

战后日本的人力开发与教育

立国兴业之本

李永连 著



ZHANHOU
RIBENDE
RENLIKAIFA
YUJIAOYU

河北人民出版社

战后日本的人力开发与教育

立国兴业之本

李永连 著

河北人民出版社

战后日本的人力开发与教育

立国兴业之本

李永连 著

河北人民出版社出版（石家庄市北马路45号）

石家庄市太行印刷厂印刷 河北省新华书店发行

787×1092毫米 1/32 7,125印张 151,000字 印数：1—2,460 1986年4月第1版

1986年4月第1次印刷 统一书号：7086·1296 定价：0.99元

序

教育作为一种社会现象，从其产生之日起，就与人类谋取物质资料的生产过程紧密结合在一起。教育历来是人类物质资料再生产的社会手段，与人们的经济生活是密不可分的。这一点，已经是众所周知的事实了。

早在我国的春秋战国时代，墨翟（又称墨子，约生于公元前四八〇～四二〇年）与他的学生就曾经有过下面一段对话。当时一个学生问墨子生产问题，而他却反问那个学生说：你说说看，如果一个国家的国君光知道给老百姓地种，这是一种办法；另一种办法是既给老百姓地种，同时又教他们怎样去种。那么，用哪种办法的国君其功绩大些呢？那个学生回答说：当然是既给老百姓地种同时又教他们怎样去种的那个国君的功绩大些。可见，我们的前人在很早以前就认识到教育对生产的促进作用。

到了近代以后，一种新的教育经济学理论诞生了。这个理论，通过教育对经济促进的数量化研究，使上述古老的科学命题又重新被发掘出来。这一新的理论认为：在激烈的国际竞争中，科学的创见、技术的熟练程度、生产者的才能等因素，不亚于物质的资本以及劳动力数量的增加。这些引起人们重视的各种新的重要因素，被统称之为“人的能力”（简称“人力”）。这种“人的能力”是促进生产持续发展的重要条件，是提高竞争能力的动力源泉。正如马克思所说

的：“劳动生产力是由多种情况决定的，其中包括：工人的平均熟练程度、科学的发展水平和它在工艺上应用的程度……。”①又说：“要改变一般的人的本性，使它获得一定劳动部门的技能和技巧，成为发达和专门的劳动力，就要有一定的教育或训练……。”②人类社会的历史进程已经证明，在当代世界上，谁要想促进经济的持续发展、提高国际竞争能力，谁就必须要在大力开发“人的能力”上狠下功夫；而这种“人的能力”的开发，则依赖于教育的普及和提高。

战后日本正是在这种新的经济理论的指导下，借鉴于明治维新以来以教育为先导去治理国家的新鲜经验，通过大力普及和提高国民的教育水平，在“人的能力”开发上狠下了功夫，从而开创了令人瞠目而视的经济发展奇迹。

那么，战后日本是如何通过教育去开发“人的能力”呢？他们对教育问题是如何认识以及如何去做的呢？本文拟就这些问题进行一些粗浅的探讨，以供我国肩负四化大业之重任的各行各业的领导以及当前所进行的教育体制改革参考。

由于自己对日本教育的研究时日尚浅，可谓不揣冒昧，汗颜提笔。但意在抛砖引玉，故大胆写来。谬误之处，敬请读者不吝赐教。

仲文同志为本书绘图，谨致谢意。

著 者

一九八五年元旦

①《马克思恩格斯全集》，人民出版社1972年版第23卷第53页。

②同上，第23卷第195页。

目 录

第一章 日本实现现代化的最大特点就是重视	
人力开发·····	(1)
第一节 无米之炊·····	(1)
第二节 险恶的处境·····	(3)
第三节 出现了奇迹·····	(6)
第四节 诀窍何在·····	(12)
第二章 为人力开发而高度重视教育·····	(17)
第一节 视教育为立国兴业之本·····	(17)
第二节 让教育登上大雅之堂·····	(27)
第三节 慷慨解囊·····	(32)
第三章 为人力开发大力扩充教育机会·····	(42)
第一节 进行第二次教育改革·····	(42)
第二节 从学前教育抓起·····	(47)
第三节 彻底普及九年义务教育·····	(55)
第四节 狠抓后期中等教育·····	(61)
第五节 扩充高等教育·····	(74)
第六节 大办其它各种类型的学校·····	(94)
第四章 为人力开发采取多种相宜的积极措施·····	(101)
第一节 加强教育立法, 以法治校·····	(101)
第二节 <u>下力量 建立一支精干的教师队伍</u> ·····	(105)
第三节 注重教育投资的经济效果·····	(121)

