

中华人民共和国外交史

(第二卷)

1957—1969

中华人民共和国外交史

（第二卷）

1957—1969

王泰平 主编

世界知识出版社

责任编辑：贾如梅

封面设计：丁 品

责任出版：车胜春

责任校对：杨 光

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国外交史 第二卷 1957—1969/王泰平 主编. —北京：
世界知识出版社，1998

ISBN 7-5012-1022-5

I. 中… II. 王… III. 外交史-中国-1957—1969 N.D829

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 19635 号

世界知识出版社出版发行

(北京东单外交部街甲 31 号 邮政编码：100005)

世界知识出版社电脑科排版 世界知识印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 印张：16 插页：4 字数：380000

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月第 1 次印刷 印数：1—5000

ISBN 7-5012-1022-5/D·210 定价：36.00 元

版权所有 翻印必究

主 编 王泰平

副主编 陈乃柱 马可铮

编 委 (按姓氏笔画排列)

于武真	马可铮	王 立	王泰平
邢 耿	李松龄	李培荣	张光佑
张 青	陈乃柱	周溢潢	荣 植
骆亦粟	徐英杰	徐明远	蒋本良
裴坚章			

撰 稿 (按姓氏笔画排列)

邢 耿	李松龄	李培荣	张光佑
陈乃柱	周溢潢	荣 植	骆亦粟
徐英杰	徐明远		

目 录

第一章 国际形势与中国的外交政策

- 第一节 50年代后期到60年代末的国际形势 1
- 第二节 中国的外交政策 3

第二章 中国同亚洲国家的关系

- 第一节 亚洲地区形势和中国的基本政策 13
- 第二节 努力维护东北亚的和平与稳定 16
- 第三节 坚决支持印度支那人民抗击美国侵略的斗争
..... 32
- 第四节 在和平共处五项原则基础上和反帝、反殖
共同斗争中积极发展与东南亚国家的友
好关系 53
- 第五节 反对印度扩张，发展与南亚其他国家的互助
合作关系 70
- 第六节 通过友好协商，公平合理地解决边界问题
..... 94

第三章 中国同西亚北非国家的关系

- 第一节 西亚北非形势和中国的基本政策 106

第二节	中国支持西亚北非国家团结反帝和争取、 维护独立的斗争·····	110
第三节	周恩来总理出访阿拉伯国家取得丰硕成果 ·····	123
第四节	中国同已建交国关系进一步发展·····	126
第五节	中国同更多西亚北非国家建交·····	134
第六节	中国对未建交国积极争取、耐心等待·····	144

第四章 中国同撒哈拉以南非洲国家的关系

第一节	撒哈拉以南非洲的形势和中国的基本政策 ·····	150
第二节	中国与几内亚建交，开启同黑非洲国家外交 关系的先河·····	157
第三节	中国与加纳建交，打开同原英属非洲殖民地 国家建交的突破口·····	160
第四节	同马里友好合作关系的建立和发展·····	165
第五节	同坦桑尼亚的邦谊不断增进·····	170
第六节	同卢蒙巴—基赞加政府的关系和对刚果（利） 爱国武装斗争的支持·····	175
第七节	支持刚果（布）反对帝国主义和内外反动派 的颠覆阴谋、维护民族独立的斗争·····	181
第八节	周恩来总理访非，中非友好关系展开新的 一页·····	186
第九节	对黑非洲国家的经济技术援助迅速取得成效 ·····	190
第十节	对安哥拉、几内亚比绍、莫桑比克、津巴布韦、 纳米比亚人民争取民族独立和南非人民反对	

种族主义统治斗争的支持·····	194
第十一节 同一些黑非洲国家关系发展中的曲折·····	198

第五章 中国同苏联的关系

第一节 赫鲁晓夫执政初期的中苏关系·····	204
第二节 中苏继续发展和保持友好关系 (1957 年至 1959 年) ·····	207
第三节 中苏关系恶化的第一阶段 (1960 年至 1961 年) ·····	232
第四节 中苏关系恶化的第二阶段 (1961 年至 1964 年) ·····	244
第五节 中苏关系走向敌对 (1965 年至 1969 年) ·····	260

