

中国粮食问题报告



# 中国人 还会不会 饿肚子

蔡建文  
周婷  
著



经济日报出版社

中国粮食问题报告

# 中国人还会不会饿肚子

经济日报出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中国人还会不会饿肚子/蔡建文,周婷著. - 北京:经济日报出版社,1999.2  
ISBN 7-80127-591-8

I. 中… II. ①蔡… ②周… III. 粮食-问题-中国 IV. F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 03890 号

## 中国人还会不会饿肚子

---

|      |                           |
|------|---------------------------|
| 著 者  | 蔡建文 周 婷                   |
| 责任编辑 | 裴玉章                       |
| 责任校对 | 李 同                       |
| 出版发行 | 经济日报出版社                   |
| 社 址  | 北京市宣武区白纸坊东街 2 号 邮编 100054 |
| 经 销  | 全国新华书店                    |
| 印 刷  | 廊坊市文化印刷厂印刷                |
| 规 格  | 850×1168 毫米 32 开          |
| 字 数  | 303 千字                    |
| 版 次  | 1999 年 3 月 第 1 版          |
| 印 次  | 1999 年 3 月第 1 次印刷         |
| 印 张  | 13.75 印张                  |
| 印 数  | 100 00 册                  |

---

ISBN7-80127-591-8/D·59

定价:20.00 元

版权所有 盗印必究

**“粮食问题是一切问题的基础。”**

**——列宁**

**“不抓粮食很危险。不抓粮食，总有一天要天下大乱。”**

**——毛泽东**

**“只要人民吃饱肚子，一切就好办了。”**

**——邓小平**

**“粮食流通体制非改不可，不改不行，刻不容缓。”**

**——朱镕基**

**谨以此书献给每一个关心中国  
吃饭问题的中国人**

# 内容提要

朱镕基就任总理，推出五项改革的施政纲领，排在第一位的便是粮食流通体制改革。

如果说两年前我们驳斥美国学者布朗那耸人听闻的疑问：“谁来养活中国人？”以及那无中生有的断言：“中国开始失去养活自己的能力”时，很大程度上还处于情感因素的话，那么，今天我们的粮改，则完全是出于理智的选择。

人类的历史，很大程度上也是一部饥饿史和反饥饿史。无论是茹毛饮血的洪荒游牧时代，还是高度发达的现代社会，人类无不在为征服饥饿而呕心沥血。

中国 5000 年的东方文明，在很大意义上也就是农耕文明。在相当长的时间里，中国的耕种技术一直领先世界。但是，无论是过去、现在，还是将来，吃饭问题都毫无例外地成为摆在中国人面前的第一大难题。对此，我们的先辈有着刻骨铭心的感受。但现在的中国人，刚刚解决温饱的中国人，似乎再没有像他们的先辈们那样关注着吃饭问题，饥饿好像成了遥远的记忆。这并不是一个好现象，因为像我们这样一个 12 亿人口的大国，粮食危机并未完全解除。我们要用占有全世界 7% 的耕地养活占有全世界 22% 的人口，这是一件相当不容易的事情。如果我们掉以轻心，就有饿肚子的危险。目前的中国，不仅粮食生产存在着许多的困难，而且粮食流通存在着许多的弊端，国有粮食系统每天 1 个亿的亏损，6 年时间 2000 多亿元的财务挂账，都已达到国家财政不堪重负的地步……有鉴于此，朱镕基就任总理后，推出的第一项改革便是粮食流

通体制改革。在这位铁腕人物大刀阔斧之下，中国拉开了粮改的大幕……

本书便是从宏观的角度，运用大量的资料和数据，用纪实和思辩的手法，向每一位中国人介绍我们不容乐观的吃饭问题与粮改形势。包括历史的渊源、现在的状况和未来的出路。相信能给每一个关心自己生存的中国人一点启示，给有关部门一些启迪。

