

中国国情大辞典

中国国情研究会 组织编写
教育与科普研究所



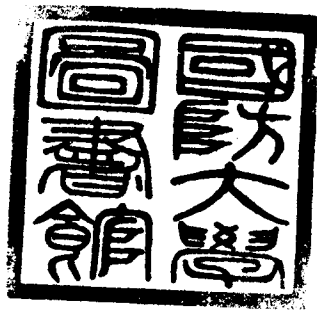
中国国际广播出版社

568091 — 093



2 020 6714 6

中国国情大辞典



中国国际广播出版社

《中国国情大辞典》

编 委 会

顾 问：费孝通 雷洁琼 张友渔 马 洪
苏 星 楚 庄

主 编：张 塞 黄达强 徐理明 郑家亨

副 主 编：吴绪彬 初尊贤 李明晨 张泽厚

常务编委：徐理明 初尊贤 李明晨 张泽厚
程秀生 陈炎兵 江 辉 潘洪兴

编 委：张 塞 (国家统计局局长)
黄达强 (中国人民大学教授)
徐理明 (国家行政学院教授)
郑家亨 (国家统计局副局长)
宋桂选 (中国人事出版社总编辑)
初尊贤 (中国政法大学副教授)
李明晨 (中国政法大学副教授)
程秀生 (国务院发展研究中心经济综合部副部长)
张泽厚 (国家统计局统计科学研究所所长)
刘宝琦 (民政部社团管理司)
崔玉陵 (中国国际广播电台台长)
张振华 (中国国际广播电台副台长)
江 辉 (中国国情研究会副秘书长)
陈炎兵 (国务院发展研究中心)
潘洪兴 (教育与科普研究所)
章钟基 (国家统计局国民经济综合统计司司长)

何焕炎 (国家统计局农村经济统计司司长)
卢春恒 (国家统计局工业交通统计司司长)
李露华 (国家统计局贸易物资统计司司长)
吴 军 (国家统计局社会统计司司长)
骆茹敏 (国家统计局科技统计司司长)
任才方 (国家统计局城市社会经济调查总队总队长)
陈寒枫 (全国人大办公厅研究室)
罗广武 (中共中央统战部一局)
王朝美 (中共中央党史研究室科研局副局长)
袁纯青 (共青团中央学校部部长)
钟子琪 (外交部政策法规司)
徐颂陶 (人事部政策法规司司长)
陈立骅 (国务院法制局副研究员)
钟伟志 (地矿部政策法规司代司长)
崔永生 (文化部民族文化司副司长)
庄正华 (文化部政策法规司)
曾祥平 (民政部政策法规司司长)
宛耀宾 (国家宗教事务管理局副局长)
支峻波 (卫生部政策法规司司长)
张海鹏 (中国社科院近代史所副所长)
陈佳贵 (中国社科院工经所副所长)
王 元 (中国社科院工经所)
陈吉元 (中国社科院农村发展研究所所长)
田信群 (中国社科院农村发展研究所研究员)
杨文炬 (中国社科院民族研究所副研究员)
董光壁 (中国科学院科学史所副研究员)
李 悦 (中国人民大学教授)
李金轩 (中国人民大学教授)
汪 洋 (中国人民大学教授)
韩英杰 (中国人民大学教授)
郎荣燊 (中国人民大学教授)
张立文 (中国人民大学教授)
许 鹏 (中国人民大学副教授)
马金科 (中国人民大学副教授)

崔文姬 (中国人民大学教授)
邬沧萍 (中国人民大学教授)
侯文若 (中国人民大学副教授)
王正泉 (中国人民大学副教授)
杨树珍 (中国人民大学教授)
戚天常 (中国政法大学副教授)
杨春琦 (中国政法大学内资室)
李大昆 (中国政法大学政治系)
孙弼桥 (中国政法大学法律系)
张军立 (中国政法大学研究生院)
孙继斌 (中国政法大学研究生院)
吴绪彬 (中国国际广播出版社社长兼总编·编审)
郭其乔 (国防大学研究生院副院长)
熊复生 (兰州大学副教授)
么培基 (北京交通大学副教授)
杨海荣 (北京邮电学院副教授)
朱博义 (北京物资学院博士)
程方平 (中央教育科学研究所博士)
黄卓越 (北京师范大学博士)
郭全胜 (中国科技人才交流中心主任)
江书平 (中国科技人才交流中心副主任)
孟令贵 (高级工程师)

出版工作委员会

主任：桑思奋

委员：(按姓氏笔画顺序排列)

马连弟	车彦	王琦	石玉歧	付凭	戎芒果
刘铭杰	刘树权	刘春瑞	宋克勤	李紫林	李世银
李士英	李占岐	李芬	李永海	李佳俊	沈炽锐
吴立光	吴坤	肖忠远	倪健中	赵鸿年	赵书阁
陆平扬	张福根	张立	高永正	高永宪	高世荣
高福	耿建平	党俊武	徐辉	徐征	徐新民

