

工会多层次 参政议政

辽宁人民出版社

工会多层次参政议政

中华全国总工会政策研究室

辽宁人民出版社

一九八六年·沈阳

工会多层次参政议政

Gonghui Duocengci Canzheng Yizheng

中华全国总工会政策研究室

辽宁人民出版社出版

辽宁省新华书店发行 沈阳市第二印刷厂印刷

开本:787×1092 1/32 字数:248,000 印张:11¹/₂ 插页:2

印数:1—20,000

1986年11月第1版

1986年11月第1次印刷

本社工人读物编辑室编辑

(沈阳市中华路二段二十四号)

责任编辑:马淑媛

封面设计:薛世哲

统一书号:3090·833

定价:1.95元

前 言

当前，我国正在进行的改革，是一场全方位的改革。它包括了政治体制改革、经济体制改革、教育和科学技术体制的改革以及由改革引起的观念变革。在一定意义上说，是第二次革命。工会多层次参政议政，就是在这样一种广阔的历史背景下提出来的。

经济体制改革，打破了过去那种僵化的、封闭式的模式，改变了党政不分、政企不分、中央高度集权、管得过多、统得过死的状况，解放了社会生产力，发挥了社会主义制度的优越性。经济体制改革的发展，必然要求政治体制的改革。这就是改革和完善党、国家体制，改革和精简行政机构，改革和完善干部制度，改革和完善决策程序，实现决策民主化和科学化。一言以蔽之，就是要朝着高度社会主义民主的目标前进。工会在国家政治体制中处于重要地位。改革为工会参政议政开辟了广阔前景。随着民主化的进程，工会在国家和社会生活中的影响将越来越大。工会各级组织站在改革前列，多层次参政议政，带领广大职工群众当改革的主力，做政府的后盾，不仅能够推动整个改革的进程，而且也将改变过去高度集中的体制和“左”的影响下工会那种可有可无的地位。

在改革和四化建设中，工会多层次参政议政，是历史新

时期的宏伟目标对工会各级组织的要求。但是，不论是理论的准备上，还是在实践的经验上，都还有待于进一步探索。为此，我们编辑了《工会多层次参政议政》一书。希望能够从理论和实践的结合上，对于工会参政议政的若干问题，进行初步的探讨，如工会为什么要多层次参政议政，参政议政的范围和任务是什么，工会应该怎样参政议政，参政议政应注意些什么问题，在参政议政过程中如何处理好党、政、工三者关系，等等。这些探讨，可以看作是参加政治体制改革大讨论的起步。

《工会多层次参政议政》全书内容分为四个部分：

(一)列宁关于工会参加国家和社会事务管理的论述；(二)工会参政议政文件选编；(三)工会参政议政理论探讨；(四)工会参政议政实践经验。书中收集了党中央、国务院以及国家有关部委和部分省、市、自治区党委支持工会参政议政的文件决定；选编了全总和部分省、市领导同志以及各地工会理论工作者关于工会参政议政的论文；介绍了部分省、市工会和基层工会多层次参政议政的初步经验。

参加本书编辑工作的有王持栋、田明、张天文同志，郭英同志审阅了全部书稿。

由于时间短、水平有限，难免有错误，欢迎读者批评指正。

编 者

一九八六年八月

目 录

第 一 编

列宁关于工会参加国家和社会事务管理的论述

第 二 编

工会参政议政文件选编

- 中共中央办公厅、国务院办公厅转发全总党组
《关于工会参加党和政府有关会议和工作
机构的请示》的通知…………… (17)
- 附：《关于工会参加党和政府有关会议和工
作机构的请示》…………… (18)
- 在经济体制改革中加强城市工会工作意见…………… (20)
- 中共辽宁省委办公厅转发省总工会党组《关于
进一步搞好工会参政议政的几点意见》的
批示…………… (28)
- 附：《关于进一步搞好工会参政议政的几点
意见》…………… (29)
- 中共山西省委办公厅转发省总工会党组《关于
进一步发挥工会组织参政议政作用的意见》
的通知…………… (36)
- 附：《关于进一步发挥工会组织参政议政作
用的意见》…………… (37)

