

中国政策课题组 编

中国政策1999

1999 最新政
策、法规及其释义

中国建材工业出版社

0100645

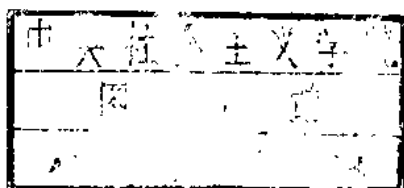


201006455

中国政策 1999

——1999 最新政策、法规及其释义

中国政策课题组 编



中国建材工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国政策: 1999 政策、法规及其释义/中国政策课题组编. - 北京: 中国建材工业出版社, 1999

ISBN 7-80090-826-7

I. 中… II. 中… III. ①政策-解释-中国-1999 ②法规-解释-中国-1999 IV. D60

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 05314 号

中国政策 1999

1999 最新政策、法规及其释义

中国政策课题组 编

中国建材工业出版社出版、发行

北京华东印刷厂印刷

新华书店经销

1999 年 3 月第 1 版 1999 年 3 月第 1 次印刷

787 × 1092 1/16 151.5 印张 2400 千字

印数: 1-1000

ISBN7-80090-826-7/F·110

定价(全三卷): 698.00 元

出版说明

1999 仍是不平凡的一年。

为了抵御金融危机，使中国经济快速适度增长，中国新一届政府出台了《中华人民共和国证券法》等一系列的重要政策、法规。

《中国政策 1999》收录了包括“经济增长”、“欧元启动对策”、“政府采购”、“计算机 2000 年问题”、“澳门回归”等十五个方面百余条政策、法规，并对重点政策、法规作了释义，对新领域作了知识性介绍。

“中国政策 1999”主要指 1999 最新实用，1998—1999 最新发布的政策、法规。1999 仍然实用，但在 1998 年以前发布的政策、法规，不在收录之例。

《中国政策 1999》还收录了中国高层官员对于相关政策、法规的重要讲话。并在最后附录了根据中国统计局最新资料整理的“国民经济最新统计资料”，还附录了“国务院部委工作职能简介”。

我们将力图使《中国政策 1999》成为 1999 各级政府执行政策的工作手册，各级领导了解政策的高级顾问。

总 目

04/04/25

序 篇

权威人士关于 1998 经济状况回顾 及 1999 经济形势的预测与展望

第一部分	1999 经济形势不容乐观	(3)
第二部分	1999 中国经济发展的政策选择	(58)
第三部分	1998—1999 世界经济形势的回顾与展望	(124)

第一篇 1999 金融、证券政策

中国再度力拒金融危机

第一章	1999 中国政府防范金融风险最新政策、法规	(147)
第二章	中国高层官员对当前金融形势的讲话	(207)
第三章	中国政府再度力拒金融危机	(232)
第四章	专家对当前金融形势的分析	(282)

第二篇 1999 关于欧元启动的对策

注重欧元启动对中国经济的影响

第一章	1999 中国对欧元启动的政策	(335)
第二章	欧元的来龙去脉	(345)
第三章	欧元启动对国际资本流动的影响	(351)
第四章	欧元启动成功预期里的隐忧	(360)

第三篇 1999 经济增长政策

经济增长目标“保 7 争 8”

第一章	中国高层官员关于 1999 年经济保持适度快速 增长的讲话	(371)
第二章	1998 年经济低迷分析	(450)
第三章	1999 年经济增长分析	(470)

第四篇 1999 “政府采购” 政策

节约采购资金、避免采购腐败的重大举措

第一章	1999 地方政府关于“政府采购”的最新政策、法规	(523)
第二章	美国、日本、韩国、新加坡的政府采购概况	(598)
第三章	中国“政府采购”案例	(615)

第五篇 1999 解决计算机 2000 年问题政策

中国政府大行动，力擒“千年虫”

第一章	1999 中国政府关于解决计算机 2000 年问题最新政策、法规	(721)
第二章	中国高层官员关于解决计算机 2000 年问题的讲话	(727)
第三章	计算机 2000 年问题带来的危害	(740)
第四章	迎接挑战，解决计算机 2000 年问题	(748)
第五章	世界各国、各行业、各阶层人士对 2000 年问题的反应集锦	(862)

第六篇 1999 反对司法腐败政策

中国继续加强执法队伍建设

第一章	1999 中国政府党风廉政建设和惩治司法腐败的最新政策法规	(893)
第二章	社会各界论述加强党风廉政建设和反对司法腐败工作	(922)
第三章	司法腐败重点案例	(967)

第七篇 1999 海关工作政策

进一步加大力度打击走私与骗汇

第一章	1999 中国政府海关工作最新政策、法规	(1001)
第二章	中国政府雷厉风行开展打击走私专项斗争	(1069)
第三章	发展经济为什么要打击走私	(1083)
第四章	走私、骗汇重点案例	(1102)