作者名单(按姓氏笔画顺序排列)

丁世中	丁 晔	丁建权	丁敬平	马 新	牛桂云	尹俊春
孔长生	方国根	王 工	王也扬	王文章	王自强	王志明
王作安	王 烈	王晓松	王晓允	王继训	王雪涛	王维仁
王朝美	王毓澄	石光树	白静媛	叶自强	史大里	左盛华
田信群	米 琳	刘小萌	刘仁富	刘占武	刘 剑	刘精明
朱有安	任延兵	任明辉	曲 星	孙建立	孙继斌	孙弼桥
向世陵	邢东风	安广河	庄正华	许 东	许节良	许晓峰
江 辉	江显华	吕广丰	陈玉光	陈立骅	陈炎兵	陈铁健
陈喜庆	陈寒枫	汪昌云	汪胡光	汪建荣	汪铁民	汪新波
李义彬	李小虎	李大昆	李玉贞	李松龄	李明晨	李洪岩
李海岩	李晓明	李益新	李 梅	李维亚	吴中璞	吴兆波
张 方	张文斌	张 华	张军立	张显阳	张伟达	张泽厚
张高富	张思骞	张保民	张宪明	张海鹏	张留征	张慧光
肖天亮	初尊贤	何文芳	宋志明	宋继善	宋 森	阿思奇
杜莹芬	罗广武	罗典荣	罗筠筠	茅海建	杨文炬	杨 平
杨 闯	杨春琦	杨晓虹	杨海荣	金维红	周升业	周胜瑜
宛耀宾	林祥金	郎荣燊	和宏明	环晓俊	郑大华	姚 梅
姚 鸿	姜中卫	赵广智	赵川东	赵文华	赵匡为	赵亦军
赵亚平	钟子琪	段余应	段 霞	俞 明	俞 重	祖振生
洪大用	岳 路	郭林茂	郭建荣	高国政	高 钢	袁凤翔
袁正光	袁廷华	袁纯青	唐小菊	唐宝林	唐海军	党秀云
徐文孝	徐 为	徐永全	徐建良	徐颂陶	徐 桔	徐理明
贾士杰	贾卫东	陶晓勇	凌 峰	栾永峰	黄俊杰	崔永生
崔向荣	崔志海	崔淑萍	阎 晃	戚天常	盛 洪	盛兆荣
庚德昌	焦万曼	谢 鹏	董小君	董 卉	董光璧	董秀芬
韩志远	韩 松	韩英杰	曾祥平	简振新	谭诚训	熊义伟
熊先军	魏 峰	魏道南				

凡 例

一、编排

1.本书除导论外包含相对独立而又相互联系的政治、经济、社会、文化四编；每编以序号为标记分为若干部分（政治编 11 部分，经济编 15 部分，社会编 11 部分，文化编 12 部分，总共 49 部分）。从而构建中国国情的基本框架和总体布局。

2.本书总共列出 2,600 余词条，依其内容内在包含关系与重要程度，划分为不同层级并用不同黑体字号予以区别，致使词条纵向构成有机而有序。

3.本书某些交叉学科和内容中带有共同性的词条（譬如儒家、孔子等，既可从传统文化角度、又可从文化教育角度、亦可从政治学说角度排列），一般以前置后省略或者先作全面解释后各自突出特色的方式予以处理，以避免重复或片面，致使词条横向结构全面而系统。

二、条目

多按词条的规范化和最优化选择；但由于国情内容的多样性和类型的复杂性，少数采取了准词条性质的条目。

三、释文

1.为追求精炼、增大知识容量，全书释文以明其意为前提，始终采用约定俗成的精简原则。诸如：词头概不重复词条及省略“是”、“是指”等词汇；凡用简称能看得懂的一律采用简称，如第八个国民经济和社会发展五年计划直接用“八五”计划，居民委员会直接用居委会，“文化大革命”直接用“文革”等；凡宜用阿拉伯数字表示者一律未用汉字数字书写；除著作、歌曲、戏剧篇名用书名号外，其他如决定、通知等均予省略。

2.囿于资料、水平和时间、篇幅等主客观原因，对某些领域及其某些方面、人物等，难免挂一漏万，待修订时再予弥补。

3.释文中凡涉及学术观点不同的一些论争，均未作多角度、多方面介绍，仅直接阐述著者的管见。

导 论

国情 一个国家政治、经济、文化和社会等方面的基本情况和主要特点的总称。其内含有下列5个方面。

①国情是自然和社会的统一。国情既包括一个国家的地理位置、自然环境、资源状况、人口构成等自然方面的因素，也包括一个国家的政治经济制度、文化源流、民族传统、宗教信仰、居民素质、思维方式、教育科学水平等社会方面的因素。自然因素多是看得见、摸得着的，可定性、可测量的；社会因素往往多是模糊的，计量化、精确化很困难。自然因素和社会因素在一个大系统内相互作用，构成了一个国家的基本情况。社会因素是人们在改造自然的过程中形成的，与此同时，自然因素也就深深打上了社会的烙印。国情就是建立在自然与社会相互作用、相互渗透、相互融合基础上的统一体。