- 中共黑龙江省委办公厅转发省总工会党组《关于工会参加地方党委和政府有关会议和工作机构的意见》的通知…………… (41)
- 附：《关于工会参加地方党委和政府有关会议和工作机构的意见》…………… (42)
- 内蒙古党委办公厅、内蒙古自治区政府办公厅转发自治区总工会党组《关于工会参政议政的请示报告》的通知…………… (44)
- 附：《关于工会参政议政的请示报告》…………… (45)
- 中共陕西省委关于进一步加强工会工作的指示…………… (49)
- 中共天津市委办公厅转发市总工会党组《关于工会组织参与国家和社会事务管理的意见》的通知…………… (54)
- 附：《关于工会组织参与国家和社会事务管理的意见》…………… (55)
- 城乡建设环境保护部、中国建筑工程全国委员会《关于进一步搞好各级建筑工会参政议政的若干规定》…………… (59)
- 中国民用航空局党委转发民航工会《关于进一步发挥工会组织参政议政作用的请示》的通知…………… (61)
- 附：《关于进一步发挥工会组织参政议政作用的请示》…………… (62)
- 农牧渔业部、林业部、中国农林工会全国委员会《关于充分发挥农林系统各级工会参政议政作用的暂行规定》…………… (65)
- 化学工业部、中国石油化学工会全国委员会《关

于充分发挥化工系统各级工会参政议政作用的联合通知》	(467)
关于在经济体制改革中加强城市工会参政议政的意见 (摘要)	(69)
适应改革新形势, 加强城市工会工作的意见 (摘要)	(75)
中共西安市委办公厅转发市总工会党组《关于在经济体制改革中充分发挥工会组织参政议政作用的请示报告》的通知	(85)
附:《关于在经济体制改革中充分发挥工会组织参政议政作用的请示报告》	(86)
中共武汉市委办公室转发市总工会党组《关于充分发挥各级工会组织参政议政作用的意见》的通知	(90)
附:《关于充分发挥各级工会组织参政议政作用的意见》	(91)
中共蚌埠市委办公室转发市总工会党组《关于进一步搞好工会参政议政的请示报告》的通知	(94)
附:《关于进一步搞好工会参政议政的请示报告》 (摘要)	(95)
中共佛山市委办公室转发市总工会党组《关于在经济体制改革中充分发挥工会组织参政议政作用的意见》	(99)
附:《关于在经济体制改革中充分发挥工会组织参政议政作用的意见》	(100)
中共青岛市委办公室转发市总工会党组《关于	

进一步发挥工会组织参政议政作用的几点 意见》的通知.....	(105)
附：《关于进一步发挥工会组织参政议政 作用的几点意见》.....	(106)
中共齐齐哈尔市委办公厅转发市总工会党组 《关于在经济体制改革中进一步发挥工会 组织参政议政作用的报告》的通知.....	(110)
附：《关于在经济体制改革中进一步发挥工 会组织参政议政作用的报告》.....	(111)
中共大连市中山区委办公室关于转发区工会 《关于进一步搞好区工会和基层工会参政 议政的几点意见》的通知.....	(116)
附：《关于进一步搞好区工会和基层工会参 政议政的几点意见》.....	(117)
关于职代会与工会参政议政的试行意见.....	(121)
关于职代会与工会参政议政的有关规定.....	(125)

第 三 编

工会参政议政理论探讨

积极参与国家政治、经济和社会生活，

在各项改革中发挥工会的作用.....	罗 干 (133)
工会参政议政是党的事业的需要.....	解 峰 (142)
党政部门应积极支持工会组织参政议政.....	卢克俭 (145)
参政议政是工会工作的进一步拨乱反正.....	刘广才 (150)
积极支持工会参政议政.....	于汉卿 (155)
参政议政是工会的权利和义务.....	张成伦 (158)

