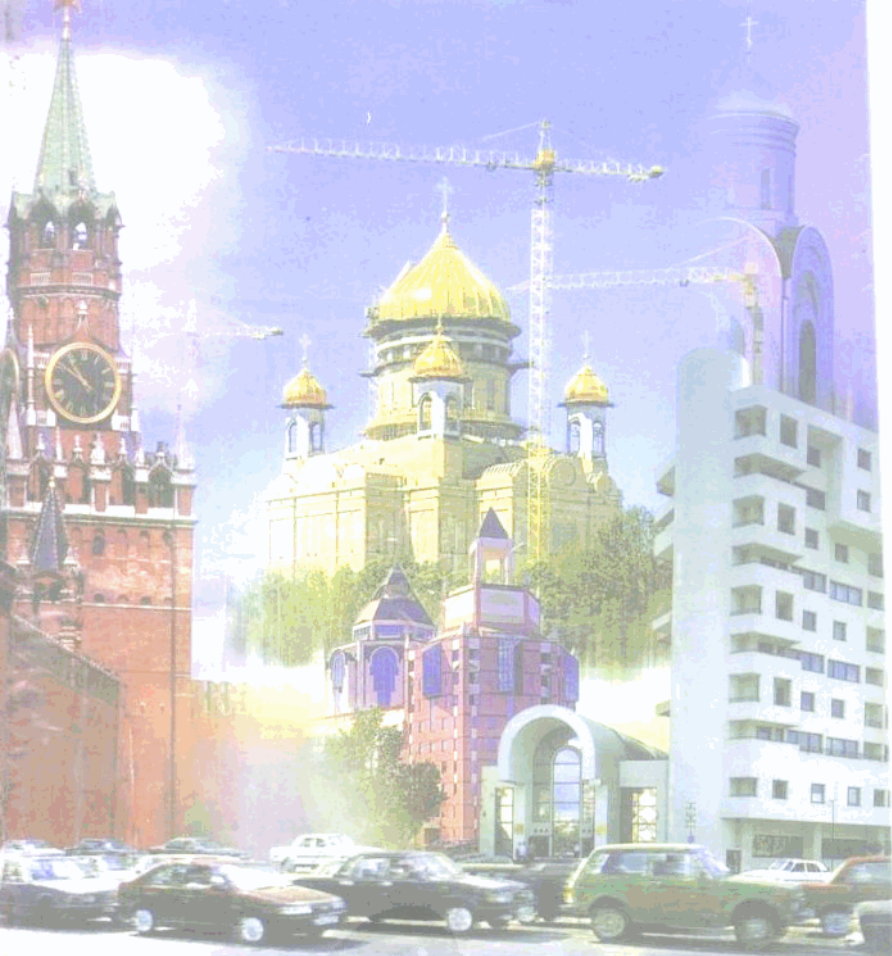




跨世纪的俄罗斯

●主编 王郅久 刘桂玲

时事出版社

跨世纪的俄罗斯

主编 王邴久 刘桂玲

执笔 王邴久 冯玉军 刘桂玲
张晓慧 蒋 莉



时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

跨世纪的俄罗斯/王郅久, 刘桂玲主编, 一北京:
时事出版社, 1997

ISBN 7-80009-417-0

I. 跨… I. ①王… ②刘… II. 俄罗斯-概况 N.D75
1.120

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 18568 号

DY 82/05



时事出版社出版发行

(北京市海淀区万寿寺甲 2 号 邮编: 100081)

新华书店经销

北京朝阳印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 9.625 字数: 245 千字

1997 年 12 月第 1 版 1997 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1—2000 册 定价: 19.80 元

前 言

把俄罗斯独立后的政治、经济、外交和军事情况写出来奉献给广大读者，是我们的一个心愿。当我们正在考虑如何实现这一计划时，恰好时事出版社热情地向我们约稿，我们欣然同意。

