



基层工会干部培训教材

工 会 学

李 培 荣 编

北京航空航天大学出版社

基层工会干部培训教材

工 会 学

李培荣 编

0705/1

北京航空航天大学出版社

内 容 简 介

本书为贯彻中央 12 号文件精神 and 全国总工会的执行意见，其主要内容有：工会的产生与发展，工会运动的特点与规律；工会组织的性质、地位、职能与基本任务；工会与工人阶级政党、社会主义国家、企事业的关系；工会与两个文明建设的关系；工会的自身建设；工会的国际活动等章节。

本书既注意保持基本理论与业务的完整性，又力求具有内容新、便于应用和文字简明扼要的特点。本书可作为工会院校、各级工会组织培训干部和积极分子的教材或自学的读本。

基层工会干部培训教材

工 会 学

GONGHUI XUE

李培荣 编

责任编辑 陶金福

北京航空航天大学出版社出版

新华书店总店科技发行所发行 各地新华书店经销

通县觅子店印刷厂印装

•

787×1092 1/32 印张：10.5 字数：244 千字

1990 年 11 月第一版 1990 年 11 月第一次印刷 印数：20000 册

ISBN 7-81012-219-3/C·006 定价 3.80 元

目 录

第一章 导 言

第二章 工会的产生与发展

- 第一节 工会的产生…………… (7)
- 第二节 资本主义条件下工会的发展…………… (10)
- 第三节 中国工会的产生和特点…………… (14)
- 第四节 社会主义条件下工会的存在…………… (18)
- 第五节 社会主义时期工会的发展趋向…………… (21)

第三章 工会运动的特点与规律

- 第一节 社会主义条件下工会运动的特点…………… (25)
- 第二节 工会运动的基本规律…………… (28)

第四章 工会组织的性质

- 第一节 工会是职工自愿结合的工人阶级群众组织…………… (39)
- 第二节 工会是工人阶级的社会政治团体…………… (44)
- 第三节 工会的性质在工会工作中的体现…………… (47)

第五章 工会的社会地位

- 第一节 决定工会地位的客观条件…………… (48)
- 第二节 工会的应有地位…………… (50)
- 第三节 工会地位的法律表现…………… (52)
- 第四节 提高工会实际地位的主要途径…………… (55)

第六章 工会的职能

第一节	决定工会职能的主要因素·····	(57)
第二节	工会的主要职能·····	(58)
第三节	全面履行职能,充分发挥工会的作用·····	(67)
第四节	关于工会的作用·····	(70)
第七章 工会的基本任务		
第一节	历史的经验·····	(72)
第二节	工会任务的确定·····	(77)
第三节	工会任务的实施·····	(82)
第八章 工会与工人阶级政党		
第一节	工会与政党的关系·····	(85)
第二节	工会必须接受工人阶级政党的领导·····	(87)
第三节	工会是党的重要依靠力量·····	(90)
第四节	工会是独立于工人阶级政党的组织·····	(92)
第九章 工会与社会主义国家		
第一节	工会与国家的一般关系·····	(97)
第二节	社会主义国家政权是工会的支持者·····	(101)
第三节	工会是社会主义国家政权的社会支柱·····	(103)
第十章 工会与社会主义企业		
第一节	工会在企业中的地位·····	(106)
第二节	工会与企业行政的关系·····	(108)
第三节	企业工会的基本任务·····	(110)
第十一章 工会与物质文明建设		
第一节	工会在物质文明建设中的地位与作用·····	(113)
第二节	社会主义劳动竞赛·····	(115)
第三节	*职工技术协作·····	(125)
第四节	合理化建议和发明创造活动·····	(131)
第五节	劳动模范工作·····	(134)

