

本社编

治理整顿
深化改革政策
法规选编

中国财政经济出版社



治理整顿深化改革政策法规选编

本 社 编

中国财政经济出版社

治理整顿深化改革政策法规选编

本社编

*

中国财政经济出版社出版发行

中国财政经济出版社激光照排

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经销

北京印刷一厂印刷

*

787×1092毫米 16开 29.75印张 713000字

1990年4月第1版 1990年4月北京第1次印刷

印数：1—3500 定价：12.50元

ISBN7-5005—0941-3/F：0882

出 版 前 言

当前，全国经济战线正在努力贯彻具有重大历史意义的中国共产党十三届四中全会的精神，为继续搞好治理经济环境，整顿经济秩序，更好地坚持改革开放，促进国民经济持续、稳定、协调地发展而奋斗。为适应经济战线广大干部学习和参考的需要，现将党中央、全国人大及人大常委会、国务院及国务院一些部、委、局从1988年9月至1989年8月底发布的关于治理整顿、深化改革的法规和有关文件汇编成册。1988年1月至9月期间发布的与治理整顿、深化改革关系密切的若干法规、文件也一并收入。全书共收法规、文件200余件。各项法规、文件经分类编排，查阅方便。对于企业经营管理干部和国家经济行政管理机关干部可起一定指导作用。

选编不当之处，敬祈读者指正。

编 者

1989年8月

目 录

中国共产党第十三届中央委员会第三次全体会议公报（节录）	(1)
(1988年9月30日通过)	
全国人民代表大会常务委员会关于加强民主法制维护安定团结保障改革和建设顺利进行的决定	(2)
(1988年11月8日)	
第七届全国人民代表大会第二次会议关于《政府工作报告》的决议	(4)
(1989年4月4日)	
坚决贯彻治理整顿和深化改革的方针（节录）	李 鸭(5)
——1989年3月20日在第七届全国人民代表大会第二次会议上的政府工作报告	
关于1989年国民经济和社会发展计划草案的报告	姚依林(20)
(1989年4月4日第七届全国人民代表大会第二次会议批准)	
关于1988年国家预算执行情况和1989年国家预算草案的报告	王丙乾(28)
(1989年4月4日第七届全国人民代表大会第二次会议批准)	
中国共产党第十三届中央委员会第四次全体会议公报（节录）	(35)
(1989年6月24日通过)	
全国人民代表大会常务委员会关于制止动乱和平息反革命暴乱的决议（节录）	(35)
(1989年7月6日第七届全国人民代表大会常务委员会第八次会议通过)	
关于1988年国家决算的报告	王丙乾(36)
(1989年7月3日第七届全国人民代表大会常务委员会第八次会议批准)	
坚定不移地改革开放 理直气壮地清理整顿（节录）	李 鸭(40)
——1989年8月15日在国务院全体会议上的讲话	

工商行政管理

中共中央办公厅、国务院办公厅关于解决公司政企不分问题的通知	(44)
(1988年7月21日)	
国家工商行政管理局关于贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《关于解决公司政企不分问题的通知》的通知	(45)
(1988年8月5日)	
中共中央、国务院关于清理整顿公司的决定	(46)
(1988年10月3日发布)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于县以上党和国家机关退（离）休干部经商办企业问题的若干规定	(47)

(1988年10月3日发布)	
国家工商行政管理局通告	.....(48)
(1989年1月18日)	
国务院批转国家工商行政管理局关于公司年检和重新登记注册若干问题意见的 通知	.....(50)
(1989年1月25日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于清理党和国家机关干部在公司(企业)兼 职有关问题的通知	.....(52)
(1989年2月5日)	
国务院关于清理整顿各类对外经济贸易公司的通知	.....(53)
(1989年2月20日)	
国家工商行政管理局、财政部、审计署关于在清理整顿公司中对公司注册资金 进行验证的通知	.....(54)
(1989年5月5日)	
中共中央、国务院关于进一步清理整顿公司的决定	.....(55)
(1989年8月17日)	
中华人民共和国企业法人登记管理条例	.....(58)
(1988年6月3日国务院发布)	
附：中华人民共和国企业法人登记管理条例施行细则	.....(63)
(1988年11月3日国家工商行政管理局发布)	
中华人民共和国私营企业暂行条例	.....(75)
(1988年6月25日国务院发布)	
附：中华人民共和国私营企业暂行条例施行办法	.....(79)
(1989年1月16日国家工商行政管理局发布)	
国家工商行政管理局、农业部关于做好农村个体工商户、个人合伙和私营企业 管理工作几个问题的通知	.....(84)
(1988年10月11日)	
国家工商行政管理局关于做好企业法人登记注册和换发证照工作的通知	.....(84)
(1988年12月6日)	
建设部、国家物价局、国家工商行政管理局关于加强房地产交易市场管理的通 知	.....(86)
(1988年8月8日)	
国家工商行政管理局、公安部关于进一步加强汽车交易市场管理有关问题的通 知	.....(88)
(1988年8月15日)	
国家工商行政管理局对《关于对查处销售假冒伪劣商品案件时如何认定当事人 行为的投机倒把性质的请示报告》的答复	.....(89)
(1988年8月25日)	
国家工商局、商业部、物资部关于调整禁止就地转手倒卖的重要生产资料和紧	

