

朱岩主编

干部队伍建设笔谈

人民日报出版社

K68221



2 020 2739 6

干部队伍建设笔谈

朱 岩主编



人民日報出版社



2 020 2739 6

(京)新登字103号

责任编辑：颜景政

封面设计：郑炳宏

干部队伍建设笔谈

朱 岩主编

*

人民日报出版社出版发行

北京联华印刷厂印刷

新华书店经销

787×1092毫米 32开本 印张9 字数192千字

1992年2月北京第一次印刷 印数380 定价：4.50元

ISBN 7-80002-369-9/D·60

目 录

以革命化为前提全面贯彻干部四化方针

坚定地执行干部“四化”方针·····	(1)
衡量政治素质的标准·····	(4)
选拔考核干部首先要注意政治素质·····	(8)
继续推进干部年轻化·····	(11)
重要的是任人唯贤·····	(14)
选拔领导干部要注重考察实绩·····	(18)
一个需要认真解决的问题·····	(22)
放手选拔使用勇于改革和创新的人才·····	(26)
不能用生产力标准取代德才兼备的标准·····	(29)

严格按照党的原则选拔任用干部

选拔任用干部必须坚持党的原则·····	(33)
选拔任用干部必须严格按程序办事·····	(38)
对中央文件要切实做好消化工作·····	(41)
党政机关任用领导干部要坚持集体讨论决定·····	(44)
任用干部不能凭个人好恶·····	(48)
干部工作要认真贯彻民主原则·····	(52)
坚决维护干部人事工作原则·····	(56)
不能重用弄虚作假的干部·····	(58)
任用干部不能搞“临时动议”·····	(61)

不准利用人事权谋取私利·····	(64)
选拔干部不要受干扰·····	(65)
任免国家机关领导干部要坚持依法办事·····	(68)
认真总结经验 做好地方党委向国家政权机关推 荐重要干部的工作·····	(71)

加强作风建设 做合格的领导者

领导干部要带头搞好廉政建设·····	(75)
领导干部保持清正廉洁要做到三个“管好”·····	(78)
领导要面向群众面向基层·····	(82)
把工作做在前面 防止矛盾激化·····	(85)
讨好不是共产党人的品德·····	(88)
要讲原则 不要徇私情·····	(91)
要搞真功夫 不搞假把式·····	(94)
要发扬实干精神·····	(97)
出了问题不要上推下卸·····	(99)
领导干部要过好双重组织生活·····	(102)
纠正不正之风领导要以身作则·····	(105)
不准说情徇私·····	(109)
民主生活会要讲原则性·····	(112)
严格执行党员领导干部民主生活会制度·····	(114)

坚持德才兼备的干部标准配备好领导班子

领导班子要形成和保持合理的结构·····	(118)
领导班子专业化目的在于实行内行领导·····	(122)
自荐与要官·····	(125)
调研员巡视员是第一线工作人员·····	(128)
坚决制止伸手要官的不正之风·····	(130)

认真查处县以上干部中严重失职和违法乱纪行为.....	(133)
坚决查处领导干部中的不正之风严格执行党的纪律.....	(135)
正确看待差额选举中的落选问题.....	(138)
不要随便套用“组阁”一词.....	(141)
不应把干部说成谁是谁的人.....	(143)
从一个好干部的三次落选说起.....	(147)
切实做好年轻干部的培养教育工作	
要坚持原则 不要照顾关系.....	(150)
压上担子就能出领导经验.....	(154)
年轻干部要正确对待提拔.....	(157)
提高机关干部素质的一条有效途径.....	(160)
抓好新干部的岗位培训.....	(163)
把领导干部的培训计划落到实处.....	(166)
把干部下派锻炼的工作做得更扎实.....	(169)
让干部在交流中经受锻炼健康成长.....	(172)
引导知识分子坚持走健康成长的道路.....	(176)
看准了的优秀干部要及时起用.....	(190)
及时把德才兼备的优秀干部提拔上来.....	(193)
继续推进改革开创干部工作新局面	
民意测验值得推广.....	(195)
把民主考评领导干部的工作抓紧抓好.....	(199)
用好民主考评领导干部的成果.....	(202)
抓紧建立干部年度考核制度.....	(206)
切实加强干部宏观管理.....	(209)