俄罗斯是个大国，也可以说目前是个“不得意”的大国。近年来由于面临政治和经济转轨，俄国内问题错综复杂，国际上也遇到了很多困难。但是“民富国强”，恢复大国地位，是其未来的发展方向和所追求的目标。然而，俄罗斯好像是“6月的天”，阴晴难卜，政局起伏大，政策变化快。怎样通过我们的笔，既实事求是地反应出俄罗斯的本来面貌，又能恰到好处地去揭示一个世界性大国从鼎盛到衰落且又积极寻求复兴这样一个复杂的内在世界变化过程，这是我们在整个写作过程中一直思考的问题，直到最后，仍留下很多遗憾，感到有很多地方不尽如人意，敬请读者见谅。

本书共分十三章，第一章和第三章的三至五节由蒋莉撰写；第二章和第三章的一、二节由张晓慧撰写；第四章、第五章、第六章由王郅久撰写；第七章、第八章、第九章、第十章和引言由刘桂玲撰写；第十一章、第十二章、第十三章由冯玉军撰写；全书由王郅久和刘桂玲统稿。

在本书的写作过程中，俄罗斯问题专家周荣坤教授、赵龙庚教授和顾官福教授给我们提出了宝贵意见；中国现代国际关系研究所东欧中亚室的领导给予了大力支持；俄罗斯组的同仁们给予了热情帮助；资料组的同事们为我们提供了很多方便。在此我们代表全体作者对给予我们支持、帮助和关心的领导和同志们表示衷心的感谢。

书稿写完了，但仍有一种意犹未尽之感，因为俄罗斯每天都在发生着一些新变化，进入 21 世纪后，俄罗斯的发展变化仍将是世界关注的焦点。如何看俄罗斯，国内学者众说纷纭，书中的观点仅是作者的一家之见，难免有挂一漏万之处，不妥之处欢迎指正。

刘桂玲 王郅久

1997 年 3 月 5 日

目 录

引言	1
----	---

第一章 俄罗斯的独立与双重政权

第一节	发表主权宣言	8
第二节	首届总统选举和“8·19”事件	13
第三节	“双重政权”的形成与较量	17
第四节	“十月事件”与“双重政权”的终结	31

第二章 新宪法的通过与新体制的确立

第一节	新宪法的基本特征	39
第二节	总统制：确立政权体系核心	41
第三节	联邦制：界定中央与地方权限	47
第四节	议会制：形成政权相对平衡的机制	54
第五节	多党制：保障政治生活多元竞争	61

第三章 跨世纪的俄罗斯政治走向

第一节	跨世纪的总统选举	73
第二节	第二届议会选举及其影响	80
第三节	俄罗斯能否走向两党制	83
第四节	影响俄罗斯走向的政治思潮	86
第五节	困扰俄罗斯的民族问题	89

第四章 经济改革战略的酝酿与出台

第一节	改革计划的选择	95
第二节	政府确定的方案	99
第三节	“休克疗法”的出台	103

第五章 激进政策的变异

第一节	激进改革遭受挫折	107
第二节	激进与“渐进”的较量	114
第三节	改革步入相对稳定期	122
第四节	俄罗斯经济发展前景	126

第六章 主要经济领域的改革状况和对外经济关系

第一节	私有化与经济结构转换	133
-----	------------	-----

第二节	军工企业的改造——	141
第三节	金融和税收改革——	146
第四节	俄罗斯农业改革——	151
第五节	居民生活及社会保障——	157
第六节	对外经济关系——	159

