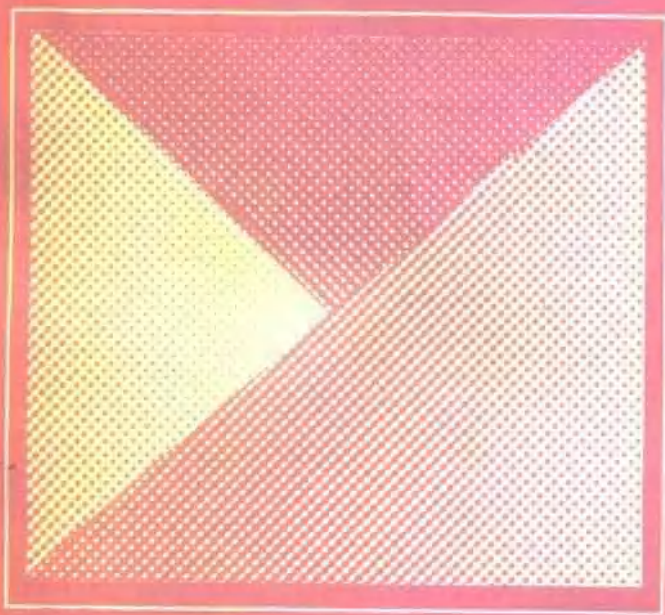


刘东汶 著

企业民主管理学

THEORY
of Democratic Management
of Enterprise



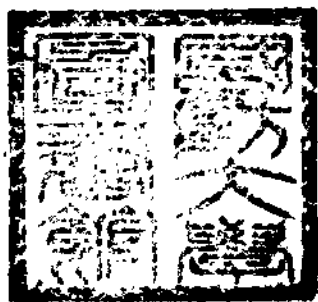
改革出版社



2 018 7663 9

企业民主管理学

刘东汶 著



改革出版社

责任编辑：吴坚俏

责任校对：李道凤

*

企业民主管理学

改革出版社出版（北京安德里北街23号）

新华书店总店北京发行所发行

海直大都印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 14 1/2印张 325千字

1991年4月第1版 1991年4月第1次印刷

书号：ISBN7-80072-120-6/F·084(京)053 定价：6.50元

〔内容简介〕

本书把马克思主义的理论同我国企业民主管理的实际相结合，针对企业民主管理中主要政策的和理论的问题，论述了企业民主管理是社会主义民主的重要组成部分，以及它们之间的关系和相互作用；阐明了企业民主管理是历史潮流发展壮大的历史必然性和现实性；阐明了在企业领导体制改革中，怎样理顺民主管理（职代会）与企业党政工三方面关系的必要性及其途径；阐明了企业民主管理法律化的重要意义及其正确途径；概述了企业民主管理的工作内容及其活动形式；还对比研究了苏联企业民主管理和工会问题的经验教训，以供借鉴。

本书适合关注企业民主管理的社会各界人士阅读，更适合工会干部、企业领导干部和广大职工群众，以及工会院校的师生，党校、团校和文科院校的哲学、政治经济学、科学社会主义、社会学、工业经济学、管理学、政治学等系科的师生以及社会科学研究人员阅读。

〔作者简介〕

作者刘东文（笔名刘东汶），1945年12月出生，江西南康人。1969年毕业于天津大学土建系。在石油部一企业中工作八年。1981年毕业于中国社会科学院研究生院，并获得哲学硕士学位；同年到全国总工会工作。1987年起为全国总工会政策研究室副研究员、副处长，从事关于工人阶级及工人运动的理论政策研究。至今，在人民日报及中国社会科学院所属杂志等全国各大报刊上发表文章已逾百万字。

绪 论

现在，摆在我们面前的是这样一门独立的、新兴的社会科学——《企业民主管理学》。它是在企业民主管理长期历史实践的土壤中逐渐地生长出来，又要为企业民主管理的历史实践服务的新学科。这门新学科的历史任务就是要以我国亿万工人阶级群众的企业民主管理的历史实践经验来阐明和揭示企业民主管理产生、发展的客观规律，并用这种规律来指导企业民主管理的实践，为实践服务。