有计划地改善干部分布结构……………(213)
从制度上消除一切以行政级别划线的“官本位”

现象……………(217)

以改革的精神执行改革的文件……………(223)

为干部能上能下创造良好的社会舆论环境……………(228)

调整不胜任干部不能照顾个人情绪……………(233)

新干部也要能上能下……………(236)

任什么职务就享受什么待遇……………(239)

进一步开创干部能上能下的新风……………(243)

以改革精神解决机关富余人员出路问题……………(246)

党政领导干部实行交流好……………(249)

“干部派不进”的状况应当改变……………(253)

要坚决实行干部交流制度……………(256)

实行回避好处多……………(260)

坚持和完善干部离退休制度做好老干部工作

认真执行干部退(离)休制度……………(263)

要重视同离退休老干部谈话……………(266)

符合实际的规定不是“一刀切”……………(269)

老干部荐贤举能要做好三件事……………(272)

发表涉及老同志历史问题的材料必须十分慎重…(275)

确定参加革命工作时间要实事求是……………(277)

因人制宜、形式多样地发挥离休退休干部作用…(279)

坚定地执行干部“四化”方针

实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化，是党中央早就确定的一项极为重要的指导方针，我们不仅要一如既往地加以坚持，而且要经常总结实践中的经验教训，把这项方针执行得更好，从组织上保证社会主义现代化建设事业的顺利进行。

党的十一届三中全会之后，中央和中央领导同志，特别是邓小平同志，根据新时期党的政治路线的要求，不断地讲干部队伍“四化”问题，把这个问题提到长远的战略方针的高度，在全党加以倡导，党的十二大又正式把实现干部队伍“四化”写进了党章。几年来的实践证明，干部“四化”方针的确定和执行，对于选拔和培养大批德才兼备的中青年领导干部，推进新老干部的合作与交替，确保党的路线、方针、政策的连续性和国家的长治久安；对于提高全体干部的政治思想品质和科学文化素质，执行改革、开放、搞活方针，促进社会主义现代化建设的发展，已经产生了巨大而深远的影响。毫无疑问，干部“四化”方针是一项正确的方针，贯彻这一方针的实际成绩也是人所共见的。

同时必须看到，在执行干部“四化”方针的过程中，确实存在一些缺点，出现过一些问题。这主要是：第一，挑选、配备领导干部，有时对知识化、专业化的要求同实际领导水

平的要求这两者的关系处理得不够好，一度不适当地强调了专家、学历。科技专业人员中，有的人可能既是专家，又有组织领导才干；有的人只熟悉自己的专业，没有或缺少组织领导才能。前些年选拔了一批科技专业干部担任党政领导职务，有的能够胜任，有的则不适应岗位要求。第二，在对领导干部的年龄掌握上出现过机械地层层递减和简单地一刀切的现象；对年龄偏大、但还没有到离退休年龄的干部的安排上有考虑不周的情况。第三，考察干部中注意年龄和文化状况多一些，在思想意识、道德品质方面考察得不细。这些缺点并不是干部“四化”方针本身带来的，而是由于对这个方针全面、深入的理解，需要有一个过程，要不断总结积累经验，有的问题在一场巨大的变革的情况下也是难以避免的。事实上，对于这些问题，已在实际工作中逐步引起重视，采取了一些解决措施。因此，我们既不能因为实际工作中发生过一些问题，就对干部“四化”方针产生怀疑和动摇，又不能因为某些缺点不可避免，就不认真对待，而应当发扬成绩，克服缺点，把干部“四化”方针执行得更好。

干部队伍“四化”建设是一项伟大的工程，这些年我们所做的工作，从长远看，仍是打基础性质的，前面的道路还很长，需要继续艰苦努力。实现干部队伍“四化”，一定要坚持革命化这个前提，当前特别要注意从既能坚持四项基本原则，又能坚持改革、开放、搞活方针的优秀干部中选人用人。同时，也一定要在革命化的前提下，逐步实现年轻化、知识化、专业化。今后，各级领导班子还是要逐步年轻化，防止出现新的老化。推进年轻化，要注意在各级领导班子的组成上形成梯队年龄结构。同一领导班子的成员，不要都是

