

——中小企业对外合作丛书

国外中小企业 概况及有关机构

GUO WAI ZHONG XIAO QI YE GAI
KUANG JI YOU GUAN JI GOU

中国中小企业对外合作协调中心 编译



中国食品出版社

中小企业对外合作丛书

国外中小企业概况及有关机构

中国中小企业对外合作协调中心 编译

中国食品出版社

内 容 简 介

本书重点收集了美国、日本、西欧及亚太地区的中小企业发展情况及其政府的支持措施。本书还收集了各国主管、联系和支持中小企业机构的有关情况及通信地址、电话和资料，为我们组织对外经济技术合作提供了重要信息。

本书对有关的政府机关、大专院校、科研机构以及一切有志于走向世界的企业家，是一本较好的参考书；特别是书中介绍的有关国家对发展中小型企业所采取的一些政策和措施，很值得我们借鉴。

2579/20

国外中小企业概况及有关机构

中国中小企业对外合作协调中心 编译

中国食品出版社出版

(北京广安门外湾子)

新华书店首都发行所发行

北京市门头沟区印刷厂印刷

787×1092 32开本 7.625印张 152千字

1989年3月第一版 1989年3月第一次印刷

印数：1—5,000册

ISBN 7-80044-231-4/F·003

定价：3.00元

前 言

发展与国外中小企业的经济技术合作是我国对外开放政策的重要组成部分。国外中小企业量大面广,各有特色,它们是保存和发扬各国传统工艺的基础,也是推广和采用新技术的先行,同时还是大企业开发和发展新产品、参与市场竞争不可缺少的合作伙伴。国外中小企业有开拓国外市场的强烈愿望,由于人力、财力有限,缺乏必要的信息和渠道,往往难以如愿,在与我国中小企业建立直接合作关系时,这些问题更为突出。许多国家极为重视保护和支持中小企业的发展,制订政策和法规,建立和指定机构执行各项支持措施。为了扩大视界,了解未来的合作对象,促进国内外中小企业的经济技术合作,我们决定收集资料陆续编译出版这套丛书。本册着重介绍美国、西欧、日本及菲律宾、泰国和马来西亚中小企业的简况及参与扶植中小企业的有关机构和他们所采取的措施,可供各级经济管理部门、对外合作机构、有关的科研与教学单位和广大有志于走向世界的企业家阅读参考。

本书的第一、二部分(美国、西欧)及附录由唐菊裳同志编译,第三部分(日本)由黄殿文同志编译,第四部分(菲律宾、泰国、马来西亚)由高佳同志编译。刘玉林同志、白继迅同志负责全书的编校工作。

目 录

一、美国中小企业的概况及政府的支持措施·····	(1)
1. 中小企业的划分定义及其在国民 经济中的地位·····	(2)
2. 中小企业的优势在于能够有效地 配置资源·····	(7)
3. 中小企业的资金来源·····	(12)
4. 联邦政府小企业管理局的任务和 政府对小企业的支持措施·····	(17)
附录：美国小企业管理局总部及其 地方办事机构的地址和电话·····	(23)
二、西欧各国的中小企业政策及支持中小企业的有关机构·····	(46)

1. 概况.....	(46)
2. 各国情况.....	(49)
(1) 奥地利.....	(49)
(2) 比利时.....	(53)
(3) 丹 麦.....	(56)
(4) 芬 兰.....	(62)
(5) 法 国.....	(67)
(6) 联邦德国.....	(73)
(7) 希 腊.....	(80)
(8) 冰 岛.....	(83)
(9) 爱 尔 兰.....	(87)
(10) 意大利.....	(92)
(11) 荷 兰.....	(96)
(12) 挪 威.....	(101)
(13) 葡萄牙.....	(106)
(14) 西班牙.....	(109)
(15) 瑞 典.....	(112)
(16) 瑞 士.....	(115)
(17) 英 国.....	(118)

三、日本中小企业的概况及有关中 小企业的法规和机构..... (123)

1. 总论.....	(123)
------------	---------

2. 现代化、高度化的关系…………… (140)