第七章 俄罗斯对外政策的战略定位

第一节	前苏联的外交遗产——	167
第二节	从“一边倒”到“双头鹰”外交——	172
第三节	确立恢复大国地位的外交战略——	175

第八章 俄罗斯与独联体国家关系

第一节	俄独立之初的独联体政策——	179
第二节	俄对独联体国家战略方针的调整——	183
第三节	独联体步入“多速一体化”阶段——	186

第九章 俄罗斯与西方国家关系

第一节	俄美关系的实质与发展——	191
第二节	俄罗斯与北约东扩——	199
第三节	俄罗斯与欧盟——	208

第十章 俄罗斯与亚太国家关系

第一节	俄罗斯的亚太战略——	215
第二节	俄罗斯与中国关系——	217
第三节	俄罗斯与东北亚主要国家的关系——	226
第四节	俄罗斯与东盟关系——	241
第五节	俄罗斯与印度关系——	245

第十一章 俄罗斯军队概况

第一节	从苏军到俄军的变迁——	249
第二节	俄军的领导体制和编制——	255
第三节	俄军的兵力与装备——	263

第十二章 俄罗斯军事战略的演变

第一节	“新思维”下的苏联军事战略——	272
第二节	俄罗斯军事战略的出台——	276
第三节	跨世纪的俄罗斯军事战略构想——	281

第十三章 面向 21 世纪的俄军建设

第一节	陷入困境的俄罗斯军队——	285
第二节	跨世纪的俄罗斯军事改革——	289
第三节	向职业化军队的艰难过渡——	295

引言

1991年12月25日，克里姆林宫上空飘扬的苏联红旗被俄罗斯的三色旗所取代，俄罗斯正式成为苏联的继承国。

新俄罗斯的地缘政治和综合国力都发生了改变，其实力已不能与昔日的苏联同日而语，但俄罗斯仍是一个大国：领土面积1700多万平方公里，占世界陆地面积八分之一，是世界领土面积最大的国家。俄罗斯联邦由89个主体组成，共有1057个市，1857个区。俄罗斯独立后（注：1992年1月1日统计）共有人口1.488亿，其中男6950万，女7880万，男女性别比例为47%：53%。城市人口1.097亿，农村人口0.39亿，城市人口和农村人口比例为63%：37%。在多民族的俄罗斯国家，主体民族俄罗斯人有1.199亿，占总人口的五分之四。人口上百万的少数民族有：鞑靼人550万；乌克兰人440万；图瓦人180万；巴什基尔人130万；白俄罗斯人120万；摩尔多瓦人110万。

俄罗斯的主要工业在原苏联和世界工业总产量中占有很大比例，其中天然气占原苏联的58%和世界产量的30%，石油占90.7%和17%，钢占57%和21.5%，化肥占48.1%和11%，电力占62.2%和9%，煤占54.6%和8%。在农业生产方面，谷物占世界总产量的6%，甜菜占10%，土豆占12%。

俄罗斯独立后，面临的是一个乱摊子。国内党派林立，政坛斗争起伏跌宕，政治经济面临着严重的危机。经过五年的改革和探索，俄国内形势发生了很大变化，内外政策虽然仍在不断调整

和完善，但基本框架已经形成。近年来出现了人心思稳求治，追求社会和睦发展的积极倾向。

(一) 叶利钦总统作为国家权力中心的地位进一步得到巩固，政治力量历经分化组合初步形成以两大势力为主的多极化趋势，这种相互制约的政治格局促使国内局势更趋稳定。俄独立后修改了宪法，废除了人民代表大会是最高权力机关的苏维埃体制，建立了总统制的国家政权体制。1991年7月10日叶利钦就任俄罗斯总统。但是，此后俄上层权力机构围绕总统和议会的权限以及经改方针和外交路线的争论日益激烈，最终导致了1993年“十月事件”，解散了最高苏维埃。不久，12月12日，俄选举了新议会，通过了新宪法，结束了总统和议会对抗的局面。新宪法赋予总统至高无上的权力，使总统集内政、外交、行政和立法大权于一身。新宪法的出台从法律上确定了总统制，进一步加强了叶利钦的地位，对稳定俄罗斯政局起到了一定的积极作用。

