

● 世界历史名著丛书

中国的外交政策

● 张光
著
世界历史出版社



95255

De 20

7

世界知识青年丛书



200055858

中国的外交政策

张 光 著

D414/92

世界知识出版社

责任编辑:俞纪民

封面设计:孙 敏

图书在版编目(CIP)数据

中国的外交政策/张光著. —北京:世界知识出版社,
1995

(世界知识青年丛书)

ISBN 7-5012-0689-9

I. 中… I. 张… III. 中外关系-国际关系史-中国-当代
IV. D829

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 09368 号

世界知识出版社出版发行

(北京东单外交部街甲 31 号 邮政编码:100005)

北京京联照排公司排版 中国科学院印刷厂印刷 新华书店经销

787×1092 毫米 32 开本 印张:6 字数:115000

1995 年 11 月第 1 版 1995 年 11 月第 1 次印刷 印数:1—8000

定价:6.00 元

版权所有 翻印必究

作 者 的 话

以江泽民同志为核心的党中央在十三届七中全会上提出的“坚持独立自主的和平外交政策，在和平共处五项原则的基础上发展同一切国家的友好关系，反对霸权主义和强权政治，支持被压迫民族和被压迫人民的正义斗争，维护世界和平和促进人类进步”，是建设有中国特色社会主义的一条基本原则。它是我国建立40多年来外交实践的科学总结和精辟概括。

回顾我国近代以来的历程，新、旧中国外交真有天壤之别。新中国的外交在毛泽东、周恩来、邓小平等同志的领导下，经受了国际风云变幻的严峻考验，彻底埋葬了旧中国的屈辱外交，开创了新中国的新型外交。

我国原是一个历史悠久、文化发达、地大物博、人口众多的国家，在历史上同外国曾经有过广泛的交往，对人类作出过重大的贡献。自17世纪以后，西欧各国相继由封建社会进入资本主义社会，而中国仍停留在封建时代，闭关锁国，发展迟缓，经济落后。到1840年，英国依仗坚船利炮，发动鸦片战争，打败腐朽的清朝政府，帝国主义列强先后侵入，中

国沦落成为半封建、半殖民地的国家。从晚清各代、北洋军阀到国民党政府都腐败无能，丧权辱国，被迫同帝国主义列强签订了许多不平等条约。我国的神圣主权被剥夺，大好河山被宰割，丰富物产被劫掠，我国人民遭受欺压和剥削长达100多年。

中国共产党成立后，把反对帝国主义的侵略和压迫与维护国家的独立和主权，作为自己的一项历史使命，领导中国人民，经过艰苦卓绝的斗争，才于1949年推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山，建立了中华人民共和国，从而结束了“人为刀俎，我为鱼肉”、任人宰割、备受欺凌的历史，以独立自主的崭新姿态屹立于世界的东方。从此，中国历史进入了新纪元，我国外交也谱写了新的篇章。

新中国建立40多年以来，我国外交在毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈无产阶级革命家的直接领导下，在独立自主的基础上创建和发展起来，并随着国内、国际形势的变化发展，经过多次调整，逐步形成了一条完整的路线和独特的风格，在国际上树立了新中国的庄严形象，赢得了朋友，赢得了信誉。40多年来，我国遵照和平共处五项原则，同世界150多个国家建立了外交关系，同190多个国家和地区进行着经济和文化交流。我国外交为捍卫我国的独立和主权、保障社会主义建设，为反对霸权主义、维护世界和平做出了巨大的贡献。

本书特将中华人民共和国建立以来，我国外交工作的开创和发展，我国外交政策的制订和调整，我国外交取得的成就和经验，简明、系统、全面地如实介绍，以便读者对我国

的外交政策有一个较为完整的了解和明确的认识。在当今改革开放深入开展，国际形势发生变化，我国外交的机遇与挑战纷呈的时候，读者如能从中有所吸取，引发思考，共为振兴中华奋进，就是作者最大的安慰了。

但是，由于水平有限，时间仓促，不当、疏漏之处在所难免，欢迎读者批评指正。

张 光

1995 年 2 月

目 录

作者的话

概 述	1
-----------	---

第一章 我国外交的基本立场

——坚持独立自主	4
第一节 确立独立自主，创建新型外交	4
第二节 签订中苏新约，加强中苏合作	11
第三节 抗击美国侵略，保卫革命成果	19
第四节 反对苏联控制，维护独立地位	28
第五节 打开中美关系，扩大国际交往	37
第六节 坚持独立自主，不同大国结盟	46