俏耐用消费品的品种范围的通知（节录）	(90)
(1988年9月20日)	
国家工商行政管理局关于贯彻治理环境整顿秩序深化改革指导方针的通知	(90)
(1988年10月28日)	
国务院办公厅关于加强农药管理严厉打击制造、销售假劣农药活动的通知	(91)
(1989年1月13日)	
国家工商行政管理局、国家计委关于核发彩色电视机专营许可证有关事项的通知	(92)
(1989年2月25日)	
国务院办公厅转发国家技术监督局关于严厉惩处经销伪劣商品责任者意见的通知	(94)
(1989年6月27日)	
国家工商行政管理局关于加强企业承包经营合同、企业租赁经营合同管理的通知	(96)
(1988年7月23日)	
国家工商行政管理局关于整顿广告经营秩序加强广告宣传管理的通知	(97)
(1988年12月20日)	

物 价 管 理

重要生产资料和交通运输价格管理暂行规定	(99)
(1988年1月11日国务院发布)	
计划外生产资料全国统一最高限价暂行管理办法	(101)
(1988年1月11日国务院发布)	
国家物价局关于价格违法行为的处罚规定	(102)
(1988年5月14日发布)	
国务院关于做好当前物价工作和稳定市场的紧急通知	(104)
(1988年8月30日)	
国家物价局关于税收、财务、物价大检查中查处价格违法行为若干政策界限的规定	(105)
(1988年9月22日发布)	
国务院办公厅关于向地方派驻物价特派视察员的通知	(107)
(1988年9月24日)	
国务院关于加强物价管理严格控制物价上涨的决定	(108)
(1988年10月24日发布)	
国家技术监督局、国家物价局关于棉花购销经营中价格违法行为的处罚实施办法（试行）	(109)
(1988年12月20日发布)	
国家物价局关于价格违法案件审理工作的规定（试行）	(111)

(1989年3月14日发布)

- 国家物价局关于加强各类产品订货、供货会议价格管理的通知 (115)
(1989年4月29日)

财 政

- 国务院关于严格控制社会集团购买力压缩开支的紧急通知 (116)
(1988年2月24日)
- 全民所有制工业企业推行承包经营责任制有关财务问题的规定 (118)
(1988年4月27日财政部发布)
- 文教科学卫生事业单位、行政机关“预算包干”办法 (120)
(1988年5月27日财政部发布)
- 全民所有制商业企业推行承包经营责任制有关财务问题的补充规定(节录) (122)
(1988年7月23日财政部发布)
- 市场调节基金管理办法 (123)
(1988年7月30日财政部、商业部发布)
- 全民所有制小型工业企业租赁经营财务处理的暂行规定 (124)
(1988年8月12日财政部发布)
- 国务院办公厅关于立即制止擅自统一着装的通知 (126)
(1988年9月12日)
- 国务院办公厅关于严禁滥发钱物和赠送礼品的通知 (126)
(1988年9月22日)
- 国务院关于从严控制社会集团购买力的决定 (127)
(1988年10月6日发布)
- 附：国家规定的专项控制商品目录 (128)
- 商业部关于认真贯彻《国务院关于从严控制社会集团购买力的决定》的通知 (129)
(1988年10月20日)
- 财政部关于重申财政部门不得为经济合同提供担保的通知 (130)
(1988年11月20日)
- 财政部关于国营企业业务招待费开支有关规定的通知 (130)
(1988年12月21日)
- 全国控制社会集团购买力领导小组关于从严控制社会集团购买力几个问题的通知 (131)
(1988年12月23日)
- 中央国家机关会议费管理办法 (132)
(1988年12月31日财政部、国务院机关事务管理局发布)
- 财政部关于事业单位财务管理的若干规定 (134)
(1989年1月5日国务院批准，1989年1月26日财政部发布)
- 清理整顿公司财务的规定 (136)