②国情是历史与现实的统一。国情作为一个现实性的客观存在展现在我们面前，它本身就包含了历史性的因素。无论是政治经济制度、文化水平、教育科学状况、民族传统、宗教信仰、意识形态，还是自然环境、人口构成、生态状况、资源利用等，都是历史的产物，只不过是变化快慢与数量之差异而已。无论观察国情的某一构成要素或是进行整体考察，我们都应将其视作历史发展中的一点，这就构成了今与昔及其未来的联系。因此，要正确把握现实国情就应观今鉴古并展望未来，唯此，才能求得对整个国情全面而深刻的认识。

③国情是动态与静态的统一。由于生产力是最活跃、最革命的因素，这就导致了社会基本矛盾的发展变化，影响着自然界和人类社会的关系，推动着社会政治、经济、文化及自然等诸方面的发展变化，因而整个国情是不断运动变化的。但是，这并不等于说国情是杂乱无章不可把握的，国情在遵循人类社会发 展内在规律的运行前提下，在一定时期内有其相对的稳定性，如政治制度在一定时期内是稳定的，基本阶级关系及其占统治地位的意识形态也是较为稳定的。从长远看，国情最终会朝着人类社会发展的进步方向变化，生产力的发展变化引起生产关系的变化，进而引起社会形态的更替。因此就应在动态和静态的统一中，把握国情的本质，把握国情的发展方向。

④国情是诸系统及其要素间的辩证统一。国情是各个系统及各个要素的有机统一体。国情的各个系统及其诸要素间有着广泛的、多层次的相互联系、相互制约、相互作用。它们都不能游离于整个系统之外，每个系统及其要素都只不过是国情联系中的一个网点。在国情的各个系统及其要素中，若某个重大系统及其要素发生重大变化，那么整个国情就会改变自己的结构和功能。比如某个社会政治体制发生根本性变化，就会导致一个国家国情的重大变化。因此，各系统及其要素既相对独立，有自身独特的具体发展规律，又相互联系，相互作用。必须用辩证的方法去认识其关联性，才能从整体上把握住国情。

⑤国情是国内外因素的统一。国情作为一个国家内在的庞杂系统和国外因素（包括国际的政治、经济、军事环境，尤其是周边国家的各种环境因素）之间存在着多种多样的联系。国外因素间接、直接地作用或制约着一个国家的发展状况，从而也就构成了一个国家

国情的组成部分，并且随着现代科技的发展，国际交往的日益扩大，世界一体化的逐步形成，国内因素与国外因素的联系就显得愈加重要了。表现在：一方面，一个国家在国际社会中的地位，或者一个国家国情中的某一系统及其要素在国际社会中的地位，像国民生产总值在世界上的比重高低，是否属政治大国、军事大国、经济大国，综合国力如何等。另一方面，国外因素对国内因素的影响，如外国矿产资源对日本经济发展的制约，就构成了日本国情的重要内容。当今现代科技越迅猛发展，国外因素对国内因素的影响也越大。例如，当今一些发达国家的国内重大决策往往都具有国际化的倾向或性质，这无疑将成为一种国际性的发展趋势。因而，必须把国内外因素看成是有机的统一体，才能准确地把握住国情的发展趋势。

国情的分类 根据不同的分类标准，可将国情分为不同的类别。

若根据国情的性质可将其分为3类：

基本国情。即在一个社会中带根本性质、起决定和支配作用的国情。这种国情构成了社会生活的最重要的方面，它主要决定着一个社会的基本走向。基本国情是决策制定的基础，适合基本国情的决策就是最优化决策。比如在我国社会主义初级阶段条件下，生产力发展水平低就是我国的基本国情，这也就决定了我们社会主义建设的主要任务就是最大限度地发展生产力，满足人们日益增长的物质和文化的需要。

主要国情。即在社会某一领域具有主导作用和决定性质的国情。主要国情是社会某一领域中最重要方面，它决定着社会生活某一领域的基本状况，我们的政治、经济、军事、外交、社会福利等等一系列政策都必须符合这一领域内的主要国情，这样才能保证政策的正确。比如在我国政治生活方面，具有本国特色的人民民主专政的根本国家制度与人民代表大会这一根本政治制度，以及共产党领导的多党合作和政治协商制度与民族区域自治制度，这是我国的主要国情，因而我们就要从实际出发，维护和完善这一系列根本的或基本的政治体制。在经济方面，商品经济不发达是我们的主要国情，因而我们就要大力发展有计划的社会主义商品经济等。主要国情是社会某一领域的根本，抓住了这个根本，其他事情就容易解决了。