3. 金融对策关系…………… (153)

四、菲律宾、泰国和马来西亚支持

中小企业的措施实例…………… (171)

前言…………… (171)

1. 菲律宾生产率中心的企业家开
发计划…………… (171)

2. 泰国的中小企业融资计划…………… (177)

3. 马来西亚的小企业技术展览和
资源中心…………… (180)

4. 结论…………… (187)

附录

一、关于促进中小企业发展的决议

(摘要) —— 1986年第72届国

际劳工会议决议的有关部分… (189)

二、中小企业在发展中国家工业与

济发展中的作用——联合国工
业发展组织 A.F. 伊泰的报

告…………… (197)

三、国外划分中小企业的标准…… (214)

一、美国中小企业的概况 及政府的支持措施

美国的大工业经济是在19世纪的小企业和农场经济的基础上逐步集中而发展起来的。20世纪70年代以来，小企业逐渐减少的长期趋势开始发生变化，中小企业就业人数在整个就业人员中的比重逐步回升。在1977~1982年期间，中小企业和大企业在美国就业人员总数中的比重发生了戏剧性的变化，中小企业由1977年的52.5%增加到1982年的54.1%，而大企业却由47.5%降为45.9%（见表1）。

表1 1967~1982年期间不同规模
 企业从业人员变化情况 (%)

企业职工人数	1967年	1977年	1982年	1982/1977年
少于20人	21.7	26.6	26.5	-0.1
少于100人	39.9	40.1	41.0	+0.9
少于500人	53.2	52.5	54.1	+1.6
500人以上	46.8	47.5	45.9	-1.6
全部企业	100	100	100	—

资料来源：美国商务部普查局企业统计。

在最近的经济衰退时期，中小企业也经受了考验，保持

了稳定增长的趋势，显示了大企业无法比拟的生存能力。正如里根总统在最近向国会报告小企业状况时指出的：“如果我们要维持我国在世界经济中的力量，我们必须继续发挥日益增长的、生气勃勃的中小企业的作用”。“中小企业的健康发展反映了国家的繁荣，这是变革的一种积极力量”。

“美国企业家正在不断试验新产品、新技术和新的销售渠道。在过去30年里所有主要革新项目中有一半发生于小公司里”。“促进有活力的小企业行业的行动，已经和还将是政府经济计划的核心”。历届美国政府对小企业的一贯政策概括起来是：少干预，多支持，把促进小企业的发展作为经济计划的重点。

1. 中小企业的划分定义及其在国民经济中的地位

据美国1953年颁布的中小企业法的规定，“凡是独立所有和经营并在某行业领域不占支配地位的企业均属中小企业。”按照这个规定，有关主管部门根据具体情况分别作了量的规定。例如，联邦政府内主管小企业发展的小企业管理局(SMALL BUSINESS ADMINISTRATION, SBA)将雇员人数在500人以下的独立企业作为它们的支持对象，联邦商务部对小企业的定义是：“从业人员在100人以下的制造企业，年销售额低于20万美元的批发组织，年销售额或年收入低于5万美元的零售店、服务性企业以及建筑企业”。

美国中小企业的统计数字目前主要有三个来源：

(1) 财政部所属国内收入署(IRS)的数字是根据纳税申报统计的，比较完整。1985年全国各行业(农场除外)企

业总数1664万个，其中资产在1000万美元以下的小企业有1661万个，占99.8%，包括大量家庭企业和兼职的营业收入（见表2、表3）。

表2 1980~1986年非农场企业的纳税申请 单位：万个

年 份	公 司	合伙企业	独资企业	合 计
1986	357.7	180.7	1211.5	1749.9
1985	343.7	175.5	1176.7	1695.0
1984	336.7	167.5	1132.7	1616.9
1983	307.8	161.3	1050.7	1519.8
1982	291.3	155.3	987.7	1434.3
1981	281.3	145.8	934.5	1361.6
1980	267.6	140.1	894.4	1302.1