(1989年2月10日财政部发布)	
附：财政部关于《清理整顿公司财务的规定》若干问题的解答	.....(137)
(1989年3月8日)	
国家预算调节基金征集办法	.....(139)
(1989年2月17日国务院发布)	
附：国家预算调节基金征集办法实施细则	.....(142)
(1989年4月24日财政部发布)	
财政部关于财政部门对公司出具财务脱钩、挂钩及实有资金审定证明有关事项的通知	.....(144)
(1989年2月24日)	
中华人民共和国1989年国库券条例	.....(145)
(1989年3月2日国务院发布)	
中华人民共和国1989年特种国债条例	.....(146)
(1989年3月2日国务院发布)	
财政部关于对国务院各部门驻外地公司机构出具财务脱钩、挂钩及实有资金证明有关事项的补充通知（节录）	.....(146)
(1989年4月1日)	
国务院关于发行1989年保值公债的通知	.....(147)
(1989年6月1日)	
财政部关于国家预算调节基金征免事项的补充通知	.....(148)
(1989年5月18日)	
国务院关于开展1989年税收、财务、物价大检查的通知	.....(149)
(1989年8月31日)	

税 务

国务院办公厅关于加强税收工作的紧急通知	.....(152)
(1988年5月14日)	
国家税务局关于检查清理发票的通知	.....(153)
(1988年8月6日)	
国家税务局关于严格减税免税管理的规定(试行)	.....(155)
(1988年8月18日发布)	
国家税务局关于加强发票管理和检查清理发票的通告	.....(156)
(1988年8月25日)	
个人收入调节税应税收入申报暂行办法	.....(157)
(1988年9月22日国家税务局发布)	
中华人民共和国筵席税暂行条例	.....(158)
(1988年9月22日国务院发布)	
国务院办公厅转发国家税务局关于加强批发扣税工作请示的通知	.....(159)

(1988年9月30日)	
国家税务局、国家工商行政管理局、公安部关于进一步加强部门间配合协作， 搞好工商行政、税务管理和社会治安的联合通知	..... (160)
(1988年10月6日)	
国家税务局、商业部、轻工业部、纺织工业部、机械电子工业部、物资部、农 业部、国家烟草专卖局关于进一步加强批发扣税工作的联合通知	..... (161)
(1988年10月31日)	
国家税务局关于私营企业税收政策的若干规定	..... (162)
(1988年11月17日)	
国家税务局关于清理各类公司减免所得税的若干规定	..... (163)
(1988年12月5日)	
国务院关于整顿税收秩序加强税收管理的决定	..... (164)
(1988年12月27日发布)	
国务院办公厅转发国家税务局关于清理整顿和严格控制减税免税意见的通知	..... (166)
(1989年1月3日)	
国务院关于切实做好耕地占用税征收工作的通知	..... (167)
(1989年2月21日)	
国家税务局关于清理整顿和严格控制减税免税的具体实施意见	..... (168)
(1989年3月9日)	
国务院关于进一步做好农林特产农业税征收工作的通知	..... (172)
(1989年3月13日)	
国家税务局关于进一步加强奖金税、工资调节税征收管理工作的紧急通知	..... (173)
(1989年4月18日)	
中国人民银行、国家税务局关于认真贯彻国务院《决定》加强金融税务部门配 合的联合通知	..... (174)
(1989年5月3日)	
国家税务局关于开展对个体工商业户税收检查的通知	..... (175)
(1989年7月15日)	
国家税务局关于整顿城乡个体工商业户税收秩序的通告	..... (177)
(1989年8月1日)	
国务院关于大力加强城乡个体工商户和私营企业税收征管工作的决定	..... (178)
(1989年8月30日)	