第六节	科学技术革命对工会运动的影响·····	(135)
第十二章	工会与社会主义精神文明建设	
第一节	工会在社会主义精神文明建设中的 地位与作用·····	(144)
第二节	职工的思想政治教育·····	(146)
第三节	职工文化技术教育·····	(159)
第四节	职工文化工作·····	(164)
第十三章	工会与社会主义民主建设	
第一节	工人阶级与社会主义民主建设·····	(170)
第二节	工会在社会主义民主建设中的 地位与作用·····	(180)
第三节	工会在社会主义民主建设中的 任务与途径·····	(183)
第四节	工会参与国家管理·····	(184)
第五节	职工民主管理·····	(187)
第六节	职工代表大会制度·····	(197)
第十四章	工会与工人阶级利益的保护	
第一节	维护工人阶级利益是工会的天职·····	(206)
第二节	劳动保护·····	(217)
第三节	劳动工资与分配·····	(224)
第四节	群众生活、劳动保险·····	(228)
第五节	女职工工作·····	(232)
第十五章	工会的自身建设	
第一节	工会自身建设与改革的方向·····	(235)
第二节	工会的思想建设·····	(246)
第三节	工会的组织建设·····	(250)
第四节	地方(产业)工会的建设·····	(270)

第五节	基层工会的建设·····	(271)
第六节	工会的财务管理·····	(294)
第七节	工会的经济事业·····	(305)
第八节	工会工作的方法·····	(307)
第十六章	工会的国际活动	
第一节	工会运动是一种国际现象·····	(323)
第二节	我国工会对外活动的方针与任务·····	(324)
后 记		

第一章 导 言

二百年来，工会已成为一支强大的社会力量。工会运动是无产阶级解放运动的重要组成部分，也是一种社会运动。资产阶级及其学者、其他非马克思主义者，对工会及其运动，有着种种的看法与解释，唯有马克思主义的工会学说是正确的科学的。因为它揭示出工会运动的本质和规律。

马克思、恩格斯根据工人运动的实践，正确地论述了工会产生的客观必然性，指出工会是工人阶级反对资产阶级斗争发展的产物，是工人阶级从斗争实践中经过多次失败找出的一种新的反抗形式。他们指明了工会的性质、作用和历史使命；工会“是无产阶级的真正的阶级组织”（《马克思恩格斯选集》第3卷第29页），“是整个工人阶级的代表和为工人阶级的利益而斗争的战士，因而有义务把没有组织起来的工人吸引到自己的队伍中来”，“把工人阶级的彻底解放作为自己的伟大任务。”（《马克思恩格斯全集》第16卷第220、221页）他们还论述了工会与工人阶级政党的关系、工会的经济斗争和政治斗争相结合的问题。马克思和恩格斯是马克思主义工会学说的创始人。

列宁根据俄国十月革命后的工会运动实践，创立了社会主义时期的工会理论。列宁论述了社会主义条件下工会依然存在的基础，工会的性质、地位、作用、任务，工会与党、国家的关系，工会的自身建设等等一系列问题。他指出：“工会在资本主义制度下建立起来，由资本主义到共产主义的过

渡时期中必然存在”。“工会不仅是在历史上必要的、而且是在历史上不可避免的工业无产阶级的组织，这种组织在无产阶级专政的条件下，几乎包括了全体工业无产阶级。这是最基本的思想。”（《列宁选集》第4卷第406、402页）他阐述了党政工三者的关系，指明了工会在国家政治体制中的地位：党是无产阶级的直接执政的先锋队，是领导者；国家是实行强制的领域；工会是国家政权最亲密的和不可缺少的合作者，是基础，是蓄水池。工会是共产主义的学校，是学习管理的学校。列宁提出了工会的两种保护的著名论断：“全体组织起来的无产阶级应当保护自己，而我们则应当利用这些工人组织来保护工人免受自己国家的侵犯，同时也利用它们来组织工人保护我们的国家”。“工会的主要任务是维护劳动群众最直接最切身的利益。”（《列宁选集》第4卷第408、590页）列宁的工会学说丰富和发展了马克思主义的工会学说，为社会主义时期的工会理论奠定了基础，至今仍有普遍的指导意义。

我党及其领导人结合中国的工会运动实践，创造性地运用和丰富了马克思主义的工会理论，指导着工会运动的发展。早在1922年7月中国共产党第二次全国代表大会决议案第9条中就明确指出，工会的性质，不能与行会一样，不能有雇主在里面，使工会变成一个阶级的群众的工会。关于工会的地位，我国的工会法、企业法都有规定，以法律的形式加以确认：“企业工会代表和维护职工利益，依法自主独立地开展工作。”（企业法第11条）中国工会十一大进一步明确了工会在社会主义初级阶段的职能是维护、建设、参与管理和教育。党中央并指出：工会要在维护全国人民总体利益的同时，更好地维护所代表的群众的具体利益；应当成为广大