市、县政府要为工会参政议政创造条件·····	李福顺	(160)
发挥工会作用, 推动经济体制改革·····	潘忠尧	(162)
积极为工会参政议政创造条件·····	孙国发	(167)
在参政议政中加强和改进工会工作·····	姜仁奎	(169)
城市工会参政议政初探·····	佟承民	(172)
关于工会“参政议政”的提法·····	杨毅	(179)
工会多层次参政议政的探讨·····	郭英	(182)
浅谈城市工会参政议政·····	尚鸿志	(199)
论城市工会参政议政·····	田明	(206)
学习列宁关于工会参政议政的理论·····	刘涌	(215)
工会参政议政是社会主义各国的 共同规律·····	张天文	(220)
试论工会参政议政·····	黄春华 武丽霞	(232)
工会参政议政是科学社会主义的 重要内容·····	李传国 谢文正	(240)
试论工会参政议政的理论根据·····	杨文	(245)
适应工会参政议政需要, 转变思维 方式和工作方法·····	赵金城	(250)
关于工会参政议政的几个问题·····		(260)
进一步发挥工会组织参政议政的作用·····		(273)
从参政议政中走出一条工会工作的新路·····		(280)

第 四 编

工会参政议政实践经验

主动参政议政, 促进城市改革·····	李梅芳	(291)
抓住改革中的重大问题调查研究, 充分		

发挥工会作用.....	(298)
在城市改革中积极参政议政的几点作法.....	(304)
多形式多渠道参政议政.....	(311)
树立三种精神，主动参政议政.....	(315)
在工资改革中发挥参政议政作用.....	(322)
进入生产经营决策领域，发挥工会 参政议政作用.....	(328)
积极参政议政，在企业中发挥助手、 纽带和支柱作用.....	(333)
积极参政议政，搞好企业管理.....	(339)
适应改革形势需要，积极主动参政议政.....	(345)
积极参政议政，充分发挥基层工会组织在企业 中的作用	(350)
参政议政，不断提高民主管理水平	(354)

第 一 编

列宁关于工会参加国家 和社会事务管理的论述



(一)

公民应该普遍参加法庭和国家管理。对我们来说，重要的就是普遍吸收所有的劳动者来管理国家。这是十分艰巨的任务。社会主义不是少数人——一个党所能实现的。只有千百万人学会亲自做这件事的时候，社会主义才能实现，我们认为我们的责任在于大力帮助群众立即去做这件事情，而不是从书本上或从讲课中学习这一点。

——《俄共（布）第七次代表大会》（《列宁全集》第27卷第22—123页）

社会主义政党在世界历史上第一次基本上完成了夺取政权和镇压剥削者的事业，紧接着就要解决管理这个任务。我们必须不愧为完成社会主义革命的这个最困难的（也是最崇高的）任务的人。应该考虑到：要有成效地进行管理，除了善于说服人民，除了善于在国内战争中取得胜利以外，还必须善于实际地进行组织工作。这是一个最困难的任务，因为这是要用新的方式去建立千百万人生活上最深刻的经济的基础。并且这这也是一个最崇高的任务，因为只有在这个任务以后（在主要的和基本的方面解决以后），才可以说，俄国不仅成了苏维埃共和国，而且成了社会主义共和国。

——《苏维埃政权的当前任务》（《列宁选集》第三卷第496页）

苏维埃民主制，目前具体实施的无产阶级民主制的社会主义性质就在于：第一，选举人是劳动者和被剥削者，没有资产阶级；第二，废除了选举上一切官僚主义形式的手续和限制，群众自己决定选举的程序和日期，选举人有撤销被选举人的完全自由；第三建立了劳动者先锋队的，即大工业无产阶级的最优良的群众组织，这种组织使劳动者先锋队能够领导最广大的被剥削群众，吸收他们参加独立的政治生活，根据他们亲身的体验对他们进行政治教育——因而是空前第一次使真正的全体人民都学习管理国家，并且开始管理国家。