同一年龄段的，应该有不同年龄层次的干部。各级领导班子成员的要求不要机械地层层递减，不应要求下级领导干部的年龄都得比上级领导干部年龄低；在有利于形成和保持合理的梯队年龄结构、防止新的老化的条件下，上下级领导班子中部分成员的任职年龄可以有交叉。要继续花大的精力，去“培养、发现、提拔、使用坚持四项基本原则的、比较年轻的、有专业知识的社会主义现代化建设人才”，适时地把他们推上各级领导岗位。总之，要在坚持革命化的前提下，切实把各级领导班子的年龄结构和知识结构逐步调整好，为全面、正确地贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，提供组织上的保证。

在执行干部“四化”方针、坚持干部离退休制度的同时，应当继续注意发挥从领导岗位退下来的老同志的作用。要认真执行党中央关于老干部工作的各项政策，根据离退休老干部的不同情况，本着自愿和不影响健康的原则，采取多种渠道、多种形式，为他们给社会主义现代化事业发挥作用创造条件。对机构改革中退出领导班子、但未到离退休年龄的干部发挥作用的问题，要继续予以重视，认真总结这方面工作的经验，使他们在各自的岗位上各展其才，各尽其能，发光发热。

衡量政治素质的标准

选拔干部必须注意其政治素质，是我们党历来坚持的用人原则。几年来，各级党委和组织部门按照这一要求，选拔了一大批德才兼备、年富力强的干部。但是，用人不认真考察政治素质的情况，在一些地方和单位也是存在的。有的干部提拔不久，就利用职权搞不正之风；有的人正在违纪犯法，却一再得到重用。这就很值得重视，因此，有必要反复强调，选拔干部必须认真考察他们的政治素质。

选拔干部注意政治素质，是正确执行干部“四化”方针的要求。革命化、年轻化、知识化、专业化是一个辩证统一的整体，不能随意加以分割。革命化是育人、选人、用人的政治要求，是对干部政治方向、政治立场、政治品德和思想作风的要求，是其他“三化”的前提；年轻化要以德才兼备为基础，知识化、专业化是新时期对干部才能素质的基本要求。这四个“化”，把我们党历来坚持的任人唯贤原则同社会主义现代化建设的要求、新老干部交替与合作的需要紧密地结合起来了，并且具体化了。

有些同志以为，现在用人主要看“才”，“德”无关紧要；个别同志甚至认为，强调“革命化”会导致压抑人才。这是不对的。邓小平同志曾经指出：“中青年干部接班，最重要的是接老同志坚持革命斗争方向的英勇精神的班。”我们现在进行

的社会主义现代化事业和全面改革，要在四项基本原则指导下坚持对外开放、对内搞活，推进物质文明和精神文明建设，因而选用领导人才，尤其要重视革命化的要求。当然，强调革命化，丝毫不意味着要轻视知识化、专业化，更不是要回到“以阶级斗争为纲”的老路上去，而是坚持以革命化带动知识化、专业化，把那些懂得马克思主义基本理论，坚持四项基本原则，有真才实学，积极为祖国繁荣富强和人民富裕幸福而忘我奋斗的干部选拔出来，从组织上确保社会主义现代化建设的顺利进行。

那么，衡量干部的政治素质如何，有没有统一的政治标准呢？有。邓小平同志讲得很明确：现在“用人的政治标准是什么？为人民造福，为发展生产力、为社会主义事业作出积极贡献，这就是主要的政治标准。”这个政治标准，同邓小平同志和中央其他领导同志多次讲到的用人要看有没有坚强的党性，能不能坚持四项基本原则、坚决执行党的路线方针政策，是不是有理想、有道德、有文化、有纪律的基本精神是完全一致的。邓小平同志在谈到中青年干部接班时，还提出：“不只是年轻，有业务知识，就能解决问题，还要有好的作风。要全心全意为人民服务，深入群众倾听他们的呼声；要敢说真话，反对说假话，不务虚名，多做实事；要公私分明，不拿原则换人情；要任人唯贤，反对任人唯亲。”这四条要求本身，就体现了最主要的政治标准的精神。实践表明，不具备这些政治素质的人，即使有才，也未必能为人民造福，为社会主义事业作贡献。