金 融

国务院批转中国人民银行关于控制货币稳定金融几项措施报告的通知	..... (181)
(1988年8月11日)	
国务院办公厅转发中国人民银行关于改革银行结算报告的通知	..... (184)
(1988年8月22日)	

中国人民银行关于开办人民币长期保值储蓄存款的公告	(187)
(1988年9月3日)	
中华人民共和国现金管理暂行条例	(188)
(1988年9月8日国务院发布)	
现金管理暂行条例实施细则	(191)
(1988年9月12日)	
国务院关于进一步控制货币稳定金融的决定	(194)
(1988年9月27日发布)	
基金会管理办法	(196)
(1988年9月27日国务院发布)	
中国人民银行关于颁发《银行结算办法》和《银行结算会计核算手续》的通知	(197)
(1988年12月19日)	
银行结算办法	(198)
(1988年12月19日中国人民银行发布)	
国务院关于加强借用国际商业贷款管理的通知	(209)
(1989年1月12日)	
国务院办公厅关于加强保险事业管理的通知	(210)
(1989年2月16日)	
国务院关于加强企业内部债券管理的通知	(211)
(1989年3月5日)	
国务院关于进一步加强工资基金管理的通知	(212)
(1989年3月30日)	
中国人民银行、监察部关于信贷、现金大检查中处理违反金融法规问题的办法	(213)
(1989年4月24日)	

经济体制改革与产业政策

全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例	(215)
(1988年2月27日国务院发布)	
中华人民共和国全民所有制工业企业法	(219)
(1988年4月13日第七届全国人民代表大会第一次会议通过)	
中共中央关于贯彻执行《中华人民共和国全民所有制工业企业法》的通知	(225)
(1988年4月28日)	
国务院印发关于深化物资体制改革方案的通知	(228)
(1988年5月4日)	
中共中央组织部、人事部关于全民所有制工业企业引入竞争机制改革人事制度的若干意见	(238)
(1988年5月21日)	
全民所有制小型工业企业租赁经营暂行条例	(241)

(1988年6月5日国务院发布)	
财政部关于国营工业企业深化改革提高经济效益的通知	..... (245)
(1989年1月18日)	
国家体改委、国家计委、财政部、国家国有资产管理局关于企业兼并的暂行办法	..... (247)
(1989年2月19日发布)	
国家体改委、财政部、国家国有资产管理局关于出售国有小型企业产权的暂行办法	..... (249)
(1989年2月19日发布)	
国务院批转国家体改委关于1989年经济体制改革要点的通知	..... (251)
(1989年3月4日)	
国务院批转劳动部、财政部、国家计委关于进一步改进和完善企业工资总额同经济效益挂钩意见的通知	..... (258)
(1989年3月6日)	
国务院关于当前产业政策要点的决定	..... (260)
(1989年3月15日发布)	

基 本 建 设

楼堂馆所建设管理条例	..... (278)
(1988年9月22日国务院发布)	
国务院关于清理固定资产投资在建项目、压缩投资规模、调整投资结构的通知	..... (282)
(1988年9月24日)	
建设部关于整顿建设市场秩序的通知	..... (292)
(1988年11月12日)	
建设部关于开展建设监理试点工作的若干意见	..... (294)
(1988年11月12日)	
国家土地管理局关于国家建设用地审批工作的暂行规定	..... (297)
(1988年11月22日发布)	
国务院关于进一步清理固定资产投资在建项目的通知	..... (298)
(1988年12月26日)	
建设部关于做好1989年施工管理工作的通知	..... (300)
(1989年4月19日)	
国务院批转国家计委关于加强商品房屋建设管理请示的通知	..... (303)
(1989年5月12日)	
施工企业资质管理规定	..... (305)
(1989年6月28日建设部发布)	

农 林 水 利

加强森林资源管理若干问题的规定	(309)
(1988年6月13日林业部发布)	
国家土地开发建设基金管理试行办法	(313)
(1988年9月3日国家土地开发建设基金管理领导小组发布)	
林业部关于加强国有林区林业企业营林工作若干问题的规定	(315)
(1988年9月25日发布)	
中共中央、国务院关于夺取明年农业丰收的决定	(318)
(1988年11月25日发布)	
国务院关于建立农业发展基金增加农业资金投入的通知	(320)
(1988年12月11日)	
国务院贫困地区经济开发领导小组第七次会议纪要	(321)
(1989年2月20日国务院批准发布)	
中华人民共和国种子管理条例	(325)
(1989年3月13日国务院发布)	
财政部关于农业发展基金使用管理的试行规定	(328)
(1989年6月10日发布)	