这就是在俄国实行的民主制的主要特征，这种民主制是更高型的民主制，与资产阶级所歪曲的民主制绝对不同，这是过渡到社会主义的民主制，是过渡到使国家能开始消亡的条件。

——《苏维埃政权的当前任务》（《列宁全集》第27卷第250页）

我们的目的是要吸收全体贫民实际参加管理工作而实现这个任务的一切步骤，——其形式愈多愈好——应该详细地记载下来，加以研究，使之系统化，用更多的经验来检查它，并且定为法规。我们的目的，是要使每个劳动者，除做八小时“份内的”生产工作外，还要无报酬地履行对国家的义务。过渡到这个制度，是特别困难的，可是只有实现这种过渡才能保证社会主义彻底巩固起来。这种转变乃是一种创举，是一件难事，这当然会产生许多可说是摸索的步骤，许多错误和动摇，——没有这些现象，决不会有任何飞速的前进。

——《苏维埃政权的当前任务》（《列宁全集》第3卷第525页）

时间表明，工人必须学会管理工业，而其余一切事情都是一文不值的空谈。如果说在苏维埃政权成立半年以后，我们现在就到了监督快要过时的地步，那说明已经前进了一大步。

——《全俄工农兵和红军代表苏维埃第五次代表大会》（《列宁全集》第27卷第495页）

工人监督应当是任何一个社会主义工人政府必须实行的第一个基本步骤。我们没有下令立刻在我国全部工业中实行社会主义，因为只有工人阶级学会管理，工人群众的威信已经树立，社会主义才能够形成和巩固。不然社会主义就不过是一个愿望。

——《全俄工、农、哥萨克和红军代表苏维埃第六次非常代表大会》（《列宁全集》第28卷第123页）

只有在苏维埃成了唯一的国家机关时，全体被剥削群众才能真正参加国家管理，而他们即使在最开明最自由的资产阶级民主制的条件下，事实上总是有百分之九十九被排斥在国家管理之外的。只有在苏维埃里，被剥削群众才开始不是从书本上，而是根据自己的实际经验来真正地学习社会主义的建设事业，建立新的社会纪律，建立自由工作者的自由联盟。

——《关于共产国际第二次代表大会的基本任务的提纲》（《列宁全集》第31卷第164—165页）

(二)

工会作为无产阶级在阶级范围内的最广泛的组织，正是在现在，特别是在无产阶级通过政治革命取得了政权之后，应该发挥特别巨大的作用，应该在政治上占据最重要的地位，应该在一定程度上成为主要的政治机关，因为使无产阶级取得了政权的政治革命，已经把政治上的一切旧概念、旧范畴都打破了，推翻了。我再说一遍，旧的国家，即使是由资产阶级共和国最优秀最民主的分子建立起来的，永远不是也不可能是什么别的东西，而只能是资产阶级专政，是占有工厂、生产工具、土地、铁路的人的专政，总之，是握有一切物质资料、一切劳动工具的人的专政，而劳动因为没有这些东西则处于奴隶地位。

正因为如此，工会在政权转到无产阶级手中以后，就应该日益发挥工人阶级政治建设者的作用，以自己的阶级组织代替从前的剥削阶级，推翻旧科学的一切旧传统和旧偏见。

——《在全俄工会第二次代表大会上的报告》（《列宁全集》第28卷第397页）

这就是现在摆在我们面前的任务。只有这个新阶级不是从书本、大会、演说而是从管理国家的实践中受到了教育，只有这个阶级把极广大的劳动群众吸引来参加管理工作，并制定出种种形式使全体劳动者容易参加管理国家和建立国家