，绝大多数商品价格由政府决定。在社会商品零售总额、生产资料销售收入总额和农副产品收购总额中，政府定价的比重分别占到 97%、100% 和 92%。目前，绝大多数商品价格已由市场形成，在社会商品零售总额中市场调节价所占的比重已达 92.5%；在生产资料销售收入总额中市场调节价占 81.1%；在农副产品收购总额中市场调节价占 79%。

对外经济活动基本按照国际市场规则进行。改革开放初期，国家负责平衡协调的出口供货商品超过 900 种，进口完全实行指令性计划管理。外汇管理实行高度集中的“统收统支”体制。从 1994 年开始，国家取消了外汇收支计划和进出口总额的指令性计划，主要通过综合运用汇率、关税、利率、出口信贷等经济杠杆以及法律手段调节对外贸易。关税总水平大幅度降低。成功地实现了汇率并轨，建立了全国统一的银行间外汇市场和以市场供求为基础的、有管理的人民币浮动汇率制，实现了人民币经常项目下可兑换。

### **（五）“瓶颈”制约明显缓解**

长期以来，能源、交通运输和邮电通信等发展滞后，成为制约国民经济快速增长的“瓶颈”。改革开放以后，我们坚持把基础工业和基础设施的发展放到优先地位，充分发

挥各方面积极性，制定扶持政策，多渠道筹集资金，促进了这些产业的快速发展。

能源工业高速发展，供应紧张状况基本消除。长期以来，由于能源供需缺口大，特别是电力供应紧张，时常拉闸限电，工业生产经常处于“停三开四”，甚至“停四开三”的状态。改革开放以来，我们实行了鼓励能源工业发展的一系列政策，能源供给能力大幅度提高。1978—1997年，能源生产总量由6.3亿吨标准煤增加到13.4亿吨标准煤。其中，原煤产量由6.2亿吨增加到13.9亿吨。年发电量由2566亿千瓦小时增加到11320亿千瓦小时。从1988年开始，已连续10年每年投产大中型发电机组1000万千瓦以上。目前，除个别地区外，电力供应基本上能够满足国民经济和社会发展的需要。

多种运输方式全面发展，运输结构在竞争中不断改善。过去，交通运输业欠账较多，远不能满足经济增长和人民生活对运力的需求。铁路运输限制口多，要车计划满足率低，居民出行困难。20年来，铁路建设取得重大成就，营运里程由4.86万公里增加到6.49万公里，电气化线路里程和内燃机车牵引线路里程比重由15.6%提高到70%，货物周转量由5345亿吨公里增加到13098亿吨公里，旅客周转量由1093亿人公里增加到3522亿人公里。公路特别是高等级公路迅速发展。公路里程由89万公里增加到121万公里，高速公路从无到有，建设进度不断加快，达到4735公里。公路货物周转量由274亿吨公里增加到5168亿吨公里，旅客周转量由521亿人公里增加到5188亿人公里，占全社会客

运周转量的比重由 30% 提高到 54%，已远远超过铁路。1978 年，沿海主要港口货物吞吐量只有 2 亿吨，1997 年增加到 8.8 亿吨，翻了两番。水运货物周转量由 3779 亿吨公里增加到 19352 亿吨公里，旅客周转量由 101 亿人公里增加到 153 亿人公里。1978 年，我国民航使用的机场只有 34 个，且多为军民两用，而到 1997 年，民用航班机场达到 142 个，民航运输飞机由不到 80 架增加到 485 架，民用航空线里程由 15 万公里增加到 142 万公里，旅客周转量由 28 亿人公里增加到 774 亿人公里。

邮电通信业突飞猛进，技术装备水平不断提高。邮电通信是基础设施中增长最快、变化最大的领域。邮电业务总量由 1978 年的 12 亿元增加到 1997 年的 1779 亿元，公用电话交换机总容量由 405 万门增加到 11097 万门，增长 26 倍。全国县级以上城市全部实现电话交换程控化，电话网规模已居世界第二位。电话普及率由 1980 年的每百人 0.43 部提高到 1997 年的 8.1 部，其中城市达 26.1 部。数字程控交换机、光纤通信、数字微波、卫星通信、移动通信等先进技术装备得到广泛运用。建成了京汉广、西兰乌、京沈哈、京呼银兰、杭福贵成、兰西拉等干线光缆。1997 年，长途光缆总长度达 15.6 万皮长公里。移动通信成为世界上覆盖范围最广的移动电话网之一，用户达到 1323 万。初步形成了多种通信手段相结合，公众通信网为主体，专用通信网为补充的通达全国、联通世界的现代化通信网络。

