

607.5
16.06

论科威特成功利用石油资源
发展经济的经验

陈 悠 久

北京大学亚非研究所

一九八九年六月

论科威特成功利用石油资源

发展经济的经验

北京大学亚非研究所 陈悠久

科威特是世界上众多产油中利用本国拥有的石油资源发展经济最为成功的一个国家。然而它只是一个小学，土地面积只有17818平方公里，仅为沙特阿拉伯土地面积的0.38%，1947年，它的人口只有12万。

不仅如此，科威特的地理和气候条件还十分恶劣，全境几乎全是一望无际的沙漠，没有河流湖泊，除石油之外，没有其它矿业资源。它的气候炎热干燥，雨量稀少，淡水缺乏，即使在雨季也只有北部地区能生长牧草；它的可耕地面积，只约占全国土地面积的3%；它的牧场，也仅占全国土地面积的7.5%。无疑，这样的地理条件和气候条件，是不宜于发展农牧业和石油以外的矿产业的。

但是，科威特拥有两个得天独厚的自然条件。这就是，一拥有极其丰富的石油资源，二拥有天然的良好港湾——科威特湾。这就为科威特利用石油资源发展经济创造了极其有利的条件。

然而，在战后初期的科威特，是一个贫穷落后的君主国和英国的保护国。当时，曾一度十分繁荣的采珠业和造船业已经衰落，

国民经济在经受 1941 年和 1942 年的严重旱灾的打击之后，元气仍未恢复。因而，当时科威特政府对开发本国石油资源是既无资金又无技术。它拥有的仅仅是当时由大国际石油公司探明的 12.4 亿吨的可采石油储量。但是，科威特就是只凭借这 12.4 亿吨的探明可采石油储量，只凭借大国际石油公司和石油租让制的生产方式来开发石油，既没有花一分钱，又没有借一分钱的外债，就在短短的几年内使自己跻身于世界石油大国的行列。从 1946 年开始商业性产油起，到 1987 年，经过 40 年的努力，就是只靠着当时 12 亿吨的已探明可采储量，便不仅开采出 34 亿吨的原油，还探明了剩余可采石油储量 129 亿吨，总共获得石油收入 1480 亿美元，并利用这笔巨额的石油资金来发展民族经济，从而使科威特建设成一个富裕的、已初步实现现代化的、以石油经济和对外投资为其主要特征的石油王国，使贫穷落后的科威特发展成为世界上屈指可数的高福利国家。正因为这样，探讨科威特利用石油资源发展经济取得成功的原因和经验，这不仅对第三世界产油国，而且还对拥有其它自然资源的国家如何利用本国自然资源发展经济，都具有借鉴意义。

一、科威特经济发展的几个阶段及其特点

科威特的经济发展大致可分为两大历史时期，即石油前经济时期和石油后经济时期。

所谓石油前经济时期，是指1946年科威特石油商业性生产之前的时期。这个时期科威特经济的主要特征是以自然经济为其支柱，科威特人主要依靠采珠、捕鱼、放牧、制造独桅小船、转口贸易和海运为生。其中的某些经济的发展在很大程度上要依赖于世界经济的繁荣。例如在世界经济繁荣的年代里，科威特的采珠业、航运业和转口贸易也曾出现过繁荣。但在大萧条和世界大战的年代里，科威特转口贸易、造船业和采珠业却因受世界经济萧条和珍珠人工养殖业兴起的影响而日趋衰落。至于农业，尽管在乡村里仍能在夏天和冬天种点蔬菜供应城乡居民，但由于气候恶劣和沙暴以及缺乏淡水，谷物却一直未能得到发展。而牧业也由于经常发生旱灾，特别是在1941年和1942年的严重旱灾和疾病在部落中蔓延而使许多牧民脱离牧业而日渐衰落。

从1946年开始商业性石油开采时起，科威特经济便进入了石油后经济的新时期，石油经济便逐渐取代了采珠、航运等自然经济的地位而成为科威特经济发展的主要动力和支柱，从而使科威特经济获得飞速的发展。

科威特的石油后经济大致经历了四个发展阶段。

第一阶段，是从1946年至1960年。它的主要特点是：

(1)原油生产高速发展；(2)建立了一系列为开发石油服务的基础设施。其中主要包括：港口、道路、输油管道、发电厂、海水淡化厂和炼油厂。(3)建立了石油城艾哈迈迪。(4)制定了一个六年经济