第八篇 1999 深化国有企业改革政策

继续努力实现国有大中型
企业三年脱困的既定目标

- 第一章 1999 中国政府有关国企改革最新政策、法规…………… (1113)
第二章 中国高层官员关于国有企业改革、脱困的讲话…………… (1256)
第三章 社会各界谈国有企业改革、脱困 …………… (1291)

第九篇 1999 下岗再就业政策

力争再就业人数大于当前新增下岗职工人数

- 1999 关于切实解决下岗职工基本生活保障和再就业
工作的最新政策 …………… (1315)

第十篇 1999 农业和农村工作政策

第二轮土地承包实施, 农村改革再掀新潮

- 第一章 1999 中共中央关于农业和农村工作的最新政策、法规 … (1339)
第二章 中共中央关于农业和农村工作改革若干重要
问题的决定 …………… (1375)
第三章 中国高层官员关于农业农村工作的讲话 …………… (1392)
第四章 专家谈农业和农村工作改革若干重大问题 …………… (1411)

第十一篇 1999 粮食流通体制政策

继续实行敞开收购，顺价销售，
实与粮食企业扭亏为盈

- 第一章 1999 粮食流通最新政策、法规…………… (1539)
- 第二章 中国高层官员关于粮食流通问题的讲话 …… (1559)
- 第三章 粮食流通体制改革理论与实践…………… (1568)
- 第四章 国外粮食政策借鉴 …… (1657)

第十二篇 1999 中国水利建设政策

减灾防洪、水土保持成为工作重心

- 第一章 1999 中国政府水土保持、环境保护最新政策、法规 …… (1673)
- 第二章 专家关于水土保持、环境保护的论述 …… (1725)

第十三篇 1999 城市建设及土地管理政策

稳步推进城市建设，合理调控土地资源

- 第一章 1999 中国政府城市建设及土地管理政策、法规 …… (1775)
- 第二章 中国高层官员关于 1999 城市建设及土地管理讲话 …… (1834)
- 第三章 中国城镇建设的大趋势：大中小城市协调发展…………… (1853)

第十四篇 1999 澳门法规政策

世纪末大团圆，澳门回归有关政策及解释

第一章 澳门回归的政策法规	(1867)
第二章 澳门特别行政区筹委会的会议精神	(1916)
第三章 《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》解释	(1950)
第四章 澳门的过去、现在和未来	(2015)
附录 I：1999 其他最新政策法规	(2025)
附录 II：国民经济最新统计资料	(2186)
附录 III：国务院各部委工作职能简介	(2214)

目 录

序 篇

权威人士关于 1998 经济状况回顾 及 1999 经济形势的预测与展望

第一部分 1999 经济形势不容乐观

- 一 1999 经济形势不容乐观 李东旭、石兴利 (3)
 - (一) 世界经济在阴影下徘徊 (3)
 - (二) 国际资本市场动荡不安 (8)
 - (三) 世界产业面临新的调整 (11)
 - (四) 中国经济受金融危机影响加剧 (14)
 - (五) 国内经济运行基本正常 (20)
 - (六) 深层问题依然存在 (26)
- 二 1998—1999 年中国经济发展趋势分析 (32)
 - 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所 李京文 朱运法
 - (一) 背景 (32)
 - (二) 经济发展走势的判断分析 (33)
 - (三) 政策建议 (38)
- 三 1998 年经济形势分析和 1999 年经济增长前景展望 (39)
 - 国务院发展研究中心 李善同 侯永志 翟凡

(一) 1998 年经济形势的基本分析	(39)
(二) 1999 年经济增长前景的展望	(42)
四 当前经济形势分析和走势预测	(43)
——国家计委国民经济综合司预测监测处 霍丽骊等	
(一) 1998 年经济发展预测	(43)
(二) 1999 年经济发展环境和政策建议	(44)
五 1998—1999 年经济形势分析与预测	(46)
——中国社会科学院数量经济与技术经济研究所 张延群	
(一) 1998 年 1~8 月经济形势分析	(46)
(二) 改革与政策调整	(48)
(三) 1998 年第四季度及 1999 年全年宏观经济季度预测	(50)
(四) 经济运行中存在的问题及政策建议	(52)
六 1998 年国民经济发展分析及 1999 年展望	(53)
——国家统计局综合司 李晓超	
(一) 1998 年国民经济发展初步分析	(53)
(二) 1999 年国民经济发展趋势展望	(54)
(三) 对 1999 年国民经济发展的政策建议	(56)