资料来源：美国财政部国内收入署。

注：公司(Corporation)，指依法联合从事某个企业创建活动的人们所自愿组合的机构。公司对债务负有限责任。

合伙企业(Partnership)，在这种企业中两个或两个以上的人对他们的贡献(资本或力量)数量和可能得到的利润的分配方法达成协议。其特点是企业对债务负有无限责任，所有合伙人的私人资产都可作为他们债权人的担保品。

独资企业(Proprietorship)，企业为一个人所有，从法律上说，业主就是企业。一般来说，独资企业都是小型企业。

表3 以企业形式和营业收入划分的企业个数

1984年

单位:万个

营业收入	合 计	独资企业	合伙企业	公 司
全 部	1607.8	1126.1	164.5	317.2
2500美元以下		298.9		
2500~5000美元		132.4		
5000~10000美元		148.2		
10000~25000美元		203.6		
2.5万美元以下	932.0	783.2	80.2	68.6
2.5~4.99万美元	166.5	126.1	19.1	21.3
5~10万美元	160.6	106.1	20.6	33.9
10~50万美元	239.5	98.4	32.7	108.4
50~99.9万美元	49.5	8.6	6.4	34.5
100万美元以上	56.7	3.7	5.5	59.5

资料来源：美国财政部国内收入署。

(2) 商务部所属普查局是以营业地点按照经营企业作为主要活动的单位统计的，排除了大量从事于运输、通信、公用事业、金融、保险、地产的家庭性企业。按照普查局的统计，1982年的企业总数为425.6万个，其中：雇员500人以下的中小企业424.9万个，占99.8%；雇员100人以下的小企业420.6万个，占98.8%（见表4）。

表 4

单位：万个

每一企业职工人数	企 业 统 计 (商业部普查局)		小企业数据库 (SBDB)	
	数 量	%	数 量	%
全部企业合计	425.62	100	362.11	100
少于20人	388.64	91.3	318.18	87.9
20~99人	32.04	7.5	35.25	10.0
少于100人	420.67	98.8	354.43	97.9
100~499人	4.25	1.0	6.35	1.8
少于500人	424.92	99.8	360.78	99.6
500人以上	0.7	0.2	1.34	0.4

注：普查局的数字不包括金融业和运输业。

(3) 小企业管理局的小企业数据库 (SBDB) 在 DB 公司调查的信贷记录的基础上计算, 1982 年全国企业总数为 362 万个, 其中: 雇员在 500 人以下的中小企业为 360.7 万个, 占 99.6%; 雇员在 100 人以下的小企业为 354.4 万个, 占 97.9%。按照 1982 年企业统计, 500 人以下中小企业就业人员占全部企业就业人员总数 5690 万人的 55.8%, 100 人以下小企业从业人员占 42.6%。中小企业年收入占全部企业年收入 (总金额为 52670 亿美元) 的 51.5%, 小企业年收入占 38.9% (见表 5)。

表 5 1982年按雇员数量划分的各类企业个

数、雇员人数和年收入比较表

每一企业雇员数	企 业		雇 员		收 入	
	万个	%	万人	%	亿美元	%
全部企业合计	338.85		5690.35		52670	
无	27.98	8.26	无	0	328.53	0.62
1~4	1729.8	51.02	369.22	6.49	3086.42	5.86
5~9	66.36	19.58	433.86	7.62	3400.4	6.46
10~19	38.1	11.25	508.40	8.93	4157.1	7.89
20~49	22.34	6.59	666.30	11.71	5722.1	10.86
50~99	6.55	1.93	444.78	7.82	3814.77	7.24
100~249	3.13	0.92	465.75	8.18	4067.85	7.72
250~499	0.83	0.25	285.11	5.01	2574.55	4.89
500~999	0.33	0.10	229.1	4.03	2159.95	4.10
1000~2499	0.19	0.06	294.3	5.17	3126.52	5.94
2500~4999	0.06	0.02	223.51	3.93	2322.38	4.41
5000~9999	0.04	0.01	276.22	4.85	2869.95	5.45
10000以上	0.04	0.01	1493.84	26.25	15039.99	28.55