特殊国情。即社会生活的某一方面的具体情况及其特点。特殊国情的总和构成了一个国家的综合国情。一方面，我们应从特殊国情中找出基本国情和主要国情，这是我们制定政策的关键；另一方面，我们又不能忽视特殊国情，只有全面注意特殊国情，才能使我们的政策建立在科学的基础之上。例如，在经济生活中的分配方面，我们存在着平均主义，吃“大锅饭”的具体情况，它与基本国情及主要国情都是密切相关的。分配制度不改革，发展商品经济和提高生产力就难以有效地进行。因此，我们要将三者有机地统一起来，从辩证关系中进行正确理解。

若根据国情的内容可将其分为6类：

自然国情。即一个国家所具有的一切自然条件。它是一个国家国民生存的环境和依托，这在生产力水平较低下的时代尤为显得重要。它包括自然资源状况，地形地貌状况，环境气候状况，植被土壤状况，江河湖海状况，地缘生态状况等方面。

历史国情。即一个国家的历史发展轨迹对现实的影响。它是潜在的东西，正确认识历

史国情可以帮助我们了解、掌握国家的现实状况。它包括民族历史发展，民族传统文化传统，民族价值观，民族心态，民族风俗习惯，伦理道德等诸方面的内容。

政治国情。即一个国家在政治方面的基本内容与特征。它包括一个国家的基本政治制度、政治结构，政治思想、政治传统与政治发展历程，政治文化、政党与政党制度，社会团体（特别是我国的 8 个人民团体），民主与法制建设状况、军事与国防建设状况，对外关系及外交政策等诸方面的内容。

经济国情。即一个国家在经济方面的基本状况。它包括宏观方面的社会经济制度，生产力与生产关系状况及其相互关系，固定资产规模、国民收入总值，农、轻、重比重、经济结构、总供给与总需求的关系，经营方式、分配形式等；还有中观、微观方面的经济部门的状况，诸如工业、农业、林业、畜牧业、渔业、能源交通运输业、邮电业、商业和饮食服务业、旅游业等行业状况，大中型工商企业的生产经营运行机制等。经济国情是一个国家实力的基础。

文化国情。即一个国家在文化建设和思想伦理道德建设方面所呈现出来的特征。它主要包括科技发展水平、教育状况、文学艺术和广播电视、新闻出版、卫生体育、图书馆、博物馆，以及其他文化设施状况；还包括文化管理体制，文化源流、文化特质、居民价值观、居民心态、国民道德水平以及对外文化交流等方面的内容。文化国情直接体现为国民素质，是一个国家发展重要的软环境与主干件。

社会国情。即一个国家在社会事务方面所呈现的特征。主要包括人口问题，民族问题，宗教问题，妇女、儿童、老人问题，婚姻和家庭状况，社会保障和社会福利、社会救济等，居民生活，环境管理及外部环境等诸多方面的内容。

若根据国情的国度可将其分为：诸如美国国情，苏联国情，日本国情，中国国情等；还可将其进一步分为资本主义国家的国情，民族主义国家的国情，社会主义国家的国情；亦可分为发达国家的国情，欠发达国家的国情，不发达国家的国情等。

国情的构成 即构成国情的基本框架和根本要素。国情的综合性，决定其构成内容的复杂性和多样性。

1. 社会性质 一个国家最根本的社会性质及其发展阶段的性质。具体而言：一是指一个国家处于何种社会形态（属人类社会形态中的原始社会，奴隶社会，封建社会，资本主义社会，社会主义、共产主义社会中的哪一种），它决定着国家的相应历史类型（氏族制度，奴隶制国家，封建制国家，资本主义国家，社会主义国家或者原始民主制，奴隶主阶级专政国家，地主贵族阶级专政国家，资产阶级专政国家，无产阶级专政国家，国家消亡）。二是指一个国家处于这一社会形态的哪一个发展阶段，诸如早期、中期、成熟期等阶段。比如 19 世纪末 20 世纪初，一些老牌资本主义国家已经由自由资本主义阶段发展为垄断资本主义或帝国主义阶段；又如我国当前仍属社会主义初级阶段或发展中的社会主义初级阶段，这就是我国当前国情最本质的内容或根本的质的规定性。

2. 资源环境 这是人类社会赖以生存和发展的物质基础，是人类生产资料和生活资料的基本来源。一般包括：土地资源、水利资源、森林资源、矿产资源、动植物资源，以及信息资源、人力资源、权力资源等物质的与非物质的资源的综合；还有除主体以外的各种