第六章 中国同东欧国家的关系

第一节 中国同东欧国家团结合作关系蓬勃发展 (1957 年至 1959 年) ·····	282
第二节 中国同波、东德、捷、匈、保五国关系出现 裂痕(1960 年至 1964 年) ·····	302
第三节 中国同波、东德、捷、匈、保五国关系严重 恶化(1965 年至 1969 年) ·····	315
第四节 中罗关系成为社会主义国家间求同存异的 范例·····	322
第五节 中阿在“反修”斗争中成为最亲密的战友 ·····	335
第六节 中南关系发展曲折、道路坎坷·····	348
第七节 中国同华沙条约组织和经互会关系断绝·····	355

第七章 中国同西欧国家的关系

第一节	西欧国家出现谋求独立自主、联合自强的 倾向和中国对西欧的基本政策·····	358
第二节	震撼世界的“外交核爆炸”——中法建交 ·····	361
第三节	中法建交后两国关系的发展与斗争·····	372
第四节	裹足不前的中英、中荷关系·····	386
第五节	中国同瑞士及北欧四国的关系·····	397
第六节	中意、中奥互派商务代表及中国同其他 西欧国家的关系·····	405

第八章 中国同美国的关系

第一节	中美关系的重要演变与中国对美国的基本政策 ·····	420
第二节	反对美国制造“两个中国”的斗争·····	425
第三节	马拉松式的中美会谈·····	435
第四节	围绕恢复中国在联合国合法席位问题同 美国的斗争·····	451
第五节	中美民间往来·····	454

第九章 中国同大洋洲国家和加拿大的关系

第一节	大洋洲的政治形势和中国对大洋洲的基本 政策·····	460
第二节	中国同大洋洲国家开展民间交往，促进 相互了解·····	464
第三节	中国对加拿大的基本政策·····	468

第四节	中加多层次往来不断增加·····	470
第五节	中加开始建交谈判·····	477
 第十章 中国同拉丁美洲国家的关系		
第一节	中拉民间往来的深入开展·····	480
第二节	中国与巴西关系的发展和挫折·····	486
第三节	中古建交及中古关系的发展和演变·····	488
后 记 ·····		499

第 一 章

国际形势与中国的外交政策

第一节 50 年代后期到 60 年代末的国际形势

50 年代后期到 60 年代末，世界上仍然存在着以美国为首的北大西洋公约组织和以苏联为首的华沙条约组织两大军事集团相对峙的冷战格局，但美苏对其各自盟国的控制力日渐削弱。世界局势出现动荡，社会主义阵营分裂，西方资本主义国家矛盾加深，民族解放运动蓬勃发展，亚洲、非洲与拉丁美洲许多新兴民族独立国家宣告诞生，形成了不结盟运动这支新的力量。国际关系进入一个重大变动时期。

50 年代后期还存在着社会主义和资本主义两大阵营。苏美两国为了对付对方，都要求自己的盟国对外保持一致。苏联共产党以“老子党”自居，要求社会主义国家服从它的指挥。中国一贯奉行独立自主的和平外交政策，坚定地维护国家主权的完整，中苏之间不可避免地产生了控制与反控制的斗争。中国对苏共二十大全盘否定斯大林和主张西方国家的共产党通过议会斗争使国家

和平过渡到社会主义的论点有不同意见，之后中苏关于对美政策和中印边界问题又产生分歧，后来发展成公开争论。苏联领导人为了使中国服从其对外总战略，把意识形态的分歧扩大到国家关系上，对中国施加政治、经济、军事压力，导致双边关系逐步恶化，最后发展到在边境发生大规模武装冲突，双方形成敌对关系。社会主义阵营分裂，这对整个国际战略格局产生了重大影响。