#### **（六）开放型经济基本形成**

从建立经济特区、开放沿海城市，到开辟沿海经济开放

区，带动了全国的对外开放。进入 90 年代后，随着上海浦东地区和沿江、沿边、沿主要交通干线对外开放的展开，内陆地区开放程度明显提高，形成了多元化、全方位、宽领域对外开放的格局。

对外经贸合作取得重大成绩。随着国内经济的快速发展和外贸体制改革的不断深化，我国对外经济贸易合作快速健康发展。外贸进出口总额由 1978 年的 206 亿美元提高到 1997 年的 3251 亿美元，年均增长 15.6%，比同期世界贸易年均增长率高出近一倍。我国在世界贸易中的位次，由第 32 位上升到第 10 位。我国出口额占世界贸易出口额的比重由 1978 年的 0.75%，上升到 1997 年的 3%。进出口商品结构不断优化。我国出口产品继实现了由初级产品为主向加工产品为主的转变之后，又实现了从一般加工产品为主向机电产品为主的转变。1997 年工业制成品出口额已占出口总值的 86.9%，比 1978 年提高 43.1 个百分点。机电产品出口达到 593.17 亿美元，比 1981 年增长 52.6 倍。产品在国际市场上的竞争力有所增强，出现了像海尔、方正、联想等在国际上具有较强竞争力的企业。积极支持有条件的国内企业进入国际金融市场直接融资。到 1997 年底，已有 41 家国有大中型企业成功地在海外上市，筹措资金 95.6 亿美元。境外投资也迈出了可喜的步伐。到 1997 年底，在境外设立的企业共有 5000 多家，遍及世界 139 个国家和地区。我国在石油天然气开发、金属矿开采、棕榈油生产以及卫星通信、大规模集成电路设计等高科技领域进行了境外投资。

吸收外商直接投资取得突破性进展。改革开放以来,累计实际利用外资 3700 多亿美元,其中,吸收外商直接投资总额近 2300 亿美元。已累计批准外商投资项目 30 多万个,从业人员 1750 万人。1993 年以来,我国已连续 5 年成为世界上吸引外资最多的发展中国家。国家鼓励的资金密集型和技术密集型的外商投资项目明显增多。世界 500 家最大的跨国公司已有 300 多家来我国投资设厂。

积极稳妥地利用国外贷款。1978 年到 1997 年,共借用国外贷款约 1400 亿美元。1992 年以来,我国已连续 6 年成为世界银行最大的借款国。在充分利用国外资金的同时,又注意有效避免外债风险。1997 年,负债率、债务率和偿债率分别为 14.5%、63.2%和 7.3%,低于 23%、200%和 25%的国际通用警戒线水平。目前,我国外债余额的 86%为中长期外债,外债结构比较合理。

### **(七) 多种所有制经济蓬勃发展**

改革以前,我国的经济成分基本上是单一的公有制经济。1978 年,国内生产总值中由公有制经济创造的占 99%,非公有制经济仅占 1%。在工业总产值中,公有制经济提供的占 99.2%,非公有制经济占 0.8%。公有制经济创造的工业总产值中,国有企业占 77.6%,集体企业占 22.4%。在社会消费品零售总额中,公有制经济实现的占 97.9%,非公有制经济占 2.1%。公有制单位实现的社会消费品零售总额,国有商业占 55.8%,集体商业占 44.2%。