软、硬环境，内、外环境，自然、人工环境等及其交叉。

3.政治权力 政治是经济的集中表现，作为上层建筑的一部分对经济基础有着巨大的反作用。一般包括：根本的国家制度，即国体（国家的根本阶级性质，谁是领导阶级，谁是同盟者，谁是被统治阶级等）；根本的政治制度，即政体（统治阶级采取何种国家组织形式或国家形式，包括治理形式和结构形式等，如社会主义中国的人民代表大会制，是根本的具有中国特色的政治制度，并继承着统一的多民族的中央集权的结构形式）；政党制度（执政党对国家政权的领导方式的总称，在社会主义中国实行的是共产党领导下的多党合作和政治协商制度，这是我国政治制度的优点和特点）；立法体制，司法体制，行政体制，人事管理体制等；政治文化（包括政治思想观点，政治价值取向及其标准，一般而言，任何阶级消灭以前的社会政治思想，都是统治阶级的政治思想占居统治地位，在社会主义中国，社会政治思想照例是最先进的工人阶级的科学思想体系占居其指导地位）；政治运营（包括决策、执行、监督、反馈等一系列过程）与政治发展等。

4.经济状况 一个国家国力强弱的最重要的标尺。它包括：生产资料占有制形式，经营管理体制及其结构；社会劳动成果的分配制度及其方式结构；生产力发展状况及其布局，商品经济发育程度、科技转化为社会第一生产力的状况等。

5.文化思想 一个国家居民的科学教育，文化思想，伦理道德的水准。它一般包括：科技发展水平，教育普及程度，法制观念，文化设施建设状况，伦理道理的水准，思想境界的开阔度，人际关系的协调和公共道德、职业道德以及社会风尚的讲究程度等。

6.民族与宗教 一个国家居民的民族构成和宗教信仰状况。它包括：民族关系、民族风俗、民族传统的发展历史与现状；宗教信仰的派别，教义、教徒比例，宗教活动场所、宗教组织管理等。作为一个多民族、多宗教派别的统一的国家，关键在于制定和实施正确的民族政策、宗教政策，并使之逐步朝着管理法制化的轨道迈进。

7.人口素质 一个国家国情的核心内容，社会存在和发展必要的前提，社会活动的基础。历史经验证明：国家的现代化、民主化的发展进程，取决于人的现代化，取决于国民素质的全面提高和发展，共产主义社会制度的实现最终达到每个人的全面发展。它一般包括：人口数量及其发展趋向、人口结构（包括年龄、性别、家庭、城乡、就业结构，民族与区域分布结构等）和人口素质（包括身体素质、文化素质和思想道德素质等）诸多内容。

8.历史轨迹 一个国家的现实国情中都包含了历史。今天是昨天的延续，又是明天的基石，决不能割断或裁剪历史。既要把握历史唯物主义观点，珍惜和继承中华民族优秀的历史文化遗产，又要坚持三个“面向”，检验其过去，剔除其糟粕。力求在批判中继承，在继承中创新。

9.军事国防 一个国家综合国力的重要组成部分与具体体现，也是一个国家国情的一个重要方面。关系到一个国家在国际社会中的地位，关系到一个国家在国际事务中的作用与份量，也关系到国家主权的独立与和平建设的外部环境保障。它包括：军队数量与质量，现代国防科学技术的应用及武器装备，合成作战能力与快速反应能力，军事领导体制，军事设施，后勤储备以及公民国防意识强弱等方面的内容。

10.对外关系 一个国家与世界其他国家的关系以及其他各种国际组织（包括联合国及其主要机构、专门机构等）的联系。它一般包括：国际政治关系、国际经济关系、国际文化关系等，以及处理各种关系的国际准则和对外政策等诸多内容。

国情特征 国情体现着时代发展的基本方向，决定着社会发展的基本特色。

1.资源丰富与人均占有量少共存 我国具有丰富的土地资源、水利资源，森林资源和众多种类矿产资源，从总量上看多居世界前列，但由于人口众多，人均计算，则占有量很少，甚至落后于许多发展中国家，比如耕地资源，我国国土面积占世界第3位。但人均耕地只有1亩多，居世界第67位，而且人口每年以1000多万增加，耕地每年以800万亩减少。建国40年来，我国开荒造田3.77亿亩，可耕地却减少了6.11亿亩，人口则增长了6亿多。这样就造成了人口与资源的失衡，用7%左右的耕地养活占世界总人口中20%以上的人口，用人均占有量水平较低的各种资源去发展生产力，满足人们日益增长的物质文化需求，毫无疑问，会给我们的各项事业带来许多困难。

2.大工业与小生产并存的经济格局 在我国经济格局中，既存在着有一部分现代化的工业，也存在着大量的传统工业；既具有一部分世界先进水平的科技，又存在着大量落后于发达国家的近代科技；既具有社会化的大生产，又存在着大量的手工业劳动；既存在着一定数量的商品经济，又具有大量的自然经济与半自然经济；既有一部分素质较高的劳动者，又有文化程度很低的占人口近1/4的文盲和半文盲。这就决定了我们的经济状况具有先进的一面，潜力巨大；又存在着落后的一面。这就要求我们既要面对现实，承认落后，看到差距，又要有信心和决心，迎头赶上，而不自卑菲薄。