## 引子 粮食,人类的一块心病

美国世界观察研究所所长莱斯特·R·布朗认为下个世纪将是“饥饿的世纪”。他不无悲观地断言:世界性的粮食供求紧张将不可避免。而号称“人口与粮”权威的“新马尔萨斯派”则更是耸人听闻地提出:“不久,世界必须作出这样一个决定,谁该有饭吃,谁该没有饭吃。因为,随着人口的增长,世界粮食将达到一个无法克服的短缺地步!”也许这些论调过于悲观,但人类一直受到饥饿的威胁,却是无法回避的事实。据联合国粮农组织估计,目前,全世界约有10亿,即近1/5的人生活在持续而严重的饥饿状态中,其中有1亿人濒临死亡边缘。每年全球有50余万人死于饥饿,平均每天饿死1700人。在科学高度发达的文明社会,人类却还不能摆脱饥饿的阴影,这不能不说是人类的一大悲哀。

俗话说:“民以食为天”,这不仅是中国人的千古箴言,也是全人类的共识。无论社会是如何发展,科学是怎样进步,吃饭问题,永远是人类最基本的问题。翻开人类的发展史,我们不由清楚地看到,饥饿和反饥饿,是其中最基本的历史。

我们只有一个地球,地球上只有14 900万平方公里的陆地,而其中只有1/4的面积适合耕种。吃饭问题,过去是、现在是、将来依然是人类必须面临的难题。

## 一、饥饿的世界

1974年,世界粮农组织曾经提出过一个振奋人心的计划:在今后10年内做到没有一个儿童因饥饿而死亡,没有一个家庭会害怕第二天没有面包,同时也不再因营养不良而产生严重的后果。

25年过去了,人类在征服自然方面取得了辉煌的成就。美国的宇航员能把人类的脚印留在月球那荒凉的土地上,英国科学家能像复印机一样复印出一只绵羊来,因特网把地球缩小成了一个气息相通的村落,天文学家则又把我们的视野扩展到了浩瀚无比的银河系……

但是,我们却没有能实现在全球消灭饥饿的目标。甚至,随着世界人口的大量增加,饥饿的阴影也越来越大,笼罩了世界近1/4的国家。现在,全世界至少有88个国家处于低收入和粮食缺乏的状态,其中非洲国家44个,亚太国家17个,拉美和加勒比国家9个,近东和北非国家6个,欧洲和前苏联国家12个。仅第三世界,就有8亿人还在忍受着饥饿的折磨,每年有数百万计的人口甚至因饥饿而丧失生命。

· 1984年至1985年,非洲发生严重饥荒,世界为之震惊。联合国粮农组织总干事萨乌马先生多次向全世界发出呼吁,恳求各成员国向非洲饥民提供紧急援助。尽管有21个国家积极响应他的呼吁,为非洲饥民提供了多达700万吨的粮食援助,但仍有100多万灾民死于饥饿。

1987年,世界粮食产量比1986年减产4%,1988年,严重的自然灾害又使世界粮食产量大幅度降低,粮食储备量降至自70年代初期世界粮食危机以来的最低水平,全世界粮食总产量仅为17.3亿吨,全球51万人口的粮食受到严重的威胁。素有世界粮



仓之称的美国和加拿大粮食产量大幅减产,连越南南方最富有的产粮区湄公河三角洲也惊呼缺粮。

时间刚进入1989年,萨乌马总干事又警告人们:今年许多国家可能会发生粮食危机。不幸而被言中,全球粮食产量再度下降,世界粮食储备由1987年只够全世界人口食用89天的4.02亿吨,减至2.8亿吨,只够全世界人口食用54天,跌入自70年代初世界粮食危机以来的最低水平。

1991年,一场罕见的大旱肆虐非洲20余国,大片粮食作物枯萎,非洲再次发生严重饥荒,6000万人受到饥饿的折磨。有南部非洲粮仓之称的津巴布韦,60%的人口缺粮;纳米比亚的粮食作物几乎颗粒无收。在马拉维,570万人口出现粮食短缺,占全国人口的70%。莫桑比克政府公布,约有310万人濒临饥饿。在南非,以玉米面粥为主食的黑人中,有250万人处于饥饿状态。

1992年,全世界仍有数亿饥民挣扎在死亡线上……

1993年和1994年,全球的稻谷产量虽创历史最高记录,但澳大利亚的小麦和俄罗斯的粮食都出现了减产,粮食总产量再度跌入1988年以来的低水平。打开电视,我们依然可以看到,南亚和非洲的许多饥民,已饿得连端起碗站起来去接慈善机构提供的一点稀粥的力气都没有了。