按照党在新时期的用人政治标准，“文革”中的“三种人”，反对或抵制党的十一届三中全会以来党的路线、方针和政策

的人，搞资产阶级自由化和在经济上严重违法乱纪的人，绝对不能提拔；那些没有共产主义理想，不守党纪政纪，个人主义严重，夸夸其谈，不务实事，吹拍逢迎，弄虚作假，甚至用投机钻营等手段追名逐利，伸手要官的人，也不能提拔。有的干部，虽然能够用党的政治原则和组织原则约束自己，洁身自好，但对违反四项基本原则的错误言行，对自己周围发生的不正之风，采取听之任之的态度，不敢旗帜鲜明地抵制和斗争。这样的干部，严格说来，也不符合选拔的政治标准。

要了解干部的政治素质，务必考察他们在“文革”中的表现。忽视这方面的考察是错误的。当然，也不是说只要“文革”中没有问题，就都符合要求。要看到，“文革”是在特定的历史条件下发生的长达十年的动乱，人们在这一过程中变化很大，有始终表现好的，有由好变坏的，有开始跟着跑后来醒悟的，也有一直很活跃、越变越坏的。因而考察干部务必要作全面的历史的具体的分析，尤其要考察几个关键时刻的表现。有些同志在“文革”中有过一般性错误，后来认真检查改正了，这些年思想觉悟提高很快，实际表现证明德才都好。对他们也应当给以信任，予以合理使用，该选拔的要大胆选拔。在这个问题上，我们一定要充分认识党的正确路线和政策在陶冶、改造、培育、锻炼人才方面的巨大作用，坚持用发展变化的观点对具体人作具体分析。这样，我们才能对干部的政治素质有一个准确的了解和符合实际的判断，也才能大批发现和积聚人才，选准和用好人才。

任何一个干部，其政治素质如何，都有客观事实可供考察和鉴定。考察、鉴定工作做得好不好，水平高不高，关键

在于实施考察鉴定的人，能否使主观认识判断同客观实际相一致。在这里，辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，尤其是从群众中来到群众中去的群众路线，对我们做好工作是大有益处的。元代张养浩有这样一段话：“宰相之职，莫重用贤。然则何以知其贤？询诸人则知之，察其行则知之，观其举则知之。”我们考察干部的政治素质，也需要“察其行”、“观其举”，当然必须以党在新时期的用人观点为指导。在当前，要十分注意看他在实践中能不能坚持四项基本原则，坚决执行中央的方针政策，并结合所在地区和单位的实际，创造性地开展工作；看他的所作所为是否符合建设社会主义物质文明和精神文明的要求，是否有利于推动改革和坚持对外开放、对内搞活的方针；看他在大是大非面前，能不能坚持党的原则，同一切背离社会主义大方向的思想行为作斗争；看他用权为公，还是以权谋私，在处理国家、集体和个人三者关系上，能不能顾大局、以国家和人民的整体利益为重。考察了解干部的政治素质，光靠个人识人是不行的，也要“询诸人”。不只是询问领导干部和组织部门的同志，还要广泛听取党内外各方面群众的意见。广大群众有知人识人的能力，有为社会主义现代化建设选贤举能的政治觉悟，对干部的情况他们也最了解。依靠群众举荐、选拔干部，可以防止因知人不全、识人不深而造成用人失误。在举荐、挑选干部过程中，任何无视干部的实际表现，不认真走群众路线的做法，都必须改进。