（一）实践呼唤《企业民主管理学》的诞生

在新中国，社会主义企业民主管理已经走过了四十余年艰难而又光辉的历程。由于客观历史条件的限制，企业民主管理曾经在长时期里是未能引起大多数人们关注的涓涓溪流；能够参加企业民主管理活动的人们不够广泛，人数不够众多；企业民主管理活动的内容和形式也过于单纯和简单；企业民主管理能够行使的权力也十分有限，长时期里，它只具有对企业管理事务的监督建议权；这一切就造成了它在人们心目中的形象不够高大，影响还十分地有限。但是，到了今天，企业民主管理的实际状况已经使人们对它刮目相看了。它不再是涓涓溪流，而是已经成长壮大了的大江大河，它得到越来越多人们的关注和重视。这一切都渊源于企业民主管理的实际。参加企业民主管理活动的人们来自企业的方方面

面，具有广泛性和群众性。企业民主管理活动的内容丰富多彩，涉及企业的生产经营活动、思想政治工作、生活福利工作和精神文化生活等各个方面。企业民主管理活动的形式也众多起来，不再是单一的企业职工代表大会形式，而且还有车间职工代表大会（职工大会）、班组民主管理活动等众多的形式了。企业民主管理的权力也大为增长起来，它对于企业的管理事务不仅有监督建议权，更重要的是它还有审议同意或否决权、审议决定权以及对企业各级领导干部的民主监督权和民主选举权等多方面的权力了。企业民主管理不仅对企业内部的政治生活、经济生活和精神文化生活等方面产生重大的影响和作用，而且正在对整个国家和社会的政治生活、经济生活和精神文化生活产生越来越大的、不容忽视的作用。企业民主管理已经成为整个社会主义民主的重要的、不可缺少的组成部分，并且是它的基础部分；建设社会主义民主就必须建设和实现企业的民主管理，这是现实所要求的，也是为以往的历史实践所证明了的客观规律。

企业民主管理以其强大的阵容和日益显著的作用对企业和对整个社会、整个国家产生出日益巨大的影响力，它是客观存在的，是值得并且已经引起广大企业领导干部和职工群众的高度重视的，也是值得并且已经引起全国人民的高度重视的。深入研究企业民主管理发展的历史规律性正是这种重视的一个重要体现。可以说，到今天，企业民主管理的历史实践活动已经向人们展现了企业民主管理的方方面面，通过它的各种表现揭示其规律性的历史条件也已成熟起来。企业民主管理的历史实践正在极其迫切地呼唤《企业民主管理学》这一新兴学科的诞生。而揭示企业民主管理规律性，创造《企业民主管理学》的光荣任务已经落到了工人阶级广大

群众，特别是落到了工人阶级的理论工作者的身上了。本书正是近些年来这种研究中的一个成果。

（二）企业民主管理学是一门独立的学科

企业民主管理学是一门独立的、新兴的学科。之所以如此，首先是因为这门学科具有与其他学科不同的特殊性。这种特殊性就在于企业民主管理学的科学研究对象本身的特殊性所致。正如毛泽东所指出的那样：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①企业民主管理学的科学研究对象就是企业职工群众的民主管理活动，而这正是企业民主管理学成为独立学科的根本原因。

企业管理学不能代替企业民主管理学，企业民主管理学是一门独立于企业管理学的新兴学科。尽管企业管理学含有企业民主管理学的部分内容，但就其整体而论，只是多少触及民主管理学的内容罢了。企业管理学不可能取代企业民主管理学的丰富的内容。就目前我们所见到过的《企业管理学》中，用以描述企业民主管理方面的内容的篇幅仅有可怜的一、二节，只是概念的初步描述罢了。一般很难使人看到企业民主管理活动的全貌，也很难使人认识企业民主管理活动的规律性。全面地、系统地阐述企业民主管理活动规律性的任务只有企业民主管理学才能承担。因为企业民主管理学本身就是广大工人阶级群众从事民主管理活动的实践概括和总结。它源于实践又高于实践。这门知识描述着波澜壮阔的