3.新旧经济体制模式交织 建国初期，我国仿照苏联模式，建立起了高度集权式的经济体制，它确立了社会主义公有制的主导地位，与当时的经济水平较低，经济结构较简单基本相适应，从而有力地促进了国民经济的恢复和发展。但随着生产力的发展，这种经济模式就愈加显示其缺陷和弊端，如政企不分，以政代企，条块分割和城乡分割严重，忽视商品生产、价值规律和市场作用，这一切严重影响了我国经济的发展。党的十一届三中全会以来进行了全方位的经济改革，目的在于建立具有中国特色的、充满生机和活力的社会经济体制，但这种新体制、新模式的形成具有艰巨性和复杂性，不可能设想改革步伐一往无前，更不可能一蹴而就。因而在经济体制上存在着新与旧、浅层与深层的众多矛盾和问题，诸如存在着同一种商品、同一时空多种价格；在分配领域“吃大锅饭”、“端铁饭碗”的平均主义仍需进一步克服，而另一方面社会分配不公、收入过分悬殊也愈益明显等，这就决定我们在改革过程中必须正确认识现阶段国情的复杂性，实事求是，既不可操之过急，亦不可停步不前。

4.经济发展与经济结构不平衡同在 建国以来，我国国民生产总值和国民收入，年均增长率约7.1%和6.7%，经济实力获得了巨大增长。尤其改革开放10年来，社会主义现代化建设取得了较大的发展。但是也应清醒地看到，经济结构中存在着地区、部门等发展上的不平衡。诸如在经济区域上形成东部地带、中部地带、西部地带的梯度区域格局。尤其东西部地区差距日益扩大，还有在近10年中，存在着工业（尤其是加工工业）偏热，农业（尤其是种植业）偏冷的倾斜，至于有些经济部门更是时冷时热，时而一步青云，时

而一落千丈。这就迫使我们在改革开放的过程中，必须进行必要的调整并在调整中深化，以保证我国经济持续稳步协调地发展。

5.由高度集中统一的政治体制向中国特色的社会主义民主政治转变 我们原有的政治体制，是脱胎于革命战争年代而在社会主义改造时期基本确立的，是在大规模群众运动和不断强化指令性计划的过程中发展起来的。它对和平条件下进行社会主义经济、政治、文化等现代化建设，尤其是发展社会主义商品经济有诸多的方面和环节不适应。近10年来我们逐渐开始进行了领导体制改革，以建设有利于提高效率、增强活力和调动各方面积极性的新体制，尔后又对干部人事制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度、人民代表大会制度等进行了一些有益的探索，其目的在于建立高度民主、法制完备、富有效率，充满活力的社会主义政治体制。因而，我们正处于社会主义政治体制以基本国情为基础，自我完善和发展的过程之中，既要坚持以四项基本原则为前提，又要推进改革开放，充分发挥社会主义制度的优越性和我国政治体制的优势；既要稳定大局，求得发展繁荣，又要深化改革。这种两难性、过渡性也形成了我国政治国情的一个显著特征。

6.人治与法治观念并存 邓小平指出：“旧中国留给我们的封建传统比较多，民主传统比较少。”在许多人的头脑中还存在着严重的人治观念，盼望“贤人政治”，当自己的基本权利受到侵害时，祈求“青天老爷”保护，甚至在一些贫穷落后地区，家法、族法胜过宪法。但随着我们法制建设的进一步深入，以宪法为基础的社会主义法制体系初步形成，人民的法治观念，法律意识进一步增强。但在健全社会主义法制和加强社会主义民主政治建设过程中，人治传统和人治观念、权大于法、以言代法等旧习，依然会对我国社会政治生活发生不良的影响。

7.人民生活水平提高与社会分配不公共存 我国城市与乡村人均纯收入、人均生活费用的支出，以及各劳动者之间，各家庭之间年人均收入水平不断提高，尤其是近10年来，提高的速度更快、幅度更大；但同时，由于我国还未完全形成有效的竞争机制和人才流动机制，就出现了简单劳动与复杂劳动、体力劳动与脑力劳动“倒挂”现象，以及工农业产品价格的剪刀差的严重存在，这造成了国营工人和集体所有制的工人、农民，知识分子、机关干部、个体经营者、私营企业主、三资企业工人等等这一切人们之间的利益分配不公，造成了攀比风盛行，严重影响着我国的经济、社会稳定。这一问题的解决有赖于全面改革的深化。