第二部分 1999 中国经济发展的政策选择

一 1999 年中国经济发展的政策选择	(58)
——国务院发展研究中心 李泊溪	
(一) 立足于世界经济形势严峻来选择 1999 年中国经济政策	(58)
(二) 要从投资与消费两个方面扩大内需	(59)
(三) 适度把握物价指数增幅	(61)
(四) 继续保持人民币对美元汇率基本稳定	(62)
二 经济增长与公共投资分析	(63)
——中国社会科学院数量经济与技术经济研究所 张守一	
(一) 经济高速增长的可能性	(63)
(二) 公共投资是重要的宏观调整政策	(66)
(三) 中国与日本的经济情况不同	(68)
三 1998—1999 年经济形势分析及若干政策思考	(70)

——国家信息中心经济预测部 程建林	
（一）1998年：宏观调控政策初见成效，国民经济有望实现8%增长目标	(70)
（二）1999年：微观经济主体的信心将得到恢复，经济增长可能略高于1998年	(71)
（三）提高宏观调控政策的实施效果，保持经济持续快速健康发展	(72)
四 经济与投资形势分析及对策建议	(75)
——国家计委投资研究所 张汉亚 王昕等	
（一）1998年以来的经济形势	(75)
（二）1998年投资形势分析	(77)
（三）1999年经济与投资形势分析和预测	(78)
（四）对1998年下半年和1999年财政货币政策的建议	(79)
（五）对1999年投资重点的建议	(81)
五 近期宏观经济环境与政策选择分析	(82)
——国家经贸委综合司 刘南昌、李克明	
（一）我国经济开始进入一个增长相对平缓、结构加速调整的时期	(82)
（二）把结构调整作为未来几年经济工作的中心任务，加快结构优化和产业升级步伐	(85)
（三）结构调整的主要政策工具和工作重点	(86)
六 1999年就业形势预测及对策建议	(89)
——国家计委宏观经济研究院 杨宜勇 李建立	
（一）劳动力供求状况	(89)
（二）1999年就业方面面临的主要矛盾	(91)
（三）关于做好1999年就业工作的对策思考	(93)
七 大调整：中国经济发展的必然选择	(94)
——中国社会科学院经济研究所 张曙光 张平	
（一）中国经济进入了高速增长后的大调整时期	(94)
（二）中国经济大调整的性质和特点	(96)
（三）中国经济大调整的方向和内容	(98)
八 1998—1999年中国经济增长形势及政策选择	(100)
——国家体改委经济体制与管理研究所 何晓明 常健	

(一) 1998 年经济增长形势及其调控政策特征	(100)
(二) 对 1998 年经济增长的几点思考	(103)
(三) 1999 年经济增长形势及政策选择	(105)
九 新经济背景下的宏观调控目标选择及政策操作	(106)
——中国社会科学院研究生院 陈东琪	
(一) 新经济背景:有效需求不足的特征和成因	(106)
(二) 近期宏观经济发展的目标选择	(108)
(三) 政府如何进行宏观经济政策操作	(112)
十 关于当前消费需求不足的分析与对策	(113)
——中国社会科学院数量经济与技术经济研究所 赵京兴	
(一) 消费增长速度偏低是当前需求不足的基本原因	(113)
(二) 消费需求不足的主要原因是居民家庭人均收入偏低	(115)
(三) 对策建议	(116)
十一 中国宏观经济形势预测及政策分析	(118)
——中国人民大学经济学研究所 郑超愚等	
(一) 1998—1999 年中国宏观经济形势预测	(118)
(二) 经济结构问题还是有效需求不足	(119)
(三) 关于 1998 年中国宏观经济政策的评论意见	(121)

第三部分 1998—1999 世界经济形势的回顾与展望

一 1998—1999 年世界经济形势的回顾与展望	(124)
——中国社会科学院世界经济与政治研究所 余永定	
(一) 亚洲金融危机与 1998—1999 年世界经济的总体形势	(124)
(二) 1998—1999 年的美国经济	(127)
(三) 1998—1999 年的日本经济	(129)
(四) 1998—1999 年的欧盟经济	(132)
二 1999 年世界经济形势展望	(135)
——国家统计局国际统计信息中心 郑宗平 吕庆哲	
(一) 1998 年世界经济形势	(135)
(二) 1999 年世界经济展望	(140)