1996年俄罗斯进行了总统竞选，叶利钦最终以53.8%的选票战胜俄共领导人久加诺夫，蝉联总统，使叶的政治地位更加巩固。

经过1995年议会选举和1996年总统大选，俄党派政治两极化趋势日益突出。以“政权党”为代表的民主力量和以俄共为代表的左派力量已成为俄社会两支主要政治力量。从目前看，俄主要政治力量仍处在不断分化组合、相互制约和彼此利用的状态，包括民主派和俄共在内，没有哪个党派能单独驾驭局势，这种制衡状态将使俄政局在一段时期内保持相对稳定状态。

(二) 经济政策经过几次调整后，改革已有一定成效。目前，俄经济体制转轨已开始“两个过渡”，即从高度集中的计划管理体制向市场经济过渡；从以国有体制为主的所有制向多种所有制体制过渡。私有化作为俄改革的重要组成部分已按计划进行，尽管在改革过程中出现了不少失误，但这一进程已是不可逆转。从1994年7月开始，俄第一阶段私有化，即证券私有化已告结束，并

已进入第二阶段,即现金私有化阶段。截止1995年底,共有约11.9万家大、中型企业实现了各种形式的私有化。

俄目前虽然仍未摆脱经济危机,但已出现一些积极因素,据有关专家预测,1997—1998年俄经济将出现转机。俄政府于1996年12月举行了关于2000年前经济发展计划的专题讨论会,并开始制定中长期发展计划,决定加快实现经济稳定和增长目标,力保通货膨胀率不超过5—8%,到2000年前实现经济年平均增长不低于5%的目标,早日达到与世界经济接轨的水平。

(三)外交上已基本形成以维护俄罗斯民族利益和恢复大国地位为目标、东西方兼顾的全方位对外战略框架。自独立以来,俄的对外政策经历了一个探索、调整和定位的复杂变化过程。苏联解体后,俄罗斯虽然成为继承国,但实质上已丧失了大国地位,综合国力全面衰退。为摆脱困境,俄积极推行“亲西方”政策,谋求西方的政治支持和经济援助,在一些重大国际问题上屈服于西方的压力,屈同于西方的立场。然而,西方的援助“杯水车薪”,口惠而实不至,使国内政治经济矛盾加剧。同时,由于依附西方,外交政策缺乏独立性,导致俄国际地位一落千丈,招致国内的批评和反对。

1993年4月,《俄罗斯对外政策构想基本原则》出台,对外政策进行了重要调整,提出把维护俄罗斯的民族利益和恢复大国地位作为俄政策的主要目标,把外交政策重点由争取西方援助,融入西方世界,转向维护俄国家和民族利益的长远考虑,初步确立了以西为主,东西方兼顾的全方位外交。此后俄外交进入了调整阶段,1995年9月又提出了《俄罗斯联邦对独联体国家的战略方针》等文件。1996年俄罗斯外长易人,资深的普里马科夫取代了科济列夫,俄外交政策进一步完善。普一再强调,“俄罗斯的对外政策应当符合这个伟大强国的地位”。

1996年以来,俄外交更具有强硬、务实和独立的基本特点。在

与美等西方国家关系上表现出更多的抗争性和独立性，策略更加灵活。在北约东扩问题上，俄仍坚持强硬的反对立场，在俄不可能获得“否决权”的情况下，仍争取北约作出更多的补偿性让步；俄把独联体作为外交的重点，欲通过加速一体化把“后院”营造成抗衡外部威胁，立足世界强国的战略基地；在亚太地区继续扩大影响，不断拓展外交成果，把尽早加入亚太经合组织作为近期目标。