8.巨大的人口压力与高生育率共存 我国现在人口国情是人口数量多，现在已达11亿多；人口结构（包括性别结构、年龄结构、文化结构、地域分布结构等）不合理；人口素质（包括身体素质、文化素质和思想伦理道德素质等）较低。这就造成我国各种社会、经济指标总量可观，但人均量微小，从而带来住房难、乘车难、入学难、看病难、就业难、吃饭难，甚至上厕所难等一大堆难题。巨大的人口压力将在相当长的时期内成为我国人均国民收入翻两番的沉重包袱，势必会制约我国现代化的进程和各项事业的发展。

9.传统文化与西方文化共在 在我国现代化建设进程中，确立了马列主义毛泽东思想这一最先进最科学的工人阶级思想体系，作为我们党和国家的指导思想，但与此同时既受着传统文化的影响，也受着西方文化的冲击。这两种文化都有其积极的一面，又有其消极的一面。全面肯定和全面否定都是形而上学的，优秀的中国传统文化要继承，先进的现代西方文化要借鉴，落后的传统文化要抛弃，腐朽的现代西方文化要抵制。我们既不可能脱

离中国几千年来文化传统，也不可能与外部世界的各种思想文化影响隔绝。两种文化的共在形成了现代化建设的文化环境。中国社会主义革命和社会主义建设的历史经验告诫我们，现实的各种挑战告诫我们，必须以马克思主义毛泽东思想为指导，以中国具体国情为立足点，坚持古为今用，洋为中用的方针，努力探索具有中国特色的社会主义现代化建设理论、道路和方针政策。

10.在国际格局中的政治大国地位与经济文化相对落后 中国在国际上是一个政治大国，既是联合国常任理事国，又在第三世界国家中占有举足轻重的地位；既是维护世界和平的中流砥柱，又是大三角中强有力的一角。但是，我国的经济和科技水平与政治大国地位尚不相称，直接影响和制约着我国在国际事务中发挥作用。有些时候还因此而难以处理某些国家嫌贫爱富的态度；从根本上说，要最终战胜资本主义、彻底粉碎国际反动势力的“和平演变”阴谋，终究要靠社会主义制度优越性的充分发挥，经济实力的极大增强和科技的迅速发展。

国情研究的方法 国情既然是一个庞大而复杂的系统工程，因此必须科学地采用多种的综合性方法，主要有：

系统分析方法。国情系统，是一个具有多种层次、有序结构的统一整体。因而必须采用系统的观点，进行分析综合。①静态与动态研究相结合的方法，既要国情内容、构成做静态的考察，又要对国情的形成、发展做动态的考察；②基本国情、主要国情与特殊国情三者相合的方法，既要抓住基本和一般的东西，又不能忽视特殊、具体的东西；③纵向与横向相结合的方法，既要研究某一要素或子系统的层次、结构，又要研究它与其它要素或子系统的相互关系；④传统与现代相结合的方法，既要继承和发扬我们党一贯坚持“从群众中来，到群众中去”、“解剖麻雀”、“抓中心环节”等传统方法；又要采用定量分析与定性分析相结合等现代方法；更要将传统方法与现代方法相结合，以探索一条达到研究国情系统的最优化的途径。

历史分析方法。它是社会科学研究的一个普遍适用的方法，国情研究也不例外。历史分析方法主要有两个方面：①把国情或其构成要素放到一定的历史范畴之内，把它看成是一定时空和环境条件下存在的，将其和这个特定的历史阶段联系起来，和这些相关因素结合起来，作为国情的基本环境和条件；②把国情的形成看成一个历史过程，它们都有其历史渊源，都有自己的发展历史，要想把握现实国情，我们就不得不从历史中去寻找，要想了解未来国情的变化，我们也就不能不从历史发展中探究其规律性。正像恩格斯所说的：“世界不是一成不变的事物的集合体，而是过程的集合体。”

比较分析方法。通过区分鉴别，对事物进行正确认识的有效方法。国情比较方法有：①中外比较法，即把一个国家的基本情况和其它国家进行比较，这可以取长补短；②今昔比较法，即把现在的国情同历史上的国情相比，以便吸收经验、吸取教训；③正反比较法，即通过对国情处理上的成功和失败的实例分析比较，吸收营养。其比较内容一般包括基本社会制度的比较、经济与科技文化发展状况的比较、人口状况的比较、自然资源和生态环境的比较、综合国力的比较等诸方面。

实事求是的方法。国情是一个客观的存在，在认识国情时，绝不能主观武断、必须建

立在客观的基础之上，探寻国情的发展规律。这就要求我们实事求是。实事求是方法，包括调查研究方法，国情研究是一项庞大的社会工程，需要详实的资料作为基础，这就要求我们：进行深入细致的调研，既要有现状调查，又要有历史考查，既包括直接调查，又包括间接调查，既要有全面普查，又要有典型调查，并在调查的基础上进行分析研究；②定性与定量相结合的方法，国情的定性分析一定要建立在定量的基础之上，要把一切分析建立在可靠的数据分析基础之上；③信息方法，就是要把日常获取的信息，进行贮存、传递、加工、处理，加以有效利用的一种方法，在国情研究中信息方法有着特别重要的作用。