党的十一届三中全会以后,从我国社会主义初级阶段的基本国情出发,坚持公有制为主体,多种所有制经济共同发展的方针,鼓励发展个体、私营等非公有制经济,积极探

索公有制的实现形式，使所有制结构发生了重要变化。非公有制经济成为经济发展中增长速度最快的经济成分，促进了市场竞争，增强了经济增长的活力。公有制的实现形式日益多样化。股份制是现代企业的一种资本组织形式，促进了所有权和经营权的分离，提高了资本运作效率。在城乡大量出现的股份合作制经济，是改革过程中出现的新事物，是实现劳动者和生产资料直接结合、具有中国特色的企业制度，已成为国有小企业和集体企业改制的一种重要组织形式。混合所有制经济是在引进外资过程中产生的所有制形式，它的迅速发展，有利于我国更好地引进国外资金、先进技术和管理经验，提高了我国产品的档次。

所有制结构的调整，彻底打破了传统计划经济体制下单一的公有制格局，形成了由国有、集体、个体、私营、外商等不同经济成分在市场竞争中共同发展的局面。据统计，到1996年，在工业总产值中，公有制经济提供的占67.5%，城乡个体经济占15.5%，其他经济成分占17%。在公有制经济提供的工业总产值中，国有占42%，集体占58%。特别是乡镇企业迅速崛起，创造的增加值已占工业增加值的39.4%，国内生产总值的24.1%。社会消费品零售总额中，公有制经济实现的占45.6%，个体占32%，其他经济成分占22.4%。在公有制经济提供的社会消费品零售总额中，国有占59.6%，集体占40.4%。多种所有制经济的共同发展，对促进国民经济发展，满足人们多样化的需要，扩大就业，发挥了重要作用。

#### **（八）地区经济梯次推进**

邓小平同志指出：“一部分地区发展快一点，带动大部

分地区，这是加速发展、达到共同富裕的捷径。”“这样，就会使整个国民经济不断地波浪式地推进。”改革开放以来，我们在实践中不断探索，实行了以梯次推进为特征的区域经济发展战略，支持东部地区快速发展，鼓励东部地区带动中西部地区加快发展，促进地区生产力合理布局。

东部地区依靠优越的地缘条件和较好的经济基础，积极引进国外资金和技术，大力发展外向型经济，推动了经济的快速发展。1979—1997年，东部沿海12省市区国民生产总值年均增长速度达到10.85%，比全国同期平均增长速度高出0.87个百分点。经济增长质量不断提高。一批代表经济发展方向、带动产业结构升级的资金、技术密集型工程，相继建成投产。东部地区的快速发展，对全国产生了示范和激励效应，在一定程度上带动了中西部地区的开发和发展。

在鼓励东部地区继续快速发展的同时，中央增加了对中西部地区的政策支持和资金投入，充分发挥中西部地区自身优势，优先安排资源开发和基础设施建设项目。鼓励东部地区到中西部地区投资，把东部地区的技术、资金优势与中西部地区资源丰富、劳动力成本低廉的优势结合起来，促进生产要素合理配置，提高经济增长的质量和效益。东部地区与中西部地区之间的横向联合和对口支援，缓解了东部地区能源、原材料供应紧张的矛盾，也促进了中西部地区的快速发展。1997年，中西部地区固定资产投资增长速度快于东部地区。西部地区达到20.9%，中部地区9.6%，分别比东部地区高12.9和1.6个百分点。1996年，中部地区国内

生产总值增长速度达到 12.6%，由 1995 年的低于东部地区 1.5 个百分点变为高 0.8 个百分点；西部地区增长 9.9%，与东部地区的差距由 1995 年的 3.4 个百分点缩小到 1.9 个百分点。民族地区经济得到了较快发展。

扶贫开发成效显著。为促进贫困地区经济社会发展，从中央到地方，都制定政策，增加投入，开展了大规模的扶贫开发工作，贫困地区经济得到较快发展，生产生活条件和基础设施都有了较大改善。1978 年，全国农村共有贫困人口约 2.5 亿人，占当时农村人口总数的 1/3。到 1997 年底，全国贫困人口已经减少到 5000 万左右。

