

主编 喻权域 丛亚平

新华出版社

台湾的 昨天 与今天

F127.58
2

台湾的昨天与今天

主编 喻权域 丛亚平

新 华 出 版 社

台湾的昨天与今天

主编 喻权域 丛亚平

新华出版社出版

新华书店北京发行所发行

新华出版社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本8.125印张 插页2张 150,000字

1988年11月第一版 1988年11月北京第一次印刷

印数：1—7,800册

ISBN7-5011-0279-1/D·43 定价：2.20元

(限国内发行)

前 言

DJ34/19

由于众所周知的原因，台湾和大陆虽同属一个国家，却相互隔绝了三十九年。国民党的片面宣传，使台湾人对大陆产生无端的恐惧心理；而消息闭塞，也使大陆人民对台湾几十年的经济、政治、文化发展了解甚少。然而，了解是沟通的基础，随着大陆改革形势的发展和国民党的逐渐放宽政策，海峡两岸互相交往的帷幕将逐渐拉开，海峡两岸人民互相增进了解也成了必补的一课。

为了帮助各地同志了解台湾的过去和现状，我们约请厦门大学台湾研究所、中国社会科学院台湾研究所等单位的专家以及从台湾归来的学者，研究、撰写了这些论文。其中一些文章曾在新华社内部刊物上发表，受到中央领导同志的重视。现在我们将这些文章以及台湾党政机构、人员等资料汇编成册，内部发行，供各级领导和干部参阅。

三十九年来，跃居亚洲“四小龙”之一的台湾经济是怎么发展起来的？它经历过哪些阶段、几次变革？台湾的土地改革与大陆有什么不同？国民党逃台后在政治上有哪些蜕变

和革新？台湾的教育事业是如何同经济发展相融合的？蒋经国逝世之后的台湾政局及经济、贸易发展将会如何？这些问题本书都作了较深入的探讨和剖析。

在这些文章里，既谈了台湾存在的问题，也谈了台湾取得的成就和进步。我们认为，报喜不报忧的侦察兵不是尽职尽责的侦察兵，“知己知彼，百战不殆”是孙子兵法的名言，也是本书的最终意图。实事求是，正视现实，取其长，避其短，才是我们的力量所在！

这本书的目的之一，是帮助读者在了解台湾基本情况的基础上，借鉴台湾经济发展的某些成功经验，并汲取其失误的教训。需要提醒读者的是，台湾这样一个海岛省份，它的地理和经济环境与大陆差别甚大，因此，研究台湾的经验教训必须把这些不同因素考虑在内。“放之四海而皆准”的经验其实是没有的。

实事求是的人，才是取得最后胜利的人。我们对前途充满信心，对统一祖国充满信心。

喻权域、丛亚平

1988年4月

目 录

台湾经济发展的三阶段·····	翁成受 (1)
——台湾经济发展概述	
台湾经济发展的特点、成就和问题·····	翁成受 (13)
——台湾经济发展概述	
美国对台湾的“经济援助”·····	李 非 (24)
台湾的第三次经济改革·····	刘映仙 (30)
台湾技术引进的特点、经验和教训·····	翁成受 (40)
台湾出口加工区成功的原因何在·····	卢 涵 (50)
试析台湾的侨外资政策·····	张子凤 (56)
台湾的第一次“土地改革”·····	李 非 (70)
台湾的第二次“土地改革”·····	李 非 (76)
八十年代以来的台湾经济形势	
及2000年展望·····	刘映仙 (87)
两岸贸易现状及前景展望·····	刘映仙 (103)
台湾各界对发展两岸经贸关系的看法·····	陈福敏 (110)
台湾中小企业的特点与未来发展趋势·····	周志怀 (117)