国情研究的意义 深入开展国情研究具有重大的理论意义和实践意义。

我国社会主义现代化建设的需要。邓小平指出：“过去搞民主革命，要适合中国情况，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设，也要适合中国情况，走出一条中国式的现代化之路。”从建国 40 多年的历史来看，凡是能够正确认识和把握国情的，我国的社会主义现代化建设就成功，就能顺利进行；反之，就会遭到困难和曲折。国情研究就是要对国情有一个清醒认识，既有“自知之明”，又有“自强之心”，认识社会主义所处的历史阶段，认识自己肩上的艰难而崇高的历史使命，把马克思主义基本原理同中国的实际结合起来，探索一条有中国特色的社会主义现代化建设的成功之路。

贯彻执行党和国家路线方针政策的需要。国情是党和国家制定路线方式政策的依据，也是正确理解和执行路线方针政策的前提。坚持一切从国情出发，就是坚持了唯物论。党的路线方针政策有一个从实际中来、到实际中去，从群众中来、到群众中去的过 程，这是马克思主义认识论的基本要求，也是衡量和检验一切理论、路线、方针、政策正确与否的试金石、分水岭。从历史上看，我国“一五”计划所制定的社会主义工业化与社会主义改造并举的方针是符合我国国情的，因而取得了显著的成绩。但是后来所作出的“大跃进”、“公社化运动”、“文革”等一系列决策，一言以蔽之，都是由于脱离了我国的基本国情，给社会主义建设带来巨大的损失。

适应社会主义改革的需要。全面改革是社会主义制度的自我完善和自我发展，必须以四项基本原则为前提，必须以马克思主义为指导，以中国国情为基石。改革的实践经验证明：凡是马克思主义基本原理与我国国情结合得好，能创造性地运用，改革就顺利，就成功。反之，就受挫折、遭损失。若对国情“茫然”、“盲目”，就会导致改革“盲动”，甚至会偏离正确的方向而走上邪路。一切“左”的错误根源，皆在于把马克思主义与本国国情相脱离、相分裂。因此，要使我们的社会主义改革事业能够健康发展，必须把国情摸得准一点，吃得透一点，把马克思主义普遍原理同中国国情结合得好一点。

培养和造就社会主义现代化事业合格人才的需要。中国特色的社会主义现代化事业，需要亿万合格的、优秀的建设社会主义事业的各类人才。这类人才的要求之一，就是知我中华，爱我中华，兴我中华，进而达到自觉地知国、爱国、建国、卫国。国情研究就是给人们提供大量的历史与现实材料，及其正确的认识方法，使人们增强责任感，使民族增强凝聚力、自尊心、自信心，使人们能够反思历史，认识现实，把握未来，走历史必由之路，做合格的社会主义现代化需要的人才。也使人们能在国情比较之中，正确认识自己的

长处，增强自信心；正确认识自己的不足，增强奋起直追的勇气。若离开国情这一立足点，就会成为无源之水，无本之木，犹如浮萍，必随波逐流。

进行政治思想教育导向的需要。进行国情教育，是政治思想教育战线的重要内容，从一定意义上说，是国魂。因此，必须建立在真实、可靠的科学基础之上。必须进行大量的调查研究工作。以往我们的国情教育发生了一些偏差，如对自然资源的宣传上，过分强调“地大物博”，而忽视了人均占有量少这一基本情况；对祖国传统文化的态度上，有的搞民族虚无主义，妄自菲薄等，这都与国情研究、国情教育有失偏颇有极大关系。因此，为坚持国情教育的正确导向，就必须深入开展国情研究工作，使国情教育有理有据，能说服人，能引导人。

目 录

导 论

国情	(1)
国情特征	(5)
国情研究的方法	(7)
国情研究意义	(8)

政 治 编

一 政治制度

政治制度概念	(1)
人民代表大会制度	(2)
全国人民代表大会	(3)
全国人大常委会	(4)
委员长会议	(5)
委员长	(5)
全国人大专门委员会及其他委员会	(6)
地方各级人民代表大会	(7)
县级以上地方人大常委会	(8)
各级人大代表	(11)
人大代表选举制度	(12)
代表名额	(13)
少数民族选举	(14)
选区划分	(14)
选民登记	(15)
代表候选人提出	(15)
选举程序	(15)
对代表的监督、罢免和补选	(16)
对破坏选举的制裁	(16)
选举委员会	(16)
国家机构组成人员的选举、罢免、任免和辞职制度	(16)
中央国家机构组成人员的选举、罢免、任免和辞职制度	(18)
地方国家机构组成人员的选举、罢免、任免和辞职制度	(19)
中华人民共和国主席	(20)
产生与任期	(20)
职权	(20)
国家行政制度	(21)