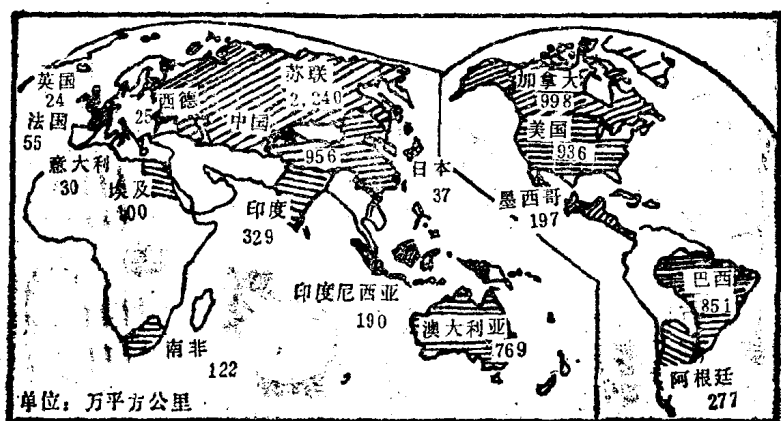
第四节	有意识、有目的、有计划地使教育 内容和教育结构适应技术革新和经 济发展的需要.....	(127)
第五节	多渠道办学，广开学路.....	(132)
第七节	重视职业训练.....	(135)
第八节	广泛开展社会教育.....	(142)
第五章	人力开发之果.....	(148)
第一节	提高了整个日本民族的学历水平.....	(148)
第二节	造就了一支宏大的人才队伍.....	(152)
第六章	走向新的高度.....	(159)
第一节	新的挑战.....	(159)
第二节	走向新的高度.....	(162)
结束语		(189)

第一章 日本实现现代化的最大特点就是重视人力开发

第一节 无米之炊

日本是孤悬在西太平洋上的一个弧形岛国，由北海道、本州、四国、九州四个大岛及成千个小岛组成。面积为三十七万七千七百零八平方公里^①，约为中国的二十六分之一、美国的二十五分之一、印度的九分之一，但比英国、西德、意大利等国要大，约占世界陆地总面积的百分之零点三。

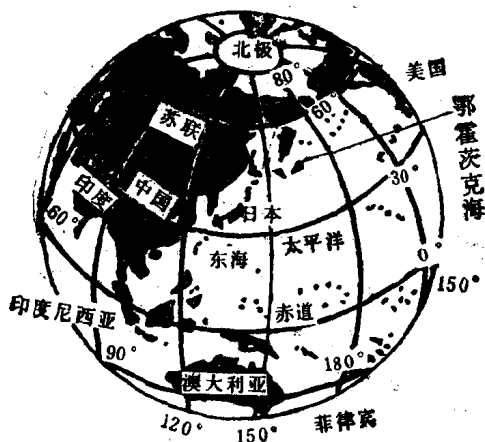
日本的地理位置



资料来源：〔日〕《日本情况》，国势社1982年版第6页。

① 〔日〕《日本概况》，外务省编1983年版第6页。

世界各主要国家的面积比较



资料来源：同前第7页。

虽然日本比英国、西德、意大利等国要大些，但由于日本是一个多山国家，山地约占全国总面积的百分之七十六，耕地面积只占全国总面积的百分之十四点八。除了新加坡等几个少数城市国家以外，日本在每平方公里可居住面积上的人口密度比世界上其它任何一个国家都高。这就是说，日本的可居住面积是非常狭小的。另一方面，日本的资源也很匮乏。据一九八〇年统计，日本主要资源的百分之七十乃至百分之百都要依赖进口。如煤炭的进口量为百分之八十四点四，原油为百分之九十九点八，铁矿石为百分之九十八点七，铜为百分之八十六，铅为百分之六十六点三，锌为百分之五十五点七，铁矾土为百分之百，锡为百分之九十五点