第一篇 1999 金融、证券政策

中国再度力拒金融危机

第一章 1999 中国政府防范金融风险最新政策、法规	(147)
一 中华人民共和国证券法	(147)
二 非法金融机构和非法金融业务活动取缔办法	(176)
三 整顿乱集资乱批设金融机构和乱办金融业务实施方案	(181)
四 国务院办公厅转发中国人民银行关于银行账外账及违规经营 工作实施方案的通知	(188)
五 关于惩治骗购外汇逃汇和非法买卖外汇犯罪的决定	(192)
六 国务院办公厅通知禁止强令企业事业单位在指定金融机构存款	(194)
七 国务院常务会议审议并通过金融违法行为处罚办法和社会保险费 证缴暂行条例的两个草案	(195)
八 银行卡业务处管理办法	(196)
第二章 中国高层官员对当前金融形势的讲话	(207)
一 戴相龙强调充分发挥央行体制优势, 维护国家 经济金融安全	(207)
二 戴相龙就金融热点问题答记者问	(209)
三 戴相龙强调实行适当货币政策, 加大金融监管力度	(210)
四 周正庆畅谈学习邓小平理论, 指导证券市场实践	(212)
五 王益强调发展证券市场, 推进国有企业改革	(222)
六 人行负责人强调严禁利用果园、庄园开发进行非法集资, 严禁 在境内通过某些渠道销售境外彩票	(226)
七 国家外汇管理局就人民币汇率前景打击逃套汇等答记者问	(227)
第三章 中国政府再度力拒金融危机	(232)
一 中国金融业继续健康平稳运行	(232)
二 我国金融机构建立垂直领导体制	(233)
三 中央国家机关选调干部充实金融机构	(234)
四 党中央、国务院决定对中国人民银行管理体制实行改革	(235)
五 现实的紧迫, 要求干部学金融知金融	(236)
六 中国金融业关注什么	(238)

七 货币政策真的“失效”吗?	(242)
八 我国金融风险的制度性成因及对策	(245)
九 如何保障国家经济安全	(251)
十 影响我国金融安全的十个因素	(255)
十一 1999 年人民币汇价保持稳定有坚实基础	(257)
十二 人民币肯定扛得住	(261)
十三 中国金融开放的步子不会停	(266)
十四 实行适当货币政策, 稳步推进金融改革	(267)
十五 中国政府全力支持香港金融	(268)
十六 我国防范化解金融风险备忘录	(280)
第四章 专家对当前金融形势的分析	(282)
一 亚洲金融危机与中国	(282)
二 当前证券市场亟待解决的若干问题	(289)
三 中国保险业的现状及对策	(292)
四 中国保险体制酝酿新一轮改革	(297)
五 证券法出台有利国民经济健康发展	(302)
六 我国已具备开设股票指数期货的市场基础	(305)
七 中国经济跨世纪发展的重点课题是开拓资本市场	(308)
八 资本市场如何探索市场经济大厦	(316)
九 关于证券市场货币供应量的影响	(319)
十 关于我国证券监管体制问题的探讨	(325)

第二篇 1999 关于欧元启动的对策

注重欧元启动对中国经济的影响

第一章 1999 中国对欧元启动的政策	(335)
一 欧元启动后我国外汇管理有新规	(335)
二 我国对欧元启动的对策	(336)
三 建设银行开办欧元储蓄业务	(337)
四 中国银行提供全方位欧元服务	(338)
五 欧元实施对零售业务的影响	(342)
第二章 欧元的来龙去脉	(345)

一 欧盟之父莫耐	(345)
二 欧元正式启动	(346)
三 欧元现金是否提前流通	(348)
四 欧元列车启动, 影响非同寻常	(349)
第三章 欧元启动对国际资本流动的影响	(351)
一 国际资本流动的背离转化及特点	(351)
二 目前国际资本流动的格局及趋势	(353)
三 欧元启动对国际资本流动的影响	(355)
四 欧元启动改变资本市场格局	(358)
第四章 欧元启动成功预期里的隐忧	(360)
一 欧元究竟有多神奇	(360)
二 欧元的前景到底如何?	(361)
三 欧元启动后的难题?	(362)
四 日元与美元、欧元能成鼎足之势吗?	(364)
五 欧元列车启动各国反应不同	(365)

第三篇 1999 经济增长政策

经济增长目标“保 7 争 8”

第一章 中国高层官员关于 1999 年经济保持适度快速 增长的讲话	(371)
一 曾培炎强调坚持扩大内需政策, 促进经济持续快速增长	(371)
二 高强谈扩大国内有效需求, 保持经济适度快速增长	(390)
三 项怀诚强调继续实行积极的财政政策	(400)
四 项怀诚说我国将建立公共财政基本框架	(403)
五 项怀诚说将清理到期财税优惠政策	(404)
六 金人庆说国税 1999 年计划收入 9460 亿元	(405)
七 龙永图谈关于加入世界贸易组织的问题	(405)
八 龙永图谈关于经济全球化问题	(426)
九 龙永图说中国继续加快加入世贸组织步伐	(436)
十 路甬祥谈迎接知识经济时代, 建设国家创新体系	(437)
第二章 1998 年经济低迷分析	(450)