日渐突出的台湾劳工问题·····	唐 怡 (126)
台湾的教育事业简况·····	吴 起 (134)
国民党的两次“政治改造”·····	杨锦麟 (146)
国民党的“政治革新”·····	李水旺 (166)
国民党内激进“改革”力量的形成与发展·····	孙晓靖 (178)
国民党开展“议会政治”的状况及前景·····	杨立宪 (188)
当前台湾民众的两种主要心态·····	曹 慧 (197)
从岛内政局看国民党调整政策的必然趋势·····	李家泉 (203)
浅析蒋经国身后的台湾政局·····	李家泉 (209)
附录 (一) 台湾党政机构及其人员名单·····	(219)
国民党中央委员会组织系列表·····	(219)
国民党中央委员会主要官员名单·····	(220)
国民大会主要官员名单·····	(224)
国民党政府组织系列表·····	(226)
“总统府”官员名单·····	(227)
“行政院”官员名单·····	(230)
司法系统官员名单·····	(234)
台湾地方政府 (省、市、县) 官员名单·····	(235)
历届“总统”、“副总统”一览表·····	(237)
历届“行政院”院长、副院长一览表·····	(239)
附录 (二) 台湾主要党政人员 (24人) 简历·····	(241)

台湾经济发展的三个阶段

——台湾经济发展概述

翁成受

1945年日本投降，台湾从日本50年的殖民统治下带着累累创伤回到祖国怀抱。战后百事待兴，本应立即治疗战争创伤，改造殖民地经济，但是，当时国民党政权接收台湾后，除了把日本在台湾的垄断资本全部没收，编织成“蒋记”官营资本外，就忙于在大陆发动内战，把台湾经济搞得一塌糊涂。据统计，1946至1949年，台湾批发物价上涨一千倍。战后本已悲惨的台湾人民，生活更加恶化。

1949年底，蒋政权在大陆彻底失败，带了大批军政人员逃到台湾。1950年美国发动侵朝战争，并派第七舰队进驻台湾海峡。此时台湾经济已到了民不聊生的崩溃边缘。蒋政权知道，台湾岛是它最后的一叶“救命扁舟”；美国当局认为，台湾岛是它在远东的一艘“不沉的航空母舰”。双方利益一致，美国当局决心扶持蒋政权经营台湾经济。从那时到现在，台湾经济经历了三个阶段。

进口替代时期（1949——1959年）

所谓进口替代，就是将原来依靠进口的产品加以本地化，一切以本地市场的需要来组织生产，是一种内向型经济。

日本占据台湾时期，在“工业日本，农业台湾”的日本殖民主义经济政策下，台湾经济是以米、糖为主的农业经济，只有少量的农产品加工业。大米最高年产量为140.2万吨，糖的最高年产量为137.4万吨。蒋政权逃台时，台湾的生产严重萎缩，1949年，大米产量降为125.1万吨，糖产量降为64.7万吨。与此同时，人口从1946年底的609万激增至739万，财政赤字很大，通货膨胀严重，批发物价在1949至1950年的一年间上涨四倍，外汇枯竭，而且负有1050万美元的债。不但社会再生产难以进行，连军民的基本生活也大成问题。

在这种情况下，蒋氏政权和美国当局被迫在台湾走内向型的进口替代道路。美国不仅给蒋政权大量“军援”，还拿出一大笔钱“无偿地援助台湾”。从1950到1965年，美国的“经援”共约15亿美元，平均每年为一亿美元。当时的美元币值比现在高得多，35美元即可买一盎司黄金（现在是460美元买一盎司黄金）。每年一亿美元的无偿援助，对于只有七、八百万人口的台湾而言，是很可观的。美国还资助台湾选派3000多名技术人员出国学习，聘请500多外籍技术人员去台工作。英国经济学家克莱夫·汉密尔顿说：“据雅各比的模型推断，美国的援助使台湾生产总值年增长率提高了一

倍，使人均生产总值翻了两番，使达到1964年的生活水平所需时间缩短了30年。”