九，等等^①。日本可谓是一个“无米之炊”的穷国。

然而，就在这块可居住面积狭窄，资源匮乏的土地上却盘衍着一亿一千七百万零六万人口（战败初期为七千二百一十五万），约占世界总人口（四十四亿）的百分之三，继中国、印度、苏联、美国、印度尼西亚、巴西之后，居世界第七位。这一地狭人稠、资源匮乏的先天不足，就是日本民族的传统国情。

日 本 的 人 口 发 展

年 度	人口（万人）	人口密度（每平方公里的人数）
1910年	4,918	128.8
1920年	5,596	146.6
1930年	6,445	168.6
1940年	7,193	188.0
1945年	7,215	196.0
1950年	8,320	225.9
1960年	9,342	252.7
1970年	10,372	280.3
1980年	11,706	314.1

注：1945~1970年不包括冲绳的人口数。

资料来源：〔日〕《日本情况》国势社1982年版第28页。

第二节 险恶的处境

除了上述的传统国情以外，由一小撮狂妄的军国主义分

① 〔日〕《日本情况》，国势社1982年版第24页。

子所挑起的战祸，使日本受到了一次咎由自取的严厉惩罚，几乎使这个狭小的岛国从世界历史的舞台上销声匿迹了。

早在一九四四年七月，美国攻占塞班岛^①之后，日本就处于美国 B₂₉ 型战略轰炸机的投弹半径以内。为了尽快摧毁日本军国主义继续进行战争的能力，早日结束旷日持久的空前残酷的侵略战争，美机投弹的数目和出动的架次越来越频繁。除了京都和奈良以外，几乎所有的日本城市都遭到了相当程度的摧毁，到处是断壁颓垣、灰土瓦砾。仅以东京为例，“四引擎的轰炸机日夜飞到这城市来，向住宅区投下数以千吨计的炸弹，把小木屋学校和庙宇烧得精光”，“高层建筑已被轰炸得片瓦无存，站在首相官邸的高岗上可以远望东京湾”，“百分之八十以上的住宅都被美国空军炸毁了。……单在一九四五年三月十日的空袭中就炸死了十五万以上居民。狭窄的、里面的水几乎是沸腾的水渠，塞满了死尸——人们扑到水里去，打算逃命，但还是免不了一死……”^②。特别是美国于一九四五年八月六日、九日在日本广岛和长崎投下了两颗原子弹，一瞬间，几十万居民惨遭杀伤，其状惨不忍睹。据统计，日本全土在轰炸中惨遭死亡的人数就达六十六万八千人^③之多。战祸的结局，最终把日本人民推向了死亡的边缘。