① 《毛泽东选集》合订本，第284页。

群众创造性活动，又揭示着企业民主管理所主要涉及的企业政治生活、经济生活和精神文化生活的许多方面；并且这门学科是一门边缘性学科性质如此强烈的学科，它与哲学、政治经济学、科学社会主义、政治学等多种学科有着紧密的联系，缺少其中任何一个环节，它就不能成其为民主管理学。自然企业民主管理学是必定与企业管理学有着一些共同之处的，因为这二者之间联系密切，企业生产经营的许多知识、方法和手段等，都是企业民主管理学所不可缺少的，也都是那些既是企业生产经营活动的参加者，又是企业民主管理活动的参加者所不可缺乏的素质。总而言之，我们既看到这两门学科所研究的对象有时有些相同之处，但同时我们又不可忘记它们有许多的不同之处，不要把企业管理学与企业民主管理学相混淆了。

其次，企业民主管理学与科学社会主义学虽然有某些共同的内容，但二者之间内容的不同也是十分明显的。在科学社会主义学中有专门的章或节论述到了企业民主管理学的某方面的内容。例如，这门学科也论述到了“社会主义民主”，也多少提到“企业民主管理”，但它的论述过于粗略了，并且根本就不是全面系统论述的。它只是涉及企业民主管理学的某个内容，某个环节，而且远不是它的方方面面，更谈不上深刻地研究企业民主管理学的规律性了。因此，科学社会主义学也是无法代替企业民主管理学的。

此外，《企业民主管理学》的内容中还涉及《社会心理学》、《行为科学》、《社会组织学》等数量众多的学科的内容。作为集中表现亿万工人阶级群众踊跃参加的民主管理活动的《企业民主管理学》，它的确要吸收整个人类社会中的社会科学和自然科学中一切正确的结论，一切有用的知识，

但它决不是生搬硬套，不是生吞活剥，不是一种死硬的移栽。它是一门有着自己生命力的、靠自己独立地成长起来的科学。

这就要求我们正确地认识《企业民主管理学》，不要把它忽视了、忽略了，更不应将它抹煞了。它的确是门科学，是一门新兴的、独立的学科，是一门关于亿万工人阶级群众参加企业民主管理活动的科学，值得我们大家重视它，并揭示这门学科的各方面内容。这一点我们不应有任何的怀疑和偏见！

(三)企业民主管理学有丰富的内容

根据现有企业民主管理活动实践的经验和我们基于科学知识基础上的预见，企业民主管理学具有着极其丰富的内容，其主要内容有：

1. 企业民主管理学有其研究的对象，这就是亿万工人阶级群众所进行的企业民主管理活动。而企业民主管理又有其准确的概念，这在书中是要谈到的。

2. 企业民主管理与整个社会主义民主有着内在的极其紧密的联系。企业民主管理是整个社会主义民主的极其重要的组成部分，而且是整个社会主义民主的至关重要的基础。离开了或是缺少了亿万工人阶级群众参加的企业民主管理活动，那末整个社会主义民主必然只是建筑在沙滩之上的高层建筑，终究是会倒塌的。只有以企业等基层单位民主管理为基础，社会主义民主才能不断发展壮大；而企业民主管理如果没有整个社会主义民主在大方向上来影响、指导和支持企业民主管理，那末企业民主管理也就不可能走上正确的轨道，顺利抵达成功的彼岸，这一点也是应当充分看清楚。

换言之，企业民主管理必须接受党的正确领导和各级行政的大力支持。离开了党的正确领导和各级行政的大力支持，企业民主管理是必定要走到邪路上去的。因此，企业民主管理要在遵守党的方针政策和国家的法律法规基础上才能正确地开展下去。

3.企业民主管理在其发展壮大的过程中，显示了它产生的社会必然性和必要性。这其中既有客观的因素，也有主观的因素，这是制约和决定企业民主管理能否顺利向前发展的必然规律。我们在引导推动企业民主管理活动向前发展的过程中就不能忽视这些客观的规律性，而必须忠实地遵循它的规律性，如果我们凭主观意志做而违背了它的客观规律性，就必然会导致企业民主管理归于失败。

4.企业民主管理是在企业领导体制的大环境下来开展活动和发展壮大的。企业民主管理要在企业党组织的政治思想领导下才能顺利地、正确地进行，而大力推进企业民主管理又是企业党组织改善对职工群众领导的一个基本的内容。企业民主也需要厂长（经理）的大力支持，而厂长（经理）负责制又需要建立在民主管理的牢固基础上。同时，企业民主管理又必须在企业工会的大力组织下才能健康地向前发展，而企业工会也只有以企业民主管理为自己的工作重点才能使自己的工会工作充满活力，使自己真正成为“职工之家。”总之，弄清楚企业民主管理与企业党、政、工三方面的关系，并理顺这三方面的关系是十分必要的。