发展计划，利用石油收入建立和改善、健全政府各部门的行政管理机构，设立伦敦投资办事处，进行国外投资，并在国内发展教育和社会福利事业，改造科威特城市的建筑设施。

第二个阶段，是从1961年至1973年。它的主要特点是：

- (1) 在大力勘探和开发新油田的同时，适当控制原油生产增长速度。
 - (2) 通过石油输出国组织的联合斗争，提高石油税率、实行油田使用费经常化并稳定和提高每桶原油的价格，以增加政府的石油收入。
 - (3) 通过参股方式收回被外国资本控制的石油资源的主权。
 - (4) 建立民族石油公司。
 - (5) 利用不断增长的巨额石油资金，制定1967/68—1971/72年度的五年经济发展计划，开辟舒艾巴工业区，发展石油工业的下游业，发展电力、海水淡化、交通运输等基础设施，建立科威特造船公司、科威特石油化学工业公司、科威特国家工业公司和科威特渔业联合公司，建立水泥、石灰、预制构件、钢管、干电池、洗衣粉、粮食加工等工厂，以逐步实现经济多样化，改变畸形的单一的原油生产的经济结构。
- 与此同时，科威特政府还继续大力发展教育和福利事业，大力进行对外投资。

第三个阶段，是从1974年至1980年。这是科威特国民生产总值高速增长而原油产量却出现下降趋势的阶段。它的主要特点是：(1) 由于收回石油资源主权和两次大幅度提高油价，以及对外投资急剧上升，政府的石油收入猛增，从而使国内生产总值

和国民生产总值急剧上涨。例如，1972/73年国民生产总值只有12.75亿科威特第纳尔，但到1979/80年度已剧增至90.63亿第纳尔，年均增长率达87.2%。(2)利用急剧增加的石油资金，增加第二个五年经济发展计划的投资，进一步加快实现经济多样化和现代化的进程。科威特制定的1976/77—1980/81年度第二个五年经济发展计划总投资额达48.85亿第纳尔，比第一个五年计划的投资高1.5倍。发展的重点是加强和扩大炼油业、油船运输业、石化工业、天然气采集工业，扩建港口、发电厂和海水淡化厂，以及大规模建筑居民住宅和发展社会福利事业。(3)大力发展对外投资事业。到1980年，科威特对外投资总额已达67亿美元，相当于1973年的18.1倍。(4)实行严格保护石油资源政策，减少原油产量，延长石油的开采寿命。(5)继续完成收回石油资源主权的任务，把国外石油公司在科威特石油公司中剩下的股权全部加以接管。

第四阶段，是1981年至目前。这个阶段的主要特点是：

(1)由于油价不断大幅度下跌、国际石油市场供过于求，科威特的石油收入直线剧降，并从而导致科威特国内生产总值、国民生产总值连年出现负增长。按时价算，科威特的国内生产总值除1984年和1987年分别为正增长4%和5%外，从1981年起连年都负增长，高者达15.5%，低者为1.3%；到1986年，已从1980年的74.5亿第纳尔剧降至50亿第纳尔，降

幅达近33%^①。(2)调整经济发展速度,调整油价政策,调整产业结构。首先是调整了原油的产量和油价政策,使产量从250万桶/日降至100万桶/日左右,并从1986年起与欧佩克其它成员国一起实行大幅度降低油价、扩大市场份额的新战略。其次是加强了勘探活动和下游工业的建设,从而使石油储量大幅上升,炼油业得以扩大和实现现代化和高级化,油轮运输业和石油工业得到发展,以减少对原油的依赖。三是解雇外籍劳工,停止招收非科威特人雇员,取消或缓建非急需的建设项目,停止执行土地购买计划,以节省政府开支。四是提高进口货物关税,加快实施关税保护政策的进程,提高国内油价,以增加政府收入。四是继续大力发展海外投资事业,实行对外投资多样化政策,以减少投资的风险和开辟多样化经济收入来源。进入80年代以后,科威特政府特别把发展海外石油投资、购买西万的石油勘探开发公司、炼油厂、加油站和与国外合资兴办石化工厂作为其海外投资的一个重点,以便为其国内外开展并加强石油勘探开采活动和开辟海外原油加工、油品和石化产品的直接销售网络创造条件。