选拔考核干部首先要注意政治素质

近年来，一些部门和单位在选拔考核干部工作中，存在着忽视政治素质的偏向。譬如，有的用人不问政治，宣扬“要敢于起用有争议有错误的能人”；有的以“生产力标准”代替“德才兼备”标准，片面地认为“生产搞上去了就是政治好”；有的考察干部的政治素质只看干部在“文革”中是否有问题，对其政治立场、政治态度、政治倾向等缺乏全面的了解。由于选拔、考核干部忽视政治素质，造成一些部门和单位用人失察失误，以致少数政治立场不坚定，政治品质不好，甚至资产阶级自由化思想严重的人，被提拔到重要领导岗位。这个教训，应当认真记取。

国际国内的复杂形势提醒我们，坚持社会主义道路，还是实行资本主义，坚持共产党的领导，还是否定、取消共产党的领导的斗争，仍将长期存在。我们党要领导全国人民坚持改革开放和四项基本原则，按照“三步走”的发展战略，实现社会主义的现代化，最重要的就是要保持党员队伍，首先是党的干部队伍的纯洁，使我们党和国家的各级领导权牢牢掌握在忠诚于马克思主义的人手中。因此，各级党委和组织部门，一定要认真汲取前些年一些地方忽视干部政治素质的教训，任何时候都不要放松对干部政治素质的要求，任何时候都不要忽视对干部政治素质的考察。在这个问题上，要有

很强的政治责任心，万万不可马虎大意。搞好干部考察工作，对于配好领导班子十分重要。在考核干部时，一定要把干部的政治素质作为重要内容，认真考察清楚；政治素质不好的，其他方面再好，也不能重用。

干部应有的政治素质，主要包含这样一些内容：政治立场坚定，忠诚于党和人民的事业，始终坚持四项基本原则，经得起斗争的考验；具有一定的马克思主义的理论素养，政治上敏锐，能够运用马克思主义的立场、观点、方法观察和分析事物；不计名利、无私奉献、清正廉洁，全心全意为人民服务；密切联系群众，一切从实际出发，勇于批评和自我批评，顾全大局、维护团结；有改革开拓精神，能创造性地开展工作。考察干部，注重政治素质，就是要着重了解他们在这些方面的实际表现，对干部的政治倾向、政治立场、政治观点是否端正，作出实事求是的评价。

严峻的政治斗争，对干部是一个很好的考验。要首先将干部在1989年这场政治风波不同阶段的政治态度和表现考察清楚，看他们是否旗帜鲜明地维护安定团结的大局，制止或防止动乱。还要了解干部在坚持社会主义公有制，坚持共产党的执政党地位等重大原则问题上的立场和态度。在我们党的干部队伍中，还有一些被人们称之为“骑墙派”的人物。他们在重大原则问题上看风使舵，采取机会主义的态度，干什么都“悠着点”，“留一手”，哪边势大转向哪边，在关键时刻政治态度暧昧。认识这样的人固然不容易，但只要对他们近几年在一些重要原则问题上的言行，特别是1989年春夏之交发生的政治风波中的表现作过细的考察，就能把他们的政治立场考察清楚。

9

考察干部要充分走群众路线，广泛听取群众的意见，力求全面准确地了解情况。要适当扩大谈话面。在一般情况下，不仅要向被考察对象的上级主管领导同志了解，与同级领导班子成员谈话，还要听取其下级和所分管部门负责人的意见。对于情况比较复杂的单位，对于重要的考察对象，特别是打算重用的干部，谈话面还要适当放宽。有些省市在干部考察中，考核一个班子，平均找了 200 多人谈话，了解情况，各方面反映都比较好。考察干部不一定都找这么多人，但了解面宽，这是一个值得重视的经验。

同被考察对象直接接触，也是考察干部政治素质的一种方式。在广泛听取各方面意见，查阅有关材料的同时，采取这种面对面的考察方式，征询和听取被考察者对一些原则问题的立场、态度，有关重要情况的陈述，加以分析研究，也是必要的。

强调选拔考核干部首先要注意政治素质，并不是说可以忽视对干部其他方面素质的考察。要在认真考察干部政治素质的同时，注意考察干部的改革创新精神、领导才能、工作实绩和专业知识水平等，以便全面按照干部“四化”方针的要求和德才兼备的标准，对被考核对象作出全面的评价，并据此提出对其如何使用的意见。