5.企业民主管理的制度化、法律化建设是我们大力推进和正确实行企业民主管理的重要法宝。企业民主管理的法律化建设保证了企业民主管理在全国人民的共同意志下来正确开展。我们要认真贯彻实施好有关企业民主管理的法律规定。

这些同样需要我们把它弄清楚。

6.企业民主管理要通过适当的形式才能开展好。企业民主管理的基本形式就是企业的职工代表大会，当然企业民主管理还有许多其他的形式。企业的各级职工代表大会有何法律赋予的权力？在开展企业民主管理的活动中，如何正确开展好，以便使企业的民主管理活动在加强企业生产经营管理，做好思想政治工作，以及改善职工生活福利上发挥作用，这些也是本书内容应涉及到的。

7.此外，我国的企业民主管理也可以借鉴苏联企业民主管理和工会的有用经验，使“他山之石可以攻玉，”以促进我国的企业民主管理。

本书正是基于上述内容来安排本书的篇章结构的。本书共分了六章，其顺序和内容是：第一章 社会主义企业民主管理和社会主义民主；第二章 社会主义企业民主管理历史潮流发展壮大的必然性和现实性；第三章 企业民主管理和企业领导体制；第四章 企业民主管理的制度化和法律化；第五章 企业民主管理的工作内容及其活动形式；第六章 苏联企业民主管理和工会问题的比较研究。

目 录

绪论	1—7
----	-----

第一章 社会主义企业民主管理和社会主义民主 1

第一节 社会主义企业民主管理的基本概念	2
第二节 实行企业民主管理是社会主义民主同资产阶级民主相区别的根本标志之一	11
第三节 企业民主管理是社会主义民主的重要组成部分	20
第四节 必须对公有制的生产资料组织民主管理	33
第五节 企业民主管理和社会主义民主的关系及其相互作用	43

第二章 社会主义企业民主管理历史潮流发展壮大的

必然性和现实性 56

第一节 社会主义企业民主管理已成为强大的历史潮流	56
第二节 实行企业民主管理是社会主义企业职工的主人翁地位所决定的	65
第三节 实行企业民主管理是社会生产力发展的客观要求	90
第四节 实行企业民主管理是满足劳动者全面发展的需要的重要途径	113

第五节	企业民主管理被束缚的历史原因及其蓬勃发展的新转机	132
第三章	企业民主管理和企业领导体制	150
第一节	全民所有制企业领导体制改革的 原则及其特征	150
第二节	厂长负责制不是一长制的回复	163
第三节	企业民主管理和厂长负责制	178
第四节	企业民主管理和党委思想政治领导	190
第五节	工会是企业民主管理的组织者和参加者	198
第四章	企业民主管理的制度化和法律化	213
第一节	企业民主管理在中国的理论与实践	214
第二节	企业三个条例对加强民主管理的新规定	253
第三节	要实现企业民主管理的法律化	241
第四节	企业法关于民主管理的规定	253
第五节	贯彻企业法要解决的若干问题	275
第五章	企业民主管理的工作内容及其活动形式	285
第一节	参加企业经营管理和决策提高经济效益是 企业民主管理的工作重点	285
第二节	充分发挥职代会在参加管理和决策提高企 业经济效益上的作用	299
第三节	实行经济责任制要重视民主管理	310
第四节	发挥职代会在企业思想教育中的重要作用	318
第五节	要重视行使职代会的罢免建议权	336
第六节	要建立和健全企业三级民主管理网络	346

第七节	推进民主管理必须提高职工代表素质	353
第六章	苏联企业民主管理和工会问	
	题的比较研究	363
第一节	苏联企业一长制的沿革及企业民主管理的 逐步加强	363
第二节	苏联近期关于企业管理民主化的论述简介	388
第三节	工会的历史任务就是要使广大工人学会管 理国家和管理生产	404
〔附录资料〕		
一、	知识分子集中的地方更需要搞好民主管理	428
二、	商品经济与剥削阶级的民主政体	434
后记		447—448

第一章

社会主义企业民主管理 和社会主义民主

社会主义企业民主管理是否是社会主义民主的重要组成部分？在以往，这个问题曾经引起过争论。争论的焦点就在于：作为企业民主管理主要内容的经济民主、经济管理民主是否社会主义民主的重要组成部分？