(4)成立由首相直接领导的全国最高计划委员会,重新研究和制

① [英]《科威特经济政治季评》,1986年第2期,

1988年第3期,经济学家情报机构。[英]《1988

—1989科威特概览》,经济学家情报机构。

定社会经济发展战略。这一战略具体体现在 1985 / 86 — 1989 / 96 年度的第三个五年经济发展计划中。计划提出：科威特新的经济发展战略的目标，应当主要集中在公共开支的合理化和优先发展生产性投资以及社会亟需的重要项目上；同时，公共开支一定要与需要相联系，对必不可少的、急需的项目要增加投入，对非必需的项目的支出则予以削减；国内发展投资每年为 50 亿美元，其中 84 % 用于公共支出，目的是要通过坚持计划安排和鼓励私人经济在发展中起更大作用，从而达到最大限度增加国内工业的生产力，鼓励国内公司通过合并，实现规模经济，去开发国内资源。(5) 对马纳赫非官方股票市场的崩溃，科威特政府采取了营救措施，花了 9.4 亿美元来购买股票，以维持股票价格。(6) 建立纵向一体化的国营科威特石油总公司，推行包括石油的勘探、开采、提炼、运输、销售和石化工业的一体化的国际化经营战略。

二、科威特利用石油资源发展经济取得的成效

纵观科威特经济发展的历史，可以看到，通过石油资源的开发，以带动科威特整个国民经济的全面发展，是科威特战后经济发展战略的一个重要特点。尽管科威特在利用石油资源来发展本国经济的过程中，特别在进入 80 年代以来，也曾出现过经济衰退，但从总体上看，从与其它产油国相比较来看，科威特利用石

油资源发展整个国民经济的战略仍然是相当成功的。这是因为，所谓利用石油资源来全面发展国民经济的战略，其实质和主要要求就是，充分利用石油资源丰富的优势，充分利用外资和西方的先进技术，以开发石油和出口石油为杠杆，通过源源不断的出口石油所获得巨额资金，带动整个国民经济的起飞和发展，以便达到实现经济现代化和多样化，国民物质文化生活高级化和福利化的目的。很显然，如果我们用这样一个尺度来进行检验，那么，科威特推行的这一战略所取得的成就显然要比其它任何一个石油输出国所取得成就都更显著。

第一，科威特的石油产量在开采后的短短几年内即获得高速增长，并从而一跃而成为世界上屈指可数的石油生产和石油输出大国。

衡量任何一种发展战略的得失成败，首先要看它是否能使其生产力充分、迅速、协调地得到发展。而对一个石油资源丰富、其它资源贫乏而亟待开发石油带动整个国民经济发展的潜在产油国来说，原油生产发展的快慢，则更加不仅是判断其石油发展战略得失的一个主要标志，而且也是衡量其整个经济发展战略成败的一个重要尺度。如果以此来考察科威特的利用石油来发展经济这一战略，那么，它无疑是极其成功的。从1946年开始商业性采油之日起，到突破年产5000万吨大关，科威特仅只花了9年多的时间；到突破1亿吨大关，也只花了17年的时间；从非产

油国一跃而成为居世界第四位的产油国只花了8年多的时间。发展之快，是世界上任何一个老产油国所望尘莫及的。例如，从商业性产油起至年产量突破5000万吨所花费的时间，俄国为80年，印尼为79年，墨西哥为76年，美国为55年，伊朗为47年，伊拉克为36年，沙特阿拉伯为21年。

第二，每桶原油的石油收入不断提高。石油收入高速增长，并从而导致来自石油生产和出口所创造的价值对国内生产总值和国民生产总值所作贡献的急剧扩大。

在1946年商业性产油时，科威特从每桶开采出来的石油中仅获得13美分的石油收入。而自1951年12月实行利润对半分成制后，1952年的每桶石油收入便提高到20.8美分，1953年进一步提高到53.7美分，到1955年提高到69.3美分，1960年提高到73.2美分，1967年提高到79美分，1971年提高到84.6美分，1973年提高到1.868美元，1974年和1975年分别提高到7.318美元和8.929美元，1979年提高到18.47美元，1980年和1981年分别提高到29.4美元和36.1美元。在35年内，科威特来自生产每桶原油的收入提高了276.7倍。^①