（四）军事战略几经调整，已发生重要变化。从过去以假想敌为目标，以“对抗”为主的战略向更加灵活、务实的方向转变；从纯军事战略向综合国力型战略转变。根据1993年出台的《俄罗斯军事学说基本原则》和叶利钦1996年签署的《总统国家安全咨文》，俄罗斯已对国际形势和俄外部安全环境进行了重新审视和思考，认为在军事领域，对俄罗斯重新发动大规模入侵的危险已经大大降低，但是由于核武器和大规模杀伤性武器的扩散、一些国家和势力集团企图在俄边界部署军事力量、地区性的新旧局部战争和武装冲突策源地等对俄罗斯构成新的威胁。尤其北约东扩，使欧洲军事力量对比向不利于俄罗斯的方向转变，如果北约在新成员国领土上部署战术核武器，将直接危及俄国家安全利益，因而“战争危险仍然存在，有时甚至在增长”。面对冷战后的新形势，俄在《总统国家安全咨文》中提出，俄军事战略的目标和任务是“依靠军事手段保证俄罗斯军事安全和切身重要利益”；俄军事战略的主要方针是，“不追求在武器和武装力量的数量上与其他大国均等，而是奉行坚决以利用自己的武装力量进行反侵略的‘现实遏制’原则”。另外，俄罗斯的军事改革构想早已酝酿形成，面向21世纪的军队建设已经提上日程。俄建军工作分为三个阶段完成，即1992年底之前完成国防部、总参谋部等军事管理机构的组建；1995年前建立俄罗斯武装力量的基础结构；2000年之前彻底改组武装力量结构。但是在建军过程中由于各种因素的制约进度

缓慢。叶利钦竞选连任后，采取了一系列有效措施积极推动军队改革工作。1996年11月，叶利钦总统签发了《关于保证俄联邦军事建设的措施》，并责成国防会议制定俄罗斯2005年前具体、可行的军事建设构想。

1996年叶利钦连任，成为跨世纪的总统，并顺利地渡过了心脏手术难关，这为下个世纪俄国内的改革和建设奠定了基础。但是，俄罗斯要实现经济复兴，政治上成为与美相抗衡的强国尚需时日，因为俄罗斯还面临许多难题。

(一) 叶利钦的健康问题仍影响俄政局的稳定。近几年来叶的健康问题成为世界关注的焦点。大选后不久叶进行了心脏手术，手术后不到20天又患肺炎住院。俄国内许多大政方针久拖不决，一些改革方案迟迟不能出台，制定的措施得不到落实。面对俄国内的现状，俄共等反对派利用叶健康问题大做文章，要求叶向总理移交权力。1997年1月22日，俄国家杜马已提出讨论俄共关于解除叶利钦职务问题的提案。由此看来，这一问题现在和今后都将成为引发俄政局不稳定的一个主要因素。

(二) 俄经济困难短期内难以解决。俄独立后，政治斗争频繁，从而影响了经济的发展，再加上车臣战争耗资巨大，使俄经济雪上加霜。据俄官方估计，截止1996年底，国民生产总值下降5%，预算赤字占国内生产总值的5.5%。由于国库空虚，叶利钦总统在大选时的许诺难以兑现，各种改革难以实行。另外，因拖欠工资引起的罢工不断，有的甚至冲击地方政府。经济危机加深，又导致犯罪现象严重，影响社会稳定。短期内政府很难予以根治，俄经济形势不容乐观。

(三) 外交环境对俄不利。首先，俄罗斯推行大国外交与美等西方国家的战略利益相悖，遭到西方的遏制。近几年来北约东扩步伐紧逼，俄的反措施显得无力。随着北约吸收新成员日期临近，俄美矛盾日显突出，俄坚持不让北约军事设施接近俄边境，而北

约则考虑让中东欧国家成为北约全权成员国并得到集体防御全部保障。截止1997年3月,关于《俄—北约条约》的谈判仍无结果。其次,独联体一体化进程缓慢。由于俄国力衰退和西方对该地区的插手等因素,独联体国家的“离心倾向”有发展趋势,尽管独联体签署了几百个文件,但落实的极少。第三,俄“东方外交”仍未打开局面,除中俄关系发展顺利外,与亚太其他国家关系无重大进展,何时能加入亚太经合组织还不得而知。