第二章 我国外交的主要目标

——维护世界和平	53
第一节 正确估计战争危险，努力维护世界和平	53
第二节 反对军备竞赛，提出裁军主张	59
第三节 反对霸权主义，消除地区冲突	65

第三章 我国外交的立足点

——团结广大发展中国家 71

第一节 促进民族解放运动，积极参加亚非会议 71

第二节 支持民族独立斗争，发扬国际主义精神 81

第三节 加强经济合作，促进共同发展 93

第四章 我国处理国家关系的基本准则

——和平共处五项原则 102

第一节 倡导五项原则，建立新型关系 102

第二节 遵循五项原则，处理国家关系 108

第三节 五项原则作基础，建立国际新秩序 120

第五章 我国外交的重要任务

——发展对外经济合作 124

第一节 实行对外开放，加强经济合作 124

第二节 完善开放格局，制定开放法规 127

第三节 积极对外开放，加快“四化”建设 130

第六章 我国外交的一项历史任务

——争取祖国和平统一 133

第一节 实行“一国两制”，和平统一祖国 133

第二节 通过和平谈判，解决香港问题 135

第三节 参照中英声明，解决澳门问题 139

第四节 排除外来干扰，促进祖国统一 142

第七章 90 年代我国外交的新发展	148
第一节 维护国家主权，打破西方制裁	149
第二节 团结发展中国家，促进人类的进步	156
第三节 坚持和平共处五项原则，推动建立新型 国际关系	161
第四节 扩大对外开放，加快经济建设	166
第五节 坚持“一国两制”，推进祖国统一	169
回顾与展望	176

概 述

1949年10月1日，北京天安门广场红旗招展，鼓乐喧天，开国大典盛况空前。在30多万人的热烈欢呼声中，毛泽东主席站在天安门城楼上向全世界庄严宣布：“中华人民共和国中央人民政府于本日成立了。”他还通告各国政府：“本政府为代表中华人民共和国全国人民的唯一合法政府。凡愿遵守平等、互利及互相尊重领土主权等项原则的任何外国政府，本政府均愿与之谈判，建立外交关系。”从此，中国人民站起来了，中华大地万象更新，中国进入了新的历史时期。

中华人民共和国的建立，是第二次世界大战以后，国际形势中具有划时代意义的大事。它不仅结束了几千年来剥削阶级和百余年来外国帝国主义在中国的统治，揭开了中国历史的新篇章，而且冲破了帝国主义的东方阵线，改变了世界的政治格局。在当时，以苏联为首的社会主义阵营同以美国为首的帝国主义阵营尖锐对立，进行着紧张的“冷战”。世界上人口最多的中国推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，逐步走上社会主义的发展道路，极大地加强了世界社会主义阵营的力量。同时，亚洲、非洲和拉丁美洲的民

族解放运动正在蓬勃兴起。世界上最大的半封建半殖民地的中国取得革命胜利，获得彻底解放，极大地鼓舞了世界被压迫人民和被压迫民族争取解放的斗争。所以说，中国革命的胜利，不仅是中国人民的伟大胜利，也是具有世界意义的伟大胜利，因而受到世界人民的普遍欢迎和广泛支持。

但是，帝国主义者却不甘心在中国的失败，继续采取敌视新中国的政策。妄图称霸世界的美国，在其扶蒋反共政策失败之后，对新中国更加仇视。它拒不承认新中国，并且阻挠其他国家承认新中国，阻挠恢复我国在联合国的合法席位，妄图通过政治上孤立、经济上封锁、军事上包围，扼杀新中国于摇篮之中。苏联对我国革命迅速取得胜利虽然表示欢迎，在国际舞台上也给我国支持，但在政治上同我国还有一些分歧，在经济上也难给我国很多帮助。一些新独立的亚洲国家对我国的态度虽是友好的，在反帝、反殖斗争中也是相互同情和支持的，但有的国家对我国也是有疑虑的。而国内又处在百废待兴的创业时期，困难很多。因此，我国外交面临着严峻的考验。

面对当时的内外形势，我国外交的主要任务就是：第一，巩固革命成果，确立独立自主；第二，反对帝国主义侵略，支持正义斗争；第三，维护世界和平，为祖国的建设事业争取一个良好的国际环境。

为实现上述任务，我国应当如何去开创我国的外交工作，这是当时首先要考虑的问题。外交是内政的延续，外交要服从和服务于国内总的政治经济需要。新中国是中国共产党领导的社会主义国家，旧中国的屈辱外交当然不能继承，帝国