### **（九）科教兴国成效显著**

坚持科教兴国战略，优先发展教育事业，推进教育改革，提高办学质量和效益。各级各类教育迅速发展。目前，在校生数量达到 3.1 亿人，比 1978 年增长 6.7%。适龄儿童入学率 98.8%，比 1978 年提高 4.8 个百分点。全国通过基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲验收的县（市、区）和行政区划单位总数达到 1882 个，人口覆盖率达到 65%，青壮年文盲率下降到 6%。各类普通中等职业学校发展到 18600 多所，在校生数占到高中阶段学生总数的 56% 以上。高等教育规模扩大，现有普通高校 1032 所，成人高等学校 1138 所，合计在校学生 568 万人。改革开放以来累计培养高等专门人才 1350 多万人。

科技进步成绩显著。科技进步对经济增长的贡献率已达到 30% 以上。“六五”以来，共组织近 300 个重大项目的科技攻关，取得了一批重要科研成果。我国自行研制的长征系列火箭，在技术性能和可靠性方面达到国际先进水平，截

止1998年5月,已进行了51次发射。除满足国内用户的需要外,还开始进入国际商业发射服务市场,共成功地发射了40多颗各类卫星,取得了显著的社会效益和经济效益。我国自行设计、建造的首座核电站——秦山核电站已达到商业运行水平,有关技术和设备进入了国际市场。铁路重载运输和准高速技术产业化工作取得进展,有效提高了运输能力。研制成功的高速率光纤通信系统和大型程控交换设备,为实现我国通信现代化奠定了坚实基础。基本掌握了2000万吨级露天矿、60万千瓦大型火电机组、50万伏交流输变电、大型乙烯、大型化肥、宝钢二期等成套技术装备或部分关键设备的设计和制造技术。建成了正负电子对撞机、同步辐射装置、重离子加速器、核聚变装置、大型天文望远镜等重大科学工程,取得了令人欣喜的成就。

### **(十) 各项社会事业全面进步**

改革开放为文化建设注入了新的活力。1997年末全国共有公共图书馆2690个,比1978年增加1.15倍。广播电台1244座,增加12.4倍;电视台880座,增加26.5倍。出版规模和出版物品种已跃居世界前列。1997年出版全国性和省级报纸193亿份,比1978年增加65.2亿份;各类杂志25亿册,增加17.4亿册;图书71亿册,增加33.3亿册。卫生事业发展出现了新局面,中医药事业得到继承和发展。到1997年底,全国医院病床总数达216万张,比1978年增加105万张。防病治病工作取得显著成绩。法定报告传染病发病率,从70年代的每10万人发生7061起,下降到1997年的每10万人发生201.66起。妇女儿童保健状况明显改善。人民健康水平不断提高,主要健康指标居

发展中国家前列，平均期望寿命达到 70.8 岁。婴儿死亡率比 20 年前的 74‰下降了一半。体育事业进入了全面发展的新时期，群众体育运动在全民健身计划的推动下出现热潮。全国达到国家体育锻炼标准的青少年累计近 10 亿人次。竞技体育成绩辉煌，1978—1997 年，我国运动员共获得 1097 项世界冠军，创造和超过 720 项世界纪录。改革开放极大地促进了我国旅游业的发展。1997 年，旅游外汇收入达到 120.74 亿美元，在世界旅游业中的排序从第 41 位上升到第 9 位。

实施可持续发展战略取得明显成效。人口过快增长的势头得到有效控制。全国人口出生率和自然增长率，分别由 1978 年的 19.28‰和 12.00‰下降到 1997 年的 16.57‰和 10.06‰。人口的城乡构成也发生了显著变化，城市化进程明显加快。城市化水平已从 1978 年的 17.92%上升到 1997 年的 29.92%。劳动就业规模迅速扩大。1997 年我国从业人员达到 69600 万，比 1978 年增加 29448 万，年均新创造就业岗位 1550 万个。社会保障工作取得很大成绩。到 1997 年末，全国有 8770 万城镇企业职工参加了基本养老保险，约占全部城镇企业职工总数的 84%，有 1300 万职工参加了大病医疗费用社会统筹，103 万离退休人员参加了医疗费用统筹，有 330 多个城市 and 204 个县建立和实施了居民最低生活保障制度。

环境保护取得进展。初步扼制了主要工业污染物排放量快速增长的趋势。1997 年，全国县及县以上工业企业废气处理率、工业废水处理率和工业固体废物综合处理率，