首先解决农业问题，在台湾农村普遍开展“土地改革”、社会建设、技术改良等三项工作。土地改革分三步进行：1949年实行“三七·五减租”（原来地租高达收获量的56.8%，减为37.5%），1951年搞“公地放领”（即接收日本人占有的耕地为公地，然后以年收获量两倍半为地价卖给农民，分十年偿还），1952年实施“耕者有其田”政策（即以七成的实物债券和三成的企业股票，收购地主超过三公顷的多余土地，再以“公地放领”的方法转卖给农民）。结果，约有20万户的农民得到了14万公顷的农地，农民得到了喘息。农村社会建设，主要是建立卫生网、防治传染病、安装自来水、改组农会、渔会、水利会等，使农村各种社会组织在生产中起作用。农业技术改良主要是引进新品种、改革栽培方法、改进农具、增施化肥、修复水利等。三项工作的开展，使农业生产获得了迅速的恢复和发展，到1952年，农业生产已恢复到战前的最高水平。

与此同时，选择电力、肥料、纺织三种工业作为发展进口替代工业的突破口。日本占领时期台湾最高发电量曾达12亿度，战后降至4亿度，1949年也只8.5亿度。化肥，日本占领时期最高年产量约3.4万吨，战后减至0.4万吨，1948年也只有3.8万吨，而需要量为50万吨。棉布，日本占领时期最高年产量只有268.2万公尺，每年从日本大量进口，1949年也只有2980.5万公尺，仍需大量进口。由于电力、肥料工业过去

基础较好，台湾当局主要是修复战争的破坏并加以扩充。纺织工业过去基础虽差，但从大陆迁去了大量设备和技术。他们提出“进口布不如进口纱，进口纱不如进口棉”的口号，大力发展纺织工业。结果，电力、化肥、纺织三种工业的恢复，很快就达到了预期的目标。

从1953年开始，台湾实施第一个“四年经建计划”，扶植引导民间人士全面创办进口替代工业。主要有两类：一是省产原料工业（大理石、滑石云母、凤梨罐头、香茅油、赤糖等）；一是非耐久性消费品工业（肥料、纺织、水泥、玻璃、塑胶原料及制品、化学材料及制品等）。在创办这两类工业过程中，当局采取一系列政策鼓励和帮助企业家接办工厂，即：从寻找有利的投资机会、拟订设厂计划、进行可行性研究，一直到资金、外汇、原料、技术乃至成本、市场、售价等，均由当局主管部门负责作出全面安排后，再招聘民间合适人选接办。凡应聘接办者，可享受低息贷款和官价外汇。此外，当局还采取了管制外汇交易、提高关税、管制进口、限制设厂等保护措施。于是，进口替代工业象雨后春笋般勃兴，不但传统工业迅速恢复，还建立了许多新的轻纺工业。从1952至1960年，台湾的工厂数增加37%，同期创新工业产品达40多种。

从1953到1960年，台湾经济年平均增长率为6.9%（按不变价格计算），国民生产总值由444.72亿元新台币增至711.77亿元新台币，即1960年是1953年的1.6倍。

到五十年代末六十年代初，由于农业受耕地面积限制，

工业被狭小市场局限，台湾经济无法进一步发展。这期间人口却以每年34.9%的速度增长。1950年台湾人口755万，到1960年，人口增至1043万。经济增长的成果大部分为人口增长所抵消，当时约有100万人面临失业。情况表明，进口替代的路子已走到极限。

出口扩张时期（1960——1973年）

为了谋求新的发展，六十年代初台湾经济便从进口替代转向出口扩张。就是将岛内市场延伸到国外，以国际市场带动经济发展，从而实现经济结构的飞跃——由农业经济转变为工业经济。

当时，适逢世界资本主义经济处在战后迅速发展的转型期。一些工业发达国家由于科技进步，生产力空前提高。他们的高工资、高消费政策，造成通货膨胀、物价上涨。高工资降低了竞争能力，发达国家就转向资本技术密集型工业，而把劳动密集型工业转移给发展中国家。这类工业所需投资少、使用劳力多、技术简单、加工层次不高、资本回收快，最适合台湾经营；而且发达国家在转移此类产品时，也必然会让出这类工业品的市场。这就为台湾实施出口扩张战略提供了一个非常有利的机会。

美国的侵越战争也推动了台湾经济发展。美军侵越，从1965到1975年，长达10年之久。美军要在台湾装配和维修武器设备，促进了台湾的机械工业。美国要给军队补给被服和食品，促进了台湾的纺织业和食品工业。几十万侵越美军轮