工 业、交 通

轻工部关于加强部分轻工产品管理的规定	(331)
(1988年4月11日国务院批准发布)	
国务院关于对黄金矿产实行保护性开采的通知	(333)
(1988年10月30日)	
国家计委关于控制当前全国工业生产过快增长的通知	(333)
(1988年10月28日)	
国家计委关于加强工交生产调度协调工作的通知	(336)
(1988年11月1日)	
国务院办公厅关于立即关停计划外烟厂的通知	(337)
(1988年11月30日)	
国家烟草专卖局关于贯彻执行《国务院办公厅关于立即关停计划外烟厂的通 知》的通知	(338)
(1988年12月8日)	
国务院关于严格控制轿车生产点的通知	(339)
(1988年12月14日)	
财政部、国家计委关于抓好国营工交亏损企业扭亏工作的通知	(340)
(1989年1月16日)	

国务院关于加强有色金属管理的决定	(341)
(1989年3月23日发布)	
机械电子工业部、国家工商行政管理局关于全面检查淘汰落后产品的通知	(344)
(1989年4月5日)	
国家技术监督局、国家工商行政管理局、财政部、国家物价局、物资部、商业部 关于在全国范围内查处生产和销售无生产许可证产品的通知	(344)
(1989年4月26日)	
国务院关于加强交通运输安全工作的决定	(346)
(1988年7月24日)	
商业部、铁道部、交通部关于加强粮食运输管理的联合通知	(350)
(1988年10月22日)	

商业与物资管理

商业部、国家计委、国家经委关于加强棉花、棉短绒计划管理的通知	(352)
(1988年1月20日)	
国家计委、轻工业部关于食盐计划管理暂行办法	(353)
(1988年8月31日发布)	
国务院关于加强粮食管理稳定粮食市场的决定	(354)
(1988年9月27日发布)	
国务院关于化肥、农药、农膜实行专营的决定	(356)
(1988年9月28日发布)	
国家合同订购机电产品管理办法(试行)	(359)
(1988年10月20日物资部发布)	
国家重点成套项目需要机电产品安排供应办法(试行)	(366)
(1988年10月20日物资部发布)	
国营商业企业市场调节基金的提取和清算办法	(367)
(1988年11月1日商业部发布)	
国务院关于加强钢材管理的决定	(367)
(1988年11月11日发布)	
商业部关于严禁收购或用物品兑换粮票和购粮指标的通知	(370)
(1988年11月12日)	
商业部关于做好粮油加工、供应工作的通知(节录)	(371)
(1988年11月14日)	
物资部、冶金部、国家工商行政管理局关于对四种短缺钢材实行专营的实施办 法	(372)
(1988年11月16日)	
商业部关于组织地区之间议价粮食调剂有关问题的通知	(373)
(1988年11月18日)	

国务院办公厅关于增加粮食合同定购挂钩化肥数量的通知	(374)
(1988年12月11日)	
商业部关于进一步做好议价粮食购销工作的通知(节录)	(375)
(1988年12月15日)	
国家工商行政管理局、物资部关于清理整顿钢材经营单位的通知	(376)
(1988年12月29日)	
国务院关于加强华侨、港澳台同胞捐赠进口物资管理的若干规定	(377)
(1989年2月20日发布)	
附：实行集中报批的国家限制进口的机电产品目录	(378)
国务院关于提高棉花价格和实行棉花调出调入包干办法的通知	(379)
(1989年2月28日)	
国家计委、物资部、中国汽车工业联合会、国家工商行政管理局、公安部、国家物价局、海关总署、财政部、国家税务局、交通部、机械电子工业部、中国工商银行关于加强小轿车销售管理的实施办法	(380)
(1989年3月16日发布)	
财政部、商业部关于进一步做好粮食、食品企业控亏节支工作的通知(节录)	(385)
(1989年3月20日)	
商业部关于粮食合同定购挂钩化肥分配、预拨、兑现、结算的几项规定的通知	(386)
(1989年4月24日)	
商业部关于供销合作社加强资金管理的意见	(387)
(1989年5月9日)	
物资部、冶金工业部、国家工商行政管理局关于对四种短缺钢材实行专营的实施办法的补充规定	(389)
(1989年6月16日发布)	
国务院办公厅转发国家烟草专卖局、中国烟草总公司关于认真搞好烟叶收购工作意见的通知	(390)
(1989年6月27日)	