第二次世界大战后，世界经济以较快的速度增长。由于资本主义经济发展不平衡规律的作用，军费负担较轻和设备更新较快的日本和西欧的经济增长率明显高于美国。战后初期，美国在资本主义世界的经济中占有绝对优势，当时它大约占有世界国民生产总值的40%，拥有世界黄金储备的70%以上，并控制着1/3的国际贸易。但它为了与苏联争霸，不得不维持巨额的军费开支，导致连年出现财政赤字，民用工业的增长率相对较低。与此同时，日本、西欧的经济实力迅速恢复和发展，战后资本主义体系中美国在政治、经济、军事上独霸一切的局面开始发生变化。随着西欧经济的发展和西欧共同市场的逐步形成，西欧国家独立自主、联合自强的倾向日益抬头。法国在戴高乐将军重新执政后，为谋求世界大国地位，执行独立自主的对外方针，不愿受美国控制，拒绝在美、苏、英共同炮制的“部分禁止核试验条约”上签字，退出了北大西洋公约组织的军事一体化机构。法美矛盾的尖锐化，表明西方阵营也在分化。

50年代后期和60年代，亚洲、非洲、拉丁美洲民族独立运动空前高涨，殖民主义体系土崩瓦解。亚洲的民族民主革命运动更加深入，出现了7个新独立国家。越南、老挝胜利地进行了抗击美国侵略的正义战争，沉重地打击了美国的气焰。非洲大地掀起了反殖民主义的风暴，有的国家开展了反对殖民统治的武装斗争，有的开展了争取独立的群众运动，并取得了伟大胜利，有35个国

家在此期间获得了独立。拉丁美洲和南太平洋地区也有 6 个国家获得独立。古巴人民革命斗争的胜利，把美国在拉丁美洲的控制锁链打开了一个缺口。亚洲、非洲、拉丁美洲和南太平洋地区的民族民主革命运动蓬勃兴起，越来越多的新兴国家在赢得独立后陆续走上中立的道路，不结盟运动应时而起并日益壮大，成为影响世界局势的一支重要力量。

这一时期，美国和苏联竭力争夺对世界事务的主导权，力图扩大自己的影响，争夺势力范围，从而形成两极对峙的冷战局面。同时，由于任何一方都不具有对另一方的压倒性优势，以及核武器及其运载工具的进一步改进，使得双方不得不在核恐怖的阴影下谋求势力均衡，它们两家是又对抗又妥协、又争夺又勾结。50 年代末 60 年代初先后发生的柏林危机和古巴危机，就是当时美苏两国关系的生动写照。

美苏之间又争夺又勾结还表现在两国与英国一起炮制“部分禁止核试验条约”，企图阻止其他国家发展核力量，但它们各自仍谋求超过对方的核优势。1964 年，勃列日涅夫上台后，大力发展核武器和洲际导弹，并趁美国因深陷越南战争而内外交困之机，积极向外扩张，在北非、中东、东南亚等地占领阵地。

美苏又争夺又勾结，矛盾不可调和，并逐渐演变成苏攻美守的态势，这是这一时期国际形势的又一特点。

第二节 中国的外交政策

这个时期，随着国际形势的变化特别是中苏关系的变化，中国的外交政策进行了重大的调整。

中国当时把世界各国分为三类：一类是社会主义国家；一类

是民族主义国家；一类是发达的资本主义和帝国主义国家。中国支持亚洲、非洲、拉丁美洲的民族解放运动，同这些地区已经独立的民族主义国家发展友好合作关系；与西方资本主义国家实行和平共处，反对帝国主义的侵略政策、战争政策，保卫世界和平。这两方面的政策是一贯的，变化最大的是中国与苏联由同盟变为敌对关系。

1957年至1959年还是中苏友好时期。毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的讲话中，对当时中国外交政策的表述是：“巩固同苏联的团结，巩固同一切社会主义国家的团结，这是我们的基本方针，基本利益所在。再就是亚非国家以及一切爱好和平的国家和人民，我们应当巩固和发展同他们的团结。有了这两种力量的团结，我们就不孤立了。至于帝国主义国家，我们也要团结那里的人民，并且争取同那些国家和平共处，做些生意，制止可能发生的战争，但是决不可以对他们怀抱一些不切实际的想法。”

中国共产党和中国政府主张中苏两党两国友好，主张国际共产主义运动和社会主义各国团结。可是到了50年代末和60年代初，中苏先是在意识形态方面产生了分歧，随后苏联领导人把分歧扩大到国家关系，于1960年单方面决定召回在华工作的全部苏联专家，废除两国经济技术合作的各项协议，给中国的经济建设造成严重困难和巨大损失，导致中苏关系恶化。这时，中国仍然采取“坚持原则，后发制人；坚持斗争，留有余地；坚持团结，反对分裂”的方针，在意识形态方面与苏联共产党展开论战，同时尽可能地维持两党两国关系。