1995年9月12日上午,世界上许多国家的记者和学者打开国际互联网,就看到了一则世界农业观察小组刚刚完成的世界农业报告。从那些枯燥而又复杂的世界大米、玉米、小麦和其他粮食的库存统计里,许多人发现了一个令人大吃一惊的数字:世界库存粮食已跌到过去20年的最低点,只够全世界消费53天的水平。

世界粮食储存量是衡量全球人口是否能获得足够食物的一个重要指标。1973年,当粮食储备降至只够全世界55天的消费量时,粮食价格上涨了1倍,各种食品的价格也普遍上涨,引发了一

次世界性的恐慌。此后专家根据研究指出,一旦世界粮食周转储备降至 60 天以下时,世界粮食市场就会处于高度不稳定状态。世界粮农组织的统计表明,世界粮食库存量呈逐年下降趋势。1973 年全球粮食库存量为 3.15 亿吨,可供世界人口消费 76 天,而到 1994 年,全球粮食库存量跌至 2.94 亿吨,只够全世界吃 62 天,1995 年更加严重,全世界粮食储备只有 2.62 亿吨,只够全世界吃 53 天了。

就在这一个月,不无紧张的世界各国首脑迅即组织参加了第四十四届世界粮食生产会议,专门研究解除粮食危机的对策。此后的发展表明形势仍未有效地扭转。1996 年 4 月 13 日,英国《卫报》刊载该报科技主编蒂姆·雷德福的文章,指出,在新年伊始的时候,世界谷物储备低于以往任何时候,只够 48 天之用。

饥饿,在日甚一日地威胁着我们这个世界。

据联合国粮农组织估计,目前,全世界约有 10 亿,即近 1/5 的人生活在持续而严重的饥饿状态中,其中有 1 亿人濒临死亡边缘。每年全球有 50 余万人死于饥饿,平均每天饿死 1700 人。

事实上,这还是一个最保守的数值,是联合国粮农组织和国际卫生组织按食物摄入量的“最低临界限度”计算的。每人每天必须摄入的热量为 1600 大卡,才能维持人们的最低体力消耗,折合为粮食即每年约 150 公斤。如果要达到较好的食物摄取量,人均日需要 2400 大卡的热量,每年约需粮食 225 公斤,然而现在发展中国家大多数不能达到这一指标。即使按仅维持生命计算,人均日需要 1300 多大卡,折合成粮食每年至少需要 125 公斤。而目前仍有许多国家低于这一“生命线”。整个撒哈拉沙漠以南非洲的 45 个国家,平均人均年拥有粮食只有 100 公斤,最少的仅 50 公斤。另外,马里仅 129 公斤,尼日利亚 96 公斤,乍得只有 91 公斤。

罗马教皇保罗在 1996 年世界粮食首脑会议上,称饥饿是“对

全人类的蔑视”,他呼吁与会的 194 个国家的元首们作出一切努力,“从地球上消灭饥饿的幽灵”。那次会议通过了《世界粮食安全罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》。

但是,要达到这个目标,显然不是一件容易的事情。虽然近几年来,粮食生产受到世界各国的重视,但由于自然灾害频繁发生,人口增长势头又未彻底遏制,以至粮食形势仍然相当严峻。虽然目前我们还没有发生全球性粮荒的迹象,但局部地区的缺粮问题日趋严重。据联合国粮农组织估计,1998 年全世界粮食总产量将达到 18.95 亿吨,低于 1997 年的 19.08 吨的水平。全球需要接受紧急援助的国家从去年的 31 个增加到 37 个,粮食需求增加 550 万吨以上。俄罗斯是粮食自给率比较高的国家,现在也面临着缺粮的危机。俄罗斯农业粮食部宣称,1998 年的粮食产量为 4500 万吨左右,跌入近 45 年来的最低点,国家粮食储备量由上年的 1.05 亿吨降至现在的 0.78 亿吨,降幅达 25%,目前至少缺粮 830 万吨。最严重的仍然是南非和南亚的数十个国家,几乎每两分钟便有 3 人活活饿死。撒哈拉以南非洲(即黑非洲)有 2300 多万人在遭受着饥饿的折磨,其中津巴布韦由于干旱,农业大幅度减产,目前全国有 300 万人挣扎在死亡线上,安哥拉、赞比亚、马拉维和莫桑比克 4 国,目前至少缺粮 140 多万吨。千千万万的饥民在死亡的边缘线上挣扎,给我们这个文明发达的时代抹上了一层浓重的阴影。

## 二、地球还能不能养活我们?

我们能驾着宇宙飞船飞入太空,我们能制造智能机器人改造世界,为什么却不能解决一个最基本的吃饭问题呢?