职工在实践中学习共产主义的学校；成为广大群众有组织、有纪律、有领导地参政议政的民主渠道；要增强基层工会的活力。（见1990年2月1日人民日报）党中央于1929年11月在致第五次全国劳动大会的祝词中，就提出了工会自身建设的重要口号是“工会组织群众化、民主化”。建国后，党中央又提出：“工会要为工人的民主权利奋斗，反对形形色色的官僚主义，它本身就必须是民主的模范。”（《邓小平文选》1975～1982第128页）我党在每一时期都给工会工作提出了纲领性的指导性的意见，从而从根本上保证了工会运动正确的政治方向。

马克思主义工会学说，是科学社会主义的重要内容。科学社会主义是关于无产阶级解放的条件的学说。工会运动是保护和争取工人阶级群众的利益，求得自身的彻底解放，而把工人群众组织联合起来的运动，是把工人群众形成一支强大的阶级的整体力量，按照工人群众的意愿，活跃在社会舞台上的运动。它是无产阶级解放的重要条件之一。毫无疑问，关于工会及其运动的理论，是科学社会主义的重要组成部分。

在资本主义条件下，工人阶级为争取解放需要工会运动。在社会主义条件下，工人阶级为求得彻底解放仍然需要工会运动。这是因为，在人民民主专政的国家里，工人阶级群众仍要组织联合起来保护自己的权益和国家的利益，需要工会进行调节一定的利益关系，以保障社会安定和建设的稳定发展；需要工会代表组织职工群众参加国家和企事业的管理；需要工会教育职工群众不断提高思想、文化素质，在国家建设中多作贡献。

社会需要工会运动，而工会运动需要工会理论的指导。

工会理论有鲜明的阶级性，它指导工会代表职工群众的利益，按照职工群众的意志开展活动，为工人阶级彻底解放的事业服务。工会理论有很强的应用性，它来自实践，用于实践，理论联系工作实际较为直接。比如，工会的性质联系到工会工作的出发点，体现出为职工办事、说话。工会的地位关系到工会作用的发挥。工会的职能、任务关联着工会承担的工作内容等等。工会理论又具有综合性，它涉及到多方面的领域。在社会主义制度下工会运动同党政关系极为密切；工会的地位、职能、活动内容等，涉及到经济、政治、法律、文化教育、劳动和社会等多方面的问题。

工会学应包括基础理论与应用理论两个部分。工会的基础理论，应包括工会的起源、存在与发展，工会的性质、地位、职能、使命与策略，工会的自身建设，工会运动的基本规律，工会与社会组织的联系等。工会的应用理论，在社会主义条件下，应包括工会与两个文明建设，工会与社会主义民主政治的建设，还可以分出社会主义劳动竞赛、职工民主管理、职工思想政治教育、职工群众文化、职工利益保护等等。工会基础理论，是带有根源、起点性的理论，是工会应用理论的基础，对应用理论的方向、内容的最基本方面有着制约作用；如果基础不扎实，根本理论不准确，会产生应用方向不明，应用理论根据不足的问题。工会应用理论是工会基础理论在某个领域上的应用，可以说是基础理论在应用上的丰富、延伸和发展，它又能促进基础理论的研究。工会应用理论对工会运动的指导更为直接。从上面所述中，可以看到，工会学的理论体系，在大的方面可分为工会起源与工会组织机制，工会运动的内容、形式，工会的自身建设，工会与社会、社会组织的联系等四个部分。其中，工会组织机制

这部分内的工会性质的理论，是工会理论的核心。它与其它各部分都有着必然的联系，从基本方面制约着工会理论的其他部分。可以说，偏离了工会的性质，就不存在工会这个事物，当然也不能形成工会运动。上述工会学理论体系的各部分之间是相互联系、相互作用的，如工会组织机制（性质、地位、职能等）与工会运动的内容、形式有着本质的稳定的联系，工会运动的状况又与工会自身建设的状况相关，工会运动的作用与社会组织的关系（特别是政党、国家、企业）尤为密切。这表明，工会理论是反映工会及其运动的规律的。可以说，工会学研究的主要对象是工会本身加运动，以及工会运动与社会的联系，从中找出基本的规律。