流到台湾休整度假，给台湾带去大量美钞，也给台湾的商业、服务业带来繁荣。

为了适应新形势，台湾当局在1958年到1962年间，对“进口替代时期”所采取的管制、限制等一整套保护省内市场的政策措施，进行了全面改革，并先后制订和颁布了《改进外汇贸易方案》、《外汇贸易管理办法》、《奖励投资条例》、《十九点财经改革措施》、《技术合作条例》等，旨在改善投资环境，引进侨商外商资本和技术，鼓励创办出口企业，增强出口产品的竞争力。

第一是吸引侨、外资本和引进国外技术设备。当局规定，侨外厂商来台湾投资设厂可不受出资比例的限制，并能享受与本地企业同等待遇。投资者可将所得盈利、利息及本金以原币汇出；侨外厂商可用技术或专利同台湾进行技术合作，其报酬金可从优给付并可结汇汇出。1960年以后陆续建成的高雄、楠梓、台中三个加工出口区，为引进外资和技术提供了更优厚待遇。按加工出口区管理条例规定：外资企业进口自用机械设备、原料、半成品等可一律予以免税；合资企业开业后5年内可免除营业税、商品税及企业所得税，5年后企业所得税也仅课征18%；凡企业利润用以投资扩大再生产者，其数额低于所得数额25%时，免课所得税；投资企业的资本，可按投资外汇结汇汇出。上述优惠待遇，加上低廉且素质较好的劳力，对国外厂商很有吸引力。据统计，在1964年到1973年的10年间，共吸收侨外资本10.25亿美元，与国外技术合作案（即项目）达603件，引进新产品生产技术和

装配技术90多项、进口的各种机械设备价值达30多亿美元。进入台湾的国外资本和技术，主要是美国、日本及华侨。1965年前美国资本技术占多数，对石化、电力、化纤、肥料等产业进行投资和技术合作。六十年代后半期起，日本资本、技术力量涌进台湾，而且相对集中在电器、电子及化学部门。侨资主要投于纺织、水泥、营建、金融、旅游及服务行业。

第二是鼓励出口。把设厂限制从五十年代的“数量上限制”转到“质量和自制率上限制”，规定凡生产出口产品的企业，无论旧厂扩充和新厂设立均不受数量限制，但必需符合设厂和扩建质量标准。为了把引进技术变成自己的物质力量，从1965年起，对电冰箱、冷气机、电视机、汽车、自动交换机等13种机械和电器产品的自制率作出了规定，降低了外销企业贷款利息。当时内销企业贷款利息约在19.8%和20.3%之间，外销企业贷款利息只11.88%，此外，当局还拨付一亿元新台币指定银行在保本原则下专作出口贷款用，对外销企业还给予关税上的优惠，实行退税、保税和免税政策，放宽外汇贸易管制。取消外汇配给制，建立单位汇率并采取钉住美元汇率制度。同时还陆续开放130种商品进口。这些措施使原来内销的企业纷纷转向外销，而且还使许多新的外销产业如电子、石化产业蓬勃兴起。1964年工业品产值首度超过农产品产值。1973年的出口额是1964年的10倍。贸易收支也从1971年起由逆差转为顺差。

第三是农业也转向商业性出口轨道。到了六十年代，随

着工业的迅速发展，大量劳力由农村流出，招致农业工资提高，从而提高了农业的生产成本。这期间米糖价格非但没有提高，反而有所下跌。于是台湾农民大量引进高价值的经济作物新品种，如蘑菇、洋葱、芦笋等，还引进水产养殖技术，如草虾、鳗鱼等的养殖。这个时期，米糖生产和出口虽呈衰退，但经济作物和水产养殖的生产和出口却有很大的发展。