——因为我们只有一个地球!

宇宙浩瀚，乾坤广大，可人类只有一个小小的地球。那么，我们脚下的地球能不能养活我们呢？这就要看人口的增长与地球资源、环境的保护了。

地球上 14 900 万平方公里的陆地，只有 1/4 的面积适合耕种，1/4 的适合放牧。具体地说，只有耕地 13.8 亿公顷，果园 1 亿公顷，牧场 33 亿公顷。到目前为止，可开垦的土地已开垦得差不多了，如果再毫无限制地开垦下去，那么将会毁掉地球的森林和植被，破坏生态平衡，造成更严重的后果。地球的可耕地有限，注定了粮食的生产量也有限。当然，科学技术的发展可以提高单产量，可以合成食物。但是，科学家通过科学技术所做的种种努力，据估计充其量也只能使陆地产量提高 4~8 倍，使海洋产量提高 2~3 倍。而世界人口如果按目前的增殖率增长下去，任何科学技术也无法为人类提供足够的食物。

长期以来，人们都有一种错觉，认为大自然是取之不尽、用之不竭的源泉。现代科学表明，大自然的资源也是有限的。人体所需要的能量是靠绿色植物把太阳能转化为化学能，贮存在有机物质中，然后才能以食物的形式被人体所利用。据生态学家估计，全球植物的净生产物质的能量每年大约是  $660 \times 10$  大卡，但是由于种种原因，人类大概只能得到它的 1%。作为人类维持正常生存的能量，每人一年至少需要消耗掉  $8 \times 10$  大卡。如此推算，地球上最多能养活的人口数量大约是 80 亿。而据 1998 年 10 月 28 日联合国经济和社会事务部发表的《1998 年度世界人口估计及展望报告》，到 1998 年中，全世界总人口已达到 59 亿。

但愿科学家的推算是错误的，不过至少有一点可以肯定，地球生产粮食的能力是有限的，地球养活人口的数量是有限的。现在从南亚、从非洲我们不是已经感受到了地球不堪重负的喘息声吗？

1994 年 9 月 5 日至 13 日，世界各国的领导人聚集于开罗，参

加了联合国召开的国际人口与发展会议。会议披露的资料令各国领导人感到了沉重的压力。现在,地球上每秒钟降生3个婴儿,每分钟增加181个新公民,每小时增加10 800个新生儿,每天26万,每月780万,每年地球上增加人口9300万!如果按此速度发展,到2015年,世界人口将达到79.2亿,到2025年达到110亿,到2076年,将达到460亿。联合国粮农组织发表的一项公报说,“从全世界来说,人口的变化意味着粮食产量到2050年需要增长75%。”联合国估计,从1995年到2050年,世界人口将增长72%,到2050年要想满足人口的粮食需求,拉丁美洲和加勒比国家必须使粮食产量增长80%,亚洲国家必须增长69%,北美洲国家必须增长30%。显然,这绝不是一件容易的事情。因此开罗会议告诫各国领导人,人类在人口问题上的选择将决定自身的命运和前途,我们今天的作为将决定下一世纪人们的命运。

人口的急剧增长,使人类本就趋于紧张的吃饭问题更加严峻。就是保证现有人口的吃饭问题,已足令各国政府头痛。1995年,世界粮食总产量达20.4亿吨,与10年前基本相同,而人口却大幅度增加了,以至1995年世界人均占有粮食379.7公斤,比1985年下降了13%。1996年、1997年仍继续下降,全世界粮食储备远远低于联合国规定的60天的最低必需量。