① 据《科威特经济》、〔塞浦路斯〕《中东经济调查》、1985年12月23—30日和〔英〕石油经济学家：《欧佩克石油报道》提供字数编算。

随着每桶石油收入的剧增和原油产量的急剧上升，科威特的石油总收入便以远远高于每桶石油收入的速度猛增。在开始商业量产油的1946年，科威特只获得了20万科威特第纳尔的石油收入；但到1965年，已剧增至1.005亿科威特第纳尔，9年间石油年收入增长了501.5倍。到1965/66年度，石油收入增至2.7918亿第纳尔，10年间石油年收入增长了1.77倍；而到1979/80年度，石油收入进一步剧增至59.62亿第纳尔，15年间，增长了25.3倍。这样，从1946年至1979/80年度，科威特的石油年收入增长了29709倍①。

正是由于石油收入的飞速增长，石油工业部门对科威特国民生产总值的贡献便从无到有并日益增大，从而使科威特的国民生产总值和国内生产总值也得到飞速的增长。例如，1962/63年度，科威特的国民生产总值已达4.6亿第纳尔，1971/72年度增至11.51亿第纳尔，1975/76年度和1976/77年度，分别达到35.08亿和43.77亿第纳尔，1979/80年度达到90.63亿第纳尔的最高峰。在17年内，科威特国民

① Y.S.F 萨巴赫：《科威特的石油经济》，凯根·保罗国际有限公司，1980年，第52页；《阿拉伯油气指南》，1984年，第197页。

生产总值年均增长率高达 110 %。如按年增长率计算，其中的最高年份也分别达 70 %、53.3 % 和 45.9 %。其所以增长如此之快，主要是石油部门对国民生产总值的贡献不断增大的结果。例如，到 1965 / 66 年度，石油部门所创造的价值已占国内生产总值的 63.4 %；到 1975 / 76 年度进一步上升至 70 %，而非石油部门所创造的价值所占比重已下降为 30 %，这一比例一直保持到 1980 年。①

第三，为实现科威特经济现代化和多样化提供了充裕的发展资金，使石油收入实现了资本转化，从而成为带动科威特整个国民经济全面发展的火车头。科威特曾先后制定了 1967 / 68 — 1971 / 72 年度和 1976 / 77 — 1980 / 81 年度两个五年发展计划。这两个五年发展计划的投资总额达 175 亿美元。1972 / 73 年度至 1975 / 76 年度的政府财政预算支出约为 82.6 亿美元，1981 / 82 年度高达 80 亿美元。这些投资的资金来源，在 1980 年以前，大约有 82 % 至 92 % 是来自石

① 《科威特经济》，《科威特的石油经济》，〔英〕《国家报道：科威特》，1986 年第 2 期；〔英〕《中东北非年鉴》，1979—80 年，1980—1981 年；《世界发展报告》，1983 年和 1985 年。

油收入。

第四，由于实行石油资金的转化，使资本大量向其它经济部门转移，目前，科威特已建成了一个非常现代化的以石油经济为主要支柱的和经济收入来源多样化的国家。其表现是：

1. 建立了一个现代化的舒艾巴工业区，初步建成了具备相当规模的现代化基础设施的、完整的先进石油工业和石化工业体系，改变了战后初期基本上只生产和出口原油的畸形的单一经济状况。舒艾巴工业区建立于1964年，面积约8平方公里，是一个新兴的成龙配套的现代化石化工业区。在工业区内拥有每年能装卸100万吨以上进出口货物的现代化港口，日加工能力达20万桶的现代化的舒艾巴炼油厂，加工能力达350万桶/日原油的伴生天然气的舒艾巴天然气加工厂，合成氨生产能力达100万吨/年、磷酸盐生产能力达23万吨/年的舒艾巴化肥厂，生产能力达138万吨/年的烯烃和芳香剂制成品联合企业。此外，它还建有发电站和海水淡化厂等基础设施，以及水泥厂、砖厂、预制构件厂、金属厂和食品加工厂等。

2. 在国内建立了完整的、非常现代化的民族石油经济体系，改变了被国际石油资本控制的、只依靠生产和出口原油而获得油田使用费和石油所得税作为政府收入主要来源的单一经济来源。

在1974年1月实行参股以前，科威特的原油生产全部被

西方国际石油公司控制。科威特出口石油的收入有一半以上被公司作为利润夺去。同时，石油的下游业更是几乎一无所有。但到70年代以后，科威特已收回全部石油资源主权，并且先后建立、扩建3个现代化的炼油厂，建立自己的油船队和石油化学工业。到1988年底，科威特的炼油能力已达到65万桶/日，①相当于同年原油产量的46%，上年原油产量的50.2%。它的炼油能力在欧佩克中居第三位，仅次于沙特阿拉伯和委内瑞拉。1984年1月，科威特已拥有的原油和油品船22艘，吨位达303.07万吨，另外还有4艘吨位达28.66万立方米的液化石油气船，这可载运原油、油品和液化石油气的70—80%。