对外经贸

国务院关于扩大沿海经济开放区范围的通知	(392)
(1988年3月18日)	
国务院关于沿海地区发展外向型经济的若干补充规定	(393)
(1988年3月23日)	
国务院关于授权省、自治区、直辖市、经济特区和计划单列市人民政府审批外资企业的通知	(395)
(1988年6月9日)	
国务院关于扩大内地省、自治区、计划单列市和国务院有关部门吸收外商投资审批权限的通知	(396)

(1988年7月3日)	
海关总署关于认定走私行为有关问题的通知	.....(396)
(1988年8月25日)	
海关总署关于在治理环境整顿秩序中进一步发挥海关宏观监督作用的通知	.....(397)
(1988年10月20日)	
海关总署关于调整若干商品的进出口关税税率的通知	.....(399)
(1988年11月7日)	
国务院关于批转沿海地区对外开放工作会议纪要的通知	.....(402)
(1989年1月13日)	
国家计委、机械电子工业部、国务院机电设备进口审查办公室、对外经济贸易部、海关总署、国家工商行政管理局关于加强录(放)像机进口和生产管理问题的通知	.....(407)
(1989年4月17日)	

审 计

中华人民共和国审计条例	.....(409)
(1988年10月21日国务院发布)	
审计署、财政部关于在检查地方财政收支中对经济违纪问题处理规定	.....(414)
(1988年4月7日发布)	
国务院办公厅转发审计署关于在部分城市增设审计特派员报告的通知	.....(415)
(1988年4月8日)	
楼堂馆所建设项目开工前审计试行办法	.....(416)
(1988年10月14日审计署发布)	
审计署、国家计委关于对停缓建项目进行跟踪审计的联合通知	.....(417)
(1989年2月18日)	

统 计

统计违法案件通告制度	.....(419)
(1988年11月24日国家统计局发布)	
国家统计局、国家计委、财政部、中国人民银行关于定期公布若干重要经济指标的暂行规定	.....(420)
(1988年12月1日)	

廉 政 制 度 建 设

最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部关于公检法司机关不得成立“讨债公司”的通知(423)
---	------------

(1988年6月25日)	
最高人民检察院关于认真贯彻中共中央(1988)5号文件的通知	.....(423)
(1988年7月9日)	
国家商检局廉政措施	.....(425)
(1988年7月20日)	
国家工商行政管理局关于工商行政管理机关保持廉洁的通知	.....(425)
(1988年7月23日)	
国家物价局机关廉洁奉公的暂行规定	.....(427)
(1988年8月3日)	
国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行规定	.....(427)
(1988年9月13日国务院发布)	
物资部关于保持职工廉洁的规定	.....(430)
(1988年11月5日发布)	
国家行政机关及其工作人员在国内公务活动中不得赠送和接受礼品的规定	.....(431)
(1988年12月1日发布)	
商业部关于认真执行“专营决定”严明纪律的通知	.....(432)
(1988年12月22日)	
人民检察院举报工作若干规定(试行)	.....(433)
(1988年12月26日最高人民检察院发布)	
国家税务局、监察部关于认真贯彻国务院《决定》加强税务执法监察工作的联合通知	.....(436)
(1989年3月3日)	
国家税务局关于进一步加强税务机关廉政建设的意见	.....(437)
(1989年3月15日)	
中共中央纪律检查委员会关于必须加强对企业党员干部的监察和教育的通报	.....(439)
(1989年7月14日)	
中共中央、国务院关于近期做几件群众关心的事的决定(节录)	.....(441)
(1989年7月28日)	
监察部关于有贪污贿赂行为的国家行政机关工作人员必须在限期内主动交代问题的通告	.....(442)
(1989年8月19日发布)	

惩治经济犯罪

全国人民代表大会常务委员会关于惩治贪污罪贿赂罪的补充规定	.....(445)
(1988年1月21日通过)	
全国人民代表大会常务委员会关于惩治走私罪的补充规定	.....(447)
(1988年1月21日通过)	
最高人民法院、最高人民检察院关于正确执行两个“补充规定”的通知	.....(449)