1950年,一个新的国际组织——联合国粮食与农业组织(简称“联合国粮农组织”)诞生了,其宗旨就是在全世界范围内消除饥荒,并推进世界的“粮食安全”。1961年,联合国与粮农组织又合办了世界粮食计划署,专门从事粮食援助工作。在欧共体,粮食及其他农产品被视为等同于军备的战略物质;在日本,政府拿出巨额资金收购本国粮食,确保国家粮食储备;在美国,设立了菲因斯特拯救世界饥饿奖,专门奖励为消除人类饥饿做出卓越贡献的人。我国著名水稻专家、世界“杂交水稻之父”袁隆平便曾获此殊荣。

为唤起世界公众更加关注长期存在的世界粮食问题,努力发展世界粮食和农业生产,积极与饥饿和营养不良作斗争,1979年,联合国粮农组织将其成立的日期——10月16日,定为“世界粮食日”(WFD)。其宗旨便是提高社会各阶层的人士——上至政府首脑及高级官员,下至普通公众对粮食情况严重性的认识,从而展开讨论,采取各种措施。“世界粮食日”最基本的主题便是“粮食第一”、“粮食安全”。

粮食问题,成为全世界最关心的问题!

### 三、吃饭问题,中国的第一大难题

吃饭问题,是维系世界和平与人类发展的核心问题,而对于人口众多,资源相对不足的中国来说,更是至关重要的第一大难题。

翻开中国的历史,我们很清楚地看到,中华民族是一个饱经饥饿磨难的民族。在悠悠历史长河里,由于社会动荡、战争频繁、天灾人祸,绝大多数中国人食不果腹,长期在饥饿的折磨中挣扎。粮食短缺,是所有封建王朝都未曾解决的问题。

现在的中国人,似乎没有像我们的父辈们那样关心自己的吃饭问题,而这又确实是需要我们每一个中国人认真关心的问题。解放40多年来,共产党领导的中国政府创造了举世瞩目的奇迹,以至占世界7%的耕地,养活了占世界22%的人口,不仅基本上解决了12亿中国人的吃饭问题,并且还开始由吃饱向吃好的阶段逐渐转化了。

但是,我们并非就可以高枕无忧了。中国粮食生产与消费的不稳定以及粮食生产与人口发展的不平衡,仍然严峻地摆在我们面前。

——因为我们是一个有12亿多人口的大国!

12 亿是一个什么概念呢？

12 亿人站在赤道上，可以绕地球 50 多圈；12 亿人张开嘴巴，每天要吞下 78 万吨粮食，堆起来是一座巍峨的粮山，相当于一个粮食基地县近 100 万亩粮田一年生产的粮食总产量；每天要吃掉 4.7 吨猪肉，需要屠宰生猪 100 万头；每天要喝掉 3.6 万吨酒，相当于 1.5 个杭州西湖的水……假如这些东西都用解放牌卡车拉，要 20 多万辆。一辆连一辆排下去能从北京排到南京。

对于一个发展中的国家来说，我们的负担太沉太重了！一天吃掉一座粮山，这还不包括每天消费的猪肉和酒所耗的粮食，无论是中国政府还是每一个中国人，都应该感受到吃饭问题的压力。

40 多年前，美国国务卿艾奇逊曾认为，国民党政府在大陆上失败的“很大的一个原因是它没有使中国有足够的东西吃”。这固然有失偏颇，但我们从中足可以看到粮食问题的严重性。

这位洋人还不无自信地断言：“一直到现在没有一个中国政府使这个问题得到了解决，中国共产党也解决不了自己的吃饭问题。”

历史的事实却使艾奇逊的预言破产。中国共产党从诞生之日起，就把解决中国人的温饱问题放在第一位，经过几十年的努力，中国，终于摆脱了饥饿的阴影，除了 4000 多万贫困人口外，绝大多数中国的人不仅解决了吃饭问题，而且逐渐向在吃好的阶段转化。联合国人口问题专家把世界第一人口大国的这一壮举称之为“奇迹中的奇迹”，认为是“不可思议”的“中国现象”。

虽然目前绝大多数中国人不用担心饿肚子，但我们不能不关心中国的粮食。从 1993 年开始出现的粮食生产滑坡、粮价大幅度上涨的风波，已给我们这样一个刚走出饥饿阴影的人口大国拉响了警报。1993 年，我国的粮食总产量为 45 644 万吨，比上年仅增长 3.1%，而我们增加了 1346 万人口，粮食的增长量还赶不上人