(3) 非原油生产部门国内生产总值国民生产总值所占比重迅速增长，政府收入构成发生了结构性变化。例如，科威特的农林渔业的国内生产总值1971年只有900万美元，但到1981年已增至6200万美元，平均年增长率达53.5%；从1982年至1986年，农渔业的总产值又由9901万美元增至1.78亿美元，比1981年增长了186.8%，年均增长率也达37.36%。鸡蛋的产量1985/86年比上年度增长了67%。② 在机器

① 〔美〕《油气杂志》，1988年年终号。

② 〔英〕《1988—89年科威特概览》第13页。

制造业方面，1970年的产值只有1.2亿美元，但到1981年和1986年已分别增至15.31亿美元和19.06亿美元，16年期间增长12.9倍，年均增长率高达99.3%。建筑业的产值1971年只有9400万美元，但到1981年和1983年已分别增至6.75亿美元和9.4亿美元，13年间，增长了9倍，年均增长率达69.2%。服务业的总产值，1971年只有10.5亿美元，但到1981年已上升至53.15亿美元，10年间增长了4.53倍，平均年增长率高达45.3%。正因为这样，进入

80年代以后科威特的国内生产总值构成就发生结构性变化：石油部门（原油和天然气）在国内生产总值构成中的比重不断下降，而非石油部门的比重则迅速上升。据统计，石油部门和非石油部门对国内生产总值的贡献，1975/76年分别为70%和30%，而到1983年已分别下降和上升为49.8%和50.2%，1987年进一步分别减和升至38%和62%。^①

不仅如此，科威特目前还有950亿美元的国外投资，这笔投资每年可获得40—80多亿的投资收益。例如1980/81年度的海外投资收入就高达64.5亿美元，1981年和1982年分别为82亿美元和80亿美元，1985/86年度为85.41

① [英]《科威特经济政治季刊》，1988年第3期。

亿美元，收益最低的1984/85年度也达到38.9亿美元。①

也正因为这样，进入80年代以来科威特的国民生产总值的构成也发生了结构性的变化，海外投资收益已构成了国民生产总值的第二个甚至是第一个重要支柱。据统计，海外投资收入，

1976/77年度仅占国民生产总值的7.5%，但到1979/80年度已上升至9.7%，1980年升至23.3%，1982年为27%，1985/86年度再升至34.7%；而石油收入对国民生产总值的贡献，却从1967/77年度的59.36%下降到1985年的43.87%，1986年的19.9%。②

正因为这样，在70年代后半期，特别是到80年代以后，科威特的国内生产总值和国民生产总值的比重便发生了逆转，从国内生产总值大于国民生产总值转变为国民生产总值大于国内生产总值，并从而导致科威特政府的财政收入也产生结构性变化。在1974年实行参股之前的1972/73年度，科威特国内生产总值为同期科威特国民生产总值的124%；但此后即出现了下

① [塞浦路斯]《中东经济调查》，1987.9.21.

② [塞浦路斯]《中东经济调查》，1988年4月11日；〔英〕《1988—1989年科威特概览》；世界银行：《1988年世界发展报告》。

降趋势，并且从1976/77年度起，国民生产总值便开始超过国内生产总值，为国内生产总值的108%，1979/80年度增至121.6%，1985年和1986年分别增至123.4%和146%。① 在政府财政收入的结构上，1973/74年度，对外投资收入只占13.9%，但到1979/80年已上升到27.46%，1983/84年度上升至34.5%，1985/86年度进一步增至51.5%，超过了科威特政府在国内石油收入和非石油收入的总和。与此相反，石油收入在政府财政收入中所占比重则出现下降趋势：由1974/75年度占政府财政收入的92.2%分别下降至1983/84年度的60.1%和1985/86年度的43.3%。②

十分清楚，非石油部门产值和海外投资收益之所以增长得如

① 科威特计划部、中央统计局、中央银行；国际货币基金组织：《国际金融统计》；《1988年世界发展报告》。

② 〔英〕《中东北非年鉴》，1979—80年；《阿拉伯油气指南》，1984年；〔英〕《科威特经济政治季刊》，1986年第2期；〔英〕《1988—89年科威特概览》，第23页。