马克思认为，社会主义民主就是人民主权；恩格斯认为社会主义民主首先就是社会民主制；他们俩人都一致认为社会主义民主应体现在政治生活、经济生活和社会文化生活等各方面，而不只限于政治领域内。列宁号召无产阶级为彻底实现政治制度和社会制度的民主化，使自己成为这个制度的主人而奋斗；列宁还认为，经济上有无民主是社会主义民主同资产阶级民主相区别的一个根本方面。毛泽东认为，人民管理国家、企业等的权力，是人民最大的权力；他认为在建立无产阶级政权之后，最重要的问题就是要实现管理的民主化问题。我们党在十一届三中全会以来，号召全国人民去建设高度的社会主义民主，其中就包括实现企业的民主管理。总而言之，依据马克思主义的普遍原理同我国社会主义事业的实际相结合，就使我们懂得，在社会主义企业中实现民主管理是完全必须的，明确这一点，就能使我们在实现企业民

主管理的进程中，有一个正确的指导思想。

同时，也需要弄清楚企业民主管理和社会主义民主，二者之间相互作用、相互影响的关系，既要看到搞好企业民主管理对整个社会主义民主建设的推动作用，又要看到社会主义民主的建设又是企业民主管理的重要保障。

本章正是对于上述诸问题，逐个地进行论述的。

第一节 社会主义企业民主 管理的基本概念

社会主义企业民主管理就是在社会主义条件下，企业职工在通过不同的公有制形式（全民所有制或集体所有制）共同占有企业的生产资料的基础上，依照国家法律规定，参加企业决策和管理、监督企业各级干部，行使自己当家作主的民主权力，共同办好社会主义企业。企业民主管理包括企业的政治民主、经济民主和社会文化生活等方面的民主。经济民主是企业民主管理的主要内容。

一、社会主义企业必须实行民主管理

1. 企业民主管理，是由社会主义企业的性质，特别是企业生产资料公有制的性质所决定的

社会主义制度的建立，生产资料公有制的实现，使广大职工不仅成为国家的主人、社会的主人，而且成为企业的主人。广大职工作为社会主义企业的主人，决不是一句空话。它要具体地表现为职工群众对生产资料的所有、占有、使用和支配的权力和作用上。实行企业民主管理，保证企业职工的主人翁地位和民主权利，是实现社会主义企业生产资料公有

制的需要。如果只是口头上承认职工群众是生产资料的主人，但实际上企业里的事情只是由少数领导干部说了算，职工群众没有发言权，他们就难于实际地感觉到自己的主人翁地位，企业生产资料公有制也就没有得到完全的实现。因此只有在企业生产经营活动中，在加强专业管理的同时，加强职工民主管理，使广大职工真正感到自己既有对企业生产资料的共同所有权，而且还实际行使管理权，企业生产资料公有制才是完全的，职工对生产资料所有权才是现实的。

保证企业的社会主义性质，维护和完善生产资料的社会主义公有制，也必须实行民主管理。这是因为，第一，在经济体制改革以后，扩大了企业的自主权，如何正确行使这个自主权，是关系如何维护和完善企业生产资料公有制的大问题。扩大给企业的自主权，不是扩给厂长一人的，而是同时也扩给企业广大职工的。企业自主权，如果只是厂长一人行使，而不是厂长和全体职工来共同行使，那末，就一定要产生不良的后果。在企业管理中，厂长的集中领导应当建立在职工民主管理的基础上。只有这样，才能有效地防止厂长集中领导时可能出现的官僚主义、主观主义等不良现象，保证贯彻民主集中制的经济管理原则，保证企业生产资料公有制的性质。第二，只有实行民主管理，才能形成人人关心企业，人人爱护企业的局面。有了广大职工参加管理，实行监督，才能够有效地防止和克服少数人以权谋私，侵犯企业公有制生产资料的各种犯罪活动的发生，才能维护国家、企业和职工群众的利益，维护好社会主义的生产资料公有制。第三，只有实行民主管理，才能正确地处理人民内部矛盾，正确地处理好国家、企业和职工三者利益，密切干部和群众的关系，完善企业平等的同志式的社会主义人与人关系。这也是保证