理论能武装人们的头脑，掀起一定的社会运动。理论对于人们行为的指导作用是显而易见的。我们学习马克思主义工会学的意义就在于：指导工会工作，促进工会运动的健康发展；正确总结工会运动的历史经验，分析研究现实的经验与教训；有利于全面理解与掌握马列主义，毛泽东思想的科学体系，推动工会理论的研究与发展；提高工会工作者的思想理论素质与能力，提高组织工会活动的自觉性与水平。

我们学习工会学，要以马克思主义的理论为指导。马克思主义是工人阶级求得彻底解放的有力武器。工会运动如果离开了马克思主义的指导，就可能走向邪路。在马克思主义的指导下，正确分析、总结工会运动实践过程中的规律，从中得出的科学认识，构成专门的知识体系，就是马克思主义的工会学。我们学习工会学，也要在马克思主义理论的指导下，才能深刻理解和运用工会学所论述的各项理论。这是因为，工会学是说明工人阶级的群众组织及其活动的，具有鲜明的阶级性，离开了工人阶级的科学结晶——马克思主义，

就不能正确认识工会及其运动的本质，工会学的内容涉及到多方面的学科领域，必需运用马克思主义的基本原理，才能从全局的高度，准确把握工会学的各个基本问题。

我们学习工会学，要理论联系实际。工会学的理论来源于工会运动实践，只有联系实际地学习，才能更深入、更丰富地理解它，更容易学懂它。工会学从总体上看是一门应用学科，对于应用性强的理论，联系实际地学习，就容易掌握它，学了就能用，以更好地发挥理论的指导作用。

我们学习工会学，要有发展的观点。工会学的理论，是随着工会运动的发展而发展的。因此，我们在学习工会学的某些论断时，应作历史分析，要着重理解它们基本的精神实质，不能只停留在个别的字句上，不顾条件的不同，生搬硬套地加以引用。工会运动的实践是丰富的，会不断出现新的条件、新的情况、新的课题，我们应运用工会学的基本原理，加以分析研究与探索，以补充、发展工会的理论。

本书主要论述了下列内容：（一） 工会的产生、发展及其基本规律；（二） 工会的组织性质、社会地位与职能；（三） 工会与工人阶级政党、国家、企事业的关系；（四） 社会主义时期工会的主要任务；（五） 工会的自身建设；（六） 工会的国际活动。

第二章 工会的产生与发展

从工人阶级自发地组织第一批工会到现在已二百多年。在这漫长的历史中，工会曾为工人阶级的利益和解放进行了长期斗争，成为一支强大的社会力量。了解工会的产生及其发展过程，总结工会运动的历史经验，对于我们认识工会的本质，掌握工会运动的规律，指导当前的工会工作是十分重要的。

第一节 工会的产生

一、早期的工人运动

现代工人阶级产生在十八世纪下半叶，是资本主义生产发展到机器大工业阶段的产物。机器大工业出现以前，在资本主义手工工场里已经存在着雇佣工人。但是，由于他们从事着手工劳动，没有同机器大生产相联系，并且往往还有自己的生产工具。所以，他们虽然也是雇佣劳动者，但还不是现代工人阶级，而是现代工人阶级的先辈。从严格意义上讲，现代工人阶级是在产业革命中产生的。产业革命为资本主义生产创造了现代化的物质技术基础，推动了生产力的迅速发展，使资本主义制度最终战胜了封建制度而确立起来。资产阶级不仅掌握着全部生产资料，而且掌握着国家机器。

无产阶级则一无所有，靠出卖劳动力来维持自己的生活，经济上受到残酷的剥削，政治上处于没有任何权利的地位。在这种情况下使工人萌发了反抗资产阶级的心理，开始了同资产阶级的斗争。

工人阶级第一次反抗资产阶级是在产业革命初期，即工人用暴力来反对使用机器的时候。工人们直观地认为，扩建工厂，使用机器，是他们生活困苦的原因。于是他们把憎恨发泄到机器和工厂上。几十人，几百乃至成千上万的工人起来砸烂新发明的剪毛机、纺纱机，甚至捣毁车间和工厂。十九世纪初发生在英国的“鲁德运动”，就是这种反抗斗争的突出代表。“但是这种反抗形式也是孤立的，它局限于个别地区，并且只是针对着现存制度的一个方面。而且只要工人一获得转瞬即逝的胜利，社会权力就以自己的全部压力来袭击这些再度变得手无寸铁的犯罪者，给他们各种各样的惩罚，而机器还是使用起来了。工人们必须找出一种新的反抗形式”。（《马克思恩格斯全集》第二卷第501页）