随着论战的升级，中国共产党指责苏联共产党搞修正主义，苏联共产党则指责中国共产党是教条主义，两党两国关系进一步恶化。

1964年10月,苏共中央撤销赫鲁晓夫的领导职务。中国抱着改善关系的愿望,派中共中央副主席、国务院总理周恩来赴苏参加十月革命节庆祝活动。但是,苏共新领导却声称他们在对华政策上和赫鲁晓夫“甚至没有细微差别”。1965年,勃列日涅夫强行召集以集体谴责中共为目标的各国共产党和工人党会议的筹备会,中国共产党和其他6个党拒绝参加,两党关系中断。以后,苏联向中苏边境不断增兵,并且向蒙古派驻苏军,从军事上对中国进行威胁。1966年8月,中共八届十一中全会提出“要反对帝国主义,就必须反对现代修正主义”,同年10月国庆时,正式提出“打倒以苏修领导集团为中心的现代修正主义”的口号,把苏联与美国一起作为敌人。

1969年3月,由于苏联军人不断在中苏边境挑衅,引发了珍宝岛大规模武装冲突。中国在进行抗击的同时,仍谋求通过谈判解决边界问题。周恩来总理于1969年9月在北京机场会见了苏联部长会议主席柯西金,达成了维持边界现状、防止武装冲突、谈判解决边界问题的谅解,导致了1969年10月在北京开始的中苏边界谈判。

关于这一时期的中苏关系,后来邓小平于1989年5月16日会见苏联最高苏维埃主席团主席、苏共中央总书记戈尔巴乔夫时说:“从六十年代中期起,我们的关系恶化了,基本上隔断了。这不是指意识形态争论的那些问题,这方面现在我也不认为自己当时说的都是对的。真正的实质问题是不平等,中国人感到受屈辱。”^①

在这个时期,美国对中国仍然抱敌视态度,有两个问题最尖锐:一是美国武装插足台湾,干涉中国内政;一是美国侵略越南,

^① 见《邓小平文选》(第三卷),人民出版社出版,1993年10月第1版,第294—295页。

威胁中国安全。中国对美国的侵略政策和战争政策进行了坚决的斗争。1958年8月,中国人民解放军炮击金门,显示了中国人民保卫国家领土主权完整的决心。在这次斗争中,中国坚决反对美国派军舰为蒋军舰队护航,又及时识破了美国搞“两个中国”的阴谋,加深了美国和蒋介石集团之间的矛盾。中国政府全力支持印度支那三国人民的抗美斗争,除多次发表声明谴责美国对越南、老挝、柬埔寨的侵略外,还大量地给予印度支那三国人民以各种形式的支持与援助,成为他们抗击美帝国主义的可靠后方。对世界各国人民反对美国侵略、干涉的斗争,中国也给予了有力的支持。与此同时,中国与美国进行着大使级会谈,寻求和平解决中美两国在台湾地区的争端。由于美国坚持侵略立场,十多年之久的中美大使级会谈没有在缓和和消除台湾地区紧张局势这个关键问题上取得进展,但也使中美两个大国在互不承认和对立的情况下,保持了一条沟通的渠道。

60年代中期,中国面临美国和苏联两方面的侵略威胁。为了击破美苏孤立中国的政策,毛泽东分析了当时的国际形势,提出了两个中间地带的理论。1963年9月,他在中共中央工作会议上讲话时指出:“我看中间地带有两个,一个是亚、非、拉,一个是欧洲。日本、加拿大对美国是不满意的。以戴高乐为代表的,有六国共同市场,都是些强大的资本主义国家。东方的日本,是个强大的资本主义国家,对美国不满意,对苏联也不满意。东欧各国对苏联赫鲁晓夫就那么满意?我不相信。情况还在发展,矛盾还在暴露。过去几年法国人闹独立性,但没有闹到今天这样的程度。苏联与东欧各国的矛盾也有明显发展,关系紧张得很。”1964年1月和7月,他在同外宾的谈话中又指出:“中间地带有两部分:一部分是指亚洲、非洲和拉丁美洲的广大经济落后的国家,一部分是指以欧洲为代表的帝国主义国家和发达的资本主义国家。这