俄罗斯是个大国,其兴衰和发展对国际战略力量的重新配置和世界政治、经济新秩序的形成起着举足轻重的作用。目前,俄罗斯的当务之急是稳定政局,发展经济。叶利钦在新年致词中提出,“实现和睦和解”是俄1997年的主要任务。俄罗斯将如何实现其远景规划,以何种姿态进入21世纪,令人瞩目。

第一章

俄罗斯的独立与双重政权

20 世纪 90 年代是一个变幻莫测的时代。这一时期，世界格局发生重大变化：国际局势趋向缓和，许多热点地区降温或消失，而地区冲突、民族矛盾则加剧。特别是东欧国家剧变，“华约”完成使命，“冷战”接近尾声，两极格局终结，这种国际大气候对苏联来说是一个不祥之兆，也给其带来巨大冲击。改革、发展成为世界各国的首要任务，而称霸世界多年的超级大国之一的苏联面临的却是政治上教条僵化、贪污腐败；经济危机深重，人民生活贫困；各加盟共和国离心倾向加剧，苏共丧失人民的拥护。针对这种情况，戈尔巴乔夫上台后积极推行“民主化”和“公开性”。戈氏奉行的改革全盘否定苏联共产党的历史和社会主义的一切经验与成就，对苏共进行全面改革，逐步使党丧失领导地位，造成思想混乱和社会动荡，加速了苏联的解体。此时各加盟共和国掀起独立浪潮，争夺主权的斗争席卷了全苏大地，使苏联这个屹立在欧亚大陆 69 年之久的社会主义“巨人”最终走向毁灭。

一个苏联解体了，十五个国家诞生了，在追求独立的进程中，俄罗斯成为领头羊。然而俄罗斯独立后，当局并没有给人民带来和平与安宁，而是重新开始了无休止的权力之争。

第一节 发表主权宣言

80年代下半期以来，苏联的生存一直受到严重威胁。联盟中央处于无政府状态，加盟共和国各自为政，在独立的道路上越走越远；戈尔巴乔夫推行的“多元化”和“公开性”，使各类党派组织如雨后春笋，遍布苏联各地，致使政治斗争尖锐复杂，各种社会思潮泛滥，思想极度混乱。经济每况愈下，物价飞涨，人民不满情绪高涨，罢工浪潮叠起。民族矛盾不断激化，流血冲突时有发生，整个国家处于动荡不安之中。在这种日益恶化的局势下，以叶利钦为首的俄罗斯激进势力的影响不断增强，他们利用这种混乱局面向联盟中央发起进攻，展开夺权斗争，本已不堪一击的苏共节节败退，联盟分崩离析，俄罗斯走向完全独立。

（一）叶利钦东山再起。鲍里斯·尼古拉耶维奇·叶利钦的政治生涯几经坎坷，大起大落，但最终他击败所有对手，成为俄政坛一位举足轻重的政治人物。80年代是叶利钦仕途起伏最大的时期。这时，叶利钦已由地方领导人升任中央部长，随后又是几次提升，使他从此走入全苏的政治中心，为其以后成为举世瞩目的政治领袖打下了基础。由于叶利钦直言不讳的倔犟作风、独特性格使他受到很大的压力，吃了不少苦头。特别是在叶利钦担任莫斯科市委第一书记时，他的改革思想、对苏共的评价都与当时领导人有着极大区别，他的观点遭到谴责和攻击，成为众矢之的，被解除莫斯科市委第一书记和政治局候补委员职务。但是在中央工作的经历已使他成为莫斯科家喻户晓的新闻人物。从不认输的叶利钦经过痛苦的反思，更加坚定了自己的政治信念：抛弃马克思列宁主义和社会主义制度的信仰，与共产党彻底决裂，作一名“民主派”政治家。