战祸的惩罚是没有穷尽的，曾几何时，做着“大东亚共

① 马里亚纳群岛（关岛），在菲律宾以东，东经145°，北纬15°左右。

② 刘予苇著《日本经济发展的三十五年》，商务印书馆1982年版第2页。

③ 〔美〕埃德温·赖肖尔著《日本人》，上海译文出版社1980年版第108页。

荣圈”迷梦的不可一世的殖民帝国也随着“八、一五”的炮声顷刻崩塌下来。到一九四五年日本投降时止，日本货船被击沉六百九十二点八万吨（占百分之八十点六），只剩下一百五十四万吨，相当于战争初期的四分之一，而且其中有二分之一还不能航行。加上海路被封，其正常的贸易通道完全被切断。钢产量减到八十点三万吨，是一九四一年五百一十二万吨的百分之十五。石油和石油制品的库存量只有四百九十四万桶，仅占一九四一年四千八百八十九万桶的百分之十。煤炭供应量为一千三百三十八点二万吨，是一九四一年六千三百三十四点八万吨的百分之二十一。发电量只有八百二十万千瓦，相当于一九三七年的水平。据日本经济同友会推测，国民积蓄量大概退回到大正八年（一九一九年）的水平，经济学家们公认日本经济倒退了约二十五年左右^①。至于二百多万青壮年战死，四百八十五万军队被遣散，一百五十多万肺病病患者，二百多万无依无靠的儿童，一千八百多万无家可归的人……，更使日本一筹莫展。到处都是衣衫褴褛、食不果腹、乞哀告怜的人们。自明治维新以来，日本人民用辛勤的劳动所创造出来的财富，几乎被荡涤殆尽。战祸的结局，最终使日本经济陷入瘫痪和崩溃的境地。

然而，问题的严重性还远不止此，那些曾经被愚弄而深信“日本不可战胜的神话”并为之去卖命的日本人民，面对这国破家亡、山河破碎的局面，其精神深受重创。他们迷惑恍惚，用“武士道精神”建立起来的精神支柱解体了。他

① 刘予箬著《日本经济发展的三十五年》，商务印书馆1982年版第5页。

们普遍感到被出卖了，受骗上当了。那种曾经用每一盎斯的意志力去响应和赢得战争的精神力量已经消耗殆尽。正如《日本人》一书的作者埃德温·赖肖尔所说的：“被烧光的不仅仅是城市，人民的心也被烧光了。”^①故出现了极度的思想混乱。在这种失去了控制和驾驭的极度思想混乱中，使已经有所灭绝的中世纪的一切丑恶现象又重新光顾日本。犯罪、流氓、扒手、凶杀、自杀……不一而足。本来是以谨小慎微、奉公守法而著称的日本国民，现在则惯于违法乱纪、非偷即摸。战祸的结局，使日本人民的心灵也遭受到严重的蹂躏和摧残。

以上，就是战败之初日本民族所面临的险恶处境。

第三节 出现了奇迹

战后日本经济，就是在上述传统的和现实的苦不堪言的惨淡境遇中开始起步的。可是，随着月驰年流，这个饱受战灾惩罚的“无米之炊”的穷国，不仅很快医治了战争的创伤，而且还开创了人类经济发展史上的奇迹。

从一九四五年九月三日，瘸腿重光葵和梅津美治郎作为日方投降代表在东京湾美国军舰密苏里号上签订了投降书至今，还不到四十个年头。这四十个年头在人类历史的长河中不过是短暂的一瞬。可是日本人民所开创的经济奇迹却将永载史册。

战败以后，日本人民在含辛茹苦之中首先开始重建家

① (美)埃德温·赖肖尔著《日本人》，上海译文出版社1980年版第109页。

园。他们经过一九四五年八月至一九四七年三月的混乱期，一九四七年四月至一九四八年十月的经济重建期，一九四八年十月至一九五〇年的由通货膨胀走向实现经济稳定的计划期，一九五〇年至一九五二年的经济复兴期，到一九五五年，除进出口贸易外，国民经济已经全部恢复并超过了战前的水平。在经济指标的发展比较上，人们习惯于将一九三四年至一九三六年的战前平均经济指标作为一百，若将一九五五年的经济指标与那时相比，则如下表所示。从表中可见，

项 目	指 标 (%)
人 口	129.7
就业人数	133.5
国民收入	139.0
每人平均国民收入	107.1
全产业产值	187.9
制造业生产	189.4
劳动生产率	131.4
实际国民总投资	154.2
生产设备总量	200.0
农业生产	133.7 •
出口总量	171.6 •
进口总量	90.1 •