工人群众采取的新的反抗形式是罢工。这是较之以前的斗争更为有效，使资本家非常害怕的反抗形式。罢工斗争的开始阶段是自发的，没有统一组织领导的，因而很难取得成功。但它毕竟给资本家以沉重的打击，使他们看到工人阶级的力量。同时也使工人群众受到了训练，逐渐提高了阶级觉悟，为工人运动的新发展创造了条件。

二、工会的产生

马克思和恩格斯在分析工人阶级反抗资产阶级的斗争过程时指出：“最初是个别的工人，然后是某一工厂的工人，然后是某一地方的某一劳动部门的工人，同直接剥削他们的

个别资本家的斗争。”“在这个阶段上，工人们还是分散在全国各地并为竞争分裂的群众。”（《马克思恩格斯选集》第1卷第259页）一次又一次斗争的实践和失败的教训，使工人认识到：缺乏组织，不能形成强大的集体力量；内部的竞争不仅使工人的力量分散，难以取得斗争的胜利，而且为资本家分裂、破坏和镇压工人运动提供了可乘之机。工人群众的这种觉悟，是工人阶级逐步走向联合的思想条件。

同时，随着工业的发展，无产阶级不仅人数增加了，而且它结合成更大的集体，它的力量日益增长，它愈来愈认识到自己的力量。……无产阶级的利益和生活状况也愈来愈趋于一致。……个别工人和个别资产者之间的冲突愈来愈具有两个阶级的冲突的性质。工人开始成立反对资产者的同盟；他们联合起来保卫自己的工资。”

工人群众建立自己的组织，开始于十八世纪六、七十年代的英、法两国，并且是小规模的、按职业组织起来的、带有行会性质的团体，如“互相会”、“兄弟会”等等。英国羊毛加工业工人和缝纫工人，于1794~1796年在罢工斗争中建立的“罢工储金会”和组织罢工的“工人小组”、“工人联盟”，初步具有了秘密工会的性质。1812年，苏格兰的格拉斯哥市织布工人举行的罢工，组织者就是秘密的纺织工人工会。此后，在英国各地及法国，也相继出现了秘密工会，成为工人运动的发动者与组织者。工人罢工斗争的蓬勃发展，迫使资产阶级不得不做出让步，英国资产阶级政府于1824年取消了禁止工人结社的法律。秘密工会成为合法的工会，所有的劳动部门都相继建立了工会，并且很快地发展到全国。1827年英国成立了蒸汽机制造工人联合会和木工联合会。1834年又成立了英国和爱尔兰全国大团结工会，会员发展到

50万人。在法国，1863年巴黎、马赛等地成立了细木工会、炼铁工人联合会。1864年经过工人一系列的罢工，迫使政府废除了禁止工人罢工、集会、结社的立法。以后，工会组织就大批出现。1869年巴黎的40多个工人团体联合成立了工会联合会。

工人阶级反抗资产阶级斗争的发展过程说明，工会是社会经济矛盾的产物，是工人运动发展的必然产物，是工人阶级维护自身利益、同资产阶级进行斗争的产物，是工人们消除内部竞争，走向广泛联合的产物，这是工人阶级的一个巨大进步。

第二节 资本主义条件下工会的发展

工会诞生以后，在资本主义条件下走过了一个漫长而曲折的历程。工会由小到大，由弱到强，由低级向高级发展，形成一个伟大的工会运动，是需要经验和时间的。在二百年的历史中，工会主要有以下四个发展阶段。

一、工会产生后的最初发展阶段

这个阶段的突出特点是：1.开始是少数工人组成的秘密工会，它是工人斗争的核心。由于工会弱小，资本家的镇压非常容易得逞。当1824年工人得到自由结社的权利时，工会组织发展非常迅速，并且很快布满了全英国。在国际上产生了深远的影响，具有重大意义。2.工会所进行的还只是以保护工人经济利益，提高工资，缩短工时为主要内容和目的的经济斗争。工会采取的斗争方式是规定工资标准和招工方