两部分都反对美国的控制。在东欧各国则发生反对苏联控制的问题。”“有两个中间地带：亚洲、非洲、拉丁美洲是第一中间地带，欧洲、北美加拿大、大洋洲是第二个中间地带。日本也属于第二个中间地带。”^①

按照毛泽东的分析，第一中间地带国家是中国反对美苏两霸的直接同盟军，第二中间地带国家是间接同盟军。中国这时的外交战略是依靠第一中间地带国家，争取第二中间地带国家，反对美国帝国主义和苏联霸权主义。

根据上述战略，中国在这个时期把亚、非、拉国家特别是亚、非国家作为外交工作的重点。

中国同亚、非、拉国家有着受帝国主义和殖民主义压迫的共同遭遇和继续反对帝国主义和殖民主义的共同任务，因此，中国一贯支持亚、非、拉地区的民族解放斗争，发展同这些地区已独立国家的友好合作关系。

在亚洲，中国在支持一些国家争取独立斗争的同时，大力支持和无私援助印度支那三国人民的抗美救国斗争，坚决支持朝鲜人民反对美帝国主义、争取和平统一的斗争，支持日本人民的反美爱国斗争。同锡兰（现在的斯里兰卡）、柬埔寨、伊拉克、老挝、也门五国建立了外交关系。国家主席刘少奇访问了印度尼西亚、缅甸、柬埔寨、越南、朝鲜、巴基斯坦、阿富汗。周恩来总理访问了朝鲜、越南、柬埔寨、印度、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、阿富汗、锡兰、蒙古、印度尼西亚。通过这些访问，加深了与亚洲各国人民的友谊。中国还同朝鲜、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、阿富汗、柬埔寨、也门、印度尼西亚、蒙古等国签订了友好合作条约、

^① 见《毛泽东外交文选》，中央文献出版社、世界知识出版社出版，1994年12月第1版，第506—509页。

友好互不侵犯条约或边界条约，增进了友好睦邻关系。对中印之间不幸发生的边界冲突，中国也以两国人民友好大局为重，谋求和解，努力把冲突控制在一定限度，并使它很快平息下来。

中国大力支持非洲未独立地区人民争取民族独立的斗争，支持阿尔及利亚的民族解放战争，支持阿拉伯国家反对帝国主义和以色列侵略扩张主义的斗争，积极发展同非洲阿拉伯国家的友好合作关系。在这一时期，中国同 18 个非洲国家建立了外交关系。同几内亚、加纳、刚果（布）、马里和坦桑尼亚签订了友好条约。1963 年底、1964 年初，周恩来总理访问了阿拉伯联合共和国、阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯、加纳、马里、几内亚、苏丹、埃塞俄比亚和索马里 10 国，发表了著名的中国处理同阿拉伯国家和非洲国家关系的五项原则和对外经济技术援助的八项原则。中国处理同阿拉伯国家和非洲国家关系的五项原则是：一、支持阿拉伯和非洲各国人民反对帝国主义和新老殖民主义、争取和维护民族独立的斗争。二、支持阿拉伯和非洲各国政府奉行和平中立的不结盟政策。三、支持阿拉伯和非洲各国人民用自己选择的方式实现团结和统一的愿望。四、支持阿拉伯和非洲国家通过和平协商解决彼此之间的争端。五、主张阿拉伯和非洲国家的主权应当得到一切其他国家的尊重，反对来自任何方面的侵略和干涉。对外经济技术援助的八项原则是：第一，中国政府一贯根据平等互利的原则对外提供援助，从来不把这种援助看作是单方面的赐予，而认为援助是相互的。第二，中国政府在对外提供援助的时候，严格尊重受援国的主权，绝不附带任何条件，绝不要求任何特权。第三，中国政府以无息或者低息贷款的方式提供经济援助，在需要的时候延长还款期限，以尽量减少受援国的负担。第四，中国政府对外提供援助的目的，不是造成受援国对中国的依赖，而是帮助受援国逐步走上自力更生、经济上独立发展的道路。第五，中