口增长的需要量。1994年,我国的粮食总产量为44 450万吨,反而比1993年减少了1200万吨。1995年后,我国的粮食产量才逐渐走出低谷,向前发展。1995年为46 662万吨,1996年首次突破50 000万吨大关,达到50 450万吨,人平粮食占有量也首次达到402公斤,站在了400公斤的“小康线”上。1997年又有所回落,粮食总产量49 250万吨,人均占有粮食398公斤。1998年预计粮食总产能达到49 500万吨,即使如此,人均粮食占有量仍在400公斤以下,远低于世界平均500公斤的水平,与美国的人均粮食占有量1329公斤、加拿大1717公斤、澳大利亚1838公斤相比,更是相距甚远。虽然我们现在出门有米买,餐餐有饱饭吃,丝毫感受不到粮食短缺的迹象,但从全国总体来看,从人口的急剧增长与耕地逐年减少的矛盾来看,吃饭问题,仍然是中国的第一大难题!

吃饭问题,不仅仅是粮食生产问题,它还包括粮食的消费与粮食的流通。有人以为只要有了粮食的生产,就会自然而然地有粮食的消费,这显然是幼稚的。实际上足够的粮食生产与合理的粮食消费之间还隔着一条鸿沟,能够把两者连接起来的只有一条途径,这就是粮食的流通。全面考察中国的粮食问题,最大的危机不仅在于粮食生产的困难与粮食消费的剧增,更重要的还有粮食流通的障碍。恰恰这是一个一直被我们忽视的方面。

在自给自足的小农经济社会里,人们可以种粮吃饭,种棉穿衣,而在今天高度文明发达的社会里,没有商品的交换与流通,世界就不成其为世界了。在流通的商品中,粮食是最重要也最特殊的一种商品。因为它不仅直接关系着人们的生存,而且影响着国家的稳定与安全。因此,即使是美国、英国等西方市场经济比较发达的资本主义国家都把粮食牢牢地掌握在政府的手里,把粮食当作一种战略物质来进行管理。

作为有着12亿多人口的中国,没有完善与健全的粮食流通体



制，不仅将直接影响着我们的粮食消费，更重要的是将制约着我国的粮食生产。1994年的粮食风波，便是一个最好的教训。

一手抓生产，一手抓流通，这是解决中国吃饭问题的关键所在！

1998年3月19日，新当选的国务院总理朱镕基在记者招待会上推出了“一个确保、三个到位、五项改革”的施政纲领。其中五项改革的第一项便是粮食流通体制改革。他指出：“由于粮食库存庞大，政府财政补贴也相应增加，我们必须针对这个问题进行粮食购销体制的改革。”4月底，新一届政府组成后召开的第一个会议，便是全国粮食流通体制改革会议，从此拉开了粮食流通体制改革的大幕。5月，朱镕基亲自到安徽、吉林考察粮食流通体制改革情况。11月，朱镕基总理再次主持召开全国粮食流通体制改革座谈会。一年之内就某一项工作连续召开两次全国性的会议，这在中国还是不多见的。朱镕基几乎是苦口婆心地反复向中国人宣传这样一个观点：“粮食是关系国计民生的重要战略物资，世界上没有哪个国家是完全放开的。我国有12亿多人口，9亿多农民，保持粮食生产和流通的稳定至关重要。如果实行粮食收购、价格、市场‘三放开’，在粮食多的时候，各类企业和私商粮贩不会积极入市收购，或者压价收购农民的粮食，将会造成市场粮价下跌，严重损害农民的利益，进而影响农业和粮食生产的发展；在粮食少的时候，各类企业和私商粮贩都直接到农村抢购粮食，甚至‘囤积居奇’，将会导致粮价暴涨，城镇居民难以承受，并引发社会不稳定因素。这两种情况我们都经历过了，而且付出了沉重的代价，今天，各级干部千万不要好了伤疤忘了痛，必须始终保持清醒的认识。”为此，朱镕基坚定地说：“粮食流通体制非改不可，不改不行，刻不容缓。”

但是，至今还有相当多的人没有清醒地认识到中国粮食生产的困难所在，没有清醒地认识到粮食流通体制改革的意义之大。