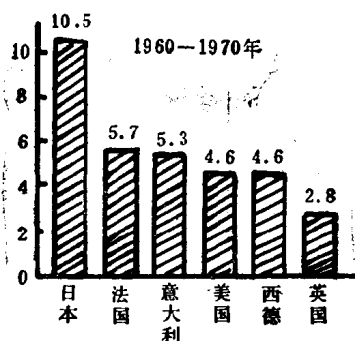
注：* 处以1936年为100。

资料来源：刘予苇著《日本经济发展的三十五年》，商务印书馆1982年版第21页。

战败以后，日本仅用了十年时间，就医治了战争的创伤，恢复了国力，奠定了经济高度速发展的基础。其后经过一九五四

至一九五七年的经济自立计划推进期，一九五八至一九六三年的以重、化学工业为中心的大量更新和扩大固定资本的经济发展期，一九六四至一九七〇年的重、化学工业的高速发展期，一九七一年以后的重、化学工业的成熟期以及向知识密集型产业的过渡期，使日本经济一下跃入世界的领先地位。在六十年代，国民生产总值的年平均增长率达百分之十点五，居资本主义世界各国的首位，详见下图。

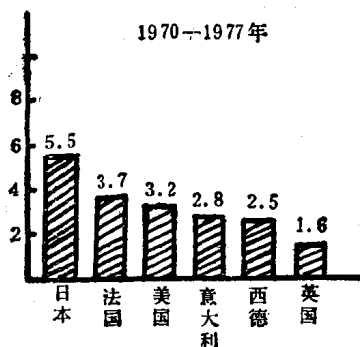
几个主要资本主义国家经济增长率的比较



资料来源：〔日〕金森久雄著《日本经济增长讲话》，社会科学出版社
1980年版第67页。

进入七十年代以后，虽然出现了“石油冲击”的异常情况，但日本国民生产总值的年平均增长率仍居资本主义世界各国之首位，见下图。

几个主要资本主义国家经济增长率的比较



资料来源：《联合国统计年鉴》

资料来源：同上。

一九五〇年日本的国民生产总值在资本主义世界中的比重仅占百分之一点五，一九七〇年则上升为百分之六点五。国民经济的发展水平，在五十年代超过了印度和加拿大，到一九六七、六八年就超过了英国、法国、西德而跃入资本主义世界第二经济大国之列。从一九五五年到一九六八年，才不过用了短短的十三年时间。一九五〇年，日本的国民生产总值刚刚突破一百亿美元的大关（实为一百零九亿美元），平均每个国民的收入为一百二十三美元，比同期印度国民生产总值的二百一十九亿美元还低，居世界第三十七位。到一九七〇年就达一千九百七十五亿美元，人均收入一千七百七十美元。二十年间，国民生产总值增长十八倍多，人均收入增加十四倍多^①。到七十年代后半期，日本国民生产总值相

① 刘予苇著《日本经济发展的三十五年》，商务印书馆1982年版第22页。

当于英法两国的总和，为美国的一半。一九八〇年，日本的国民生产总值已达一万零四百三十七亿美元^①，正在向赶超美国进军。

另外，从各个产业部门来看，日本的许多产业部门已经跃入世界的先进行列。如钢铁工业，日本的生铁和钢产量一九八〇年度已超过美国（详见下表），仅次于苏联；在造船

世界各国的钢铁产量比较 （一九八〇年度）

国 别	生铁(万吨)	钢(万吨)	国 别	生铁(万吨)	钢(万吨)
苏 联	10,830	14,800	波 兰	1,151	1,948
日 本	8,704	11,140	加拿大	1,118	1,590
美 国	6,234	10,146	巴 西	1,273	1,533
西 德	3,387	4,384	捷 克	982	1,493
中 国	3,540	3,704	西班牙	638	1,264
意大利	1,222	2,650	比利时	991	1,232
法 国	1,916	2,318	英 国	641	1,128

资料来源：〔日〕《日本情况》，国势社1982年版第98页。

业方面，自一九五六年以来，造船总吨数一直居世界首位，一九八〇年的造船总吨数是美国的十三倍，约占世界造船总吨数的一半，船舶价格约比欧洲低百分之二十到三十，迫使欧洲各国不得不采取限制进口日本船舶数量的措施；在电子工业方面，五十年代前半期，日本的收音机、录音机、立体声音响设备等产品质量不及美国，但转眼工夫就席卷整个世界市场，日本的彩色电视机已经称霸国际市场；日本的钟表行

① 〔日〕《日本概况》，日本外务省编1983年版第43页。