这个时期台湾的一切经济政策和措施，都是为了“进口——加工生产——出口”。以少量的外汇引进技术、设备、原料，在省内设厂创业，利用大量廉价劳动力，加工生产出轻工业产品或农产加工品，出口到国际市场赚取外汇，然后引进更多的资本和技术，购进更多的原料和设备，设立更大更多的加工装配生产工厂，出口更多的产品，赚取更多的外汇。如此循环不已，雪球愈滚愈大，滚出了经济“起飞”，台湾经济年平均增长率达10.1%。1961至1973年全省生产总值从786.46亿元新台币增加到2553.21亿元新台币，即1973年是1961年的3.25倍。农业年平均增长率4.6%，工业年平均增长率高达19.4%。1964年出口总额只4.32亿美元，1973年激增至44.83亿美元。出口产品结构也发生了很大的变化，1972年工业品出口额已占全省出口总额的80%。

出口扩张虽然带动了台湾经济的“起飞”，但这只是数量上的增加，整个经济素质却十分脆弱。由于着重发展劳动密集型的轻纺工业，使轻重工业比例严重失调，由于一味追求“进口——出口”，使台湾经济严重依赖外国。这两个致

命弱点，在1973年的石油危机冲击下开始暴露。台湾能源70%靠进口，国际油价从每桶2.5美元升至12.5美元，生产成本和运输成本急剧升高，削弱了产品在国际市场上的竞争力，台湾经济急转直下。1974年台湾经济出现零增长，物价上涨率达40%。这迫使台湾当局不得不再次改变其发展战略。

第二次进口替代时期（1974年至今）

台湾经济的工业化主要“化”在轻纺工业上，其基础十分薄弱，原料和设备主要靠进口。这种“浅碟子经济”容易随国际经济景气不景气而浮沉。第一次石油危机以后，国际经济朝着不利于台湾劳动密集型加工出口经济方向发展：首先是发展中国家的兴起使台湾的劳力廉价优势开始消失；第二，各国采取贸易保护政策，竞争更加激烈，香港、南朝鲜等不计成本杀价，使台湾产品销路十分困难；第三，国际市场高科技产品不断涌现，台湾缺乏生产和研究开发高科技产品能力，难以推出有竞争力的新产品。在“前有强敌，后有追兵”的情况下，突破困境的唯一出路就是加强基础设施，大力发展重化工业，以自产设备和原料来代替进口，实现经济升级。为此开始了第二次进口替代时期：

首先，大力发展交通、港口、核能发电、钢铁、造船、石化等基础设施和重化工业。主要是通过“十大建设”、“十二大建设”和正在实施中的“十四大建设”进行的。

“十大建设”1974年1月开始实施，1979年完成，总投

资52.82亿美元，建设项目包括：南北高速公路、纵贯铁路电气化、北回铁路、桃园国际机场、台中港、苏澳港、三座核电厂、高雄造船厂、高雄钢铁厂、石化工业。由于在“十大建设”中有七项属基础设施，真正属于重化工业的只有三项，所以它的建成，只是为经济升级开了头，打了基础而已。

接着，台湾再投资78.54亿美元，搞了“十二大建设”。项目包括：环岛铁路网、三条横贯公路、延长高速公路、台中港第二、三期工程、续建第二、三座核电厂、扩建高雄钢铁厂、拨款20亿台币作为农业机械化基金扶植农民实现机械化、改善农田水利排水系统、开发新市镇和建设居民住宅、建立各县文化中心。“十二大建设”历时近6年，于1984年完成。它的建成才使台湾轻重工业比例发生了一定的变化，在制造业中，1984年的重工业比重提高到52.8%，比1965年提高了13%，也比1975年提高了3%。但由于相关工业不配套，工业结构形成“两头大中间小”，仍然无法达到第二次进口替代的目标。例如，钢铁工业发展了，但使用钢材的机械、车辆、造船、金属制品等中游工业没有充分发展，吃不掉那么多钢材，而一些下游工业又吃不饱。结果出现了部分钢材需要出口，更多的钢铁制品却需要进口的怪现象。据统计，1982年机械设备进口反而比1977年增长了1.3倍。

从1985年起，台湾计划投资250多亿美元，实施“十四大建设”。内容包括：中钢第三阶段扩建计划、电力发展计划、油气能源计划、电讯现代化计划、铁路拓宽计划、公路