主义的强权外交更不能采用，其他社会主义国家的外交模式也不能照搬，只能根据中国革命和建设的需要，创造有中国特色的社会主义新型外交。因此，我国决定：以马克思主义和毛泽东思想为指导，从中国人民和世界人民的根本利益出发，奉行独立自主的和平外交政策，以维护世界和平，促进人类进步。我国外交的这些基本原则和政策，是毛泽东、周恩来等老一辈无产阶级革命领袖共同制定的。改革开放以来，邓小平同志根据国内外形势的变化，进一步充实、完善和发展了这些基本原则。在1982年制定的、1993年八届全国人大一次会议修订的新宪法中明确规定：“中国坚持独立自主的对外政策，坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则，发展同各国的外交关系和经济、文化的交流，坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义，加强同世界各国人民的团结，支持被压迫民族和发展中国家争取和维护民族独立、发展民族经济的正义斗争，为维护世界和平和促进人类进步事业而努力。”

40多年来，我国认真贯彻执行了上述外交政策，为捍卫我国的独立自主、保障我国的社会主义建设，反对霸权主义、维护世界和平，发展同各国的友好合作、促进人类进步事业，做出了巨大的贡献，为我国赢得了崇高的国际威望。

现在，以江泽民同志为核心的中共中央，根据邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，正创造性地贯彻上述外交基本原则和政策，进一步开拓我国外交的新局面，为保障我国的社会主义现代化建设、促进世界的和平与发展做出新的贡献。

第一章

我国外交的基本立场

——坚持独立自主

第一节 确立独立自主，创建新型外交

独立自主是我国外交的基本立场。旧中国被帝国主义控制了100多年，丧权辱国，备受凌辱。毛泽东主席在建国前夕就指出，只有彻底摧毁帝国主义在中国的控制权，中国人民才能在帝国主义面前站立起来。周恩来总理也说：我们对外交问题有一个基本立场，即中华民族的立场，独立自主、自力更生的立场。我们愿意同一切以平等待我的国家合作，决不允许任何外国干涉我国内政。基于这一基本立场，毛主席提出了一系列方针。主要的有：

第一，“另起炉灶”。

所谓“另起炉灶”，就是割断旧中国的屈辱外交历史，不承认国民党政府同任何外国建立的外交关系，在新的基础上同各国另行建立新的外交关系。

这个方针是毛泽东主席在1949年春提出来的。旧中国是受帝国主义控制的半封建、半殖民地国家，因此，必须彻底消除帝国主义的控制，才能获得独立。毛泽东认为，辛亥革命不彻底和遭失败的原因之一就是在革命胜利后，希望很快得到外国的承认，把一切旧的外交关系全部继承下来，因而没有改变国家关系的性质，没有改变中国的半殖民地的地位，没有摆脱帝国主义的控制。他在中共七届二中全会上就明确提出：“关于帝国主义对我国的承认问题，不但现在不应急于去解决，而且就是在全国胜利以后的一个相当时期内也不必急于去解决。我们是愿意按照平等原则同一切国家建立外交关系的，但是从来敌视中国人民的帝国主义，决不能很快地就以平等的态度对待我们，只要一天它们不改变敌视的态度，我们就一天不给帝国主义国家在中国以合法的地位。”^①所以他决定，我们一旦进入了大城市，建立人民政府的时候，对外一定要实行“另起炉灶”的方针，把旧的屈辱外交关系割断，在新的基础上同各国建立外交关系，不同旧的外交传统发生任何联系，把一切驻在旧中国的各国外交官员都当作普通侨民看待，不承认他们的外交官资格，要他们遵守我国的法律。

根据这个方针，在《共同纲领》第56条中规定：“凡与国民党反动派断绝关系、并对中华人民共和国采取友好态度的外国政府，中华人民共和国中央人民政府可在平等、互利及互相尊重领土主权的基础上，与之谈判，建立外交关系。”

^① 见《毛泽东选集》人民出版社1991年6月第2版，第4卷，第1435页。

根据这一规定，周总理考虑到国民党集团还盘踞在台湾和我国在联合国的合法席位尚未恢复等情况，制定了我国同外国建交的三条原则。即：（一）凡愿同中国建交的国家必须同台湾断绝关系，承认中华人民共和国政府是中国唯一合法政府，台湾是中国的一部分；（二）对我国采取友好态度，支持我国恢复在联合国的合法席位；（三）通过谈判，证实它尊重我国主权的诚意。否则，宁愿让它们等一等。我国采取“另起炉灶”的方针，建立我国的新型外交关系，就是为了结束旧中国屈辱外交的历史，恢复我国的国家主权和民族尊严。