在最近若干年的美国经济发展中，出现中小企业持续增
长的趋势，尤其是在增加就业方面作出了重要贡献。从1976
~1982年期间，美国企业增加就业人员1187万人，1982年比

1976年增长15.6%，其中：500人以下中小企业增加就业人员741万人，1982年比1976年增长18.9%；而500人以上的大企业，只增长了12.2%。以制造业为例，1982年比1976年增加就业人员117万人，而其中101.8万人是由500人以下的中小企业增加的。

2. 中小企业的优势在于能够有效地配置资源

办企业的传统观点，是要发挥规模经济的成本效益，即认为企业生产要达到一定规模才能将单位产品的生产成本降至最低，才能最佳地利用资源，取得最大地效益。持这种观点的人，一般认为规模大才能有效益。最近的经验指出，中小企业并非注定是低效率的，它的生存和发展反映了它有以下优势：

(1) 大企业实行多层次的组织管理，增加了传递信息的费用，决策过程繁琐、迟缓。小企业却有管理层次少，决策灵活及时的优势。

(2) 小企业的所有者人数少，业主往往直接参与管理，不致发生企业所有人与经营管理人员之间在经营目标和管理方法上的分歧，并可用较少的管理费用提高生产效率。

(3) 小企业不但便于为当地市场服务，也能满足专业性很强的各种需求，特别是为最终产品的生产者提供专业化程度很高的中间产品，在这方面往往是大企业难以代替的。

(4) 小企业可以雇用较多技术熟练程度较低的工人，有利于培养劳动力。据1960年调查，在当年首次就业的职工

中，83%进入中小企业，17%进入大企业，而当时中小企业职工人数只占全部企业职工总数的78%。

(5) 小企业资金有限，更愿意利用旧厂房和旧设备及二手设备，从而可以较快地增加生产和就业。

(6) 小企业可以对市场需求的变动及时做出反应，合理调度和配置资金和劳动力资源。特别是许多小企业采用柔性生产技术，适应能力强，对市场需求的短期变化起了缓冲器的作用，这是大企业难以胜任的。

从近来各国经济发展的实际情况看，规模经济的理论在一定范围、一定条件下是正确的，但并不是“规模越大越好”。事实证明，即使在适宜组织大规模生产的行业里，不同生产规模的企业也能同时并存，有时在同样的外部环境下，小企业反而比大企业更有生命力。美国小企业管理局的调查资料，以1976~1982年期间各行业企业的出生率与死亡率之比（见表6的说明）反映了各行业中小企业与大企业的生存能力的差别，即便在大企业为主的行业里，例如制造业，100人以下的小企业也比大企业强（见表6）。

表6 1976~1982年期间企业出生与死亡之比例关系
(按行业及不同职工人数的企业划分)

行 业	0~4人	5~19人	20~99人	100~499人	500人以上
中小企业为主的行业					
农 业	1.91	1.23	0.85	0.71	0.54
建筑业	1.41	1.30	1.04	0.80	1.25
批发业	1.62	1.44	0.81	0.70	1.10
零售业	1.63	1.68	1.21	1.07	0.80
服务业	2.24	2.13	1.48	0.98	0.51
大企业为主的行业					
采矿业	2.32	2.43	2.19	2.04	1.19
制造业	1.46	1.42	0.87	0.60	0.82
运输、通信和公用事业	1.38	1.38	1.04	0.79	0.76
金融、保险和房地产业	2.28	2.09	1.35	0.62	0.58

说明:

①中小企业为主的行业是指该行业内500人以下中小企业的销售额达到或超过全行业销售额的60%者;大企业为主的行业是指该行业内500人以上大企业的销售额达到或超过全行业销售额的60%者。

②此表以1976年为基础年份。死亡率代表以1976年每100个企业为基数,在1976~1982年期间关闭的企业数目;出生率代表以1976年每100个企业为基数,在1976~1982年期间新办的企业数目。如果出生率与死亡率之比大于1,表示在一个行业的企业规模段内出生比死亡快。