按照上述原则，我国针对各类国家的不同情况，采取不同态度，分别同一些国家建立了外交关系。

当时的苏联和东欧国家对新中国的建立采取鲜明的支持的态度，最早宣布承认我国，并声明同台湾当局断绝外交关系，不需经过谈判，我国即同意同它们建立外交关系，并很快互派了大使。南斯拉夫虽也很早承认我国，但由于受到欧洲共产党和工人党情报局决议的影响，中南两国到1955年1月才正式建交。

一些民族独立国家，特别是我国的邻国，如缅甸、印度、巴基斯坦、阿富汗、尼泊尔等国，相继承认我国，并派代表在北京或其他地方同我国代表经过谈判，先后达成协议，建立了外交关系，并互派了大使。

一些欧洲中立国家，如瑞士、瑞典、丹麦、芬兰、挪威等国，也表示承认我国，除挪威因在联合国安理会讨论不承认国民党代表议案时投了弃权票，到1954年改为支持我国恢复在联合国的席位后才建交外，其他国家经过谈判，先后都

顺利地建立了外交关系。其中芬兰既同台湾当局没有关系，又未参加联合国，未经谈判就建立了外交关系。

英国、荷兰虽然承认我国较早，但因它们不愿同国民党当局断交，对恢复我国在联合国的席位问题上又持不明确或反对态度，因而未达成建交协议。到1954年6月日内瓦会议期间，英国在印度支那问题上采取了有别于美国的立场，我国才同意同它互派代办，负责商谈建交和处理侨务、贸易问题。荷兰在1954年11月也仿照英国办法，同我国互派代办。这种“半建交”的方式是我国外交的新创造。

美国及其追随者因对我国采取敌视或不友好态度，我们只好让它们等一等。对于其他因种种原因暂时还不能同我国建交的国家，我国也针对不同国家的情况，采取不建交而开展民间外交等多种形式，以民促官，发展关系。

我国在建交问题上按照既积极又严肃的态度，采取了一系列在国际关系史上没有先例的创举，显示了我国外交的原则坚定性和策略灵活性。到1956年10月，同我国建交的国家已有27个，初步打破了美国孤立中国的政策，彻底割断了同旧中国屈辱外交的联系，创建了我国新型外交关系，恢复了我国的独立、主权和民族尊严。

第二，“打扫干净屋子再请客”。

所谓“打扫干净屋子再请客”，就是要在清除旧中国遗留下来的帝国主义在华特权和影响之后，再让外国客人进来，以免它们“钻进来”利用在华特权和影响进行捣乱。

这个方针也是毛泽东主席在1949年春提出来的。他在中共七届二中全会上指出，“旧中国是一个被帝国主义所控制的

半殖民地国家”，“帝国主义者的这种控制权，表现在政治、经济和文化等方面”。我们“应当采取有步骤地彻底地摧毁帝国主义在中国的控制权的方针”，“不承认国民党时代的一切卖国条约的继续存在”，取消了帝国主义在华的特权和影响，“中国人民就在帝国主义面前站起来了”。^①

自鸦片战争以后，帝国主义通过各种手段，强迫旧中国政府签订了各种不平等条约，在中国夺取了许多特权。主要的有：（一）驻军权，帝国主义国家的军队可以驻在中国的领土上；（二）自由经营权，帝国主义国家的国民、法人和团体都可以同中国人一样在中国自由经营企、事业，不受中国政府限制；（三）内河航行权，帝国主义的船只可以在中国内河自由航行；（四）海关管理权，旧中国海关由外国操纵，总税务司由美国人李度掌管；（五）司法权，涉及双方国民、法人和团体的争执，中国法院无权判处，而由双方设立的公断机构裁决。帝国主义在中国夺取的这些特权，不仅严重侵犯了中国的独立和主权，而且紧紧控制着中国的政治和经济命脉。

为了清除帝国主义国家在华的特权和影响，建国前夕，我国就遵照毛泽东主席的上述方针，在《共同纲领》总纲中规定：“中华人民共和国必须取缔帝国主义国家在中国的一切特权。”并在第55条中具体规定：“对于国民党政府与外国签订的各项条约和协定，中华人民共和国中央人民政府应加以审查，按其内容，分别予以承认，或废除，或修改，或重订。”从而从法律上制定了废除一切不平等条约和取消帝国主义特

^① 见《毛泽东选集》人民出版社1991年6月第2版，第4卷，第1434页。